



OÑATI
dabilen herria

HIRI ANTOLAMENDUKO PLAN OROKORRA

PLAN GENERAL DE
ORDENACIÓN URBANA

PGOU



UDAL PLANGINTZAREN AURRERAKINA MEMORIA

AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA

Julio 2020 Uztaila



OÑATI
dabilen herria

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. MEMORIA.

EDUKIA.

0.

HITZAURREA.

I.

SARRERA.

II.

INFORMAZIO ETA DIAGNOSTI-
KOAREN LABURPENA

III.

HERRITARREN PARTE-
HARTZEA

IV.

LURRALDE-ANTOLAMENDU
EREDURAKO ALTERNATIBEN
AZTERKETA.

V.

ANTOLAMENDUA: IRIZPIDEAK,
HELBURUAK ETA KONPONBIDE
OROKORRAK.

Orria/
Página

1

2

55

80

97

99

AVANCE DE PLANEAMIENTO. MEMORIA.

CONTENIDO.

0.

PREÁMBULO.

I.

INTRODUCCIÓN.

II.

RESUMEN DE LA INFORMA-
CIÓN Y DIAGNÓSTICO.

III.

LA PARTICIPACIÓN CIUDA-
DANA.

IV.

ESTUDIO DE ALTERNATIVAS
PARA EL MODELO TERRITO-
RIAL DE ORDENACIÓN.

V.

ORDENACIÓN CRITERIOS,
OBJETIVOS Y SOLUCIONES
GENERALES.

Oñatiko Hiria
Antolatzeko Plan
Orokorra (HAPO)

Plan General de
Ordenación Urbana
de Oñati (PGOU)

SABAI arkitektoak

araudi
irratza juridiko
lurralde planegintza
bigintza

Julio 2020ko uztaila

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

0. HITZAURREA.

2019ko martxoan amaitu zen Oñatiko Hiri Antolaketaarako Plan Orokorren hirigintzako informaziorako alde aurreko dokumentuaren idazketa, *"Udal Plangintzaren Hirigintzako Informazioa eta Diagnostikoa"* deitutako agiria hain zuzen eta 2019ko ekainan behin betiko bertsioa argitaratu zen.

Agiri horrek atal hauek ditu:

- Ikerketa Sozio-Ekonomikoa eta Hirigintzakoa.
- Udal Plangintzaren Hirigintzako Informazioa eta Diagnostikoa. Antolamendua eta Lege Arloa.
- Ingurune Fisikoen Analisia.

Bigarren atalak, sozio-ekonomikoaren, hirigintzaren eta ingurumenaren alderditik ondorio garrantzitsuenak ditu. Lotura gisa, kapitulu horrek aurrerakin honen II Izenburura eramaten da egindako dokumentuen laburpen modura.

Era berean, agiriaren dokumentazio grafikoa ondoren adierazten diren informazio eta diagnostiko planoetan laburbiltzen zen:

- Udalerriko geomorfologia.
- Uzteko arriskuak.
- Biodibertsitatea eta Korridore ekologikoak.
- Natur eta Kultur Ondarea.
- Lurralde plangintza.
- Udalerriko plangintza.
- Uzteko garapenerako eremuak.

Guzti hauen laburpen bat, lotura bezala ere, aurrerakinera eraman da izenburu honekin: 2. Planoa. *"Ingurune Fisikoa Antolatzeko Oinarriak"*.

Aurrerakinako gainerako dokumentazio grafikoak eredu ezberdinetako proposamenei eta hautaketari egiten dio erreferentzia.

Informazio planoak informazio eta diagnostikoaren dokumentuan soilik biltzen dira eta ez dira errepikatzen aurrerakinean.

0. PREÁMBULO.

En marzo de 2019 finalizaba la redacción del documento previo de información urbanística del Plan General de Ordenación Urbana de Oñati titulado *"Información Urbanística y Diagnóstico del Planeamiento Municipal"*, editándose la versión definitiva de dicho documento en junio de 2019.

Dicho documento contiene los apartados de:

- Estudio socioeconómico y urbanístico.
- Información Urbanística y Diagnóstico del Planeamiento Municipal. Planeamiento y Marco Legal.
- Análisis del medio físico.

El segundo de los apartados contiene las conclusiones más relevantes de la información y diagnóstico desde los aspectos socio-económicos, urbanísticos y ambientales, capítulo que se traslada a modo de conexión, y coherencia, al Título II del presente avance como resumen de la información y diagnóstico.

De la misma forma, la documentación gráfica del documento se resumía en los planos de información y diagnóstico, los cuales se referían a:

- La geomorfología del término municipal.
- Los riesgos potenciales.
- La biodiversidad y los corredores ecológicos.
- El patrimonio natural y cultural.
- El planeamiento territorial.
- El planeamiento municipal.
- Los potenciales ámbitos de desarrollo.

Un resumen de todo ello, a modo también de conexión, se ha trasladado al avance como plano nº 2. *"Bases para la Ordenación del Medio Físico"*.

El resto de la documentación gráfica del avance se refiere exclusivamente, a las propuestas de diferentes modelos y elección del mismo.

Los planos de información se recogen únicamente en el documento de Información y Diagnóstico, no repitiéndose en el avance.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

I. SARRERA

1. AURREKARIAK ETA PROIEKTUAREN HELBURUA.

1.1. PLAN OROKORRA IDAZTEAREN KOMENIGARRITASUNA ETA EGOKITASUNA.

Ondorengo alderdietan oinarritzen da plan orokorra idaztearen komenigarritasuna eta egokitasuna:

- Indarrean dagoen plangintza berrikusteko Udalaren erabakia bera; horretarako, lehiaketa publikorako deialdia egin zen, Europar Batasunaren Aldizkari Ofizialean iragarri zena. Administrazio-baldintzen pleguko esleipen-irizpideetatik, honako hau atera dugu: *...“egungo egoeraren diagnostikoa egiteko beharra, arazo garrantzitsuenak adieraziz, udalerrian konpondu gabe dauden arazoen detekzioa baloratuz –hala nola, udalaren araudian bertan dauden hutsuneak, kontraesanak edo konpondu beharreko beste alderdi batzuk– ...udalerriaren egoera, aplikagarriak diren udalaz gaindiko araudien ikuspuntutik”* aztertze beharra eta *“egungo egoerari buruz egindako analisía eta jarduteko proposamenak eta jarraibideak elkarrekiko koherenteak”* izateko beharra.
- Gaur egun, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko EAEko 2/2006 Legeari egokituta ez dagoen plangintza orokorreko agiri bat izateak dakarren egoera. 2014ko irailera artekoa zen, hasiera batean, 2/2006 Legeari egokituta ez dauden planak egokitzeko epea, eta beste zazpi urtez luzatu zen epe hori, urriaren 2ko 2/2014 Legearen bitartez.
- Oñati udalerriak hirigintza-antolamenduko bere aurreikuspenak berregokitzeko eta berrikusteko beharra du, antolamenduko irizpide berriak sartuz, hala nola ingurunearekiko errespetua, mugikortasuna, herritarren parte-hartzea erabakiak hartzerakoan, energia-eraginkortasuna, klima-alaketaren aurkako estrategia, paisaia eta hirigintzan genero-ikuspegia sartzea.
- Lurralde-plangintzan antolamenduko irizpide eta proposamen berriak egoteak indarrean dagoen udal plangintzaren hiri-egituraren baliozkotasuna birplanteatu beharra dakar.

I. INTRODUCCIÓN

1. ANTECEDENTES Y OBJETO DEL PROYECTO.

1.1. CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD DE LA REDACCIÓN DEL PLAN GENERAL.

La conveniencia y oportunidad de redactar el plan general se fundamenta en los siguientes aspectos:

- La propia decisión municipal de revisar el planeamiento vigente mediante la convocatoria del concurso público anunciado en el Diario Oficial de la Unión Europea. Del pliego de condiciones administrativas extraemos de los criterios de adjudicación: *...“la necesidad de efectuar un diagnóstico de la situación actual señalando las problemáticas más relevantes, valorando la detección de problemas no resueltos en el municipio, como carencias, contradicciones u otros aspectos a resolver en la propia normativa municipal”...* la necesidad de analizar *...“la situación del municipio desde el punto de vista de las normativas supramunicipales aplicables”...* y de existir *...“una coherencia entre el análisis realizado de la situación actual y las propuestas y pautas de actuación”...*
- La situación de contar en la actualidad con un documento de planeamiento general no adaptado a la Ley 2/2006 del Suelo y urbanismo del País Vasco. Los planes no adaptados a la Ley 2/2006, disponen de un plazo de adaptación que inicialmente finalizaba en septiembre de 2014 y que fue prorrogado en siete años adicionales por la Ley 2/2014 de 2 de octubre.
- Que el municipio de Oñati se ve en la necesidad de readaptar y revisar sus previsiones de ordenación urbanística incorporando al planeamiento nuevos criterios de ordenación como el respeto al medio, movilidad, participación ciudadana en la toma de decisiones, eficiencia energética, estrategia contra el cambio climático, paisaje y de inclusión de la perspectiva de género en el urbanismo.
- La existencia de nuevos criterios y propuestas de ordenación concretas en el planeamiento territorial parcial que hace replantearse la validez de la estructura urbana del planeamiento municipal vigente.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Araudi orokorrean bertan Arau Subsidiarioak (2007) berrikusteko baldintzetako batzuk betetzen dira, hala nola ezarritako zortzi urteko denbora-muga gainditu izana eta Oñatiek 12.800 biztanleko kopurua gainditu izana.

- Que se dan algunas de las condiciones para la revisión de las NN.SS.(2007) incluidas en la propia normativa general como superar el límite temporal de ocho años establecido y haber superado la población de Oñati los 12.800 habitantes.

1.2. TALDE IDAZLEARI ESLEIPENA

2017ko azaroaren 23an Tokiko Gobernu Batzordearen erabakiaren bidez, Oñatiko Hiri-antolamenduko Plan Orokorreko erredaktatzea esleitu zitzaion Sabai Arkitektoak s.l.p arkitektura taldeari; horretarako, 2017ko uztailearen 20ko aurreko erabakia, zeinak zerbitzuari buruzko kontratazio espedientea onartzen duen, oinarri hartu zen.

Plangintzaren Aurrerapen honen erredakzio taldea ondorengo hauek osatzen dute:

Zuzendaria: Luciano Pagaegi Bilbao
SABAI arkitektoak s.l.p.
Aholkularitza Juridikoa: Nekane Azarola
-abokatua- Araudi s.l.
Ingurugiro teknikariak: Raoul Servert –geografoa-
Elena Alonso –biologoa-
Araudi s.l.
Azpiegiturak: Garo Azkue –Bide injenieria-
Endara s.l.
Sozio-ekonomia: Karmentxu Intxaurreaga
Adok s.l.

1.3. LANTZE-PROZEDURA, FASEAK ETA EDUKIA.

1.3.1. HAPOa prestatzeko esparru orokorra.

Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko eaeko ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 90. Artikuluak jasotzen du, oinarrian, Plan Orokorra tramitatzeke eta onesteko prozedura; hala ere, ezin dugu ahaztu ingurumen-ebaluazio estrategikoari dagokion prozedura (paraleloa eta lotuta dagoena), abenduaren 9ko 21/2013 Legean aurreikusita dagoena. Estatu mailako arau horrek araudi autonomikoa horretara egokitzeko agindua ezartzen zuen, urtebeteko epea emanaz.

Euskal Autonomia Erkidegoak urriaren 16ko 211/2012 Dekretua indarrean mantentzen du (2012ko azaroaren 19ko EHAA, 223. zk.), baina, plangintza eta ingurumena onartzeko prozedura integratzeko prozeduraren ondorioetarako, 46/2020 Dekretua onartu da, martxoaren 24koa, lurralde-antolamenduko planak eta hirigintza-antolamenduko tresnak onartzeko prozedurak arautzen dituen (EHAA). 2020ko martxoaren 31).

1.2. ADJUDICACIÓN AL EQUIPO REDACTOR

Por acuerdo de la Comisión de Gobierno Local de fecha 23 de noviembre de de 2017, se adjudica el contrato para la Redacción del Plan General de Ordenación Urbana de Oñati al estudio de Arquitectura Sabai Arkitektoak s.l.p, en base al acuerdo anterior del 20/07/2017 por el que se aprueba el expediente de contratación, por procedimiento abierto, del referido servicio.

El equipo redactor de este Avance de Planeamiento está constituido por:

Director: Luciano Pagaegi Bilbao
SABAI arkitektoak s.l.p.
Asesoría jurídica: Nekane Azarola
-abokatua- Araudi s.l.
Técnicos ambientales: Raoul Servert –geógrafo-
Elena Alonso –bióloga-
Araudi s.l.
Infraestructuras: Garo Azkue –Ingeniero de CCP-
Endara s.l.
Socio-economía: Karmentxu Intxaurreaga
Adok s.l.

1.3. PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN, FASES Y CONTENIDO.

1.3.1. Marco general de elaboración del PGOU.

El procedimiento de tramitación y aprobación del Plan General viene contemplado básicamente en el artículo 90 de la Ley 2/2006 de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo del País Vasco, si bien no debe olvidarse el procedimiento (paralelo y unido a su vez) correspondiente a la evaluación ambiental estratégica prevista en la Ley 21/2013 de 9 de diciembre. Se da la circunstancia de que esta norma estatal establecía un mandato de adaptación a la misma, en el plazo de un año, de la normativa autonómica. En el caso de la Comunidad Autónoma de Euskadi mantiene en vigor el Decreto 211/2012 de 16 de octubre (BOPV número 223 de 19 de noviembre de 2012), si bien a efectos del procedimiento, para la integración del procedimiento de aprobación del planeamiento y el medioambiental, se ha aprobado el Decreto 46/2020, de 24 de marzo, de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Bestalde, eta Ingurumena Babesteko EAEko Lege Orokorren 44. artikuluan (3/1998 Legea, otsailaren 27koa –EHAA, 59. zenbakia–) aurreikusitakoaren arabera, Oñatiko Udalaren kasuan, Eusko Jaurlaritzako ingurumen alorreko organoari dagokio ingurumen-adierazpen estrategikoaren eskumena, Plan Orokorren behin betiko onespena Udalari berari baitagokio, eta ez Gipuzkoako Foru Aldundiari, zazpi mila biztanle baino gutxiagoko udalerrien kasuan bezala (Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko EAEko 2/2006 Legearen 91. artikulua).

Aipatutako 21/2013 Legearen arabera, ondorengo hauetan laburbiltzen dira ingurumen-ebaluazio estrategikoaren tramiteak (17. artikulua eta hurrengoak):

- a) Hasteko eskabidea.
- b) Aurretiazko kontsultak, eta ingurumen azterketa estrategikoaren irismena zehaztea.
- c) Ingurumen-azterketa estrategikoa egitea.
- d) Jendaurrean jartzea, eta eragindako Herri Administrazioei eta interesdun pertsonen kontsultak egitea.
- e) Espedientearen azterketa teknikoa.
- f) Ingurumen-adierazpen estrategikoa.

Adierazi dugun bezala, prozedura horrek interpretaziozko zalantzak sortzen zituen, Plan Orokorra egiteko eta onesteko hirigintzako legerian aurreikusten den prozedurarekin lotuta. Ingurumen-ebaluazio estrategikoari dagokion araudia Europar Batasunaren xedapenen transposizioz dator, eta horien baldintzak eta kontzeptuak ez dira argi bateratzen edo egokitzen hirigintzako araudiarenetan, azken horren terminologia barruko tradizioz eta Zuzenbidetik datorrelarik.

Testuinguru horretan, adierazi dugun bezala, 46/2020 Dekretua onartu da, martxoaren 24koa, lurralde-antolamenduko planak eta hirigintza-antolamenduko tresnak onartzeko prozedurak arautzen dituen (2020ko martxoaren 31ko EHAA).

Ondorioz, 2/2006 Legearen (90. Art.) eta 46/2020 Dekretuaren 26. artikuluen eta hurrengoaren arabera Plan Orokorra egiteko eta onartzeko prozedura honako urrats hauetan laburbil daiteke:

ordenación urbanística (BOPV 31 de marzo de 2020).

Por otra parte, y de conformidad con lo prevenido en el artículo 44 de la Ley General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco (Ley 3/1998 de 27 de febrero -B.O.P.V. número 59-), en el caso del Ayuntamiento de *Oñati*, la declaración ambiental estratégica corresponde a la competencia del órgano medioambiental del Gobierno Vasco dado que la aprobación definitiva del Plan General le asiste al propio Ayuntamiento y no a la Diputación Foral de Gipuzkoa como acaece en el caso de municipios de menos de siete mil habitantes (artículo 91 de la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco).

Conforme a la citada Ley 21/2013, los trámites de la evaluación ambiental estratégica (artículos 17 y siguientes) se resumen en los siguientes:

- a) Solicitud de inicio.
- b) Consultas previas y determinación del alcance del estudio ambiental estratégico.
- c) Elaboración del estudio ambiental estratégico.
- d) Información pública y consultas a las Administraciones Públicas afectadas y personas interesadas.
- e) Análisis técnico del expediente.
- f) Declaración ambiental estratégica.

Como ya hemos apuntado, este procedimiento suscitaba dudas interpretativas en su relación con el previsto en la legislación urbanística para la elaboración y aprobación del Plan General. La normativa correspondiente a la evaluación ambiental estratégica procede de la trasposición de disposiciones de la Unión Europea cuyos términos y conceptos no casaban o encajaban con claridad en los de la normativa urbanística cuya terminología proviene de la tradición y del Derecho interno.

En este contexto, tal y como lo hemos indicado se ha aprobado el Decreto 46/2020, de 24 de marzo, de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de ordenación urbanística (BOPV 31 de marzo de 2020)

En consecuencia, el procedimiento de elaboración y aprobación del Plan General según la Ley 2/2006 (art. 90) y los artículos 26 y siguientes del Decreto 46/2020 puede resumirse en los siguientes pasos:

- 1.- **Plan orokorra egiteko erabakia** hartzea, eta alor horretan eskumena duten herri administrazio guztiei informazioa eskatzea. Prozedura hasteko erabakiarekin batera, **herritarren partaidetzarako programa** aurkeztuko da (2/2006 Legearen 108. artikulua eta 46/2020 Dekretuaren 26.2 artikulua), eta, hala badagokio, horren berri emango zaio Plangintzako Aholku Batzordeari.
- 2.- Aurrerapenarekin batera, Hasierako Agiri Estrategikoa idatziko da.
- 3.- Udalak, aldi berean, jendaurrean jarriko du aurrerakina (gutxienez bi hilabete, iragarkiekin eta inguruko udalei bidalita), eta ingurumen-ebaluazio estrategikoaren irismen-dokumentuaren eskaera aurkeztuko dio Eusko Jaurlaritzako ingurumen-organismoari. Mugakide dituen udalerrietako udalei bidaliko zaie Aurrerakina, agiri hori ezagut dezaten eta beren irizpena eman dezaten, proposatutako egiturazko antolamenduaren oinarritzko alderdiei dagokienez.
- 4.- Udalbatzak, hala badagokio, hasierako onespenerako aurkeztuko den plan orokorraren proiektua idazteko oinarritzat balio izango duten **irizpideak** eta **helburuak** onetsiko ditu. Eskaera egin eta hiru hilabeteko epean, ingurumen alorreko organismoak aurretiazko kontsultak egingo ditu eta "ingurumen-azterketa estrategikoaren irismen-agiria" prestatuko du.
- 5.- Ingurumen-ebaluazioaren irismen-agiria kontuan hartuta, udalak Plan Orokorraren agiriaren "**ingurumen-azterketa estrategikoa**" egingo du, hasierako onespenerako.
- 6.- Plan Orokorraren proiektua prestatu ondoren, udalak, egoki irizten badiu, **hasierako onespena** emango dio planari, eta jendaurrean jarriko du Ingurumen-azterketa estrategikoarekin batera, gutxienez berrogeita bost egun balioduneko epean. (iragarkiekin) eta sektoreko administrazio guztiei komunikatuko die, beharrezko txostenak egin ditzaten (ingurumen-kontsultako izapidean jasotakoez gain).
- 1.- **Decisión de formulación del plan general** y solicitud de información a todas las administraciones públicas con competencia en la materia. El acuerdo de iniciar el procedimiento irá acompañado del **programa de participación ciudadana** (artículo 108 de la Ley 2/2006 y artículo 26.2 del Decreto 46/2020) y se da cuenta de ello, en su caso, al Consejo Asesor de Planeamiento.
- 2.- Paralelamente a la elaboración del Avance se procederá a la redacción del documento inicial estratégico.
- 3.- El Ayuntamiento de manera simultánea procederá a someter a exposición pública el avance (mínimo de dos meses con anuncios y remisión a ayuntamientos colindantes), y a presentar la solicitud de documento de alcance de la evaluación ambiental estratégica al órgano ambiental de Gobierno Vasco. El Avance se remitirá a los ayuntamientos colindantes para su conocimiento e informe en relación con los aspectos básicos de la ordenación estructural propuesta.
- 4.- La Corporación Municipal procede, en su caso, a la aprobación de los **criterios y objetivos** que servirán de base a la redacción del proyecto de plan general que se someta a aprobación inicial. En el plazo de tres meses desde la solicitud realizada, el órgano ambiental realizará las consultas previas y emitirá su "documento de alcance del estudio ambiental estratégico".
- 5.- A la vista del documento de alcance de la evaluación ambiental, el ayuntamiento formulará el "**estudio ambiental estratégico**" del Documento del Plan General para su aprobación inicial.
- 6.- Elaborado el proyecto de Plan General, el ayuntamiento procederá, si lo estima oportuno, a su **aprobación inicial** con sometimiento a información pública, junto con el Estudio Ambiental Estratégico, por plazo mínimo de cuarenta y cinco días hábiles (con anuncios) y comunicación a todas las administraciones sectoriales a efectos de sus informes preceptivos (sin perjuicio de los recabados en el trámite de consulta ambiental).

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

7.- Plana jendaurrean eta kontsultarako jarri ondorengo emaitzak kontuan izanda, **behin-behineko onespena** emango dio udalak Plan Orokorraren agiriari, eta ingurumen alorreko organoari bidaliko dio, hark **"Ingurumen-adierazpen Estrategikoa"** egin dezan (bi hilabete), bai eta EAeko Lurralde Antolamenduko Batzordeari ere, hiru hilabeteko epean bere irizpena eman dezan.. Jarduketa horiek antolamenduaren funtsezko aldaketak ekarriko balute, berrito ireki beharko litzateke agiri jendaurrean jartzeko epea.

8.- Aurrez azaldutakoa egiaztatu ondoren, Udalbatzak **behin betiko onespena** eman ahal izango dio Plan Orokorrari (2/2006 Legearen 91. artikulua), eta bere hirigintza-arauak argitaratu beharko dira. Normalean, baldintzekin (eta zuzenketekin) egiten da behin betiko onspen hori, eta Testu Bategina egin behar izaten da ondoren.

1.3.2. HAPOaren edukia.

Hiri-antolamenduko Plan Orokorraren edukiari dagokionez, bereizi egin behar dira **zati substantiboa** (besteak beste, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko EAeko 2/2006 Legearen 61. artikuluan aurreikusita dagoena) eta **agiriei** dagokien zatia (lege horren beraren 62. artikuluan). Lehenengoak, zati substantiboak, jasotzen du **udalerriaren egiturazko antolamendu** osoa (55. artikulua), eta plangintza orokorraren figura beraren bitartez bakarrik alda daiteke; "hiri-bilakaerarako eta luraren okupaziorako estrategia" da, "eta hirigintza-garapenaren segida logikoa zehaztu behar du. Horretarako, urbanizazio berri bakoitza udaleko hiri-bilbean txertatu ahal izateko bete behar diren baldintza objektiboak ezarriko ditu; hala, lehentasunen oinarritzko hurrenkera definituko du jarduketa integratuentzat, bai eta jarduketon programazioa egin ahal izateko bete behar diren baldintzak ere.

2/2006 Legezko Testuaren 53. artikulua araberak, ondorengo zehaztapenak jaso behar ditu nahitaez Plan Orokorraren edukiak definitu behar duen egiturazko hirigintza-antolamendu horrek:

1. Oro har:

- a) Hiri-bilakaerarako eta lurzoruen okupaziorako estrategia udalerriko osoan.
- b) Udalerriko osoko lurzoruen sailkapena –hirilurzorua, lurzoru urbanizagarria eta urbanizaezina–, lurzoru urbanizagarriaren barruan, lurzoru

7.- A la vista del resultado de la información pública y consultas, el ayuntamiento procederá a la **aprobación provisional** del documento de Plan General remitiendo el mismo al órgano ambiental para la emisión de la **"Declaración Ambiental Estratégica"** (dos meses), así como a la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco para que emita su informe en el plazo de tres meses. Si estas actuaciones supusieran cambios sustanciales en la ordenación habrá de procederse a un nuevo periodo de información pública.

8.- Verificado lo anterior, la Corporación Municipal podrá proceder a la **aprobación definitiva** (artículo 91 de la Ley 2/2006) del Plan General con la preceptiva publicación de sus normas urbanísticas. Normalmente, esta aprobación definitiva se produce con condiciones (y correcciones) que suelen precisar de un posterior Texto Refundido.

1.3.2. Contenido del PGOU.

En el contenido del Plan General de Ordenación Urbana procede distinguir entre su **parte sustantiva** (prevista entre otros, en el artículo 61 de la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco) y su parte documental (artículo 62 del mismo cuerpo legal). El primero, el sustantivo conlleva toda la **ordenación estructural del término municipal** (artículo 55), solamente modificable a través de la misma figura de planeamiento general y que representa la "estrategia de la evolución urbana y de la ocupación del suelo, determinando la secuencia lógica del desarrollo urbanístico mediante el establecimiento de las condiciones objetivas precisas que deban cumplirse para que sea posible la incorporación a la trama urbana municipal de la que deba resultar toda nueva urbanización, definiendo así un orden básico de prioridades para las actuaciones integradas y de requisitos a satisfacer por éstas para su programación".

Conforme al artículo 53 del Texto legal 2/2006, esta ordenación urbanística estructural que ha de definir el contenido del Plan General, comprenderá necesariamente las determinaciones siguientes:

1. Con carácter general:

- a) La estrategia de la evolución urbana y de la ocupación del suelo en todo el término municipal.
- b) La clasificación del suelo en todo el término municipal en suelo urbano, urbanizable y no urbanizable, distinguiendo en el suelo urbaniza-

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

sektorizatua eta ezsektorizatua bereiziz.

ble el suelo sectorizado del no sectorizado.

- | | |
|---|--|
| <p>c) Kalifikazio globala, lurzoru osoa eremutan banatuta eta, gainera, erabilera publikoko eremuak eta erabilera pribatuko eremuak bereizita.</p> <p>d) Garapenerako plangintza egiteko eta onartzeko eta lurzoru programatzeko epeak finkatzea.</p> <p>e) Jarraibideak ezartzea ingurumena babesteko, natura zaintzeko, eta paisaia eta elementu naturalak eta artifizialak –kultura-ondareari dagozkionak batez ere– defendatzeko.</p> <p>f) Sistema orokorren sarea zehaztea, hirigintzaren garapenaren arrazionaltasuna eta koherentzia ziurtatuko duena, erabilera kolektiboko espazioen kalitatea eta funtzionaltasuna bermatuta. Halaber, sistema horiek egikaritze-eremu jakinei lotzea edo, hala badagokio, haietan sartzea, sistemok eskuratzeko eta, antolamendu zehatzeko eremu bat edo batzuk garatzeko funtzionalki beharrezkoak direnean, sistemok egikaritzeko eta kostua asumitzeko ere bai.</p> <p>g) Zehaztapenak finkatzea babes ofizialeko araubide bati atxikitako etxebizitzaren gutxieneko estandarrak eta kopuruak betetzen direla bermatzeko eta zuzkidura-egoitzetarako erreserbak egiteko.</p> <p>h) Irizpideak finkatzea lurzoruak, areak edo sektoreak sailkatzeko espazio-eremuen mugapena xeheki berraztertu ahal izateko –horrek, ordea, ez du ekarriko egiturazko antolamendua aldatzerik–, errealitate fisikoari egokitze eta plan orokorraren helburuak errespetatzeko parametro eta inguruabar objektiboak finkatuz.</p> <p>2. Hiri-lurzoruan eta lurzoru urbanizagarri sektorizatuan, gainera:</p> <p>a) Lurzoru mota horien perimetroa mugatzea.</p> <p>b) Hiri-lurzoruan, plan berezi bidez antolatuko diren areak zehaztea; eta lurzoru urbanizagarrian, berriz, zatiko plan bidez antolatuko diren sektoreak zehaztea.</p> | <p>c) La calificación global con la división de la totalidad del suelo en zonas, distinguiendo, además, entre zonas de uso público y zonas de uso privado.</p> <p>d) La fijación de plazos para la elaboración y aprobación del planeamiento de desarrollo y para la programación del suelo.</p> <p>e) Las directrices de protección del medio ambiente, conservación de la naturaleza, defensa del paisaje y de los elementos naturales y artificiales, en especial los relativos al patrimonio cultural.</p> <p>f) La determinación de la red de sistemas generales que asegure la racionalidad y coherencia del desarrollo urbanístico, garantizando la calidad y funcionalidad de los espacios de uso colectivo, y su adscripción o inclusión, en su caso, en ámbitos de ejecución, a los efectos de su obtención y, en aquellos supuestos en que resulten funcionalmente necesarios para el desarrollo de uno o varios ámbitos de ordenación concretos, a los efectos también de su ejecución y asunción del coste.</p> <p>g) Las determinaciones precisas para garantizar el cumplimiento tanto de los estándares y cuantías mínimas de viviendas sometidas a algún régimen de protección pública como de las reservas para alojamientos dotacionales.</p> <p>h) Los criterios que permitan reconsiderar en detalle la delimitación de los ámbitos espaciales de la clasificación del suelo, de las áreas y de los sectores, sin que ello suponga modificación de la ordenación estructural, fijando parámetros y circunstancias objetivas de acomodación a la realidad física y de respeto de los objetivos del plan general.</p> <p>2. En el suelo urbano y en suelo urbanizable sectorizado, además:</p> <p>a) La delimitación de su perímetro.</p> <p>b) La determinación en suelo urbano de las áreas cuya ordenación se remita a plan especial, y en suelo urbanizable de los sectores cuya ordenación se remita a plan parcial.</p> |
|---|--|

- | | |
|--|---|
| <p>c) Aurreikusten diren hirigintza-eraikigarritasuna, erabilera berezia eta erabilera bateragarriak finkatzea, azken horiei dagokien gehieneko eraikigarritasun-portzentajea ere adierazita.</p> <p>d) Tokiko sistemen oinarritzko ezaugarriak eta urbanizazioaren gutxieneko baldintzak zehaztea. Lurzoru urbanizagarriaren kasurako, lehenagotik dauden azpiegiturekin lotzea eta azpiegiturok sendotzea ere sartuko da.</p> <p>3. Lurzoru urbanizagarri sektorizatu gabeen:</p> <p>a) Sektoreak mugatzeko gutxieneko irizpideak finkatzea eta, hala badagokio, egin daitezkeen jarduketan gehieneko eta gutxieneko magnitudeak adieraziko dira.</p> <p>b) Azpiegiturekiko eta lehendik dauden edo aurreikusita dauden sistema orokorren sarearekiko loturak zehaztea.</p> <p>c) Erabilera bateraezinak edo debekatuak esleitzea, bai eta baimendu edo ezar litezkeen erabilerak ere.</p> <p>d) Hala badagokio, lurzoru-erreserbak mugatzea, lurzoru-ondare publikoan sartzeko.</p> <p>4. Lurzoru urbanizaezinean:</p> <p>a) Lurzorua kalifikatzea. Gainera, lurraldearen antolamendurako tresnetan lurzoru horretarako aurreikusten diren kategoriak jasoko dira, eta, hala badagokio, plangintza orokorrak egokitzen jotzen dituen antolamenduko azpikategoriak erantsiko dira.</p> <p>b) Landa-guneak mugatzea, eta gune horiek plangintza bereziaren bidez antolatzeke irizpideak ezartzea.</p> <p>c) Landa-guneak mugatzea, eta gune horiek plangintza bereziaren bidez antolatzeke irizpideak ezartzea.</p> <p>d) Lurzoru urbanizaezinean ezarri behar diren zuzkidura eta azpiegitura publikoak zehaztea. Elementu horien oinarritzko parametroak ere adieraziko dira.</p> <p>e) Hala badagokio, lurzoru-erreserbak mugatzea, lurzoru-ondare publikoan sartzeko.</p> | <p>c) La fijación de la edificabilidad urbanística, del uso característico y de los usos compatibles que se prevean, con indicación del porcentaje máximo de edificabilidad urbanística correspondiente a estos últimos.</p> <p>d) La definición de las características básicas de los sistemas locales y las condiciones mínimas de la urbanización, incluida, para el suelo urbanizable, la conexión y el refuerzo de infraestructuras existentes.</p> <p>3. En el suelo urbanizable no sectorizado:</p> <p>a) Los criterios mínimos para la delimitación de sectores, con indicación, en su caso, de las magnitudes máximas o mínimas de las actuaciones realizables.</p> <p>b) Las conexiones con las infraestructuras y con la red de sistemas generales existentes o previstos.</p> <p>c) La asignación de los usos incompatibles o prohibidos y de los usos autorizables o de posible implantación.</p> <p>d) La delimitación, cuando proceda, de reservas de suelo con destino al patrimonio público de suelo.</p> <p>4. En el suelo no urbanizable:</p> <p>a) La calificación del suelo, con la incorporación de las categorías previstas para el mismo en los instrumentos de ordenación territorial y con la adición, en su caso, de las subcategorías de ordenación que el planeamiento general considere adecuadas.</p> <p>b) La ordenación del suelo no urbanizable con la previsión de los usos y construcciones admitidas y prohibidas en cada una de las categorías propias del mismo.</p> <p>c) La delimitación de los núcleos rurales, estableciendo los criterios de su ordenación a través del planeamiento especial.</p> <p>d) La determinación de las dotaciones e infraestructuras públicas de necesaria implantación en el suelo no urbanizable, con indicación de sus parámetros básicos.</p> <p>e) La delimitación, cuando proceda, de reservas de suelo con destino al patrimonio público de suelo.</p> |
|--|---|

Eta horrekin guztiarekin batera, beharrezko **agiriaren edukia** ere komeni da gogoratzea (Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legearen 62. artikulua eta aplikatu beharreko gainerako araudia); honela laburbil dezakegu:

Y junto con todo ello, procede recordar también el necesario **contenido documental** (artículo 62 de la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo y demás normativa de aplicación) y que podemos resumir en los siguientes documentos:

a) Informazio eta justifikazio-memoria.

Plangintza-ahalmena baliatzeko beharrezko irizpen-elementuak dakartzan informazio guztia jaso beharko du. Halaber, memoria horrek berariaz azaldu beharko du erabakiak hartzeko aukerak formulatu direnetik hautatu diren arte jarraitutako prozesua, herritarren parte-hartzearen bitartez prozesu horretan aurkeztutako alegazioen, iradokizunen eta erreklamazioen azterketa eta hartutako erabakien justifikazioa ere azalduz. Herritarren parte-hartze prozesuan sexu bien presentzia orekatua izan dadin sustatuko da.

b) Ingurumen-jasangarritasunaren txostena;

halaber, garapen jasangarriaren printzipioan oinarrituta erabakitako antolamendua arrazoitu beharko du. Ingurumen-jasangarritasunaren txosten horretan, antolamenduaren xede den eremuko natura-arriskuen mapa ere jaso beharko da. Lurzoru horiek planean jasotako aurreikuspenetarako duten harrera-ahalmenari buruzko azterlana ere aurkeztu beharko da, honako txosten hauek jaso beharko dituen nahitaezkoak diren kasuetarako bakarrik eta prozeduraren aurreragoko fase batean aurkeztu behar ez badira, legeria arautzailearen arabera:

1. Administrazio hidraulikoaren txostena, eskari berriak asetzeko beharrezko baliabide hidrikoei eta jabari publiko hidraulikoaren babesari buruzkoa, sektoreko araudiaren arabera nahitaezkoa denean.
2. Kostetako administrazioaren txostena, itsasoaren eta lurraren arteko jabari publikoaren mugaketari eta babesari buruzkoa, hala badagokio.
3. Errepideen eta lehendik zeuden gainerako azpiegituren alorrean eskumena duten administrazioen txostena, planean jasotako aurreikuspenen eragin aurreikusgarriari buruzkoa. Hirigintza-jarduketak bere zerbitzu-gaitasunean duen inpaktua aztertuko du txostenak.

a) Memoria informativa y justificativa que deberá

recoger toda la información que contenga los elementos de juicio para el ejercicio de la potestad de planeamiento. Así mismo, dicha memoria hará expresa mención del proceso seguido desde la formulación hasta la selección de alternativas para la adopción de decisiones, considerando el análisis de las alegaciones, sugerencias y reclamaciones formuladas en dicho proceso a título de participación ciudadana, en el que se facilitará o fomentará una presencia equilibrada de ambos sexos, así como la justificación de las decisiones asumidas.

b) Informe de sostenibilidad ambiental que así

mismo deberá motivar la ordenación adoptada desde el principio de desarrollo sostenible. Dicho informe de sostenibilidad ambiental incluirá un mapa de riesgos naturales del ámbito objeto de ordenación. También se acompañará de un estudio de la capacidad de acogida de dichos suelos para las previsiones contenidas en el plan y que considerará los siguientes informes sólo para el caso de que resulten preceptivos y cuando no deban emitirse en una fase posterior del procedimiento, de conformidad con su legislación reguladora:

1. Informe de la administración hidráulica sobre la existencia de recursos hídricos necesarios para satisfacer las nuevas demandas y sobre la protección del dominio público hidráulico, cuando sea preceptivo según su normativa sectorial.
2. Informe de la administración de costas sobre el deslinde y la protección del dominio público marítimo-terrestre, en su caso.
3. Informe de las administraciones competentes en materia de carreteras y demás infraestructuras preexistentes acerca de la afección previsible de las previsiones contenidas en el plan. Este informe analizará el impacto de la actuación urbanística en su capacidad de servicio.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- c) **Informazio-planoak, egiturazko antolamenduaren planoak eta antolamendu xehatuarenak, hala badagokio.**
- d) **Hirigintzako araudia**, eta horren barruan, hala badagokio, Eraikuntzarako eta Hirigintzarako Ordenantzak eta Katalogoak.
- e) Hirigintzako jarduketaren **bideragarritasun ekonomiko-finantzarioaren azterketa.**
- f) **Jasangarritasun ekonomikoari buruzko txostena.** Beharrezko azpiegituren ezarpenak eta mantenuak edo ondoriozko zerbitzuak abian jartzeak edo eskaintzeak eragindako Herri Ogasunetan hirigintzako jarduketak izango duen inpaktua aztertuko da txostenean, bai eta, behin urbanizatuko den lurzorua kendu ondoren, ekoizpen-erabileretara bideratuko den lurzoruaren azaleran eta egokitzapenean izango duen eragina ere.
- g) Hirigintzako eraikigarritasunaren gehieneko eta gutxieneko **estandarrek betetzen diren** eta biztanleriaren gehieneko egoitza-hazkundeko zifra errespetatzen den **justifikazioa**, etxebizitza kopurutan adierazita, lurraldearen antolamenduko tresnetan adierazita eta, oro har, hirigintza-plangintza bat datorrela lurralde-plangintzarekin.

(2/2006 Legea garatzeko premiazko neurriak onesten dituen Eusko Jaurlaritzaren ekainaren 3ko 105/2008 Dekretuaren 31. artikulua. Ingurumen-jasangarritasunarekin lotutako dokumentazioari dagokionez, abenduaren 9ko 21/2013 Legea – Estatuko Aldizkari Ofiziala, 296. zenbakia, 2013ko abenduaren 11koa– aurreikusitako Planaren Ingurumen-ebaluazio Estrategikoa bete beharko da; hortik dator “Ingurumen Adierazpen Estrategikoa” deritzona).

Bestalde, Plan Orokorra idazteko, honako legeria hau hartu behar da kontuan:

1.-4/2019 Lege berriak, otsailaren 21ekoa, Euskal Autonomia Erkidegoko Jasangarritasun Energetikoari buruzkoa, 42 Zbko 2019ko otsailaren 28ko EHAOan argiratu, 7 artikuluan esaten du hiri-antolamenduko plan orokorrek, besteen artean, jasangarritasun energetikoari buruzko azterketak eduki beharko dutela

Dagokion erregelamendua garatzeko ezean, aipatu azterketak alderdi hauek jorratu behar

- c) **Planos de información, de ordenación estructural y de ordenación pormenorizada, en su caso.**
- d) **Normativa urbanística**, entendiendo en su caso incluido en las mismas, las Ordenanzas de Edificación y Urbanización y los Catálogos.
- e) **Estudio de viabilidad económico-financiera** de la actuación urbanística.
- f) **Memoria de sostenibilidad económica** en el que se ponderará particularmente el impacto de la actuación urbanística en las Haciendas públicas afectadas por la implantación y el mantenimiento de las infraestructuras necesarias o la puesta en marcha y la prestación de los servicios resultantes, así como el impacto de la misma en la superficie y adecuación de suelo que resulte destinado a usos productivos una vez deducido el suelo objeto de urbanización.
- g) **Justificación del cumplimiento de los estándares** máximos y mínimos de edificabilidad urbanística, así como del respeto a la cifra máxima de crecimiento residencial de la población, expresada en número de viviendas, señalada en los instrumentos de ordenación del territorio, y en general de la adecuación del planeamiento urbanístico al planeamiento territorial.

(Artículo 31 del Decreto 105/2008 de 3 de junio del Gobierno Vasco de medidas urgentes en desarrollo de la Ley 2/2006. En cuanto a la documentación atinente a la sostenibilidad ambiental deberá atenderse a la Evaluación Ambiental Estratégica del Plan prevista en la Ley 21/2013 de 9 de diciembre - B.O.E. 296 de 11 de diciembre de 2013- en virtud de la que se emite la llamada “Declaración Ambiental Estratégica”).

Por otro lado, es preciso tener en cuenta para la redacción del Plan General la siguiente legislación:

1.- La Ley 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la Comunidad Autónoma Vasca, publicada en el BOPV nº 42 el 28 de febrero de 2019, establece en su artículo 7 la necesidad de que, entre otros, los planes generales de ordenación urbana, deberán incluir un estudio de sostenibilidad energética.

A falta de desarrollar su reglamentación, dicho estudio incluirá los siguientes aspectos:

ditu:

- a) Jasangarritasun energetikoko eskakizunetara egokitu den jakiteko ebaluazioa.
- b) Eraikinetan eta azpiegituretan energia berriztagarriak ezartzearen ebaluazioa.
- c) Mugikortasun-azterketa, energia-kontsumoaren ondorioetarako, garraio pribatuaren erabileraren ordezkotarako aukerak ere sartuta, eta motorrik gabeko mugikortasuna eta mugikortasunik eza sustatzeko politikak.
- d) Kanpoko argiteria publikoaren azterketa, espazio publiko bakoitzerako argiztapen maila eta denbora egokienak ebaluatzeak.

2.- Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legeak 18.1 artikuluan ezartzen duenez, euskal herri-aginteei "emakumeen eta gizonen berdintasunaren helburua modu aktiboan kontuan hartu behar dute arauak, planak, programak eta politika publikoak formulatzeko beste tresna batzuk landu eta aplikatzeko".

18.1 artikulua horrek Amsterdamgo Tratatuak Europar Batasuneko estatu kideetan emakumeen eta gizonen arteko berdintasun-politikak aplikatzeko printzipio gidari gisa ezarritako genero-ikuspegiaren printzipioari erantzuten dio.

Pertsonen behar eta nahi desberdinak dituzte bizi diren, elkarrekin bizi diren eta lan egiten duten ingurune fisikoari dagokionez, eguneroko bizitzan beren gain hartzen dituzten genero-rolen ondorioz. Horrenbestez, hiri-espazioaren antolamenduan eta hiriaren plangintzan genero-ikuspegia txertatzeak aukera-berdintasunerantz eta emakumeen eta gizonen arteko baliabide guztietarako sarbiderantz aurrera egitea ahalbidetzea lortu nahi da.

Bestalde, azterlan askok erakusten dute emakumeek mugikortasuna mugatzen dutela eta hiri-eremua erabiltzen dutela, sexu-erasoen eta emakumeen aurkako beste indarkeria-mota batzuen aurrean segurtasunik ez dutelako. Autolimitazio hori oztopo bihurtzen da pertsonaren garapen osorako eta hiriko ondasun eta zerbitzuak erabiltzeko duen

- a) Evaluación de la adaptación a las exigencias de sostenibilidad energética.
- b) Evaluación de la implantación de energías renovables en los edificios y las infraestructuras.
- c) Estudio de movilidad, a los efectos del consumo energético, incluyendo alternativas al uso del transporte privado y políticas de impulso de la movilidad no motorizada y la no movilidad.
- d) Estudio del alumbrado público exterior, a los efectos de evaluar los niveles y tiempos de iluminación óptimos para cada espacio público

2.- La Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la igualdad de hombres y mujeres, establece en su artículo 18.1 la obligación de los poderes públicos vascos "de tener en cuenta de manera activa el objetivo de la igualdad de mujeres y hombres en la elaboración y aplicación de las normas, planes, programas y otros instrumentos de formulación de políticas públicas".

Este artículo 18.1 responde al principio de perspectiva de género consagrado por el Tratado de Ámsterdam como principio rector para la aplicación de políticas de igualdad entre mujeres y hombres en los estados miembros de la Unión Europea.

Las personas tienen distintas necesidades y aspiraciones en relación al medio físico en el que habitan, conviven y trabajan derivadas de los roles de género que asumen en su vida cotidiana. Se pretende, por tanto, que la inclusión de la perspectiva de género en la ordenación del espacio urbano y en la planificación de la ciudad permita avanzar hacia la igualdad de oportunidades y acceso a todos los recursos entre mujeres y hombres.

Por otra parte, son muchos los estudios que muestran cómo las mujeres limitan su movilidad y el uso que hacen del espacio urbano por percepción de inseguridad ante el riesgo de ataques sexuales y otras formas de violencia contra las mujeres. Esta autolimitación se convierte en un obstáculo al pleno desarrollo de la persona y a su derecho

eskubiderako.

Horregatik, oso garrantzitsua da Plan Orokorren idazketan genero-ikuspegia kontuan hartzea.

3.-Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 7. artikulua, *"Toki-erakundeei eta udalerriek euskararen erabilerari dagokionez dituzten eskumenei"* buruzkoak, honako hau ezartzen du 7. atalean:

"Udalerrien egoera soziolinguistikoan eragina izan dezaketen proiektuak edo planak onartzeko prozeduran, euskararen erabileraren normalizazioan izan dezaketen eragina ebaluatuko da, eta ebaluazio horretatik eratorzen diren eta egokitzat jotzen diren neurriak proposatuko dira."

2/2016 Legearen 7. artikulua euskararen erabilerari dagokionez udalerriek dituzten eskumenak arautzen ditu, eta eskumena ematen die udal-zerbitzuetan erabilera eta normalizazioa sustatzeko, bai eta beren lurralde-eremuan euskararen erabilera sustatzeko eta dinamizatzeko ere.

Euskadiko toki-erakundeetan hizkuntza ofizialen erabilera instituzionala eta administratiboa normalizatzeari buruzko azaroaren 19ko 179/2019 Dekretuak, lege hori garatu du, (2019ko azaroaren 22ko EHAA), eta 50. artikulua eta hurrengoak aplikatu behar dira.

4.- Estatuko Zaratari buruzko azaroaren 17ko 37/2003 Legea eta lege hori garatzen duten 1513/2005, 1367/2007 eta 1038/2012 Errege Dekretuak, eta, autonomia-erkidegoan, Euskal Autonomia Erkidegoko hots-kutsadurari buruzko urriaren 16ko 213/2012 Dekretua.

al uso de los bienes y servicios urbanos

Por lo que es de suma importancia tener presente en la redacción del plan General la perspectiva de género

3.- La Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, en su artículo 7 dedicado a las *"competencias de las entidades locales y de los municipios respecto del uso del euskera"*, establece en su apartado 7º lo siguiente:

"En el procedimiento de aprobación de proyectos o planes que pudieran afectar a la situación sociolingüística de los municipios se evaluará su posible impacto respecto a la normalización del uso del euskera, y se propondrán las medidas derivadas de esa evaluación que se estimen pertinentes."

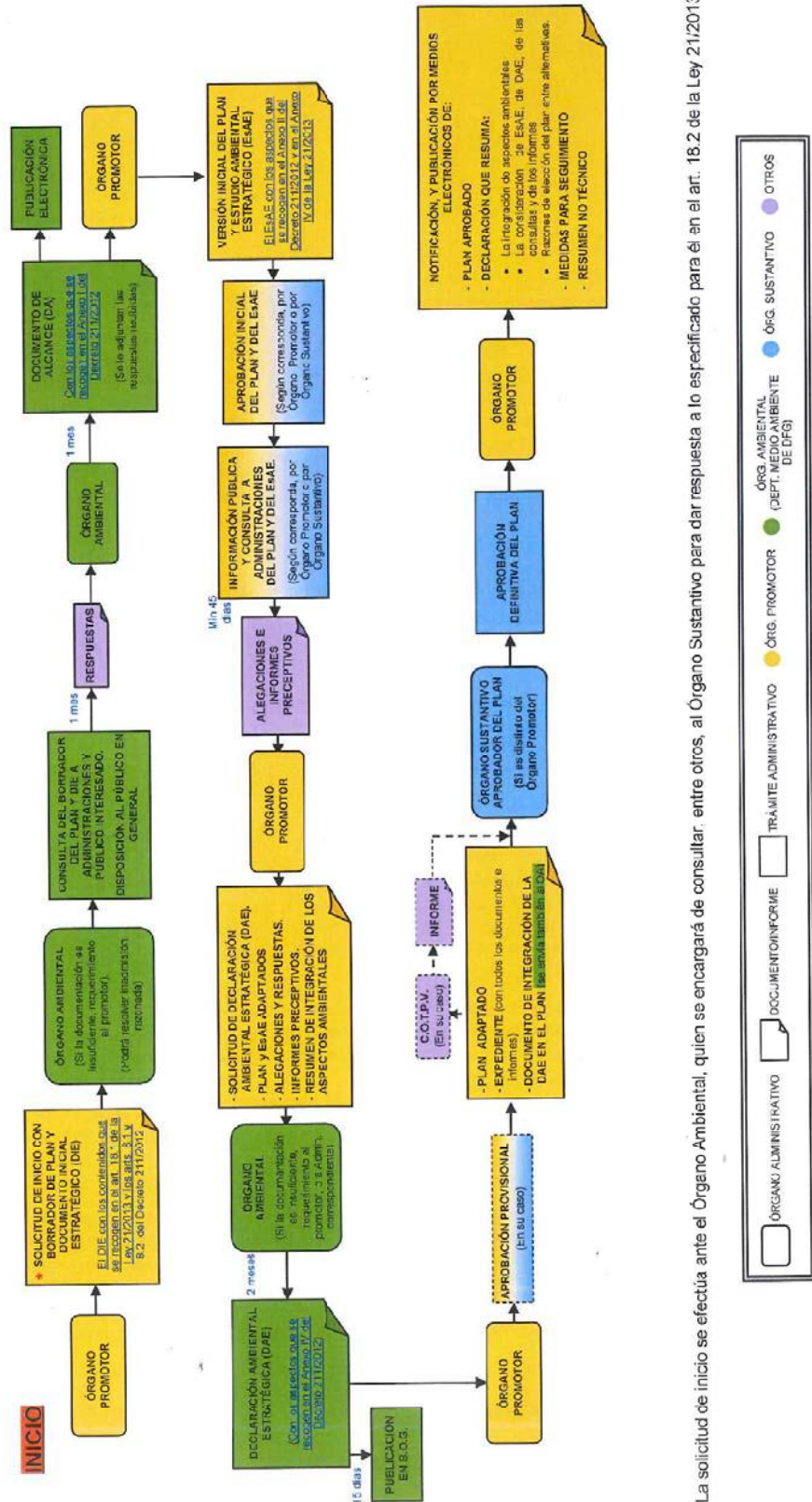
El artículo 7 de la Ley 2/2016 normativiza las competencias de los municipios respecto del uso del euskera, atribuyéndoles competencia para fomentar su uso y normalización en los servicios municipales, así como de fomentar y dinamizar el uso del euskera en su ámbito territorial.

Esta Ley ha sido desarrollada por Decreto 179/2019, de 19 de noviembre, sobre normalización del uso institucional y administrativo de las lenguas oficiales en las instituciones locales de Euskadi (BOPV de fecha 22 de noviembre de 2019), siendo de aplicación los artículos 50 y siguientes.

4.- La ley de Ruido estatal 37/2003 de 17 de noviembre y los Real Decretos 1513/2005, 1367/2007 y 1038/2012 que la desarrollan y a nivel autonómico el Decreto 213/2012 de 16 de octubre, de contaminación acústica de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA (EAE) ORDINARIA DE PLANES (Según Decreto 211/2012 y Ley 21/2013)

Para los planes, programas y modificaciones especificados en el artículo 4 del Decreto 211/2012 y en el artículo 6.1 de la Ley 21/2013



* La solicitud de inicio se efectúa ante el Órgano Ambiental, quien se encargará de consultar, entre otros, al Órgano Sustantivo para dar respuesta a lo especificado para él en el art. 18.2 de la Ley 21/2013

2. OÑATIKO PLANGINTZA OROKORRAREN BERRIKUSPENAREN LEGE-ESPARRUA.

2.1. INDARREAN DAGOEN PLANGINTZA.

Oñatiko hirigintza-plangintza orokorra 2006ko apirilaren 4an (2006ko ekainaren 29ko GAOan) behin betiko onarturiko Udal Plangintza Arau Subsidiarioen figura legalean jasotzen da. Plangintza orokor hori oraindik Euskal Herriko ekainaren 30eko 2/2006 Legeari, lurzoruari eta hirigintzari buruzko ariegokitzeke dago, zeina 2006ko irailaren 21ean indarrean jarri zen. Horrek Arau Subsidiarioen desagertzea eta Hiri-antolamenduko Plan Orokorrengatik ordezkatzeko eragin zituen, Euskadiko Autonomia Erkidegoko udalerrien hirigintza- antolamendu osorako tresna gisa (aipaturiko 2006ko testu legaleko 61. artikulua eta ondorengoak).

2/2006 Legeari ez egokituriko planei dagokienez, bigarren xedapen iragankorrak egokitzeko mandatu esplizitu bat barneratu zuen, irmoki adierazten du *“plan orokor eta arau subsidiario guztiak egokitu egin beharko zaizkie lege honen zehaztapenei, eta egokitzenak behin betiko onartuko dira gehienez ere zortzi urteko epean”*; horrenbestez, epea 2014ko irailaren 20an amaitu zen. Ondoren, xedapen iragankorra aldatu egin da 15 urteko epera luzatuz, urriaren 2ko 2/2014 Legeari, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legea aldatzekoari jarraiki.

Nolanahi ere, berrikuste honen beharraz eta egokitasunaz ari garenean, ez dugu aintzat hartu behar soil-soilik lege-agindu formal baten ikuspegitik, ezin kontu ahala direlako plangintza orokorraren gorputz nagusiari gehitu behar zaizkion 2/2006 Legearen xedapenak. Are gehiago, 2006ko lege-arau honen indarraldian, hirigintzako erregulazioak aldaketa handiak izan ditu hainbat lege-arauren promulgazioaren bidez, eragin zuzena izan dutenak lurzorua eta haren titulartasunaren estatus juridikoan eta, hortaz, hirigintza-jardueraren ekonomia eta ingurumen iraunkortasunean eta gure ekonomiaren antolakuntzan aintzat hartu beharreko jarraibideetan. Horrek guztiak eragina du berrikuste honen behar eta egokitasunean, aurrerakinaren dokumentuak eta aurreko hirigintza-informazioko faseak hezuramamitutako berrikustean.

2. MARCO LEGAL DE LA REVISIÓN DEL PLANEAMIENTO GENERAL DE OÑATI.

2.1. EL PLANEAMIENTO VIGENTE.

El planeamiento urbanístico general de Oñati se halla recogido en la figura legal de las Normas Subsidiarias Municipales de Planeamiento definitivamente aprobada el 4 de abril de 2006 (BOG 29 de junio de 2006). El mencionado planeamiento general pende aun de su adaptación a la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco que entró en vigor el día 21 de septiembre de 2006 implicando, entre otras consecuencias, la desaparición de la mencionada figura legal de Normas Subsidiarias y su sustitución, en todo caso, por un Plan General como instrumento de ordenación urbanística integral de cada uno de los municipios de la Comunidad Autónoma de Euskadi (artículo 61 y siguientes del mencionado texto legal de 2006)

En relación a estos planes no adaptados a la referida Ley 2/2006, su disposición transitoria segunda incorporó un explícito mandato de adaptación señalando con contundencia y rotundidad que *“todos los planes generales y normas subsidiarias deberán ser adaptados a las determinaciones de esta ley, con aprobación definitiva en el plazo máximo de ocho años”*, periodo que finalizó, por lo tanto, el 20 de septiembre de 2014. Posteriormente dicha disposición transitoria ha sido modificada ampliándose el plazo a 15 años, según la Ley 2/2014, de 2 de octubre, de modificación de la Ley 2/2006.

Pero la necesidad y oportunidad de esta revisión no sólo ha de entenderse desde el mandato legal formal puesto que son numerosísimas las disposiciones legales del citado texto que han de incorporarse en el cuerpo sustantivo del planeamiento general. A más incluso, en el periodo de vigencia de esta norma legal de 2006, la regulación urbanística ha sido objeto de una importante transformación producida a través de la promulgación de diversas normas legales atinentes directamente al estatus jurídico del suelo y su titularidad, incidiendo en la sostenibilidad económica y ambiental de la acción urbanística así como en las pautas a seguir en la ordenación de nuestra economía. Todo ello ahonda y abunda en la necesidad y oportunidad, de esta revisión en la que se inserta el presente avance y la intensa fase de información urbanística previa realizada.

Oñatiko AA.SS.en berrikuspenaren eta egokitzapenaren testu bategina onartu zenetik, zortzi aldaketa egin dira, 2008 eta 2014 urteetako iraileko hilabeteetan onarturik eta horietako bik hirigintzako araudiari eragiten diote bereziki eta horietako seik eremu desberdinen antolamenduari.

Baita ere 2008 eta 2014 urteen artean garatu ziren aurreikusitako ia garapen-plan guztiak, eta horietatik erdia baino gehiago 2008an onartu ziren.

2.2. LURRALDE ETA HIRIGINTZA-LEGERIA.

Euskal Autonomia Erkidegoan, lurralde-antolamenduaren eta hirigintzaren alorrean, aplikatu beharreko araudia, honela laburbil daiteke, eskema modura:

- **7/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30ekoa**, (EAO, 261. Zenbakiduna, urriaren 31koa) Lurzoruaren eta Hiri Birgaitzearen Legearen testu bategina onesten duena, azken xedapenetatik bigarrenean ageri den bezala, eta Legegintzako Errege Dekretu hori garatzen duen araudia (**1492/2011 Errege Dekretua**, urriaren 24koa, Lurzoruaren Legearen Balorazioen Arautegia onesten duena –EAO, 270. zenbakia–).
- **2/2006 Legea, ekainaren 30ekoa (Eusko Legebiltzarraren Legea, 2006, 256)**, EAEko Lurzoruari eta Hirigintzari buruzkoa, eta Lege horren arauzko garapenak, premiazko neurriei buruzko 105/2008 Dekretuaren eta hirigintzako estandarrei buruzko 123/2012 Dekretuaren bitartez egindakoak, eta aurrerago aipatuko ditugunak.
- **4/1990 Legea, maiatzaren 31koa (Eusko Legebiltzarraren Legea, 1990, 213)**, Lurraldearen Antolamendua arautzen duena, zati batean irailaren 9ko 206/2003 Dekretuaren (Eusko Legebiltzarraren Legea, 2003, 324) bitartez garatu zena; Dekretu horrek Lurraldearen Antolamendurako Jarraibideen, Lurraldearen Zatiko Planen eta Lurraldearen Arloko Planen funtsezkoak ez diren aldaketak onesteko prozedura arautzen du.

Desde que se aprobó el texto refundido de la revisión y adaptación de las NN.SS. de *Oñati*, se han efectuado ocho modificaciones, aprobadas entre los meses de septiembre de 2008 y 2014, dos ellas afectan particularmente a la normativa urbanística y seis a la ordenación de diferentes ámbitos.

También entre 2008 y 2014 se desarrollaron la práctica totalidad de los planes de desarrollo previstos, de los cuales más de la mitad se aprobaron en el año 2008.

2.2. LEGISLACIÓN TERRITORIAL Y URBANÍSTICA

La normativa aplicable en la Comunidad Autónoma del País Vasco, en materia de ordenación del territorio y urbanismo, puede ser sistematizada de forma esquemática así:

- **Real Decreto Legislativo 7/2015 de 30 de octubre** (B.O.E. 261 de 31 de octubre) por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Suelo, en los términos que resultan de su disposición final segunda, así como su normativa de desarrollo (**Real Decreto 1492/2011** de 24 de octubre por el que se aprueba el Reglamento de Valoraciones de la Ley del Suelo -B.O.E. número 270-).
- **Ley 2/2006, de 30 de junio (LPV 2006, 256)**, del Suelo y Urbanismo de Suelo y Urbanismo del País Vasco y sus desarrollos reglamentarios producidos por el Decreto 105/2008 de medidas urgentes y Decreto 123/2012 de estándares urbanísticos que citaremos más adelante.
- **Ley 4/1990, de 31 de mayo (LPV 1990, 213)**, por la que se regula la Ordenación del Territorio, desarrollada en parte por el Decreto 206/2003, de 9 septiembre (LPV 2003, 324), por el que se regula el procedimiento para la aprobación de las modificaciones no sustanciales de las Directrices de Ordenación Territorial, Planes Territoriales Parciales y Planes Territoriales Sectoriales.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Konstituzioaren aurreko Estatuko legeria osagarria, modu osagarrian aplikatu daitekeena (Espainiako Konstituzioaren 149.3 artikulua onestean); besteak beste, 2159/1978 Errege Dekretua, ekainaren 23koa (RCL 1978, 1965), Plangintzaren Arautegia onesten duena; 3288/1978 Errege Dekretua, abuztuaren 25ekoa (RCL 1979, 285), Hirigintza Kudeatzeko Arautegia onesten duena; 2187/1978 Errege Dekretua, ekainaren 23koa (RCL 1978, 1986), Hirigintza Diziplinarako Arautegia onesten duena, eta 635/1964 Dekretua, martxoaren 5ekoa (RCL 1962, 690), Nahitaezko Etxegintza eta Orubeen Udal-erregistroari buruzko Arautegia onesten duena.
- Legislación estatal supletoria preconstitucional, que pueda ser de aplicación supletoria (art. 149.3 in fine de la CE), entre otros RD 2159/1978, de 23 de junio (RCL 1978, 1965), por el que se aprueba el Reglamento de Planeamiento; RD 3288/1978, de 25 de agosto (RCL 1979, 285), por el que se aprueba el Reglamento de Gestión Urbanística; RD 2187/1978, de 23 de junio (RCL 1978, 1986), por el que se aprueba el Reglamento de Disciplina Urbanística y Decreto 635/1964, de 5 de marzo (RCL 1964, 690), por el que se aprueba el Reglamento de Edificación Forzosa y Registro municipal de Solares.

Horiez gain, ezin ahanztu ditzakegu EAEko beste arau batzuk, lurraldearen eta hirigintzaren antolamenduko xedapenekin zuzenean lotuta daudenak. Besteak beste, ondorengo hauek dira, zehazki:

Sin perjuicio de ello, no deben olvidarse otras normas propias del País Vasco y directamente relacionadas con las disposiciones de ordenación territorial y urbanística. Nos referimos en concreto y, entre otras, a las siguientes:

- **123/2012 Dekretua, uztailaren 3koa, hirigintzako estandarrei buruzkoa** (EHAA, 143. zenbakia, uztailaren 23koa).
- **105/2008 Dekretua, ekainaren 3koa, ekainaren 30eko 2/2006 Legea garatzen duten premiazko neurriei buruzkoa** (EHAA, 2008ko ekainaren 23koa).
- **4/2019 Legea, otsailaren 21ekoa, Euskal Autonomia Erkidegoko Jasangarritasun Energetikoari buruzkoa.** (E.H.A.O. 42 zenbakia, otsailaren 28koa).
- **3/2015 Legea, ekainaren 18koa, Etxebizitzarena** (EHAA, 166. zenbakia, uztailaren 13koa).
- **39/2008 Dekretua, martxoaren 4koa, Eusko Jaurlaritzarena, Babes Publikoko Etxebizitzaren Araubide Juridikoari eta Etxebizitzaren eta Lurzoruaren inguruko finantza-neurriei buruzkoa**¹; 36. Artikuluan eta hurrengoetan, esaterako, etxebizitza babestuak sustatzeko eta eraikitze-ko "lurzoruaren alorrean egin beharreko jarduketak" arautzen dira.
- **46/2020 Dekretua, martxoaren 24koa, lurralde-antolamenduko planak eta hirigintza-antolamenduko tresnak onartzeko prozedurak arautzen dituena.**
- **Decreto 123/2012 de 3 de julio de estándares urbanísticos** (B.O.P.V. número 143 de 23 de julio).
- **Decreto 105/2008 de 3 de junio de medidas urgentes en desarrollo de la Ley 2/2006 de 30 de junio** (B.O.P.V. de 23 de junio de 2008).
- **Ley 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la Comunidad Autónoma Vasca.** (B.O.P.V. número 42 de 28 de febrero).
- **Ley 3/2015 de 18 de junio de Vivienda de Euskadi** (B.O.P.V. número 166 de 13 de julio).
- **Decreto 39/2008 de 4 de marzo** del Gobierno Vasco sobre Régimen Jurídico de Viviendas de Protección Pública y Medidas Financieras en materia de Vivienda y Suelo¹ en cuyos artículos 36 y siguientes se regulan, por ejemplo, las "actuaciones en materia de suelo" para la promoción y construcción de vivienda protegida.
- **Decreto 46/2020, de 24 de marzo,** de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de ordenación urbanística.

¹ EHAA, 59. zenbakia, 2008ko martxoaren 28koa.
B.O.P.V. número 59, de 28 de marzo de 2008.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- **Agindua, 2010eko azaroaren 3koa²**, Etxebizitza, Herri Lan eta Garraio sailburuarena, babes ofizialeko etxebizitzaren gehieneko prezioa zehazteari buruzkoa, eta lurzorua balorazioan eragina duena.
- **Agindua, 2010eko martxoaren 29koa³**, Etxebizitza, Herri Lan eta Garraio sailburuarena, Euskal Autonomia Erkidegoko udal administrazioek egindako desjabetzeko ez diren jarduketaren isolatuaren ondoriozko birkokatzeari buruzkoa.
- **La Orden de 3 de noviembre de 2010²** del Consejero de Vivienda, Obras Públicas y Transportes sobre determinación de los precios máximos de las viviendas de protección oficial con incidencia en la valoración del suelo.
- **La Orden de 29 de marzo de 2010³** del Consejero de Vivienda, Obras Públicas y Transportes, sobre realojo derivado de actuaciones aisladas no expropiatorias realizadas por las Administraciones Municipales de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

2.3. BESTE GAI BATZUETAN INDARREAN DAGOEN LEGERIA

Sektoreetako beste arauketa batzuen eragina oso handia da, bistakoa denez, Hiri-antolamenduko Plan Orokor bat prestatzeari dagokionez. Hirigintza-plangintzari eragiten dioten aipamen batzuk egitera mugatu gara modu laburrean; hasteko eta behin, **ingurumen-araudia** aipatuko dugu, Konstituzioaren 45. artikulutik eratorria. **Kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuak** -irailaren 24ko 96/61/EB Zuzentarautik datorrena; uztailearen 1eko 16/2002 Legearen⁴ arabera egokitu zen Estatuta Zuzentaru hori, eta Kutsadura Prebenitzeko eta Kontrolatzeko abenduaren 16ko 1/2016 Legegintzako Errege Dekretuak⁵ ordeztu du orain lege hori-, **INGURUMEN-BAIMEN INTEGRATUA** sortuta eta, halaber, EAen ekainaren 25eko 4/2015 Legearen⁶ bitartez arautzen dena, eragin argia du hirigintza-prozesuan, eta beharrezko bihurtzen du kalitate-adierazpena (lurzoruen hirigintzako birkalifikazio kasuetan). Hainbesteko eragina du ezen nabarmen baldintzatzen baitu hirigintza-garapena (Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko EAEko 2/2006 Legeak aukera ematen du – nahiko modu inozoan, gure ustez– udalak birpartzelatze-komunitateari deskontaminazioa agindu diezaion, betebeharra duen lurzorua titularraren ordeztu –147.3 artikulua–). Beste horrenbeste esan liteke Estatuaren uztailearen 28ko

2.3. LEGISLACIÓN VIGENTE EN OTRAS MATERIAS.

La incidencia de otras regulaciones sectoriales, obviamente, es muy grande en lo que corresponde a la elaboración de un Plan General de Ordenación Urbana. Limitándonos a una breve referencia de las que afectan al planeamiento urbanístico, iniciamos por la **regulación ambiental** derivada del artículo 45 del Texto Constitucional. La **prevención y control integrados de la contaminación** procedente de la Directiva 96/61/CE de 24 de septiembre, traspuesta al Estado en virtud de la Ley 16/2002 de 1 de julio,⁴ (hoy sustituida por el Real Decreto Legislativo 1/2016 de 16 de diciembre de Prevención y Control de la Contaminación⁵) con la creación de la **AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA**, y regulada igualmente en el País Vasco a través de la Ley 4/2015 de 25 de junio⁶ incide indubitadamente en el proceso urbanístico, haciendo precisa la declaración de calidad (en los casos de recalificación urbanística de los suelos) hasta el punto de condicionar de manera relevante el desarrollo urbanístico (la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco posibilita, de forma algo ingenua en nuestra opinión, que el ayuntamiento ordene la descontaminación a la comunidad reparcelatoria en sustitución del titular obligado del suelo -artículo 147.3-). Otro tanto cabría señalar respecto de la regulación de los **residuos y suelos**

²EHAA, 222. zenbakia, 2010eko azaroaren 18koa.
B.O.P.V. nº 222, de 18 de noviembre de 2010.

³EHAA, 98. zenbakia, 2010eko maiatzaren 26koa.
B.O.P.V. nº 98, de 26 de mayo de 2010.

⁴EA0, 157. zenbakia, 2002ko uztailearen 2koa.
B.O.E. nº157, de 2 de julio de 2002.

⁵EA0, 316. zenbakia, 2016ko abenduaren 31koa.
B.O.E. nº 316, de 31 de diciembre de 2016.

⁶EHAA, 123. Zenbakia, 2015eko uztailearen 2koa.
B.O.P.V. nº 123, de 2 de julio de 2015.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

22/2011 Legeak⁷ arautzen dituen **hondakinen eta lurzoru kutsatuen** arauketari dagokionez; Lege horretan (36. artikulua) ñabartu edo mugatu egiten da lurzoruaren titularraren lurzorua deskontaminatzeko obligazioa, aurreikusten baitu, lurzorua deskontaminatzeko kostuei dagokienez, jabeari ezin izango zaiola exijitu eragileak kutsadura eragin zuen unean lurzoruak zuen erabilerari lotutako kutsadura-maila gainditzen duen kosturik. Arautegi horrek, jakina, eragina du lurzoruaren balioan eta egin nahi daitekeen hirigintza-jarduketa baten bideragarritasunean ere.

Era berean, ingurumenaren alderdi honetan, nabarmentzekoa da **zarataren aurkako babesaren** alorreko arauketak izan duen eragina, kontuan izanda espainiar legeriak ez zuela berariazko ia batere araudirik (38/1972 Legea, abenduaren 22koa, atmosfera-ingurugiroa babestekoa; jarduera gogaikarri, osasungaitz eta arriskutsuen 1961eko⁸ arautegia, eta arauketa eskasa, tokian tokiko ordenantzen bitartez). Besteak beste, Giza Eskubideen Europako Auzitegiaren 1990eko otsailaren 21eko, 1994ko abenduaren 9ko, 1998ko otsailaren 19ko eta 2003ko uztailaren 8ko ebazpenez geroztik ireki zen kontrolerako bide bat, kutsadura akustikoa norbanakoaren eta familiaren intimitaterako eskubideen urraketarekin lotuz. Espainiako Konstituzio Auzitegiak (Konstituzio Auzitegiaren 119/2001 Epaia) eta Auzitegi Gorenaren hainbat ebazpenek europar auzitegiaren doktrina berenganatu zuten, eta gaia arautzeko lehendabiziko urratsak eman zitezten sustatu zuten; horrela, Zarataren buruzko azaroaren 17ko 37/2003 Legea⁹ onetsi zen (2002/49/EB Zuzentarauaren transposizioa), azaroaren 16ko 1513/2005¹⁰ eta urriaren 19ko 1367/2007¹¹ Errege Dekretuek garatzen dutena (azken hau zonakatzeko akustikoari buruzkoa, eta zuzeneko eragina duena hirigintzako plangintzan eta egikaritzean). Zortasun Akustikoko, Babes Akustiko Bereziko eta Egoera Akustiko Bereziko Eremu horiek, Zarataren Mapekin batera, plan eta neurri zuzentzaileak ezartzeko bidea eman

contaminados regulados a través de la Ley 22/2011 de 28 de julio⁷ del Estado, y en la que se puntualiza (artículo 36) o delimita la obligación del titular del suelo respecto de la descontaminación del mismo, al prever que respecto de los costes de descontaminación no podrá exigirse al propietario por encima de los niveles de contaminación asociados al uso del suelo en el momento en el que se produjo la contaminación por el causante. Obviamente esta regulación incide también en el valor del suelo y en la viabilidad de una pretendida actuación urbanística.

Del mismo modo, en esta vertiente medioambiental destacamos la incidencia de la regulación en materia de **protección contra el ruido** respecto de la que la legislación española apenas contaba con regulación específica (Ley 38/1972 de 22 de diciembre de protección del ambiente atmosférico; el reglamento de actividades molestas, insalubre y peligrosas de 1961⁸ y una insuficiencia reglamentación a través de ordenanzas locales). Es a partir de las resoluciones de 21 de febrero de 1990, 9 de diciembre de 1994, 19 de febrero de 1998 y 8 de julio de 2003, entre otras, del Tribunal Europeo de Derechos Humanos, cuando se abrió una vía de control vinculando la contaminación acústica con la vulneración de los derechos a la intimidad personal y familiar. El Tribunal Constitucional Español (STC 119/2001) y resoluciones varias del Tribunal Supremo asumieron la doctrina del tribunal europeo dando lugar a los primeros pasos hacia su regulación que se produce con la Ley 37/2003 de 17 de noviembre⁹ del Ruido (trasposición de la Directiva 2002/49/CE) desarrollada por los Reales Decretos 1513/2005 de 16 de noviembre¹⁰ y 1367/2007 de 19 de octubre¹¹ (este último referente a la zonificación acústica de directa incidencia en el planeamiento y ejecución urbanísticas). Estas Zonas de Servidumbre Acústica, de Protección Acústica Especial y de Situación Acústica Especial, junto con los Mapas de Ruido habrán de facilitar la adopción de planes y medidas correctoras como pudieran ser las restricciones

⁷ EAO, 181. Zenbakia, uztailaren 29koa.

B.O.E. nº 181, de 29 de julio.

⁸ EAO, 292. zenbakia, 1961eko abenduaren 7koa.

B.O.E. nº 292, de 7 de diciembre de 1961

⁹ EAO, 276. zenbakia, 2003ko azaroaren 18koa.

B.O.E. nº 276 de 18 de noviembre de 2003.

¹⁰ EAO, 301. zenbakia, 2005eko abenduaren 17koa.

B.O.E. nº 301 de 17 de diciembre de 2005.

¹¹ EAO, 254. zenbakia, 2007ko urriaren 23koa.

B.O.E. nº 254 de 23 de octubre de 2007.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

beharko dute, hala nola zarata-iturriari ordutegiari dagozkion mugak ezartzea, iturri hori nahitaez lekualdatzea eta ibilgailuen zirkulazioa debekatzea edo mugatzea. Eusko Jaurlaritzak, bestalde, kutsadura akustikoari buruzko **urriaren 16ko 213/2012 Dekretua** aldarrikatu du (EHAA, 222. zenbakia, 2012ko azaroaren 16koa); besteak beste zonakatzeko eta zortasun akustikoaren tipologia garatu zuen, zarata-foku berrietarako mugak ezarrita.

Era berean, plangintzak kontuan izan behar du natura-baliabideen babesa, **urarena** esaterako (1/2001 Legegintzako Errege Dekretua, uztailaren 20koa¹², eta behin eta berriz egin zaizkion aldaketak, Konstituzio Auzitegiak emandako epaien joan-etorri ugariaren ondoren); uraren kasuan, beharrezkoa da lurzorua erabileran muga garrantzitsuak ezartzea, zortasun eta zaintza-eremuak finkatuta. **Atmosferako airea**, osasungarritasunerako ezinbesteko ondasun gisa; airearen kalitateari eta atmosferaren babesari buruzko azaroaren 15eko 34/2007 Legeak¹³ arautzen du gai hori, eta eskuhartze publikoa indartzen eta bultzatzen du. **Mendietako basoak eta lurzorua** (43/2003 Legea, azaroaren 21koa, Mendiei buruzkoa¹⁴) eta, guri dagokigunez, Foru Aldundiak gai horren inguruan duen eskumen tradizionala, gaur egun Gipuzkoako Lurralde Historikoko Mendiei buruzko urriaren 20ko Foru Arauak arautzen duena¹⁵. Aipatzekoak dira **natura-espazio babestuak** ere; apirilaren 15eko 1/2014 Legegintzako Dekretuan¹⁶ daude legez araututa espazio horiek. Batasuneko Garrantzizko Lekuak, Kontserbazio Bereziko Eremuak eta Fauna Babesteko Eremu Berezia gehitu beharko litzazkieke espazio horiei. **Aire zabaleko erauzketa-jarduerak** ere –Meataritzari buruzko uztailaren 21eko 22/1973 Legea¹⁷ arautzen dira jarduerok– kontuan hartu behar dira plangintzan, hala ezartzen baitu EAeko Lurralde-antolamenduaren Gidalerroak onesten dituen Eusko Jaurlaritzaren otsailaren 11ko 28/1997 Dekretuak¹⁸,

horarias a la fuente acústica, el traslado forzoso de la misma y la prohibición o limitación del tráfico rodado. El Gobierno Vasco, por su parte, ha promulgado el **Decreto 213/2012 de 16 de octubre** de contaminación acústica de la Comunidad Autónoma del País Vasco (B.O.P.V. número 222 de 16 de noviembre de 2012), que, entre otras determinaciones, desarrolla precisamente la tipología de la zonificación y servidumbre acústica con el establecimiento de límites para nuevos focos emisores.

Del mismo modo, la protección de los recursos naturales como el caso del **Agua** (Real Decreto Legislativo 1/2001 de 20 de julio¹² y sus reiteradas modificaciones tras un largo excurso de sentencias del Tribunal Constitucional) que precisa de importantes limitaciones en el uso del suelo con la fijación de zonas de servidumbre y policía de necesaria consideración por el planeamiento. El **aire atmosférico** como un bien imprescindible para la salubridad, regulado en la Ley 34/2007 de 15 de noviembre¹³ de calidad del aire y de la protección de la atmósfera, y que refuerza y fortalece la intervención pública en la materia. Los **bosques y suelos de los montes** (Ley 43/2003 de 21 de noviembre de Montes¹⁴) y, en lo que a nosotros respecta, la tradicional competencia foral en la materia, actualmente regulada a través de la Norma Foral de Montes 7/2006 de 20 de octubre del Territorio Histórico de Gipuzkoa.¹⁵ Los **espacios naturales protegidos** cuya regulación legal se halla contenida en el Decreto Legislativo 1/2014 de 15 de abril¹⁶ a los que habrían de sumarse los Lugares de Importancia Comunitaria, las Zonas Especiales de Conservación y las Zonas Especiales de Protección de la Fauna. Las **actividades extractivas a cielo abierto**, por su parte, reguladas en la Ley 22/1973 de 21 de julio de Minas¹⁷ precisan también atención desde el planeamiento, al haberse así establecido en el Decreto 28/1997 de 11 de febrero del Gobierno Vasco por el que se aprobaron las Directrices de Ordenación del Territorio del País Vasco¹⁸

12 EAO, 176. zenbakia, uztailaren 24koa.

B.O.E. nº 176 de 24 de julio.

13 EAO, 275. zenbakia, 2007ko abenduaren 16koa.

B.O.E. nº 275 de 16 de diciembre de 2007

14 EAO, 280. zenbakia, 2003ko azaroaren 22koa.

B.O.E. nº 280 de 22 de noviembre de 2003.

15 GAO, 204. zenbakia, urriaren 26koa.

B.O.T.H.G. nº 204 de 26 de octubre.

16 EHAA, 92. zenbakia, maiatzaren 19koa.

B.O.P.V. nº 92 de 19 de mayo.

17 EAO, 176. zenbakia, 1973ko uztailaren 24koa.

B.O.E. nº 176 de 24 de julio de 1973.

18 EHAA, 29. zenbakia, 1997ko otsailaren 12koa.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

hain zuzen ere, plangintzan erauzketa-jarduera horiek eragindako eremuen mugarriztapena sartu behar dela ezartzen du, beti ere indarrean dagoen baimenik baldin badute .

estableciendo la necesidad de incluir en el planeamiento, la delimitación de las zonas afectadas por estas actividades extractivas siempre que dispusieran de autorización vigente.

Bestalde, ezin aipatu gabe utzi **kultura-ondare higiezinaren babesa** eta horrek, zalantzarik gabe, plangintzan duen garrantzia. Euskal Kultura Ondareari buruzko maiatzaren 9ko 6/2019 Legean araututa dago. Lege hori, aldi berean, honako dekretu bidez garatu da, besteak beste: 234/1996 Dekretua, urriaren 8koa, Balizko Arkeologia Guneak izendatzeko prozedura arautzen duena;¹⁹; 341/1999 Dekretua, urriaren 5koa, interes arkeologikoa duten ondasunak garraiatu, entregatu eta gordetzeko baldintzei buruzkoa;²⁰ 342/1999 Dekretua, urriaren 5koa, Kalifikatutako Kultura Ondasunen Erroldari eta Euskal Kultura Ondarearen Inbentario Nagusiari buruzkoa²¹ eta, batez ere, 306/1998 Dekretua, azaroaren 10ekoa, kalifikatutako eta zerrendatutako kultura ondasunen aurri-egoeraren deklarazioari eta horiek eraisteko erabakiaren aurretik eta ondoren egin beharreko erabakiei buruzkoa²².

Etxebizitza eta zuzkidura-bizitokiak ere ezin ditu alde batera utzi plangintza orokorrak. Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legeak, behar handiena zutenei etxebizitza eskuragarriak eskaintzeak kezka berezia eragiten zuen une historiko bateko produktua den aldetik, ahalegin berezia egin zuen, alor horretako estandarrak ezartzen lehenengoa izan zen 17/1994 Legeak ezarritako **etxebizitza babestuen estandarrak** handitzeko (80. Artikulua eta zortzigarren xedapen gehigarria), eta babes-kategoria berriak sortzeko, hala nola etxebizitza tasatuak, araubide autonomikoak zein udal arau-bidekoak. Horrekin batera, “zuzkidura-bizitokiak” deritzenak ere sortu ziren (16. eta 81. artikulua)²³, premia berezia duten kolektiboei aldi

En otro orden de cosas, no podemos dejar de citar también la **protección del patrimonio cultural inmueble** y su indudable importancia en el planeamiento. Se halla regulada en la Ley 6/2019 de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco, el Decreto 234/1996 de 8 de octubre de determinación de las zonas de presunción arqueológica;¹⁹ el Decreto 341/1999 de 5 de octubre de condiciones de traslado, entrega y depósito de bienes de interés arqueológico;²⁰ el Decreto 342/1999 de 5 de octubre de Registro de Bienes de Interés Cultural e Inventario General del Patrimonio Cultural Vasco²¹ y, sobre todo, el Decreto 306/1998 de 10 de noviembre sobre declaración de estado ruinoso de los Bienes de Interés Cultural y de los Inventariados, y actuaciones previas y posteriores a la resolución sobre el derribo de los mismos.²²

La **vivienda y los alojamientos dotacionales** no pueden ser obviados, tampoco, por el planeamiento general. La ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco, como producto de un momento histórico determinado en el que preocupaba especialmente la disponibilidad de viviendas asequibles para los más desfavorecidos, dedicó un gran esfuerzo en el incremento de los **estándares de vivienda protegida** (artículo 80 y disposición adicional octava) respecto de su precedente Ley 17/1994 que estableció los primeros estándares en la materia, y a la creación de nuevas categorías de protección como son las viviendas tasadas ya de régimen o regulación autonómica, ya de régimen municipal. Junto con ello, se crearon igualmente los llamados “alojamientos

B.O.P.V. número 29 de 12 de febrero de 1997.

¹⁹ EHAA, 205. zenbakia.

B.O.P.V. número 205.

²⁰ EHAA, 201. zenbakia.

B.O.P.V. número 201.

²¹ EHAA, 203. zenbakia.

B.O.P.V. número 203.

²² EHAA, 226. zenbakia.

B.O.P.V. número 226

²³ 39/2008, martxoaren 4ko Dekretuaren hirugarren xedapen gehigarriak (EEAA, 59 zenbakia, 2008ko martxoaren 28koa) zuzkidurazko bizitokiak ezaugarriarautzen du.

La Disposición Adicional tercera del Decreto 39/2008 de 4 de marzo (B.O.P.V. número 59 de 28 de marzo de 2008) contempla las características de los alojamientos dotacionales de régimen autonómico.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

baterako ostatua emateko bizitzeko moduko espazioak. Zehaztapen horiek indartu egin ditu Etxebizitzari buruzko ekainaren 18ko Euskadiko 3/2015 Legeak²⁴; besteak beste, alokairuzko etxebizitza babestuen aldeko berariazko apustu irmoa egiten du.

Hezkuntza da hirigintzako plangintzak jaso eta aurreikusi beharreko beste diziplina eta zerbitzu publikoetako bat. Lurzoruaren araubidearekin eta hiri-antolamenduarekin duen erlazioari dagokionez, bistakoa da ikastetxe publikoek eta itundutako zein itundu gabeko ikastetxe pribatuak –haur-hezkuntzari (*haurreskolak*) zein derrigorrezko lehen eta bigarren hezkuntzari (16 urte arte), batxilergoari eta unibertsitate mailako irakaskuntzari dagokionez– espazioak behar dituztela Hirian edo Herrian, landa-ingurunean zein handik gertu (garrantzitsua da **“hiri ingururako ikasleen joan-etorriak minimizatzea”** –Mugikortasun Jasangarriari buruzko Euskadiko Legearen Aurreproiektuaren 3. artikulua), eta hirigintza-planaren berezko egiturazko sarearen barruan dago (Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko EAEko 2/2006 Legearen 53. artikulua eta horrekin bat datozenak). Ez dugu ahaztu behar, esaterako, ekainaren 23ko 2159/1978²⁵ Errege Dekretu bidez onetsitako Hirigintza-plangintzaren Erregelamenduak –osagarri gisa aplikatzekoa dena, aurrez aipatutako Eusko Jaurlaritzaren ekainaren 3ko 105/2008 Dekretuak adierazten duenez– ikastetxeetarako berariazko lurzoru-estandarrak ezartzen zituela, derrigor bete behar zituztenak bizitegitarako zatiko planek (10. artikulua). Garaiak aldatu egin dira eta, gaur egun, praktikak erakusten du sektore askotan banatutako irakaskuntzarako lurzoru asko dagoela, eta ez dagoela gaur egungo beharretarako nahikoa hedadurako espaziorik eta, batez ere, lehendik dauden ikastetxeak handitzeko benetako zailtasunak daudela. Hirigintzako estandarrei buruzko uztailaren 3ko 123/2012 Dekretuak, bigarren xedapen gehigarrian, “eskoletarako ekipamendu publikorako lurzoruaren erreserba” ezartzen du.

dotacionales”²³ (artículos 16 y 81) en cuanto espacios habitables destinados a dar cobijo transitorio o temporal a colectivos especialmente desfavorecidos. Estas determinaciones se han visto incluso reforzadas por la Ley 3/2015 de 18 de junio²⁴ de Vivienda de Euskadi que, entre otras, realiza una expresa y decidida apuesta por la vivienda protegida en alquiler.

La **Educación** constituye otra de las disciplinas y servicios públicos necesitados de su recepción y previsión por el planeamiento urbanístico. En el plano de su relación con el régimen del suelo y la ordenación urbana, resulta evidente que los centros públicos y privados (sean o no concertados) tanto en lo que respecta a la educación infantil (*haurreskolak*), como a la primaria obligatoria (hasta los 16 años), el bachillerato y la enseñanza universitaria, precisan de espacios en la Ciudad o en el Pueblo ya sea en el medio urbano o en su proximidad (es importante **“minimizar los desplazamientos de los alumnos a las zonas peri urbanas”** -artículo 3, del anteproyecto de Ley de Movilidad Sostenible de Euskadi-), constituyendo parte de la red estructural propia del plan urbanístico (artículo 53 y concordantes de la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco). No hemos de olvidar, por ejemplo, que el Reglamento de Planeamiento Urbanístico aprobado por Real Decreto 2159/1978 de 23 de junio,²⁶ de aplicación supletoria según se afirma en el Decreto 105/2008 de 3 de junio del Gobierno Vasco ya invocado, establecía estándares específicos de suelo para centros docentes que forzosamente habían de cumplirse por parte de los planes parciales residenciales (artículo 10). Los tiempos han evolucionado y en la actualidad la práctica demuestra que existen muchos suelos docentes repartidos en numerosos sectores, careciéndose de espacios de la suficiente extensión para las necesidades actuales y, sobre todo, encontrándose verdaderas dificultades para la ampliación de los centros existentes. El Decreto 123/2012 de 3 de julio, de estándares urbanísticos, en su disposición adicional segunda, establece una “reserva de suelo para equipamiento público escolar”.

²⁴ EHAA, 166. zenbakia, uztailaren 13koa.
B.O.P.V. nº 166 de 13 de julio.

²⁵ EHAA, 221 eta 222. zenbakiak, 1978 ko irailaren 15 y 16koa.
B.O.E. números 221 y 222 de 15 y 16 de septiembre de 1978.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Lurralde mailako eragin argia duen funtsezko beste zerbitzu bati dagokionez, **Osasun arloari**, hain zuzen ere, gogorarazi behar da Euskadiko Antolamendu Sanitarioaren ekainaren 26ko 8/1997 Legean eta horren osagarri den arautegian dutela oinarritzeko araubidea Euskadiko Osasun-zerbitzuek.²⁶ Lege horren bitartez osatu zen Euskadiko osasun-sistema eta OSAKIDETZA sortu zen, Zuzenbide Publikoko erakunde pribatu gisa. Lurralde- eta hirigintza-antolamenduaren ikuspegitik, osasun-zerbitzueetarako Lurraldean sakabana-tutako zentroak edo establezimenduak behar dira, jakina, leku bakoitzean biztanleek dituzten beharren eta tokiko, eskualdeko edo probintziako dagokion eskalaren arabera, zerbitzuen anizkoitzasuna eta espezializazioa kontuan hartuta. Familia-medikuntzatik hasi eta espezializaziora eta ikerkuntzara arte doazen zerbitzuak dira; azken horietan, oso konplexuak dira egiturak, eta ondo prestatutako profesional kopuru handiak hartzen du parte. Horregatik, eta Lurraldean duen eragina eta zerbitzuok ezinbestekoak direla kontuan hartuta, egokiena litzateke instalazio horiek handitzeko eta establezimendu berriak egiteko asmoak plangintzan aurreikusita egotea, beharbada, lurralde-plangintza ezinbestekoak diren beste zerbitzu batzuetarako bezala egokituta (aurrez aipatu dugun Hezkuntzarekin, esaterako).

Mugikortasunaren (jasangarria) eta garapen ekonomiko eta sozialaren ikuspuntutik ezinbestekoak diren eta lurraldean eragin argia duten beste elementuetako bat (azpiegitura zein zerbitzu publikoa) garraioarena da; Hirigintzak beti jo izan du “egitura orokor eta organikotzat” garraio-azpiegitura (1978ko Hirigintza-plangintzaren Erregelamenduaren 25. artikulua). Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko EAEko 2/2006 Legeak (54. artikulua) “Sistema Orokorren Zuzkidura-sarearen” barruan sartzen duenaren parte da, jakina; eta prozedura honek komunikazio- eta garraio-bideen garapen benetan bizkorrari buruzko hausnarketa egin beharko luke, bai eta horiek, gaur egungo gizartean, ingurumenaren jasangarritasunarekin –eta funtsezko beste printzipio batzuekin– duten loturari buruz ere. Ez gara luzatuko, baina aipagarria da **Lurreko Garraioen Antolamenduari** buruzko araudia, batez ere uztailaren 30eko 16/1987²⁷ Legean jasota dagoena –Konstituzio Auzitegiaren 118/1986 Epaiak

En lo que respecta a otro servicio esencial, de clara incidencia territorial, como es la **Sanidad** procede recordar que los servicios de Sanidad de Euskadi tienen su norma básica en la Ley 8/1997 de 26 de junio de Sanidad del País Vasco²⁶ y su complemento reglamentario. A través de la misma se procedió a la configuración del sistema sanitario de Euskadi así como a la creación de OSAKIDETZA como ente privado de Derecho Público. Desde el punto de vista de la ordenación del territorio y del urbanismo, los servicios de salud precisan, obviamente, de centros o establecimientos esparcidos por el Territorio, de acuerdo a las necesidades de la población en cada lugar y a la debida escala local, comarcal o provincial en función de la multiplicidad de los servicios y su especialización. Se trata de servicios que van desde la medicina de familia hasta la especialización e investigación con estructuras muy complejas en las que participan un elevado número de profesionales cualificados. Por ello, y atendiendo a su incidencia en el Territorio y a que se trata de unos servicios ineludibles (imprescindibles), resultaría procedente que sus perspectivas de ampliación y nuevo establecimiento se hallaren previstos en el planeamiento a partir, quizás, de la planificación territorial adecuada en términos asimilables a otros servicios indispensables (como el de Educación que ya hemos reseñado).

Otro de los elementos (infraestructura a la par que servicio público) ineludibles desde el punto de vista de la movilidad (ya sea ésta sostenible) y el desarrollo económico y social, y de clara incidencia territorial es la del transporte cuya infraestructura siempre ha sido considerada como “estructura general y orgánica” por el Urbanismo (artículo 25 del Reglamento de Planeamiento Urbanístico de 1978). Se trata, obviamente, de parte de lo que la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco incluye dentro de la “Red dotacional de Sistemas Generales” (artículo 54) y que este procedimiento debería reflexionar en atención al vertiginoso desarrollo de los medios de comunicación y transporte así como de su vinculación a la sostenibilidad ambiental entre otros principios esenciales en la sociedad de nuestros días. Por no extendernos, merecen invocarse la normativa sobre Ordenación de los **Transportes Terrestres** se contiene básicamente en la Ley 16/1987 de 30 de julio,²⁷ cuya constitucio-

²⁶ EHAA, 138. zenbakia, uztailaren 21koa.
B.O.P.V. número 138 de 21 de julio.

²⁷ EAO, 182. zenbakia, 1987 ko uztailaren 31koa.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

aztertu zuen lege horren konstituzionaltasuna, eta zenbait artikulua indargabetu zituen; lege horren xedea dira bidaiarien eta salgaien garraioa, horren jarduerak osagarriak, eta tren, trolebus eta teleferiko bidezko garraioa, eta kable bidez mugitzen diren beste garraiobide batzuen bidezkoa. Aipatzekoa da, bestalde, irailaren 29ko 38/2015 Legeak arautzen duela **Trenbide Sektorea**²⁸; trenbide-azpiegitura, haren plangintza eta eraikuntza ditu xede, batez ere, Estatuaren eskumenekoa den interes orokorreko sareari dagokionez. Aurreko atal batean aurreratu dugun bezala, Euskal Autonomia Erkidegoak badu Trenbide Sektoreari buruzko Lurraldeko Plan bat; Abiadura Handiko Trenerako lurzoru-erreserba jasotzeaz gain, Gernikako Autonomia Estatuaren arabera autonomia erkidegoaren eskumenekoa diren barneko lineen plangintza ere ezartzen du plan horrek.

Baina **errepideena** eta lurraldean dauden bideen sare amaiezina da hirigintza-antolamenduan eta – plangintzan eragin zuzen eta garrantzitsuena duen komunikazio- eta garraio-azpiegitura. Lurralde Historikoetako foru organoena da eskumen hori (Lurralde Historikoen Legea izenarekin ezagutzen den 1983ko azaroaren 25eko legearen 7. eta 8. artikuluek ezartzen dutenaren arabera)²⁹; Konstituzio Auzitegiaren 76/1988 Epaiak eskumetitulu hori sartu zuen forutasunaren muintzat izendatu zuen horretan eta, are, dagokion lurraldetik igarotzen diren interes orokorreko sareak ere (Europar zeharrekoak) foru organo horiek kudeatzen dituzte. Ondorioz, xedapen hauek osatzen dute errepideen araubidea:

- 20/1990 Foru Araua, ekainaren 25ekoa, Arabako Errepide eta Bideena³⁰.
- 2/2011 Foru Araua, martxoaren 24koa, Bizkaiko Errepideena³¹.

nalidad fue revisada por la STC 118/1986 que anuló varios de sus artículos, y que tiene por objeto tanto el transporte de viajeros y mercancías, como sus actividades auxiliares y los transportes por ferrocarril, trolebús, teleféricos u otros medios en los que la tracción se haga por cable. Y también, La regulación del **Sector Ferroviario** se debe a la Ley 38/2015 de 29 de septiembre²⁸ que atiende principalmente a la infraestructura ferroviaria, su planificación y construcción en cuanto corresponda a la red de interés general de competencia del Estado. Como ya hemos adelantado en un apartado anterior, la Comunidad Autónoma del País Vasco dispone de un Plan Territorial Sectorial Ferroviario que, además de acoger la reserva de suelo para el Tren de Alta Velocidad, establece la planificación de las líneas interiores propias de la competencia autonómica conforme al Estatuto de Autonomía de Gernika.

Pero si existe una infraestructura de comunicación y transporte que incida de manera más directa y relevante en la ordenación y el planeamiento urbanístico es sin duda la **carretera** y la infinita malla de caminos existentes en el territorio. Competencia exclusiva de los órganos forales de los Territorios Históricos (según se establece en el artículo 7 a 8 de la conocida como Ley de Territorios Históricos de 25 de noviembre de 1983),²⁹ la Sentencia 76/1988 del Tribunal Constitucional incluyó este título competencial en lo que calificó como núcleo de la foralidad hasta el punto de que incluso las redes de interés general (transeuropeas) que discurren por sus territorios son gestionadas por los mismos. Su reglamentación viene constituida, en consecuencia por las siguientes disposiciones:

- Norma Foral 20/1990 de 25 de junio de Carreteras y Caminos de Álava.³⁰
- Norma Foral 2/2011 de 24 de marzo de Carreteras de Bizkaia.³¹

B.O.E. número 182 de 31 de julio de 1987.

²⁸ Trenbide Sektorea EAO, 234. zenbakia, irailaren 30koa.

B.O.E. 234 de 30 de septiembre. Sector Ferroviario.

²⁹ EHAA, 182. zenbakia, 1983ko abenduaren 10koa.

B.O.P.V. número 182 de 10 de diciembre de 1983.

³⁰ ALHAO, 147. zenbakia, 1990ko abenduaren 24koa.

B.O.T.H.A. número 147 de 24 de diciembre de 1990.

³¹ BAO, 61. zenbakia, 2011ko martxoaren 29koa.

B.O.B. 61 de 29 de marzo de 2011.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- 1/2006 Foru Dekretu Arau-emailea, Gipuzkoako Errepide eta Bideen Foru Arauaren Testu Bategina onesten duena.³²

Arau horiek, beste garraio-egitura batzuei (trenbideak, aireportuak...) dagokien araudiarekin gertatzen den bezala, dagokien plangintza behar izateaz gain, mugakide dituzten jabegoekiko muga garrantzitsuak ezarri beharra eskatzen dute (zortasunak eta afekzio-lerroak), eta hori plangintzan islatuta geratzen da, zalantzarik gabe.

2.4. LURRALDE-ANTOLAMENDURAKO TRESNAK.

Bestalde, Lurralde-antolamenduari buruzko legeriak hainbat tresna onartzea ekarri du; horien artean, ondorengoak aipatuko ditugu:

- EAEko **Lurraldearen Antolamendurako Jarraibideak**, Eusko Jaurlaritzaren otsailaren 11ko 28/1997 Dekretu³³ bidez onetsi zirenak behin betikoz (Eusko Jaurlaritzaren urtarrilaren 19ko 4/2016 Dekretu bidez aldatu zen 1997ko Dekretua, bizitegi-kuantifikazioari dagokionez –EHAA, 25. zenbakia, 2016ko otsailaren 8koa–), lurraldearen zatiko planen eta lurraldearen arloko planen bitartez garatu dira; horietako batzuek, gainera, eragin zuzena dute hirigintzaren arauketari dagozkion alderdietan, hala nola aparkalekuei dagozkien estandarrak jasotzen dira Euskal Autonomia Erkidegoko Jarduera Ekonomikoetarako Lurzorua Sortzeko eta Saltoki Handiak Antolatzeko Lurraldearen Arloko Planean (262/2004 Dekretua).

Horri dagokionez, kontuan izan behar da **behin betikoz onetsitako eta indarrean dauden lurraldeko plan partzialak** honako hauek direla:

- Biasteriko Eremu Funtzionaleko Lurraldearen Zatiko Plana³⁴ (271/2004 Dekretua, 251/2010 Dekretuak aldatu zuena).
- Araba Erdialdeko Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (227/2004 Dekretua, abenduaren 28koa)³⁵

- Texto Refundido aprobado por Decreto Foral Normativo 1/2006 de Carreteras de Gipuzkoa.³²

Todas ellas, al igual que ocurre con la normativa debida a otras infraestructuras de transporte (ferrocarriles, aeropuertos...) conllevan, además de su necesaria planificación, la del establecimiento de importantes restricciones (servidumbres y líneas de afección) sobre las propiedades colindantes, lo que tiene su indudable reflejo en el planeamiento.

2.4. INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.

Por otra parte, la legislación de Ordenación del Territorio ha dado lugar a la aprobación de diversos instrumentos entre los que citamos los siguientes:

- Las **Directrices de Ordenación del Territorio** del País Vasco, definitivamente aprobadas en virtud del Decreto 28/1997 de 11 de febrero del Gobierno Vasco³³ (modificado en virtud de Decreto 4/2016 de 19 de enero del Gobierno Vasco en lo relativo a la cuantificación residencial –B.O.P.V. número 25 de 8 de febrero de 2016– han dado lugar a su desarrollo a través de diversos planes territoriales parciales y planes territoriales sectoriales, algunos de los cuales, además, han incidido directamente en aspectos propios de la reglamentación urbanística como el caso de los estándares de aparcamiento previstos en el Plan Territorial Sectorial de creación de suelo para actividades económicas y equipamientos comerciales (Decreto 262/2004).

A este respecto, debe tenerse en cuenta que son **los planes territoriales parciales definitivamente aprobados** y en vigor y que se concretan en los siguientes:

- P.T.P. del Área Funcional de Laguardia (Decreto 271/2004 modificado por Decreto 251/2010).³⁴
- P.T.P. del Área Funcional de Álava Central (Decreto 227/2004 de 28 de diciembre).³⁵

³² GAO, 117. zenbakia, 2006ko uztailaren 21koa.

³³ B.O.G. 117 de 21 de junio de 2006.

³⁴ EHAA, 29. zenbakia, 1997ko otsailaren 12koa.
B.O.P.V. número 29, de 12 de febrero de 1997.

³⁵ EHAA, 29. zenbakia, otsailaren 11koa eta 2010ko urriaren 7 koa.
B.O.P.V. número 29 de 11 de febrero y 194 de 7 de octubre de 2010 respectivamente.

³⁵ EHAA, 32. zenbakia, 2005ko otsailaren 16koa.
B.O.P.V. número 32 de 16 de febrero de 2005.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Laudioko Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (19/2005 Dekretua, urtarilaren 25ekoa)³⁶.
- Eibar-Debarrenen Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (86/2005 Dekretua, apirilaren 12koa)³⁷.
- **Arrasate-Bergara Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (87/2005 Dekretua, apirilaren 12koa)³⁸**
- Zarautz-Azpeitia Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (32/2006 Dekretua, otsailaren 21ekoa)³⁹.
- Bilbo Metropolitarrako Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (179/2006 Dekretua, irailaren 26koa)⁴⁰.
- Beasain-Zumarraga Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (534/2009 Dekretua, irailaren 29koa)⁴¹.
- Igorreko Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (239/2009 Dekretua, irailaren 14koa)⁴².
- Durangoko Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (182/2011 Dekretua, uztailaren 26koa)⁴³.
- Balmaseda-Zalla Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (226/2011 Dekretua, urriaren 26koa)⁴⁴.
- Gernika-Markina Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (21/2016 Dekretua, martxoaren 1ekoa)⁴⁵.
- P.T.P. del Área Funcional de Llodio (Decreto 19/2005 de 25 de enero).³⁶
- P.T.P. del Área Funcional de Eibar-Bajo Deba (Decreto 86/2005 de 12 de abril).³⁷
- **P.T.P. del Área Funcional de Mondragón-Bergara (Decreto 87/2005 de 12 de abril).³⁸**
- P.T.P. del Área Funcional de Zarautz-Azpeitia (Decreto 32/2006 de 21 de febrero).³⁹
- P.T.P. del Área Funcional de Bilbao Metropolitano (Decreto 179/2006 de 26 de septiembre).⁴⁰
- P.T.P. del Área Funcional de Beasain-Zumarraga (Decreto 534/2009 de 29 de septiembre).⁴¹
- P.T.P. del Área Funcional de Igorre (Decreto número 239/2010 de 14 de septiembre).⁴²
- P.T.P. del Área Funcional de Durango (Decreto 182/2011 de 26 de julio).⁴³
- P.T.P. del Área Funcional de Balmaseda-Zalla (Decreto 226/2011 de 26 de octubre).⁴⁴
- P.T.P. del Área Funcional Gernika-Markina (Decreto 31/2016 de 1 de marzo).⁴⁵

³⁶ EHAA, 57. zenbakia, martxoaren 23koa.
B.O.P.V. número 57 de 23 de marzo.

³⁷ EHAA, 105. zenbakia, ekainaren 105koa.
B.O.P.V. número 105 de 6 de junio.

³⁸ EHAA, 105. zenbakia, ekainaren 6koa.
B.O.P.V. número 105 de 6 de junio.

³⁹ EHAA, 59. zenbakia, martxoaren 24koa.
B.O.P.V. número 59 de 24 de marzo.

⁴⁰ EHAA, 212. zenbakia, irailaren 7koa.
B.O.P.V. número 212 de 7 de septiembre.

⁴¹ EHAA, 208. zenbakia, urriaren 29koa.
B.O.P.V. número 208 de 29 de octubre.

⁴² EHAA, 205. zenbakia, urriaren 25koa.
B.O.P.V. número 205 de 25 de octubre.

⁴³ EHAA, 171. zenbakia, irailaren 8koa.
B.O.P.V. número 171 de 8 de septiembre.

⁴⁴ EHAA, 224. zenbakia, azaroaren 25koa.
B.O.P.V. número 224 de 25 de noviembre.

⁴⁵ EHAA, 73. zenbakia, apirilaren 19koa.
B.O.P.V. número 73 de 19 de abril.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Mungiako Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (52/2016 Dekretua, martxoaren 22koa)⁴⁶.
- Donostiako Eremu Funtzionalaren Lurraldearen Zatiko Plana (121/2016 Dekretua, uztailaren 27koa)⁴⁷.
- Tolosako Eremu Funtzionaleko LPP (Gobernu Kontseiluak behin betiko onartu zuen 2020/05/19an, eta EHAA argitaratzeke dago).
- P.T.P. del Área Funcional de Mungia (Decreto 52/2016 de 22 de marzo).⁴⁶
- P.T.P. del área Funcional de Donostia-San Sebastián (Decreto 121/2016 de 27 de julio).⁴⁷
- PTP del Área Funcional de Tolosa.(Aprobación definitiva por Consejo de Gobierno de 19/05/2020, pendiente de publicación en el BOPV)

Horiez gain, behin betikoz onetsi dira **lurraldearen arloko plan** hauek ere; horietako batzuek zuzeneko eragina dute Oñati udalerrian:

- Euskal Autonomia Erkidegoko Ibaierak eta Errekaierak antolatze Lurraldearen Arloko Plana.
- Arabako Errepideen Arloko Plana.
- Bizkaiko Errepideen Arloko Plana.
- Energia Eolikoaren Plana.
- EAEko Trenbide-Sarearen Lurraldearen Arloko Plana.
- Jarduera Ekonomikoetarako eta Merkataritzako Ekipamenduetarako Lurzorua sortzeko LAP.
- Hezeguneen Lurraldearen Arloko Plana.
- Itsasertza Babestu eta Antolatze Lurraldearen Arloko Plana.
- Gipuzkoako Hiri-hondakinen Azpiegituri buruzko Lurraldearen Arloko Plana.
- Nekazaritzako eta Basozaintzako Lurraldearen Arloko Plana.
- Gipuzkoako Bizikleta-bideen Lurraldearen Arloko Plana.
- Además de ellos, se han aprobado definitivamente también los siguientes **planes territoriales sectoriales** algunos de los cuales sí inciden directamente en el término municipal de *Oñati*:
 - PTS de Ordenación de los Márgenes de Ríos y Arroyos.
 - Plan Sectorial de Carreteras de Álava.
 - Plan Sectorial de Carreteras de Bizkaia.
 - Plan de Energía Eólica.
 - PTS de Red Ferroviaria en la CAPV.
 - PTS de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas y Equipamientos Comerciales.
 - PTS de Zonas Húmedas.
 - PTS de Protección y Ordenación del Litoral.
 - PTS de Infraestructuras de Residuos Urbanos de Gipuzkoa.
 - PTS Agroforestal.
 - PTS Vías Ciclistas de Gipuzkoa.

⁴⁶ EHAA, 92. zenbakia, maiatzaren 17koa.
B.O.P.V. número 92 de 17 de mayo.

⁴⁷ EHAA, 153. zenbakia, abuztuaren 12koa.
B.O.P.V. 153 de 12 de agosto.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Gure ustez, lurraldearen antolamendurako aurrez aipatutako tresnak dira hirigintza-plangintzan benetako eragina duten edo erabakigarriak diren planak eta estrategiak; hala ere, gobernuetako organismoek, ministerioek eta sailek, foru aldundietako departamentuek eta hainbat agentziak arlo batzuetan dituzten eskumenak ere hartu behar dira kontuan. EAEko Lurralde Antolamendurako Batzordea benetako arragoa da, zalantzarik gabe, eskumenean elkarretaratze horri eta Plan Orokorra onesteko prozesuan duen zuzeneko eraginari dagokionez. Hala ere, eskumen horiek erabiltzeak duen izaera loteslea dela eta, idatzizko arauetan eta dagokion mailarekin jasotzen ez denean, zail egiten du, ezinezko ez esatearren, agiri honetan hori mugatzea. Ezin konta ahala dira Gida-Plan bezala departamentu eta instantzia publikoek egiten dituzten eta, berariazko arauetan babestutako salbuespenak salbuespen, arloko ekintza publiko baten gidari edo orientaziozko izaera hutsa dutenak, eta inola ere ez Plan Orokorrerako izaera loteslea edo erabakigarria. Adibide batzuk aipatzearen, Eusko Jaurlaritzaren barruan planteatzen direnak erreferentziatzat hartuz gero, ikusiko dugu askotarikoak direla eta, kasu askotan, ez dutela batere eraginik lurraldean eta, ondorioz, ezta lurraldearen edo hirigintzako plangintzan ere. Honako hauek dira horietako batzuk:

1. Publizitate eta Komunikazio Instituzionalaren Urteko Plana.
2. Garapenerako Lankidetzaren 2014-2017 aldirako III. Gida-plana.
3. Justizia Administrazioan Hizkuntza Normalizatzeko Plan Orokorra 2011-2020.
4. 2014-2018 Gazte Justiziaren IV. Plana.
5. Txikizkako euskal merkataritzaren plana (Merkataritza Plan Integrala).
6. Turismo-sektorea sustatzeko euskal Estrategia.
7. Euskadiko Estrategia Energetikoa 2020, (3E 2020)- (Euskadiko 2030 Estrategia Energetikoa ordezkatua).
8. Nekazaritza Sektoreari laguntzeko Plan integrala (2014-2020 Aldirako Landa Garapenerako Programa).
9. Gaztenek Nekazari Gazteentzako Plana 2020.
10. Euskal Autonomia Erkidegoko Arrantza eta Akuikulturako Plan Estrategikoa-2020.
11. Elikagaien Industriaren Lehiakortasun Plana (2014-2016 Luzatuta).
12. Ekintzailatza Jarduerari Laguntzeko Erakundearteko Plana (EJLEP).

A nuestro modo de ver, los planes y estrategias determinantes o con incidencia real y efectiva en el planeamiento urbanístico general, son los ya mencionados instrumentos de ordenación territorial a los que cabe añadirse las competencias sectoriales que asisten a los diversos organismos, ministerios, departamentos gubernamentales, departamentos forales y agencias diversas. La Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco constituye, sin lugar a dudas, un auténtico crisol en lo que respecta a este ensamblaje competencial y su incidencia directa en el proceso de aprobación del Plan General. Sin embargo, el carácter vinculante del ejercicio de esas competencias, cuando no se plasma en normas escritas y con el debido rango hace difícil, por no afirmar como imposible, su delimitación en este documento. Son infinitud los documentos que como Planes Directores se elaboran por los diferentes departamentos e instancias públicas y que, salvo excepciones apoyadas en normas específicas revisiten exclusivamente un carácter de directriz, orientadora de una acción pública sectorial y en absoluto vinculante o determinante para el Plan General. Por citar algunos, si tomamos por referencia los planteados en el seno del Gobierno Vasco, observamos su variedad y versatilidad y, en muchos casos, su nula incidencia territorial y, por ende, en el planeamiento territorial o urbanístico. Referimos a los siguientes:

1. Plan Anual de Publicidad y Comunicación Institucional.
2. III Plan Director de Cooperación para el Desarrollo 2014-2017.
3. Plan General de Normalización Lingüística de la Administración de Justicia 2011-2020.
4. IV Plan de justicia juvenil 2014-2018.
5. Plan Comercio minorista vasco (Plan Integral de Comercio).
6. Estrategia vasca de promoción del Sector turístico.
7. Estrategia Energética de Euskadi 2020, (3E-2020) (Se sustituye por la Estrategia energética de Euskadi 2030).
8. Plan de Apoyo integral al Sector agrario (Programa de Desarrollo Rural 2014-2020).
9. Plan Gaztenek para Jóvenes Agricultores 2020.
10. Plan Estratégico de Pesca y Acuicultura de la Comunidad autónoma del País Vasco 2020.
11. Plan de Competitividad de la Industria Alimentaria (Prorrogado 2014-2016).
12. Plan Interinstitucional de apoyo a la actividad emprendedora (PIAAE).
13. Plan de Internacionalización Empresarial 2014-

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

13. 2014-2016 Aldirako Enpresak Nazioartekotzeko Plana.
14. Sasoikako Lanaren Arretarako 2013-2016 III Plan Integrala.
15. Euskal Autonomia Erkidegoan Familiei Laguntzeko Erakunde arteko III. Plana, 2011-2015.
16. Gizarteratze Aktiborako III. Euskal Plana 2012-2016.
17. Etxebizitzak Birgaitzeko 2013-2016 Aldirako RENOVE Plana (Hiria birgaitzen eta berroneratzen laguntzeko programa)
18. Etxebizitzaren 2013-2016 aldirako Gida-plana.
19. Immigrazioarako Euskal Estrategia (Herriararen eta Kultura arteko Bizikidetasunaren IV. Plana 2014-2016).
20. Boluntariotzaren Euskal Estrategia.
21. Laneko segurtasun eta osasunerako 2015-2020 aldirako euskal estrategia.
22. 2014-2017 aldirako Euskal Estatistika Plana.
23. Eskola inklusiboaren esparruan Aniztasunari Erantzuteko Plan Estrategikoa.
24. Ikasle etorkinei hezkuntza-arreta eskaintzeko plana Eskola eredu Inklusibo eta Kulturartekotaren barruan (2012-2015).
25. Ikasle ijitoen eskolatzeta hobetzeko plana (2012-2015).
26. Eusko Jaurilaritzaren Euskararen Erabilera Plana V. Plangintzaldirako (2013-2017).
27. Eusko Jaurilaritzaren III. Gazte Plana 2014-2016.
28. Hezkuntza-sisteman hezkidetzeta eta genero-indarkeriaren prebentzioa lantzeko Gida-plana.
29. Jarduera Fisikoaren Plan Zuzentzailea 2020-Mugiment.
30. Ertzaintzaren 2016rako Plan Estrategikoa.
31. Plan de Protección Civil de Euskadi
32. Bide Segurtasunerako eta Mugikortasun segururako eta iraunkorrerako Plan Estrategikoa Epealdiko 2015-2020.
33. Plan Estrategiko Soziosanitarioa 2013-2016.
34. 2011/2015 Euskal Autonomia Erkidegoko mendekotasunen Plana birformulatzea.
35. 2013-2016ko Osakidetzako Pazientearen Segurtasunaren Estrategia.
36. 2014-2018 Kontsumobideren Plan Estrategikoa.
37. Euskal Autonomia Erkidegoko 2030erako Biodibertsitate Estrategia.
38. Lurzoria Babesteko 2020rako Estrategia.
- 2016.
14. III Plan Integral de Atención al Trabajo Temporero.
15. III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias en la Comunidad Autónoma del País Vasco 2011-2015.
16. III Plan Vasco de Inclusión Activa 2012-2016.
17. Plan Renove Rehabilitación de Vivienda 2013-2016 (Programa de apoyo a la rehabilitación y regeneración urbana).
18. Plan Director de Vivienda 2013-2016.
19. Estrategia Vasca por la Inmigración (IV Plan de Inmigración, Ciudadanía y Convivencia Intercultural 2014-2016).
20. Estrategia vasca del voluntariado.
21. Estrategia vasca de Salud y Seguridad en el Trabajo 2015-2020.
22. Plan Vasco de Estadística 2014-2017.
23. Plan estratégico de Atención a la Diversidad en el marco de una Escuela Inclusiva.
24. Plan de Atención educativa al alumnado Inmigrante en el marco de una Escuela Inclusiva en Intercultural (2012-2015).
25. Plan para la Mejora de la Escolarización del Alumnado gitano (2012-2015).
26. Plan de Uso del Euskera del Gobierno Vasco para el V. Período de Planificación (2013-2017).
27. III Plan Joven del Gobierno Vasco 2014-2016.
28. Plan Director para la coeducación y la prevención de la violencia de género en el sistema educativo.
29. Plan Director de Actividad Física 2020-Mugiment.
30. Plan Estratégico de la Ertzaintza-Horizonte 2016.
31. Plan de Protección Civil de Euskadi.
32. Plan Estratégico de Seguridad Vial y Movilidad segura y sostenible 2015-2020.
33. Plan Estratégico Sociosanitario 2013-2016.
34. Reformulación del Plan de adicciones de la Comunidad autónoma de Euskadi 2011/2015.
35. Estrategia de Seguridad del Paciente de Osakidetzeta 2013-2016.
36. Plan Estratégico de Kontsumobide 2014-2018.
37. Estrategia de Biodiversidad de la Comunidad Autónoma del País Vasco 2030.
38. Estrategia para la Protección del Suelo 2020.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- 39. EAEko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana 2020.
- 40. EAEren Plan Hidrologikoa (Kantauri ekialdeko mugape Hidrografikoko Plan Hidrologikoa-2015-2021).
- 41. Garraio Jasangarriaren Gida-plana: Euskadi 2020.
- 42. Klima-aldaketaren aurkako 2050erako Euskal Autonomia Erkidegoko Estrategia. Klima 2050
- 43. 2030erako Euskadiko Jasangarritasunerako Hezkuntza Estrategia.

- 39. Plan de Prevención y Gestión de Residuos de la CAPV 2020.
- 40. Plan Hidrológico de la CAPV (Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental-2015-2021).
- 41. Plan Director del Transporte Sostenible: Euskadi 2020.
- 42. Estrategia de Cambio climático 2050 del País Vasco. Klima 2050.
- 43. Estrategia de Educación para la sostenibilidad 2030 de Euskadi.

3. UDAL-ESKUMENAK ETA ERAKUNDE ARTEKO BESTE ENTITATE BATZUEN ESKU HARTZEA.

3.1. UDAL ESKUMENAK.

Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen⁴⁸ arabera (25.2.d artikulua), udalerriei dagozkien hirigintzaren antolamendua, kudeaketa, gauzatzea eta diziplina, Estatuko eta Autonomia Erkidegoetako legediak ezarritako moduan.

Euskal Erkidegoko Lurzoru eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legeak aldaketa handiak eragin ditu EAEko administrazioen arteko eskumen-banaketan. Izan ere, gaitasun handiagoa eman die udalei antolamendu-tresnak behin betiko onartzeko, aurreko araudian Foru Aldundiei zegozkienak.

Aurrekaririk gabeko eta udalen autonomiarako garrantzi handia duen erregulazio batean, Lurzoru eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legeak udalerriei esleitzen die plangintza orokorra eta xehea (partziala eta berezia) haren tramite guztietan onartzeko eskumena, biztanle kopuruaren arabera.

3. COMPETENCIAS MUNICIPALES E INTERVENCIÓN DE OTROS ESTAMENTOS INTERINSTITUCIONALES.

3.1. COMPETENCIAS MUNICIPALES.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 25.2.d) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases de Régimen Local⁴⁸, corresponde a los municipios, en todo caso, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, el ejercicio en materia de ordenación, gestión, ejecución y disciplina urbanística.

El reparto de competencias entre las distintas administraciones se ha visto significativamente modificado por la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo del País Vasco, que ha ampliado la competencia municipal permitiendo la aprobación definitiva de instrumentos de ordenación que en la normativa precedente correspondían a las Diputaciones Forales.

En una regulación sin precedentes y de una gran importancia para la autonomía de los municipios, la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo atribuye a los ayuntamientos, en función de su número de habitantes, la competencia para la aprobación, en todos sus trámites, del planeamiento tanto general como pormenorizado (parcial y especial).

⁴⁸ 1985eko apirilaren 3ko BOE, 80. zk.
BOE número 80, de 3 de abril de 1985.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Horrela, 7.000 biztanle baino gehiago dituzten udal-erriek beren Plan Orokorra⁴⁹ onar dezakete; aldiz, kopuru horretatik beherako udalerrien kasuan, Foru Aldundiari dagokio planaren behin betiko onespena, egiteko hori legeak ezarri moduan udalaren esku uztea erabakitzen duenean izan ezik.⁵⁰

Era berean, 3.000 biztanle baino gehiago dituzten udalerriek eskumena dute plan partzialak eta plan bereziak⁵¹ behin betiko onartzeko, eta aukera dute ere ardura hori Foru Aldundiaren esku uzteko; kopuru horretatik beherako biztanleria duten udalerrietan, Foru Aldundiak udalen esku utz dezake zeregin hori, edo udal horiek eratzen dituzten udalaz gaindiko erakundeen esku.⁵²

Gainera, izapidetu eta onartu egin ditzakete ere beste antolamendu-tresna batzuk (xehetasun-azterketak, adibidez) eta beste tresna osagarri batzuk (udal-ordenantzak eta katalogoak).

Sarri nahasi egiten dira hirigintzako arauak, plan orokorren parte gisa, eta udal-ordenantzak, plan horietatik kanpo daudenak. Auzitegi Gorenak, 1987ko apirilaren 7ko epaian, argi bereizi zituen udal-ordenantzak: soil-soilik alderdi tekniko, sanitario eta segurtasunekoak erregulatzen dituzten arauak, baita auzotasun-harremanak eta hiriko lege-zortasunak ere. Hala, eduki arauemaile abstraktu bat definitzen dute, plangintza-gidalerro jakin batzuen mende ez dagoena, eta horregatik da posible aldi berean bi araubide izatea.

Así, los municipios con población superior a 7.000 habitantes resultan competentes para la aprobación de su Plan General⁴⁹, correspondiendo en los demás su aprobación definitiva a la Diputación Foral salvo que ésta acuerde la delegación también legalmente prevista⁵⁰.

Igualmente, los municipios de población superior a 3.000 habitantes resultan legalmente competentes para la aprobación definitiva de los planes parciales y los planes especiales⁵¹ cabiendo también que deleguen la aprobación definitiva en la Diputación Foral, y en el caso de población inferior al citado número, que la Diputación Foral les delegue la aprobación a los propios ayuntamientos o a entidades supramunicipales de los que formen parte⁵².

Ostentan asimismo las competencias en la tramitación y aprobación de otros instrumentos de ordenación como los estudios de detalle y los denominados instrumentos complementarios como son las ordenanzas municipales y los catálogos.

Es frecuente la confusión entre normas urbanísticas como parte integrante de los planes generales y ordenanzas municipales que no forman parte de los mismos. El Tribunal Supremo en sentencia de 7 de abril de 1987, advirtió sus diferencias, estableciendo que estas últimas se refieren a aspectos puramente técnicos, sanitarios, de seguridad y reguladoras de las relaciones de vecindad y las servidumbres legales urbanas, las cuales definen un contenido normativo abstracto no sujeto a unas determinadas directrices de planeamiento, siendo admisible la coexistencia de ambos tipos de reglamentación.

⁴⁹ 2/2006 Legearen 91.1 artikulua.
Artículo 91.1 de la Ley 2/2006.

⁵⁰ 91.8. artikulua, zazpi mila biztanle edo gutxiago dituzten edo horiek bazkide diren udalerriaz gaindiko entitate publikoen alde (beti ere zerbitzu tekniko nahikoa baldin badute) egin ahal dituen plan orokorrak behin betiko onartzeko ordezkaritza.
Artículo 91.8, delegación para la aprobación definitiva de planes generales que puede realizar a favor de municipios de población igual o inferior a siete mil habitantes o de entidades públicas supramunicipales de las que aquéllas sean miembros, siempre que dispongan de servicios técnicos suficientes.

⁵¹ 2/2006 Legearen 95.5 eta 97.1. artikulua.
Artículos 95.5 y 97.1. de la Ley 2/2006.

⁵² 2/2006 Legearen 95.6. artikulua.
Artículo 95.6. de la Ley 2/2006

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Hirigintza eta Eraikuntzako Udal Ordenantzak (derrigorrezkoak)⁵³, baita plangintza orokorraren baitan dauden ordenantzen aldaketa ere, udal-mailan ere formulatu eta izapidetuko dira, toki-araubideak ordenantzatarako ezartzen duen prozeduraz (udalbatzaren hasierako onespena; informazio publikoa hogeita hamar egun baliodunetan; eta udalbatzaren behin betiko onespena, beharrezkoa izango ez dena erreklamaziorik edo iradokizunik ez badago).⁵⁴ Aipatzekoa da prozedura hori erabili behar dela udal etxebizitza tasatuko araubideei dagokien Tokiko Ordenantza izapidetzeko ere.⁵⁵

Katalogoen helburua da hirigintzako antolamenduak babestu behar dituen ondare naturalak edo artifizialak identifikatzea eta inbentariatzea, haien ezaugarriak jasota, legediaren arabera kategoriatu edo kalifikazioa zehaztuta (hala dagokionean), eta haien babesa arautzen duten zehaztapenen plana espezifikatuta. Katalogoak plan orokorrarekin batera izapidetu eta onar daitezke, edo plan horretatik kanpo ere bai.⁵⁶

2/2006 Legearen 109. artikulua Udal Plangintzaren Aholku Batzordearen irudia sortzen du, kontzertazio-organo espezifiko plangintzaren alorrean, eta derrigorrez eratu beharreko organo bat da plan orokorrak behin betiko onartzeko eskumen propioa edo eskuordetua duten udalerrietan. Hau da Oñatiko kasua.

En la tramitación de las Ordenanzas Municipales de Urbanización y Edificación (obligatorias)⁵³ así como la modificación de las contenidas en el planeamiento general, se formularán y tramitarán también en sede municipal conforme al procedimiento previsto para las ordenanzas en la normativa de régimen local (aprobación inicial plenaria; información pública por periodo de treinta días hábiles, y aprobación definitiva plenaria que no será necesaria cuando no se hubieren formulado reclamaciones ni sugerencias)⁵⁴. Cabe reseñar que se entiende que la Ordenanza Local relativa a los regímenes de vivienda tasada municipal⁵⁵ ha de tramitarse también con arreglo a este mismo procedimiento.

Los catálogos son instrumentos cuyo objeto es inventariar e identificar los bienes naturales o artificiales objeto de protección por la ordenación urbanística, recogiendo sus características, precisando, en su caso, la categoría o calificación que les corresponde, de acuerdo con la legislación aplicable, y especificando el plan que contiene las determinaciones reguladoras de su protección. Si bien pueden aprobarse de forma independiente, los catálogos, pueden tramitarse y aprobarse simultáneamente con el plan general⁵⁶.

La Ley 2/2006 crea, en el artículo 109, la figura del Consejo Asesor del Planeamiento Municipal, órgano específico de concertación en el ámbito del planeamiento, de existencia obligatoria en los municipios que tienen competencia propia o delegada, para la aprobación definitiva de planes generales. Tal es el caso de Oñati.

⁵³ 2/2006 Legearen 75.1 artikulua: "Toki-araubidearen legeriaren arabera, eraikitze eta urbanizatzeko ordenantzak onartu behar ditzuzte udalguztiak".

Artículo 75.1 de la Ley 2/2006: "Todos los ayuntamientos deben aprobar conforme a la legislación de régimen local, ordenanzas de la construcción, edificación y urbanización".

⁵⁴ 7/1985 Legearen 49. artikulua, apirilaren 2koa, Toki-araubidearen inbentarioa arautzen dituenak. (BOE, 80. zk.)

Artículo 49 de la Ley 7/1985 de 2 de abril Reguladora del Régimen Local (BOE número 80).

⁵⁵ Zortzigarren xedapen gehigarria, 2/2006 Legearen bosgarren puntua.

Disposición adicional octava, punto quinto de la Ley 2/2006.

⁵⁶ 2/2006 Legearen 76. artikulua.

Artículo 76 de la Ley 2/2006.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Hirigintzan eskumenak dituzten udal-organoei dagokienez, aipatzekoa da maiatzaren 28ko Lurzoruaren 8/2007 Legearen bederatzigarren xedapen gehigarriak (Lurzoruaren Legearen Testu Bategina onartu zuen ekainaren 20ko 2/2008 Legegintzako Errege Dekretuaren xedapen indargabetzaile bakarrak baliogabetua) apirilaren 2ko 7/1985 Legea aldatu zuela, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen zituen legea, plangintza onartzeari buruzko eskumenen alorrean. Oinarri Legearen 22.2 artikulua aldatu eta 70.ter. artikulua gehitu zen. Honela gelditu ziren, hirigintza arloari dagokienez:

1. 22.2. artikulua aldaketa.

Osoko bilkurak, udal-araubidean, eta auzo-batzarrak, Kontzeju Irekiko araubidean, eskumen hauek dituzte:

[...]

c) Plangintza orokorraren hasierako onespina eta planen eta hirigintzako legedian aurreikusitako beste antolamendu-tresnen udal-tramitazioari amaiera emango dien onespina, eta tresna horiek aldatzeko eginkizuna duten hitzarmenak.

2. Artikulu berri bat gehitzea (70 ter).

1. Lurralde eta hirigintza antolamenduan eskumena duten Herri Administrazioek herritarren esku jarri beharko dituzte beren lurraldean indarrean dauden lurralde eta hirigintza tresnen, kudeaketa-dokumentuen eta hirigintza-hitzarmenen kopia osoak.

2. Arlo honetan eskumena duten Herri Administrazioek baliabide telematikoen bidez argitaratuko dute indarrean dauden lurralde eta hirigintza tresnen eduki eguneratua, eta, horrez gainera, eduki hori jendaurrean ipintzen dela iragartzen duen iragarkia eta haren onspen edo aldaketarako garrantzitsua den beste edozein tramitazio-ekintza.

5.000 biztanletik beherako udalerrietan, udalaz gaindikoa erakunde bidez egin daiteke iragarpen hori, udalerrari laguntza eta kooperazio teknikoa emateko eginkizuna duten erakunde baten bitartez.

En lo que se refiere a los órganos municipales competentes en materia urbanística debe señalarse que la Disposición Adicional novena de la Ley 8/2007, de 28 de mayo, de Suelo, derogada por la Disposición Derogatoria Única a) del Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Suelo, modificó la Ley 7/1985, de 2 de abril Reguladora de las Bases del Régimen Local, en relación a las competencias en materia de aprobación del planeamiento. Se modifica el artículo 22.2 y se adiciona el artículo 70.ter. de la Ley de Bases que quedan redactados en lo que a materia urbanística se refiere, en los siguientes términos:

1. Modificación del artículo 22.2.

Corresponden, en todo caso, al Pleno municipal en los Ayuntamientos, y a la Asamblea vecinal en el régimen de Concejo Abierto, las siguientes atribuciones:

[...]

c) La aprobación inicial del planeamiento general y la aprobación que ponga fin a la tramitación municipal de los planes y demás instrumentos de ordenación previstos en la legislación urbanística, así como los convenios que tengan por objeto la alteración de cualesquiera de dichos instrumentos.

2. Adición de un nuevo artículo 70 ter.

1. Las Administraciones Públicas con competencias de ordenación territorial y urbanística deberán tener a disposición de los ciudadanos o ciudadanas que lo soliciten, copias completas de los instrumentos de ordenación territorial y urbanística vigentes en su ámbito territorial, de los documentos de gestión y de los convenios urbanísticos.

2. Las Administraciones Públicas con competencias en la materia, publicarán por medios telemáticos el contenido actualizado de los instrumentos de ordenación territorial y urbanística en vigor, del anuncio de su sometimiento a información pública y de cualesquiera actos de tramitación que sean relevantes para su aprobación o alteración.

En los municipios menores de 5.000 habitantes, esta publicación podrá realizarse a través de los entes supramunicipales que tengan atribuida la función de asistencia y cooperación técnica con ellos, que deberán prestarles dicha cooperación.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

3. Antolatze-ahala osorik baliatu gabe egindako hirigintza-antolamenduaren aldaketa batek eraikigarritasuna edo dentsitatea areagotzen duenean edo lurzorua erabilerak aldatzen denean espedientean agerian jarri behar izango duenean jabe guztien identitatea edo bere hastapenaren aurreko bost urteetan zehar eragindako lursailen gaineko beste eskubide erreala batzuetako titularrak, ager dezan erregistroan edo materiako legeriaren arabera interesatuentzako jakinarazpenetarako erabilitako tresna arabera.

Bere aldetik, Alkatetzak bere gain hartzen du hirigintza-kudeaketako tresnak onartzeko, lizentziak emateko eta hirigintzako legeztatze eta diziplina jarduerak egiteko eskumena. Alkatetzaren eskumenak dira, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen zituen legearen 21. artikulua arabera: Osoko Bilkurari berariaz egotzi ez zaizkion plangintza orokorraren garapeneko plangintza-tresnak onartzea, eta horiekin bat, hirigintza-kudeaketako tresnak eta urbanizazio-proiektuak ere bai; lizentziak ematea, arloko legeek berariaz Osoko Bilkurari edo Tokiko Gobernu Batzarrari agindu diotenean izan ezik; legeek berariaz aitortzen dizkieten gainerakoak, eta Estatuko legediak edo Autonomia Erkidegoetakoak udalerriri esleitutakoak izanik udaleko beste organo batzuei egotzi ez dizkietenak.

3.2. ERAKUNDE ARTEKO ORGANOAK.

Atal honetan, hirigintza eta ingurumen alorretan eskumena duten Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioak koordinatzeko sortu diren erakunde arteko organo nagusiak aipatuko ditugu.

3.2.1 Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Batzordea.

Euskadiko Lurralde Antolamendurako Batzordea organo aholku-emaile bat da, eta Lurralde eta Hirigintza Antolamendua koordinatzen du Euskal Autonomia Erkidegoan. Herri Administrazio guztietako ordezkariak daude batzorde horretan, denen arteko elkarlan eta koordinazio egokia ahalbidetzeko, eta eraginkortasunez betetzeko autonomien estatuko konstituzio-printzipioak arlo honetan.

3. Cuando una alteración de la ordenación urbanística, que no se efectúe en el marco de un ejercicio pleno de la potestad de ordenación, incremente la edificabilidad o la densidad o modifique los usos del suelo, deberá hacerse constar en el expediente la identidad de todos los propietarios o titulares de otros derechos reales sobre las fincas afectadas durante los cinco años anteriores a su iniciación, según conste en el registro o instrumento utilizado a efectos de notificaciones a los interesados de conformidad con la legislación en la materia».

Por su parte, la Alcaldía ostenta las competencias de aprobación de los instrumentos de gestión urbanística, otorgamiento de licencias y actuaciones de legalización y disciplina urbanística. Son competencia de la Alcaldía, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley de Bases de Régimen Local: las aprobaciones de los instrumentos de planeamiento de desarrollo del planeamiento general no expresamente atribuidas al Pleno, así como la de los instrumentos de gestión urbanística y de los proyectos de urbanización; el otorgamiento de las licencias, salvo que las leyes sectoriales lo atribuyan expresamente al Pleno o a la Junta de Gobierno Local y las demás que expresamente le atribuyan la leyes y aquéllas que la legislación del Estado o de las Comunidades Autónomas asignen al municipio y no atribuyan a otros órganos municipales.

3.2. ÓRGANOS INTERINSTITUCIONALES.

Se efectúa reseña de los principales órganos creados para establecer la debida coordinación entre las diferentes administraciones de la Comunidad Autónoma del País Vasco con competencias en materia urbanística y medioambiental.

3.2.1. Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco.

La Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco se configura como órgano consultivo y de coordinación de la Comunidad Autónoma del País Vasco en materia de Ordenación del Territorio y Urbanismo. Se trata de un organismo del que forman parte representantes de todas las Administraciones Públicas, con el objeto de posibilitar la debida cooperación y coordinación de todas ellas para el cumplimiento efectivo en esta materia de los principios constitucionales derivados del complejo estado de las Autonomías.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Irailaren 9ko 157/2008 Dekretuaren bidez, Euskadiko Lurralde Antolamendurako Batzordearen Erregulazioa onartzen da⁵⁷ 94. 2. artikulua organoak dituen eskumenez mintzo da: legezko edo erregelamenduzko xedapenen bidez, Gobernu Kontseiluak, Lurralde Antolamenduaren arloan eskumena duen sailak edo Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko beste edozein organok hala erabakita txostenak egiteko izendatzen zaizkion eskumenez gainera, batzordeak honako eskumen hauek ere baditu: alde batetik, lurralde-politikaren oinarritzko irizpideak prestatu behar ditu, euskal sektore publikoaren ekonomia-plangintzak ezarritakoari lotuz; eta, bestetik, lurralde eta hirigintza plangintzako jarduerak eta horiek egikaritzekoak koordinatzeko behar diren neurriak proposatu behar ditu; jarduera horiek Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailek eta Euskal Autonomia Erkidegoko gainerako administrazioek gauzatuko dituzte.

Aipatutako Dekretuak Batzordeari dagozkion egitekoak ere erregulatzen ditu, 3. artikuluan:

- a) Lurraldearen Antolamendurako Artezpideei buruzko txostenak egingo ditu:
 - 1. Aurrerakina lurralde-administrazio guztietara eta interesdun jotzen diren gainerako erakunde publiko eta pribatuetara igorri aurretik (4/1990 Legearen 10.4 artikulua).
 - 2. Lurralde Antolamenduaren arloan eskuduna den sailak hasierako eta behin-behineko onespina eman aurretik (4/1990 Legearen 10.6 eta 10.8 artikulua).
- b) Lurraldearen Zatiko Planen txostenak egingo ditu, hasierako eta ondoren behin-behineko onespina eman aurretik (4/1990 Legearen 13.5 eta 13.8 artikulua).
- c) Alorreko Lurralde Planei buruzko txostenak egingo ditu, behin betiko onetsi aurretik (4/1990 Legearen 18.1 eta 20.1 artikulua).

Mediante Decreto 157/2008, de 9 de septiembre, se aprueba la Regulación de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco⁵⁷, que refiere en su art. 2, con respecto a las competencias que ostenta este organismo, que además de las competencias de carácter informativo que se atribuyan a la misma por disposición legal o reglamentaria, por determinación del Consejo de Gobierno, del Departamento competente en materia de Ordenación del Territorio, o por cualquier otro órgano de la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco, la Comisión es competente para elaborar los criterios básicos de la política de ordenación del territorio, de conformidad con lo establecido por la planificación económica del sector público vasco y proponer las medidas precisas para coordinar las actuaciones de planeamiento territorial y urbano y de su ejecución por los distintos Departamentos de la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco, así como por las demás Administraciones de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

El Decreto reseñado regula las funciones que corresponden a la Comisión, disponiendo en su artículo 3 que le corresponden las siguientes:

- a) Informar las Directrices de Ordenación Territorial:
 - 1. Previamente a la remisión del Avance a todas las Administraciones territoriales y demás entidades públicas y privadas que se estimen interesadas (artículo 10.4 Ley 4/1990).
 - 2. Previamente a la aprobación inicial y provisional por el Departamento competente en materia de Ordenación del Territorio (artículos 10.6 y 10.8 Ley 4/1990).
- b) Informar, previamente a la aprobación inicial y posteriormente a la aprobación provisional, los Planes Territoriales Parciales (artículos 13.5 y 13.8 Ley 4/1990).
- c) Informar, previamente a la aprobación definitiva, los Planes Territoriales Sectoriales (artículos 18.1 y 20.1 Ley 4/1990).

⁵⁷ Zortzigarren xedapen gehigarria, 2/2006 Legearen bosgarren puntua.
Disposición adicional octava punto quinto de la Ley 2/2006

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- | | |
|---|---|
| <p>d) Eusko Jaurlaritzak lurralde-antolamendurako tresnak eratu edo berrikusteko erabakia hartu aurretik, Lurraldearen Antolamendurako Artezpideen, Lurraldeko Plan Partzialen eta Alorreko Lurralde Planen, eta lurzorua araubideari buruz legerian aurreikusitako Lurralde Planen indarraldia bertan behera uzteari buruzko txostena egingo du (4/1990 Legearen 3.1 artikulua).</p> <p>e) Txostenak egingo ditu Eusko Jaurlaritzak Lurraldearen Antolamendurako Artezpideetan, Lurraldeko Plan Partzialetan edo Alorreko Lurralde Planetan zuzenketak egiteko erabakia hartu aurretik (4/1990 Legearen 17.3 artikulua).</p> <p>f) Txostenak egingo ditu egiturazko antolamendurako honako plan hauek eta ondorengo aldaketak behin betiko onetsi aurretik:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Hiria Antolatzeko Plan Orokorrei buruzkoak, hiru hilabeteko epean (4/1990 Legearen 24. artikulua eta 2/2006 Legearen 91.2 artikulua). 2. Bateragarritze Planei buruzkoak, bi hilabeteko epean (2/2006 Legearen 63 eta 92.4 art.). 3. Sektorekatze Planei buruzkoak, hiru hilabeteko epean (2/2006 Legearen 64 eta 94. Art.). <p>g) Baimena ematea, behin betiko onartu aurretik, aurreko paragrafoan aipatutako planak aldatzeko, baldin beste erabilera bat ematen badiete edo beste era batera zonakatzen badituzte egiturazko antolamenduan aurreikusitako espazio libreak edo berdeguneak (2/2006 Legearen 105.7 artikulua).</p> <p>h) Txostenak egitea antolamendu xehatuko plan eta aldaketa hauei buruz:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Eusko Jaurlaritzaren departamenduren bati edo Foru Aldundiari dagozkion alorreko eskumenak baliatuz egindako Plan Bereziak, nahiz aipaturiko instrumentuen aldaketak, behin behineko onarpena egin ondoren. Txostena bi hilabeteko epean egingo da (2/2006 Legearen 97.2 artikulua). 2. Lurzoru eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legeak arautzen dituen Plan Bereziak eta haien aldaketak, lurzoru urbanizaezinari eragiten dietenean, behin betiko onespeneren aurretik. Txostena hiru hilabeteko epean egingo da [2/2006 Legearen 97.4 artikulua eta Lehen Xedapen Gehigarria 2.b) | <p>d) Informar, con carácter previo a la adopción del acuerdo del Gobierno Vasco de proceder a la formación o revisión de los instrumentos de ordenación territorial, la suspensión de la vigencia de las Directrices de Ordenación Territorial, Planes Territoriales Parciales y Sectoriales, así como de los Planes de Ordenación previstos en la legislación sobre régimen del suelo (artículo 3.1 Ley 4/1990).</p> <p>e) Informar, previamente a la adopción del acuerdo del Gobierno Vasco de rectificar las Directrices de Ordenación del Territorio o los Planes Territoriales Parciales o Sectoriales (artículo 17.3 Ley 4/1990).</p> <p>f) Informar, previamente a la aprobación definitiva, los siguientes Planes de ordenación estructural y sus modificaciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Planes Generales de Ordenación Urbana en el plazo de tres meses (artículo 91.2 de la Ley 2/2006). 2. Planes de Compatibilización en el plazo de dos meses (art. 63 y 92.4 de la Ley 2/2006). 3. Planes de Sectorización en el plazo de tres meses (artículos 64 y 94 de la Ley 2/2006). <p>g) Autorizar, con carácter previo a la aprobación definitiva, las modificaciones de los Planes referidos en el párrafo anterior que tuvieren por objeto una diferente zonificación o uso urbanístico de las zonas verdes o espacios libres previstos en la ordenación estructural (<u>artículo 105.7</u> de la Ley 2/2006).</p> <p>h) Informar los siguientes Planes de ordenación pormenorizada y sus modificaciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Los Planes Especiales formulados en virtud de competencia sectorial que corresponda a algún Departamento del Gobierno Vasco o de la Administración Foral, así como las modificaciones de los instrumentos citados, una vez producida la aprobación inicial. El informe se emitirá en el plazo de dos meses (art. 97.2 de la Ley 2/2006). 2. Los Planes Especiales regulados en la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo que afecten a suelo no urbanizable y sus modificaciones, previamente a la aprobación definitiva. El informe se emitirá en el plazo de tres meses [artículo 97.4 y Disposición Adicional Primera 2.b) de la Ley 2/2006]. |
|---|---|

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- | | |
|---|---|
| <p>i) Txostenak egitea Hiria Antolatze Plan Orokorra Lurraldea Antolatze Gidalerroetara egokitzeko proposamenei buruz, organo eskudunak behin betiko onartu aurretik (4/1990 Legearen 9.2 artikulua).</p> <p>j) Txostenak egitea 2/2006 Legearen 77.3 artikuluan aurreikusitako gehieneko eraikigarritasuna gehienez ere % 10 gehitzeari buruz, eta lege beraren 77. Artikularen 4. atalean aurreikusitako gutxieneko eraikigarritasuna % 20 gutxitzeari buruz, Gobernu Kontseiluak baimena eman aurretik. Gainera, txostenak egitea ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 77.1 artikuluan aurreikusten den gehieneko eraikigarritasuna baino eraikigarritasun handiagoi buruz, hiria eraldatu eta berritzeko jarduketan kasuetan, Gobernu Kontseiluak baimena eman aurretik.</p> <p>k) Txostenak egitea ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 78., 79., 80. eta 81. artikuluetan ezarzen diren gutxieneko estandarrak igotzeari buruz, Eusko Jaurlaritzak erabakia hartu aurretik.</p> <p>l) Txostenak egitea Baliabide Naturalak Antolatze Planari buruz, behin betiko onartu aurretik [16/1994 Legearen 7. artikulua (LPV 1994, 322) eta 2/2006 Legearen Lehen Xedapen Gehigarria 2.b)].</p> <p>m) Alorreko Lurralde Planetan aurreikusita dauden eta lurralde-izaera nabarmena duten herri-lanak katalogatuko ditu (4/1990 Legearen xedapen gehigarrietako bosgarrena).</p> <p>n) Babes publikoko etxebizitzaren gutxieneko estandarrak modu globalean, etxebizitza-transferentziak eginez, bete ahal izateko plangintzak aldatzeko espedientei buruzko txostenak egingo ditu etxebizitzaren arloan eskuduna den sailak onetsi aurretik (2/2006 Legearen 80.6 artikulua).</p> <p>o) Txostenak egingo ditu Gobernu Kontseiluak habilitazioa eman aurretik Euskal Autonomia Erkidegoko eta Lurralde Historikotako foru-erakundeetako administrazioek, eraginpeko udalen aldetik adostasunik ez bada edo erantzunik ematen ez bada, bere esku duten lurzoruan, eta lurzoru hori plangintza egikaritzuz hirigintza-ikuspegitik eraldatzeko, jarduerak gauzatu ahal izateko antolamendu-, urbanizazio- eta egikaritze-tresnak aurkeztu, tramitatu eta onartu ahal izan ditzaten [2/2006 Legearen 142.3.b) artikulua].</p> <p>p) Txostenak egingo ditu Euskal Autonomia Erki-</p> | <p>i) Informar, antes de su aprobación definitiva por el órgano competente, las propuestas de adaptación de los Planes Generales de Ordenación Urbana a las Directrices de Ordenación Territorial (art. 9.2 Ley 4/1990).</p> <p>j) Informar, con carácter previo a la autorización por el Consejo de Gobierno, el incremento en una cuantía máxima de un 10% de la edificabilidad urbanística máxima prevista en el art. 77.3 de la Ley 2/2006. Informar la disminución de la edificabilidad urbanística mínima en una cuantía máxima de un 20% prevista en el apartado 4 del art. 77 de la Ley 2/2006. Informar en supuestos de operaciones de reforma y renovación urbana, con carácter previo a la autorización por el Consejo de Gobierno, edificabilidades urbanísticas superiores a la edificabilidad urbanística máxima prevista en el art. 77.1 de la Ley 2/2006, de 30 de junio.</p> <p>k) Informar, previamente al acuerdo del Gobierno Vasco, la elevación de los estándares mínimos a que se refieren los art. 78, 79, 80 y 81 de la Ley 2/2006 de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.</p> <p>l) Informar, previamente a la aprobación definitiva, los Planes de Ordenación de los Recursos Naturales [artículo 7 Ley 16/1994 (LPV 1994, 322) y Disposición Adicional Primera 2.b) de la Ley 2/2006].</p> <p>m) Catalogar aquellas obras públicas de marcado carácter territorial, previstas en los Planes Territoriales Sectoriales (Disposición Adicional Quinta Ley 4/1990).</p> <p>n) Informar, con carácter previo a la aprobación del Departamento competente en materia de vivienda, los expedientes de modificación de planeamiento en relación al cumplimiento global de los estándares mínimos de viviendas de protección pública mediante transferencia de viviendas (artículo 80.6 de la Ley 2/2006).</p> <p>o) Informe previo a la habilitación por el Consejo de Gobierno para que las Administraciones de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de los órganos forales de sus Territorios Históricos puedan, en caso de disconformidad o no respuesta de los ayuntamientos afectados, formular, tramitar y aprobar los instrumentos de ordenación, urbanización y ejecución necesarios para posibilitar las actuaciones que, sobre suelo a su disposición y para su transformación urbanística mediante la ejecución de planeamiento, lleven a cabo [art. 142. 3.b) de la Ley 2/2006].</p> <p>p) Informar cuantos planes y demás actuaciones</p> |
|---|---|

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

degoko Administrazio Autonomoaren iritzipean uzten diren plan eta jardueren buruz, Euskal Autonomia Erkidegok kanpoko edozein herri-administrazioak sustatutakoak direnean eta lurraldean eragina dutenean; aintzat hartuko dira, hala ere, aipatu administraziooko beste organo batzuek dituzten eskumenak [2/2006 Legearen xedapen gehigarrietako lehenengoa, 2.a) atala].

- q) Eusko Jaurlaritzako edozein organok eskatzen dizkion txostenak egingo ditu [2/2006 Legearen xedapen gehigarrietako lehenengoa, 2.c) atala].
- r) Bizitegien, industriaren eta zerbitzuen garapenaren kuantifikazioaren alderdietan irizpideak ezarriko ditu, bai eta azpiegiturak, ekipamenduak eta natura-baliabideak, jarduerak eta materialak ere, duten helburuagatik Eusko Jaurlaritzaren eskumenekoak direnean (uztailaren 16ko 5/1993 Legearen artikulua bakarra).
- s) Legezko edo erregelamenduzko xedapenen bidez agintzen zaizkion bestelako txostenak edo egitekoak.

Aipaturikoekin batera nabarmentzekoa da ondorengo: Plangintzaren berrikuspen edo aldaketa batekin darrean dagoen hirigintza-antolamenduarekin batez datozela –ebazpen edo epai irmobidez– deklaraturako ezkutuko hirigintza-jarduerak salbuespen modura legeztatu ahalizateko, beharrezkoa izango da aurretiaz Jaurlaritzaren Kontseiluak aldeko adierazpen egitea, betiere Lurraldearen Antolamendurako Batzordeak aldeko irizpena eman ondoren (2/2006 Legearen 106. art. Epaibidez legearen aurkakotzat jotako jardueren berariazko muga).

Lurralde- eta hiri-antolamenduaren jardura koordinatzearen arloan, Batzordeari honako hau egitea ere badagokio:

- a) Lurralde- eta hiri-antolamenduari buruzko azterketak egin daitezela proposatzea.
- b) Lurralde- eta hiri-antolamenduari buruzko ikerketa sustatzea eta koordinatzea.
- c) Lurralde-antolamenduari buruzko xedapenak eta neurri orokorrak gauzatu daitezela sustatzea eta Jaurlaritzako sailek sustatutakoei buruzko txostenak egitea.
- d) Indarrean dauden xedapenak biltzea, eta bateratu eta eguneratu daitezela sustatzea.
- e) Lurralde-antolamenduan eragiten duten Jaurlaritzako sailen alorreko politiken planifikazioa koordinatzea.

con incidencia territorial, promovidos por cualquier Administración pública exterior al País Vasco, se sometan a informe de la Administración Autónoma del País Vasco, sin perjuicio de las competencias al respecto de otros órganos de la citada administración [Disposición Adicional Primera 2.a) de la Ley 2/2006].

- q) Emitir cuantos informes le sean solicitados por cualquier órgano del Gobierno Vasco [Disposición Adicional Primera 2.c) de la Ley 2/2006].
- r) Establecer criterios en los aspectos de cuantificación de desarrollo residencial, industrial y de servicios, así como infraestructuras, equipamientos y recursos naturales, actividades y materias cuya ordenación por razón de su objeto sea competencia del Gobierno Vasco (artículo único de la Ley 5/1993, de 16 de julio [LPV 1993, 304]).
- s) Cuantos otros informes o funciones se le encomienden por disposiciones legales o reglamentarias.

Junto a las reseñadas cabe citar la procedencia de obtener previo informe favorable de la Comisión en el supuesto de que una modificación o revisión de planeamiento venga a legalizar actuaciones clandestinas declaradas incompatibles con la ordenación urbanística en vigor por resolución o sentencia firme, siendo asimismo preciso un pronunciamiento previo favorable del Consejo de Gobierno (Art. 106 de la Ley 2/2006. Límite específico en caso de actuaciones declaradas ilegales por sentencia judicial).

En materia de coordinación de la actividad de ordenación del territorio y ordenación urbana corresponde además a la Comisión:

- a) Proponer la realización de estudios sobre ordenación del territorio y ordenación urbana.
- b) Fomentar y coordinar la investigación sobre la ordenación del territorio y ordenación urbana.
- c) Promover la elaboración de disposiciones y medidas generales sobre la ordenación del territorio e informar las que se promueven por los diferentes Departamentos del Gobierno.
- d) Realizar compilaciones de las disposiciones vigentes y promover su refundición y actualización.
- e) Coordinar la planificación de las políticas sectoriales de los distintos Departamentos del Gobierno con incidencia en la ordenación del territorio.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- f) Herri Administrazio guztiei laguntzea lurralde-antolamenduan eragina duten eskumenak hobeto gauzatzea lortzeko.
- g) Lurzoruaren erabilerean bateragarritasun- eta antolaketa-gaiak, inbertsioen koordinazioak planteatutakoak, aztertzea, lurralde-antolamendurako politikak zehaztutako helburuak lortzeko, hala badagokio, euskal alor publikoaren planifikazio ekonomikoa garatze aldera.
- h) Legezko edo erregelamenduzko xedapenen bidez agintzen zaizkion bestelako eginkizunak.

3.2.2. Eusko Jaurlaritzako Lurralde Politikarako Aholku Batzordea

Eusko Jaurlaritzako Lurralde Politikarako Aholku Batzordea Hirigintza, Etxebizitza eta Ingurumen Sailari atxikitako organo bat da, helburutzat duena Eusko Jaurlaritzaren lurralde politikaren koordinazioa eta gizarteak Autonomia Erkidegoko lurralde-antolakuntzan izan behar duen parte-hartzea bermatzea.

Urtarrilaren 15eko 7/2008 Dekretuan xedaturikoaren arabera, Eusko Jaurlaritzako Lurralde Politikarako Aholku Batzordeari buruzkoa⁵⁸ (uztailaren 19ko 169/2011 Dekretuak aldaturikoa⁵⁹) ondorengo funtzio hauek dagozkio:

- a) Lurraldearen Antolamendurako Artezpideen Aurrerapenaren txostena egitea, lurralde mailako Administrazio publiko guztiei eta horretan interesa izan dezaketen gainontzeko erakunde publiko eta pribatuei bidali baino lehen.
- b) Lurraldearen Antolamendurako Artezpideak eratzeak dokumentuaren txostena egitea, Lurralde Antolamenduaren arloan eskumena duen Sailak hasierako eta behin behineko onarpena eman baino lehen.
- c) Eusko Jaurlaritzak edo Lurraldea Antolamenduaren arloan eskumena duen Sailak, legezko edo araubidezko xedapenez, eska diezazkiokeen beste txosten edo funtzio batzuk, betiere haren egitekoen eta izaeraren arabera.

- f) Asistir a las diferentes Administraciones Públicas para lograr el mejor ejercicio de sus competencias que afecten a la ordenación del territorio.
- g) Estudiar las cuestiones de ordenación y compatibilidad de los usos del suelo planteado por la coordinación de las inversiones para el logro de los objetivos definidos por la política de ordenación del territorio en desarrollo, en su caso, de la Planificación económica del sector público vasco.
- h) Cuantas otras funciones se le encomienden por disposición legal o reglamentaria.

3.2.2. Consejo Asesor de Política territorial del País Vasco

Se configura el Consejo Asesor de Política Territorial del Gobierno Vasco como el órgano de participación adscrito al Departamento de Urbanismo, Vivienda y Medio Ambiente que garantiza la necesaria coordinación de la política territorial del Gobierno Vasco y la implicación social en la ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma.

De conformidad con lo dispuesto en el Decreto 7/2008, de 15 de enero, que regula el Consejo Asesor de Política Territorial del Gobierno Vasco⁵⁸, modificado por Decreto 169/2011, de 19 de julio⁵⁹ le corresponden las siguientes funciones:

- a) Informar el Avance de las Directrices de Ordenación Territorial, previamente a su remisión a todas las Administraciones públicas territoriales y demás entidades públicas y privadas que se estimen interesadas.
- b) Informar el documento constitutivo de las Directrices de Ordenación Territorial, previamente a su aprobación inicial y provisional por el Departamento competente en materia de Ordenación del Territorio.
- c) Cuantos otros informes o funciones se le encomienden por disposiciones legales o reglamentarias, por el Gobierno Vasco o por el Departamento competente en materia de Ordenación del Territorio, de acuerdo con sus funciones y naturaleza.

⁵⁸2008ko urtarrilaren 25eko EHAA, 18. zk.
BOPV número 18, de 25 de enero de 2008.

⁵⁹2011ko abuztuaren 1eko EHAA, 145. zk.
BOPV número 145, de 1 de agosto de 2011.

3.2.3. Euskal Autonomia Erkidegoko Ingurumen Batzordea.

Euskal Autonomia Erkidegoko Ingurumen Batzordea otsailaren 27ko 3/1998 Legearen bidez sortzen da (Euskadiko Ingurumena babesteko legea). Aholku-organo gisa eratzen da, ingurumen arloaz arduratzen den Sailari atxikia, bultzada emateko EAEn ingurumen-gaietan diharduten administrazioen arteko lotura, parte-hartze eta koordinazioari.

Aipaturiko Legearen 10. artikuluan ezarritakoaren arabera, Ingurumeneko Aholku Batzordearen funtzioak honako hauek dira:

- a) Koordinazioa sustatzea eta ingurugiroaren arloan Batzordean ordezkaturik dauden erakundeek garatzen dituzten ekintza guztiei dagozkien segimendu-lanak egitea.
- b) Ingurugiro-eskumenak exekutatzeko erantzukizuna duten organo guztiei ekintza-proposamenak aurkeztea.
- c) Lege hau garatzeko arauen aurreproiektuez txostenak egitea.
- d) Ingurugiroari buruzko Esparru Programaz txostena egitea.
- e) Batzordean ordezkaturik dauden erakundeek prestaturiko ingurugiro-arauen aurreproiektuen berri izan eta iritzia ematea.
- f) Ingurugiroari buruzko Esparru Programa garatzeko prestaturiko plan eta programez txostenak egitea.
- g) Ingurugiroaren gainean eragin nabarmenak dituzten arauen aurreproiektuak, planak eta programak ezagutzea.
- h) Ingurugiro-baliabideen katalogoez txostenak egitea.
- i) Batzordeko barne-funtzionamendurako arauak onartzea eta, dagokionean, tratatu beharreko gaiek hori eskatzen dutenean, sailak sortzea.

3.2.3 Comisión ambiental del País Vasco.

La Comisión Ambiental del País Vasco se establece en la Ley 3/1998, de 27 de febrero, de Protección del medio Ambiente del País Vasco como un órgano de naturaleza consultiva adscrito al Departamento responsable del área de medio ambiente, que se configura como un órgano de relación, participación y coordinación de las distintas Administraciones que en materia de medio ambiente actúan en la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Son funciones de la Comisión Ambiental del País Vasco, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 10 de la citada Ley:

- a) Promover la coordinación y realizar las labores de seguimiento pertinentes de todas aquellas actuaciones que, en el área de medio ambiente, sean desarrolladas por las instituciones representadas en la Comisión.
- b) Elevar propuestas de actuación a todos aquellos órganos responsables de ejecutar competencias medioambientales.
- c) Informar los anteproyectos normativos elaborados en desarrollo de la presente Ley.
- d) Informar el Programa Marco Ambiental.
- e) Conocer y pronunciarse sobre los anteproyectos normativos en materia medioambiental elaborados por las instituciones representadas en la Comisión.
- f) Informar los planes y programas elaborados en desarrollo del Programa Marco Ambiental.
- g) Conocer aquellos anteproyectos normativos, planes y programas que tuvieran significativas repercusiones sobre el medio ambiente.
- h) Informar los catálogos de recursos ambientales.
- i) Adoptar las normas de funcionamiento interno de la Comisión y crear, en su caso, secciones, cuando así lo requiera la naturaleza de los asuntos a tratar.

3.2.4. Ingurugiroaren Aholku Kontseilua.

Otsailaren 27ko 3/1998 Legeak (Euskadiko Ingurumena babesteko legea) Euskal Autonomia Erkidegoko Ingurugiroaren Aholku Kontseilua ere sortzen du, gizarte eta ekonomia interesak ordezkatzeko dituzten sektoreen eta Unibertsitatearen parte-hartzea bultzatzeko ingurumen-politikari buruzko gaietan.

Eragin administratiboei dagokionez, Kontseilua ingurugiroaren arloan eskumena duen sailera atxikitzen da:

- a) Ingurugiroarekin zerikusia duten eta iritzia eskatuz aurkeztu dizkieten ingurugiro-politikako plan eta programei buruz aholku ematea.
- b) Bere ekimenez edo ingurugiro arloko administrazio publikoen eskariz, txostenak eta proposamenak egitea.
- c) Ingurugiro-politikak enplegua sortzearekin, garapen jasangarriarekin, ekimen ekonomiko publikoa eta pribatua koordinatzearekin eta ingurugiro arloan herritarrek parte hartzearekin eta hauek sentiberatzearekin lotzen dituzten neurriak proposatzea.
- d) Unibertsitateak eta ikerketa-zentroek ingurugiro-politikan parte hartzea sustatzea.

3.2.4. Consejo Asesor de Medio Ambiente.

La Ley 3/1998, de 27 de febrero, de Protección del medio Ambiente del País Vasco, crea asimismo el Consejo Asesor de Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma del País Vasco, de naturaleza consultiva, para favorecer la participación de los sectores representativos de intereses sociales y económicos y de la Universidad, en la elaboración, consulta y seguimiento de la política ambiental.

El Consejo Asesor de Medio Ambiente se adscribe, a efectos administrativos, al Departamento competente en materia de medio ambiente, siendo sus funciones las siguientes:

- a) Asesorar en materia de política ambiental, planes y programas que sean sometidos a su consideración y guarden relación con el medio ambiente.
- b) Emitir informes y propuestas, a iniciativa propia o a petición de las Administraciones públicas, en materia ambiental.
- c) Proponer medidas que conecten las políticas ambientales con la generación de empleo, el desarrollo sostenible, la coordinación de la iniciativa económica pública y privada y la participación y sensibilización ciudadana en materia medioambiental.
- d) Impulsar la participación de la Universidad y centros de investigación en la política ambiental.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

**4. ANTOLAMENDUKO PLAN OROKORRA-
REN PROPOSAMENEN DENBORA-MUGA.**

Lehenik eta behin, atal honi dagokionez, planek tradizionalki indarraldi mugagabea dutela gogoratu behar da, eta hori jasotzen da, besteak beste, Lurzoruaren Araubideari eta Hiri Antolamenduari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duen apirilaren 9ko 1346/1976⁶⁰ Errege Dekretuaren 45. artikuluan; testu bategin hori Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko EAeko 2/2006 Legeak osatzen duen alor horretako legezkotz gure arauaren osagarri gisa aplikatzekotzat jotzen da. 1976ko arautegi hark, halaber, hirigintza-plangintza berrikusteko eta aldatzeko aukera jasotzen zuen; plansintza orokorraz hitz egiterakoan, Plana garatzeko lau urteko bi etapako programazio bat jasoko duen Jarduketa-programa bat izan behar zuela ezartzen zuen, jarduketa eta inbertsio publikoak eta pribatuak koordinatze aldera (12. artikulua). Era berean, lurzoru urbanizagarriak bi kategoria bereizten ziren, programatua eta ez-programatua, hain zuzen ere bakoitza kudeatuko zen laurtekoaren arabera. Beraz, indarraldi mugagabea bai, baina, *de facto*, lau urteko bi etapatan antolatutako zortzi urteko programazio bat inplikatzeko programazio batekin.

Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko EAeko 2/2006 Legeak, aitzitik, ezabatu egiten du Plansintzako Udal Arau Subsidiarioen figura, baita lau urteko bi etapena eta programatutako eta programatugabeko lurzoru urbanizagarrien kategoriena ere, nahiz eta 89.6 artikuluan zera dioen: **"Hirigintza-planen antolamendu-zehaztapenak indarrean egongo dira, harik eta planon berrikuspenera edo aldatuta indarrean jarri arte"**. "Indarraldi mugagabe" hori baieztatzen da, beraz, nahiz eta ez hain modu argian, aurrerago aipatuko dugun bezala eta, gainera, Plan Orokorriari (udalerrirako osoaren antolamendu integralerako tresna bakarra) eta, zehatzago, egiturazko hirigintza-antolamenduari (53.1.d artikulua) exijitzen dio, beste zehaztapen batzuen artean **"epeak finkatzea garapenerako plansintza egin eta onartzeko eta lurzoruaren programazioa egiteko"**. Gainera, gainerako artikuluetan hainbat aurreikuspen aurkituko dugu, urbanizazio-lanak egiteko epeei eta lanon lagapenari buruzkoak (154. artikulua); lursailak desjabetzeko epeei buruzkoak (185. artikulua); eraikitze betebeharra betetzeko epeei (189.

4. HORIZONTE TEMPORAL DE LAS PROPUESTAS DEL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN.

En primer lugar, en lo que respecta a este apartado, hay que recordar la ya tradicional determinación de la vigencia indefinida de los planes recogida, entre otras, en el artículo 45 del Real Decreto 1346/1976 de 9 de abril⁶⁰ por la que se aprobó el Texto Refundido de la Ley sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana que aún se considera de aplicación supletoria de nuestra norma legal en la materia, constituida por la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco. Esta normativa de 1976 que contemplaba igualmente la posibilidad de la modificación y de la revisión del planeamiento urbanístico, al referir al planeamiento general establecía la necesidad de que contuviera un Programa de Actuación con una programación de dos etapas de cuatro años del desarrollo del Plan, en orden a coordinar las actuaciones e inversiones públicas y privadas (artículo 12). Del mismo modo, en el suelo urbanizable se distinguían dos categorías de programado y no programado en función, precisamente, del cuatrienio para el que se preveía su gestión. Vigencia indefinida sí, por lo tanto, pero con una programación que, de facto, implicaba una programación de ocho años en dos etapas cuatrienales.

La Ley 2/2006 de suelo y Urbanismo del País Vasco, por el contrario, suprime la figura de las Normas Subsidiarias Municipales de Planeamiento, al igual que las dos etapas cuatrienales e incluso las categorías de suelos urbanizables programados y no programados, por más que, en su artículo 89.6 establece que **"las determinaciones de ordenación de los planes urbanísticos mantendrán su vigencia hasta el momento de la entrada en vigor de su revisión o modificación"**. Esta "vigencia indefinida" por lo tanto se confirma, ya sea en términos menos claros, como tendremos ocasión de comentar, y además, al Plan General (único instrumento de ordenación integral de todo el municipio) y, más concretamente, a la ordenación estructural propia del mismo (art. 53.1.d) le exige, entre otras determinaciones, la de la **"fijación de plazos para la elaboración y aprobación del planeamiento de desarrollo y para la programación del suelo"**. Además, en el resto del articulado hallaremos diversas previsiones relativas a los plazos para la realización de las obras de urbanización, la cesión de la misma (art. 154); para la expropiación de terrenos (art. 185); para el cumplimiento del deber de

⁶⁰ EAA, 144. zenbakia, ekainaren 16koa eta 145 zenbakia ekainaren 17koa, B.O.E. número 144 de 16 de junio y 145 de 17 de junio.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

artikulu) eta, are, eraikuntza-lizentzien zehaztapenei buruzkoak.

Indarraldi mugagabea, baina, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko EAEko 2/2006 Legearen 103.4 artikuluan ñabartuta dago; artikulua horrek debekatu egiten du Plan Orokorren berezko zehaztapenak edo elementuak aldatzea **“planak bere berrikuspenerako ezarritako epeak amaituz gero edo hartarako aurreikusitako balizkoak edo egoerak gertatuz gero, betiere berrikuspen-lanei ekiteko erabakirik hartu ez baldin bada”**. Hain zuzen ere, EAEko Justizia Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Auzien Salak kontuan hartu zuen debeku hori, eta egindako aldaketa zehatzak baliogabetu zituen (62/2011 Epaia, urtarrilaren 27koa, administrazioarekiko 1949/2008 zenbakidun auzi-errekurtsoan; 47/2011 Epaia, 48/2009 errekurtsioan; 372/2015 Epaia, 108/2014 errekurtsioan...).

Laburbilduz, Plan Orokorren zehaztapenen denbora-mugak zehaztapen horietarako ezartzen diren epe zehatzak izango ditu, bere indarraldia mugagabea izanda ere, nahiz eta aurreko paragrafoan egin dugun ñabardurarekin izan. Hala ere, betearazpen-epean, ez dugu ahaztu behar tresna garrantzitsuak daudela betearazpen hori arintzeko edo jarduteko, hala nola eraikuntzako epeak (betebeharrak) betetzen ez dituzten orube batzuen nahitaezko ordezkapena edo salmenta, adibidez; orube horietako lurzoruak haien balioaren ehuneko berrogeita hamarrean baloratuko dira, Etxebizitzari buruzko EAEko ekainaren 18ko 3/2015 Legean⁶¹ aurreikusten den bezala, jakina, lege horretan aurreikusitako inguruabarrak ematen direnean (46. artikulua).

edificar (art. 189) e incluso como determinaciones de las licencias de construcción.

La vigencia indefinida, sin embargo, halla su matización en el artículo 103.4 de la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco que prohíbe la modificación de las determinaciones o elementos propios del Plan General **“una vez expirados los plazos o producidos los supuestos o circunstancias previstos en el propio plan para su revisión, siempre que no se hubiere acordado el inicio de los trabajos de la misma”**. De hecho, la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco se ha hecho eco de esta prohibición llegando a anular modificaciones puntuales producidas (S.T.S.J.P.V. 62/2011 de 27 de enero, en recurso contencioso administrativo 1949/2008; 47/2011 en recurso 48/2009; 372/2015 en recurso 108/2014...).

En suma, el horizonte temporal de las determinaciones del Plan General dispondrá de los plazos concretos que para los mismos se establezcan sin perjuicio de su vigencia indefinida ya sea con la matización que acabamos de realizar en el párrafo precedente. No obstante, en el plazo de la ejecución, no hemos de olvidar la existencia de importantes herramientas en orden a agilizar o actuar la misma como puede ser la sustitución o venta forzosa, por ejemplo, de unos solares que incumplen los plazos (deberes) de edificación y cuyo suelo se valorará al equivalente al cincuenta por ciento de su valor conforme prevé la Ley 3/2015 de 18 de junio⁶¹ de Vivienda del País Vasco, naturalmente, cuando concurren las circunstancias previstas en esta norma legal (artículo 46).

⁶¹ EHAA, 166. zenbakia, uztailaren 13koa
B.O.P.V. número 166 de 13 de julio.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

5. OÑATI KO HAPOrako HELBURU ESTRATEGIKOEN PROPOSAMENA

5.1. HELBURU OROKORRAK.

Oñatiko Hiri Antolamenduko Plan Orokorra egungo eta etorkizuneko behar eta eskariei erantzuna ematen saiatzea du helburu nagusi ondorengo urteei begira, honako arloei dagokienez: etxebizitza, jarduera ekonomikoak, ingurune naturala, ekipamenduak, eremu hutsak, mugikortasuna, garraioa, uraren kudeaketa iraunkorra, saneamendua, hondakinak, elektrizitatea, telekomunikazioa, eta abar.

Oreka konplexu baten bilaketatik egikaritzen den lan konplexua da eta horretarako, Oñatiko HAPOko ondorengo printzipio eta helburu orokorrak definitu dira:

5.1.1. Ingurumenekoak.

Jarduketarako filosofia orokor gisa dokumentu honen asmoa nazioz gaindiko foroetan ezarritakoak errespetatzea da:

Nazio Batuen Ingurumenari buruzko aitorenak honela jasotzen du 2., 3., 4., eta 14. puntuetan ingurumena babesteko intentzioa azaltzen du, Lurralde Antolamenduko estrategia zabalago batean kokaturik.

2. Lurraren natur baliabideak (airea, ura, lurra, flora eta fauna barne) eta, bereziki, natur ekosistemen lagin adierazgarriak zaindu egin behar dira oraingo eta etorkizuneko belaunaldien onurarako. Komeni denaren arabera, arretaz planifikatu edo antolatu beharko dira.

3.- Bizi-baliabide berriztagarriak ekoizteko, lurraren ahalmena mantendu behar da eta, ahal izanez gero, berritu edo hobetu.

4.- Gizakiak ardura berezia du flora eta fauna basatiaren ondarea eta habitata zentzuz zaindu eta administratzeko orduan, orain aurkako faktoreen konbinazioz arrisku larrian badaude. Ondorioz, garapen ekonomikoa planifikatzean naturaren kontserbazioari (flora eta fauna basatia barne) garrantzia eman behar zaio.

14.- Garapen-betebeharren eta ingurumena babestu eta hobetzeko beharren artean sor daitezkeen diferentziak bateratzeko, planifikazio arrazionala ezinbesteko tresna da.

5. PROPUESTA DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS PARA EL PGOU DE OÑATI.

5.1. OBJETIVOS GLOBALES.

El plan General de Ordenación Urbana de Oñati tiene como objetivo principal intentar dar respuesta a las necesidades y demandas presentes y futuras en materias como la vivienda, las actividades económicas, el medio natural, los equipamientos, los espacios libres, la movilidad y el transporte, la gestión sostenible del agua, el saneamiento, los residuos, la electricidad, la telecomunicación, etc., en el horizonte de los próximos años.

Se trata de una tarea complicada que se acomete a partir de la idea de la búsqueda y consecución de un complejo equilibrio, definiéndose los siguientes principios y objetivos generales del P.G.O.U de Oñati:

5.1.1. De carácter ambiental.

Es intención de este documento respetar como filosofía general de actuación los principios expuestos en foros supranacionales:

Así se recoge la declaración del Medio Ambiente de las Naciones Unidas, que en sus puntos 2, 3, 4 y 14 expone su intencionalidad de protección ambiental enmarcada en una estrategia más amplia de Ordenación del Territorio.

2. Los recursos naturales de la tierra, incluyendo el aire, el agua, el suelo, la flora, la fauna y especialmente las reliquias de ecosistemas naturales, deben ser protegidas para el beneficio de presentes y futuras generaciones a través de una cuidadosa planificación u Ordenación del Territorio.

3.- La capacidad del suelo para producir recursos renovables debe ser mantenida, y donde sea posible, restaurada y mejorada.

4.- El hombre tiene una responsabilidad especial de salvaguardar y utilizar inteligentemente la herencia de vida natural que ahora se encuentra afectada por una combinación de factores adversos. La conservación de la naturaleza debe recibir la importancia que merece en todos los trabajos de planificación o de desarrollo económico.

14.- Una planificación racional constituye un punto esencial en la solución de los conflictos que se presentan entre la necesidad de desarrollo y la necesidad, también acuciante, de mejorar y proteger el medio ambiente natural.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Modu berean, Natura eta Baliabide Naturalak Kontserbatzeko Nazioarteko Batasunak (NKNB 1980) garapeko irizpiderantz bideraturik barneratzen du eta babeste zorrotzaren kontzeptua "eskuhartze eta babeserako kudeaketa" terminoetan bilakatzen du. Hala, honako helburuak ezarri dira:

- *Birsortzea, lurzoruen babesa, elikagaien birziklapena, uren purifikazioa, etab. mantentzea, ezinbesteko prozesu ekologiko eta beharrezko sistemak diren aldetik. Horien araberakoak baitira, azken batean, gizakion biziraupen eta garapena.*
- *Aniztasun genetikoaren zaintzea; prozesu ekologiko askoren funtzionamendua horren araberakoa baita.*
- *Beharrezko programak eratzea prozesu ekologikoak babestu eta hobetzeko.*
- *Espezie eta ekosistemen ustiapen iraunkorra bermatzea.*

Garapen Iraunkorraren Euskal Ingurumen Estrategiak euskal gizarteak lortu behar dituen ingurumen-helmugak eta helburuak ezartzen ditu, egungo belaunaldiaren bizi kalitate maila hobereana lortzea bermatu arte, etorkizuneko belaunaldien ongizatea arriskuan jarri gabe, herritar, agente ekoizle eta administrazioarentzako jarduketa irizpide orokor batzuk zehaztuz. Garapen Iraunkorraren Euskal Ingurumen Estrategiak, batez ere, euskal administrazio publikoak sustatu beharreko bost ingurumen-helmuga eta ezinbesteko bost baldintza ezartzen ditu: Europar Batasunaren estrategian eta ingurumenaren arloko Komunitate Jarduerako seigarren programan formulaturikoarekin koherentzia mantenduz ezarri dira helburu eta baldintza horiek. Estrategia horren lehenetsuneko helburuak ondorengoak dira:

- *Aire, ur eta lurzoru garbiak eta osasungarriak izan ditzagun bermatzea.*
- *Natur baliabideen eta hondakinen kudeaketa arduratsua.*
- *Natura eta biodibertsitatea babestea: Sustatzeko balio bakarra*
- *Lurraldeko oreka eta mugikortasuna: ikuspegi komuna.*
- *Klima-aldaketaren eragina mugatzea.*

Helmuga horiek lortzeko beharrezkoak diren hainbat baldintza planteatu dira:

De la misma forma, la Estrategia Mundial para la conservación de la naturaleza (UICN 1980), integra esta visión hacia el criterio formulado de desarrollo, convirtiendo los tradicionales conceptos de preservación estricta en "intervención y gestión para la conservación". Se entienden así los siguientes objetivos:

- *Mantener los procesos ecológicos esenciales y los sistemas vitales como la regeneración y protección de suelos, el reciclado de los nutrientes, la purificación de las aguas, etc. de los cuales dependen, en última instancia, la supervivencia y el desarrollo humano.*
- *Preservar la diversidad genética de la cual depende el funcionamiento de muchos procesos ecológicos.*
- *Configurar los programas necesarios para la protección y mejora de estos.*
- *Asegurar el aprovechamiento sostenido de las especies y de los ecosistemas.*

La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible establece las Metas Ambientales y los Objetivos que debe alcanzar la sociedad vasca de modo que se garantice la consecución de un nivel óptimo de calidad de vida para la generación actual sin poner en peligro el bienestar de las generaciones futuras, marcando unas pautas comunes de actuación para la ciudadanía, los agentes productivos y la administración. La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible fija cinco metas ambientales y cinco condiciones necesarias que deben ser impulsadas prioritariamente por la Administración Pública Vasca. Estas metas y condiciones se han establecido en coherencia con las formuladas en la Estrategia de la Unión Europea para un desarrollo sostenible y en el Sexto Programa de Acción Comunitaria en materia de medio ambiente. Son los objetivos prioritarios de esta estrategia:

- *Garantizar un aire, agua y suelos limpios y saludables.*
- *Gestión responsable de los recursos naturales y de los residuos.*
- *Protección de la naturaleza y la biodiversidad: un valor único a potenciar.*
- *Equilibrio territorial y movilidad: un enfoque común.*
- *Limitar la influencia en el cambio climático.*

Para la consecución de estas metas se plantea una serie de condiciones necesarias que son:

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- *Ingurumen-aldagaiak beste politika-alor batzuetan kontuan hartzea.*
- *Indarrean dauden legeak eta beren aplikazioa hobetzea.*
- *Merkatuak ingurumenaren alde lan egin dezan bultzatzea.*
- *Herritarrak, Administrazioa eta enpresak gaitzea eta erantzunkide bihurtzea eta beren jokabideak iraunkortasun handiagoari begira aldatzea.*
- *Ingurumen-alorreko ikerketa, garapen teknologikoa eta berrikuntza.*
- *Integrar la variable ambiental en otras políticas.*
- *Mejorar la legislación vigente y su aplicación.*
- *Incitar al mercado a actuar a favor del medio ambiente.*
- *Capacitar y corresponsabilizar a la ciudadanía, administración y empresas y modificar sus comportamientos hacia una mayor sostenibilidad.*
- *Investigación, desarrollo tecnológico e innovación en materia medioambiental.*

2011-2014ko III. Ingurumeneko Esparru Programak ingurumen politika gidatzen duten ikuspegi eta helburu estrategikoak ezartzen ditu. Aldi berean, helburu operatiboak eta jarduketak lerroek elementu estrategikoak materializatu eta zehaztea ahalbidetzen dute.

Gainera, helburu operatibo bakoitzak betetze gradua aztertzea ahalbidetzen duen adierazle bat darama, gutxienez.

Aztertu diren sei helburu estrategikoak ondorengo hauek dira:

- *Berotegi-efektuko gasen emisioak gutxitzea eta klima-aldaketaren eraginak minimizatzea EAE.*
- *Dibertsitate biologikoaren galera etetea, ekosistemak leheneratzea eta luraren artifizializazioa mugatzea.*
- *Baliabideen erabilpen eraginkorra eta kontsumo arduratsua sustatzea.*
- *Ingurune garbi eta osasungarria bermatzea.*
- *Sail eta erakunde arteko lankidetzak eta koordinazioa sustatzea, araugintza proiektuetan eta politika publikoetan ingurumenaren aldagaia barne hartzea sustatuz.*
- *Eragile ekonomiko, zientifiko-teknologiko eta sozial interesdunen erantzunkidetasuna sustatzea, ingurumenaren aldeko merkatua erabiliz eta informazioa eta prestakuntza hobetuz.*

5.1.2. Hiri-eredu iraunkorra lortzeko

Funtsezko helburu orokortzat hartzen dira hiri garapen iraunkorrean, ondorengoak:

•Hiri asentamendu trinko eta polizentrikoak diseinatzea.

Erabilera konplexutasun handiagoa lortzea ahalbidetuko duten lur, energia eta materialen kontsumo txikiagoz, kutsadura gutxiagoz eta hurbiltasun handiagoz: Hiri trinkoa, anitza eta konplexua.

El III Programa Marco Ambiental 2011-2014 establece la visión y los objetivos estratégicos que guían la política ambiental. A su vez, los objetivos operativos y las líneas de actuación permiten materializar y concretar los elementos estratégicos.

Además, cada Objetivo Operativo lleva asociado al menos un indicador que permite evaluar su grado de cumplimiento.

Los seis objetivos estratégicos contemplados son los siguientes:

- *Mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero y minimizar los efectos del cambio climático en la CAPV.*
- *Detener la pérdida de la diversidad biológica; restaurar los ecosistemas y limitar la artifizialización del suelo.*
- *Fomentar el uso eficiente de los recursos y el consumo responsable.*
- *Garantizar un entorno limpio y saludable.*
- *Potenciar la coordinación y cooperación interdepartamental e interinstitucional, impulsando la integración de la variable ambiental en los proyectos normativos y políticas públicas.*
- *Corresponsabilizar a los agentes económicos, científico-tecnológicos y sociales de interés, utilizando el mercado a favor del medio ambiente y mejorando la información y la formación*

5.1.2. Para lograr un modelo urbano sostenible.

Se consideran objetivos globales fundamentales en un desarrollo urbanístico sostenible los siguientes:

• Diseño de asentamientos urbanos compactos y policéntricos.

Que permitan alcanzar una mayor complejidad de usos con un menor consumo de suelo, energía y materiales, con menor contaminación y mayor proximidad: ciudad compacta, diversa y compleja.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

• **Dentsitate altu samarrak eta erabileren esleipen malgua eta mistoa.**

Tipologia eta dentsitate eraginkorrenak erabiltzea, erabilera-aniztasun eta erabilera-integrazio handiagoa ahalbidetuko dutenak, erlazioa eta sormena erraztuz: hiri trinkoa, anitza eta sortzailea.

• **Finkatutako hiri-sareak eta eraikitako ondarea optimizatzea.**

Egungo hiria eraldatzea, berreskuratzea eta berritzea, lurzorua eta baliabideak optimizatzeko estrategia gisa eta hiriaren oroimen historikoa babesteko: hiri birziklagarria, berriz erabiltzekoa eta oroimen historikoa duena.

• **Baliabide-kontsumoa optimizatzea eta hondakin-produkzioa txikiagotzea.**

Lurra, energia, ura eta materialen kontsumoa eta hondakinen eta isurpen kutsagarrien produkzioa murriztea, zikloak ixtera bideratuta: hiri ekologikoa eta osasungarria.

• **Mugikortasun iraunkorra eta lurraren erabileran integratua.**

Hurbiltasuna erraztu eta ibilgailuen mendekotasuna, pribilegioak eta inpaktua murriztuz, eta bitarteko ez hain agresiboak sustatuz (oinetako bideak, bidegorriak, garraio publikoa): hiri bizigarria eta abegitsua.

• **Etxebizitza duina izatea.**

Hiriak duen oinarritzko habitat-izaera sustatuz, etxebizitza-eskubidea oinarritzko eskubide gisa bermatuz, toki egokietan eraikita eta kopuru, irisgarritasun, kalitate eta prezio egokiak bermatuz: hiri justu eta bizigarria.

• **Eraikuntza iraunkorra sustatzea.**

Eraikuntzak, oro har, eragin duen baliabideen eta hondakinen balantzean inpaktu negatiboa murriztuz (eraikinak, azpiegiturak, hirigintza...): hiri ekologikoa eta osasungarria.

• **Hiria espazio publikoaren arabera egituratzea.**

Esparru publiko integratua, ederra, anitza, irekia eta elementu natural ugariarekin osatutako hiri-eszena: hiri irekia, ederra eta komunitarioa.

• **Arrisku naturalak eta teknologikoak prebenitzea.**

Prebentzio-printzipioa erabiltzea, lurraren erabilerak eragiten dituen balizko arriskuak saihestuz (urpetzeko arriskua duten tokiak, inguru ezegonkorrak...), bai eta jarduera arriskutsuak (suteak, isurketak...) saihesteko

• **Adopción de densidades razonablemente altas y asignación flexible y mixta de usos.**

Utilización de las tipologías y densidades más eficientes, que permitan una mayor diversidad e integración de usos, favorecedoras de la relación y la creatividad: ciudad densa, diversa y creativa.

• **Optimización de los tejidos urbanos consolidados y del patrimonio construido.**

Transformación, recuperación y renovación de la ciudad existente, como estrategia para la optimización de suelo y recursos y la preservación de la memoria histórica de la ciudad: ciudad reciclable, reutilizable y con memoria histórica.

• **Optimización del consumo de recursos y minimización de la producción de residuos.**

Reducción en el consumo de suelo, energía, agua y materiales y en la producción de residuos y emisiones contaminantes, orientado al cierre de los ciclos: ciudad ecológica y saludable.

• **Movilidad sostenible e integrada con los usos del suelo.**

Favoreciendo la proximidad, reduciendo la dependencia, privilegios e impactos del automóvil hacia modos menos agresivos (peatonal, bicicleta, transporte público...): ciudad habitable y accesible.

• **Disfrute de una vivienda digna.**

Potenciando el carácter básico de la ciudad como hábitat, garantizando la vivienda como derecho fundamental, en condiciones adecuadas de localización, cantidad, accesibilidad, calidad y precio: ciudad justa y habitable.

• **Fomento de la construcción sostenible.**

Reduciendo el impacto negativo en el balance de recursos y residuos provocado por la construcción en general (edificios, estructuras, urbanización...): ciudad ecológica y saludable.

• **Configuración de la escena urbana en base al espacio público.**

Una escena urbana formada por una red de espacios públicos integrados, bellos, diversos, abiertos y con integración de elementos naturales: ciudad abierta, bella y comunitaria.

• **Prevención de los riesgos naturales y tecnológicos.**

Utilización del principio de prevención, evitando posibles riesgos derivados de la ocupación del suelo (zonas inundables, inestabilidad...) y de la implantación de actividades de riesgo (incendios, fugas...): ciudad segura.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

ere: hiri segurua.

• **Bioaniztasuna eta ondare naturala kontserbatzea.**

Aniztasun biologikoa eta habitat naturalak zaintzea, hiri-garapenetik babestuz eta/edo espazio naturalak hiri-sarean integratuz: hiri-ingurunearen eta natura-ingurunearen arteko oreka.

• **Landa-eremuari eustea.**

Landa-eremua zaintzea, garapen ekonomikoaren, ekosisteman duen funtzioaren (lehengaez hornitzea, ingurumena zaintzea...) eta ingurumen eta paisaia-baldintza egokien arteko oreka lortzen ahaleginduz: hiri-landa-natura oreka.

• **Kohesio soziala eta erabakiguneetan parte hartzeko erraztasuna.**

Guztionez pentsatutako hiria, inolako diskriminaziorik gabea (jatorria, arraza, adina edo sexua) eta herritarren parte-hartzea ahalbidetzeko bitartekoak izango dituena: hiri justua, solidarioa eta demokratikoa.

• **Conservación de la biodiversidad y del patrimonio natural.**

Mantenimiento de la diversidad biológica y de los hábitats naturales preservándolos del desarrollo urbano y/o integrando los espacios naturales en la trama urbana: equilibrio entre el medio urbano y natural.

• **Pervivencia del medio rural.**

Preservación del medio rural, buscando un equilibrio entre su desarrollo económico, su papel en el ecosistema (abastecimiento de materias primas, conservación del medio...) y las adecuadas condiciones de calidad ambiental y paisajística: equilibrio urbano-rural-natural.

• **Cohesión social y acceso a la toma de decisiones.**

Una ciudad pensada para todos, sin discriminación en razón del origen, raza, edad o sexo y con mecanismos de participación ciudadana: ciudad justa, solidaria y democrática.

5.2. HAPOaren HELBURU ETA IRIZPIDE ZEHATZAK.

5.2.1. Lur-okupaziori eta lurralde-sistemari dagozkien iraunkortasun helburu eta irizpideak.

- Lurraren kontsumoa hobetuz hiriko eremu koherente eta funtzionala lortzea.
 - o Plangintzak erantzuna eman beharreko beharrak zehaztasunez aztertzea.
 - o Hiriko egitura dentsu, trinko eta konplexuak sustatzea, planteaturiko proposamenei erantzuna emateko.
 - o Lurzorua eta mugikortasunaren erabilerak osotasunean planifikatzea.
 - o Gizakiak jada esku-harturiko eremuen gainetik hiriko garapena lehenestea.
 - o Lurra kontrolatzera bideraturiko kudeaketa publiko iraunkorra garatzea.
- Balore naturalen, biodibertsitatearen eta segurtasunaren zaintza bermatzea, erabileren esleipena egiterakoan lurraldearen harrera-ahalmena kontuan izanik.

5.2. OBJETIVOS Y CRITERIOS ESPECIFICOS DEL PGOU.

5.2.1. Objetivos y criterios de sostenibilidad respecto a la ocupación del suelo y al sistema territorial.

- Conseguir un modelo urbano coherente y funcional optimizando el consumo de suelo.
 - o Analizar con rigor las necesidades a dar respuesta por el planeamiento.
 - o Fomentar estructuras urbanas densas, compactas y complejas para dar respuesta a las necesidades planteadas.
 - o Planificar de forma integrada los usos del suelo y la movilidad.
 - o Priorizar los desarrollos urbanísticos sobre los espacios ya antropizados.
 - o Desarrollar una gestión pública activa orientada al control del suelo.
- Garantizar la preservación de los valores naturales, la biodiversidad y la seguridad, considerando la capacidad de acogida del territorio a la hora de la asignación de usos.

- o Beharrei erantzuna emango dien erabileren esleipena garatzea, lurraldearen harrera-ahalmenari jarraiki.
- o Kutsatutako lurren arazoa kontuan hartzea
- Jarduera ekonomikoen integrazioa sustatzea, bestelako erabilera eta hiri-bilbeari dagokionez.
 - o Bateragarrienak diren jarduera ekonomikoen hiri-integrazioa erraztea.
 - o Eremu komertzial periferiko berriak ezartzea zorrozki arautzea.
 - o Herriko merkataritza indartzerakoan hirigintza inplikatzeko, herriko bizigarritasun eta gizarte kohesioaren gakoa den faktore gisa.
 - o Trafikoa baretzeko neurriekin, oinezko eta ziklistentzako bideak sustatzearekin eta eremu publikoa hobetzearekin, etab. saltokien dinamizazioa barneratzea.
 - o Trafikoaren eta aparkalekuaren kudeaketan faktore komertziala kontuan hartzea: Aparkalekua, zabalana, etab.
 - o Auzoetan zentraltasun berriko eremuak sortzea, merkataritzaren erabilpenarekin tokiko erakraren foku gisa.
- Iraunkortasun eta eko-eraginkortasun irizpide orokorrak hedatzea jarduera ekonomikoetarako eremuen plangintza eta diseinura.
 - o Jarduera ekonomikoetarako lurzoru berriak planifikatu eta diseinatzea iraunkortasun irizpideekin.
 - o Iraunkortasun irizpideak industria, komertzio eta hirugarren sektoreko eraikuntzarako hedatzea.
- Beren kalitatearen eta zabaleraren araberako zerbitzuak hobetzea lortzea nahiz herritarrek zerbitzu horietara hurbiltzea.
 - o Existitzen diren zuzkiduren tamaina dimentsionatzea, eskaria handitzeagatik defizita aurreikusten den zerbitzuetan.
- Eremu publikoen bilbeari ahalik eta protagonismo handiena ematea, hiriko egituraren, hiriaren gizarte iraunkortasunaren eta ingurumenaren oinarritzako pieza gisa.
 - o Eremu publikoen sare jarraitu, dibertsifikatua eta kalitatezkoa eratzea.
 - o Hiriko eremuaren natura-integrazioa sustatzea.
- o Desarrollar una asignación de usos que permita dar respuesta a las necesidades atendiendo a la capacidad de acogida del territorio.
- o Contemplar la problemática específica de los suelos contaminados.
- Fomentar la integración de las actividades económicas con el resto de los usos y la trama urbana.
 - o Favorecer la integración urbana de las actividades económicas más compatibles.
 - o Regular restrictivamente la implantación de nuevas áreas comerciales periféricas.
 - o Implicar el urbanismo en el fortalecimiento del comercio urbano como factor clave de habitabilidad urbana y cohesión social.
 - o Integrar la dinamización del comercio con las medidas de calmado de tráfico, fomento peatonal y ciclista, mejora del espacio público, etc.
 - o Considerar el factor comercial en la gestión del tráfico y el estacionamiento: aparcamiento, carga y descarga, etc.
 - o Generar áreas de nueva centralidad en los barrios, con la utilización del comercio como foco de atracción local.
- Extender los criterios generales de sostenibilidad y eco-eficiencia a la planificación y diseño de las áreas para actividades económicas.
 - o Planificar y diseñar los nuevos suelos para actividades económicas con criterios de sostenibilidad.
 - o Extender los criterios de sostenibilidad en la edificación a los edificios industriales, comerciales y terciarios.
- Conseguir una mejora de los servicios en relación a su calidad y amplitud, así como el acercamiento del conjunto de la población a ellos.
 - o Dimensionar el tamaño de las dotaciones existentes en aquellos servicios que se prevea déficit por aumento de la demanda.
- Otorgar el máximo protagonismo a la trama de espacios públicos como pieza clave de la estructura urbana y la sostenibilidad social y ambiental de la ciudad.
 - o Configurar una red continua, diversificada y de calidad, de espacios públicos.
 - o Fomentar la integración natural del espacio urbano.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Hiri-ehunen iraunkortasun globalari laguntzea etxebizitzaren plangintzatik.
 - o Bizitegien ehun trinkoak eta nahiko itxiak sortzea sustatzea, lurzoruaren kontsumoa murriztuz.
 - o Bizitegi dentsitate nahiko altua hartzea.
- Jarduera ekonomikoetarako lurzoru berriak planifikatu eta diseinatzea, iraunkortasun irizpideekin.
 - o Plangintza eta antolamendu orokor berriak: Dimentsionamendu eta kokalekua, erabili gabeko lurzoruak saihestea, trinkotasuna...
 - o Xehaturiko antolamendu eta arauketan: Motor gabeko mugikortasuna sustatzea, lurren oreka, elementu naturalak barneratzea, hondakinen tratamendurako eremuak aurreikustea, euriteetako ura berreskuratzea, etab.
 - o Hirigintzan: Iragazgaizpena murriztea, sobraturiko materialak kudeatzea, birziklaturiko materialak erabiltzea, sareak egokiro dimentsionatzea, eremu berdeen iraunkortasunaren tratamendua, etab.
 - o Kudeaketan: Jabego pribatua mantentzea, mantenuan erantzunkidetasuna, ingurumen kudeaketa zentralizatua, etab.
- Industria-erakinetan, eraikin komertzialetan eta hirugarren sektorekoetan iraunkortasun irizpideak hedatzea.
 - o Eraikuntza mota hauetako faktore zehatzak aztertzea: Materialak berrerabiltzea, egituretan gehiegizko kontsumoak saihestea, efizientzia energetiko eta hidrikoa, etab.
- Industria erregulatzea gainerako hiriko erabilerekin duen bateragarritasunaren arabera, eta igorpenen jarraipen eta kontrola egitea.
- Berrerabilpena bermatzeko lurzoru industrial trinkotuak hobetzea.
 - o Erabilerak eta jarduerak, ordezkapen prozesuak eta erabilera-aldaketak egokiro erregulatzea.
 - o Irisgarritasuna hobetzea, lurzoru industrial, garraio publiko, aparkaleku, irudi, azpiegitura, hondakinen kudeaketa, eta abarretarako.
- Contribuir desde la planificación de la vivienda a la sostenibilidad global de los tejidos urbanos.
 - o Fomentar la generación de tejidos residenciales compactos y relativamente densos, minimizando el consumo de suelo.
 - o Acoger una densidad residencial relativamente elevada.
- Planificar y diseñar los nuevos suelos para actividades económicas con criterios de sostenibilidad.
 - o En la planificación y ordenación global: dimensionamiento y emplazamiento, evitar consumos de suelo virgen, compacidad...
 - o En la ordenación y regulación pormenorizada: fomento de la movilidad no motorizada, equilibrio de tierras, integración de elementos naturales, previsión de espacios para el tratamiento de residuos, recuperación de agua de lluvia, etc.
 - o En la urbanización: reducir impermeabilización, gestión de materiales sobrantes, utilización de materiales reciclados, dimensión adecuada de redes, tratamiento sostenible de zonas verdes, etc.
 - o En la gestión: mantener la propiedad pública, corresponsabilidad en el mantenimiento, gestión ambiental centralizada, etc.
- Extender los criterios de sostenibilidad en la edificación a los edificios industriales, comerciales y terciarios.
 - o Contemplar los factores específicos de este tipo de edificios: reutilización de materiales, evitar consumos excesivos de materiales en estructuras, eficiencia energética e hídrica, etc.
- Regular la industria en función de su compatibilidad con el resto de usos urbanos y hacer un seguimiento y control de sus emisiones.
- Mejorar los suelos industriales consolidados para garantizar su reutilización.
 - o Regular adecuadamente los usos y actividades y los procesos de sustitución y cambio de uso.
 - o Potenciar la mejora de la accesibilidad al suelo industrial, transporte público, estacionamiento, imagen, infraestructuras, gestión de residuos, etc.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

5.2.2. Ingurune natural, biodibertsitate, paisaia eta baliabide kulturelei dagozkien iraunkortasun helburu eta irizpideak.

- Balio naturalak, biodibertsitatea, segurtasuna eta zaintza bermatzea, lurraldearen harrera-ahalmena kontuan izanik erabilerak esleitzerakoan.
 - o Lurraldearen harrera-ahalmena kontuan izanik, beharrei erantzuna emango dien erabileren esleipena garatzea.
 - o Lurzoru kutsatuen arazo zehatza aztertzea.
- Nekazaritza ingurunea eta ingurune naturala antolatu eta arautzea, funtzio aniztasuna kontuan izanik: Produktiboa, habitata, ekologikoa, soziokulturala, etab.
 - o Plangintzan lurzoru urbanizaezinaren tratamendua homogeneizatzea.
 - o Nekazaritza eta baso lurzoruen babeserako mekanismoak aztertzea.
 - o Ingurunearen beharretarako erantzun gisa lurzoru urbanizaezinean habitata arautzea.
 - o Hirigintza arautzearen bidez biodibertsitatea eta ingurumen eta paisaia-balioak babestea.
 - o Nekazaritza eta natura ingurunea hobetzeko ekintza baikorrak planifikatzea.
 - o Aisialdi eta sakabanatzearen funtzioa arautzea, ingurumen inpaktua eta ekoizpen jardueretan duten eragina murrizteko.
- Arboladi mendien aniztasuna eta iraunkortasuna bermatzea, baso lurraldea mugatu, antolatu eta artikulatuz eta jarraitutasun ekologikoa eta paisajistikoa bermatzeko.
 - o Baso ekintza nekazaritza eta hirigintzako gizartearekin lotzea, ingurumen eta baso kultura sortuz.
 - o Lurzoruaren okupazioko unitateak orekatzea.
- Lurzoru sensibleenetako espezie exotikoen landaketak babes edo/eta ustiapen estentsiboaren araberako espezie autoktonoengatik ordezkatzeko.
- Landaredia autoktonoko azalera zaindu, eraberritu eta handitzea.
- Basoko florako espezieak, arraroak edo oso arraro gisa katalogaturikoak, babestea eta horiek hazten diren lekuak zaintzea

5.2.2. Objetivos y criterios de sostenibilidad con respecto al medio natural, la biodiversidad, el paisaje y los recursos culturales.

- Garantizar la preservación de los valores naturales, la biodiversidad y la seguridad, considerando la capacidad de acogida del territorio a la hora de la asignación de usos.
 - o Desarrollar una asignación de usos que permita dar respuesta a las necesidades atendiendo a la capacidad de acogida del territorio.
 - o Contemplar la problemática específica de los suelos contaminados.
- Ordenar y regular el medio rural y natural atendiendo a su diversidad de funciones: productiva, hábitat, ecológica, socio-cultural, etc.
 - o Homogeneizar el tratamiento del suelo no urbanizable en el planeamiento.
 - o Explorar mecanismos de protección del suelo agrario y forestal.
 - o Regular el hábitat en el suelo no urbanizable como respuesta a las necesidades del propio entorno.
 - o Proteger la biodiversidad y los valores ambientales y paisajísticos a través de la regulación urbanística.
 - o Planificar acciones positivas de mejora del medio rural y natural.
 - o Regular la función de ocio y esparcimiento, reduciendo su impacto ambiental y sus afecciones a las actividades productivas.
- Garantizar la diversidad y permanencia de los montes arbolados, delimitando, ordenando y articulando el territorio forestal y el continuo ecológico y paisajístico.
 - o Vincular la acción forestal con la sociedad rural y urbana, creando cultura ambiental y forestal.
 - o Equilibrar las unidades de ocupación del suelo.
- Sustituir las plantaciones de especies exóticas de los suelos más sensibles por especies autóctonas con función de conservación y/o explotación extensiva.
- Preservar, regenerar e incrementar las superficies de vegetación autóctona.
- Conservar las especies de la flora silvestre catalogada como rara o muy rara, así como la preservación de los hábitats donde prosperan

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Katalogaturiko espezieak eta beren habitatak zaintzeko neurri zehatzak hartzea.
- Mehatxaturiko basoko fauna espezieak babestea.
- Harrera habitat naturalak zaindu eta birsortzea.
- Natura eta teknologia-arriskuak kontrolatzea, prebentzio printzipioaren erabileraren bidez, lurzorua okupaziotik sorturiko arrisku posibleak saihestuz (urak har ditzakeen eremuak, ezegonkortasuna...) eta arriskuen jarduerak ezartzea (suteak, isuriak...).
- Nekazaritza eta ingurune naturala antolatu eta arautzea, funtzioen aniztasuna kontuan izanik: Produktiboa, habitata, ekologikoa, soziokulturala, etab.
- Hirigintza arautzearen bidez biodibertsitatea eta ingurumen eta paisaia-balioak babestea.
- Arkeologia-, etnologia-, eta arkitektura-ondarea antolatu, arautu eta balioztatzea, lurraldearen aktibo den aldetik.
- Ondare naturalistiko, arkeologiko, historiko eta kultureko katalogaturiko elementuak babestu eta kontserbatzea.
- Udalerrian dauden historia, arte, arkitektura eta arkeologia intereseko ondasun eta elementuen harremana definitzea.
- Adoptar medidas concretas para preservar las distintas especies catalogadas y sus hábitats.
- Conservar las especies de la fauna silvestre amenazada.
- Preservar y regenerar los hábitats naturales que las acogen.
- Controlar los riesgos naturales y tecnológicos, a través de la utilización del principio de prevención, evitando posibles riesgos derivados de la ocupación del suelo (zonas inundables, inestabilidad...) y de la implantación de actividades de riesgo (incendios, fugas...).
- Ordenar y regular el medio rural y natural atendiendo a su diversidad de funciones: productiva, hábitat, ecológica, socio-cultural, etc.
- Proteger la biodiversidad y los valores ambientales y paisajísticos a través de la regulación urbanística
- Ordenar, regular y poner en valor el patrimonio arqueológico, etnológico y arquitectónico como activo territorial.
- Proteger y conservar los elementos catalogados del patrimonio naturalístico, arqueológico, histórico y cultural
- Definir la relación de bienes y elementos de interés histórico, artístico, arquitectónico y arqueológico existentes en el territorio municipal.

5.2.3. Mugikortasunari dagozkion iraunkortasun helburu eta irizpideak.

- Bizitzeko egokiagoak diren eta ingurumen inpaktu txikiagoa duten hiriak sortzea ahalbidetzen duen mugikortasun berria lantzea.
- Lurzorua eta mugikortasunaren erabilerak modu integratuan planifikatzea.
- Oinezkoentzako ibilbideen sare eraginkorra egituratzea, hiriko eremu publikoen artikulaziorako lehentasunezko elementu gisa.
- Trafikoa baretzeko neurriak barneratzea, ibilgailuen pribilegioak murrizteko.
- Ziklistentzako ibilbideen sarea sortzea garraio horren erabilera indartzeko.
- Eremu publikoaz gozatzeko eta erabilerarekin bateragarriago egiteko ibilgailuen aparkalekuak antolatzea.

5.2.3. Objetivos y criterios de sostenibilidad con respecto a la movilidad.

- Abordar un nuevo tratamiento de la movilidad que permita construir ciudades más habitables y con un menor impacto ambiental.
- Planificar de forma integrada los usos del suelo y la movilidad.
- Estructurar una red eficaz de itinerarios peatonales como elemento prioritario en la articulación del espacio público urbano.
- Introducir medidas de calmado de tráfico para reducir los privilegios del automóvil.
- Generar una red de itinerarios de bicicletas para su potenciación como modo de transporte.
- Ordenar el estacionamiento de vehículos para hacerlo más compatible con el uso y disfrute del espacio público.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Garraio publikoa eta intermodalitatea lehenestea eta bideragarritasunaren diseinuan ibilgailu pribatuaren aurrean aukera hau indartzeko.
- Mugikortasunaren eskariaren kudeaketan eragitea.

5.2.4. Uraren zikloari dagozkion iraunkortasun helburu eta irizpideak.

- Hirigintza garapenetik eratorritako uraren kontsumoa hobetzea, detrakzio bidez ekosistemen inpaktua eta baliabide horien kutsadura murriztuz.
- Hornidura- eta saneamendu- sare eraginkorrak sortzea.

- Euritiko uraren infiltrazio naturala erraztea, ingurunera bueltatzea eta berrerabiltzea ahalbidetzeko, eta uholdeak saihesteko.
- Uraren kalitatea erabilera ezberdinetara egokitzea sustatzea:
- Arazketa-azpiegiturak sustatzea

5.2.5. Energiari dagozkion iraunkortasun helburu eta irizpideak.

- Hiriko eredu eta eraikuntzako eredu autonomoak eta energetikoki eraginkorrak bilatzea, aldaketa klimatikoari egiten dion ekarpena murriztuz.
- Hiriko egitura dentsu, trinko eta konplexuak sustatzea, garraioari eta energia kontsumoari dagokionez behar gutxiagorekin.
- Eraikinen energia efizientzia hobetzea.
- Argiteria publikoa arautzea, energia kontsumoa eta argi kutsadura murrizteko.
- Energia berriztagarrien iturrien erabilerak indartzea, ingurumen inpaktua murriztu eta udalerriaren hornidura dependentzia murriztuko duten aldetik.

5.2.6. Airearen kalitateari, soinu-baldintza eta argiaren baldintzei dagozkion iraunkortasun helburu eta irizpideak.

- Airearen kutsadura, kutsadura akustikoa, eta luminikoa efektuen aurreikuspen eta zuzenketa barneratzea.
- Argiteria publikoa arautzea energia kontsumoa eta argiaren kutsadura murrizteko.
- Irrati-komunikazioaren instalazioen ezarketa arautzea.

- Priorizar el transporte público y su intermodalidad en el diseño de la vialidad para reforzar esta opción frente al vehículo privado.
- Incidir en la gestión de la demanda de movilidad.

5.2.4. Objetivos y criterios de sostenibilidad con respecto al ciclo del agua.

- Optimizar el consumo de agua derivado del desarrollo urbanístico, minimizando el impacto de los ecosistemas por la detracción y la contaminación de este recurso.
- Generar redes de abastecimiento y saneamiento más eficaces

- Favorecer la infiltración natural del agua de lluvia, para favorecer su retorno al medio, su reutilización y evitar inundaciones.
- Fomentar la adecuación de la calidad del agua a los diferentes usos.
- Promover infraestructuras de depuración.

5.2.5. Objetivos y criterios de sostenibilidad con respecto a la energía.

- Buscar modelos urbanos y sistemas de edificación más autónomos y eficientes energéticamente, reduciendo su contribución al cambio climático.
- Fomentar estructuras urbanas densas, compactas y complejas, con menores necesidades de transporte y de consumo energético.
- Mejorar la eficiencia energética de los edificios.
- Regular el alumbrado público para reducir el consumo energético y la contaminación lumínica.
- Potenciar la utilización de fuentes de energía renovables que contribuyan a reducir el impacto ambiental y la dependencia de abastecimiento del municipio.

5.2.6. Objetivos y criterios de sostenibilidad con respecto a la calidad del aire, condiciones acústicas y lumínicas.

- Integrar en el planeamiento la prevención y corrección de los efectos de la contaminación atmosférica, acústica y lumínica.
- Regular el alumbrado público para reducir el consumo energético y la contaminación lumínica.
- Regular la implantación de instalaciones de radiocomunicaciones.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Energia elektrikoko garraioaren instalazioak antolatzeko, bizidunengan eta paisaiarengan dituzten efektuak murrizteko.
- Argien xedapen, maiztasun, distantzia eta tipologiaren irizpideak ezartzea, gehiegizko argiztatzea eta etxe inguruko argi-intrusioa saihesteko.
- Argien ezaugarri teknikoak arautzea energia-errendimendu handiagoa lortzeko eta argiaren sakabanaketa saihesteko (hiriko globo argiaren efektua).
- Kokalekuen hautaketaren bidez argiak integratzea, kokalekuaren baldintzak arautzea, elementuen estetika eta instalazioak banatzea, instalakuntzak hedatzea saihesteko.

5.2.7. Hondakinak sortu eta kudeatzeari dagozkien iraunkortasun helburu eta irizpideak.

- Hondakinak murriztea, birziklatzea eta berrerabilpena sustatzea, ingurumen-inpaktua murriztuz.
- Hondakinen tratamendu eta kudeaketarako espazio-zuzkidura egokia aurreikustea.
- Jarduera eta prozesu eraikitzaileak arautzea, materialen kontsumoaren inpaktua murrizteko.
- Espazio publikoaren diseinuan eremu egoki eta nahikoak aurreikusi eta integratzea hondakinen gaikako-bilketa egiteko.
- Hondakinak gorde eta kudeatzeko eremuak aurreikustea Industriaguneetan.
- Eraikuntzarako materialen bilketa eta tratamendurako eremuak aurreikustea, ondoren berrerabiltzeko.
- Hondakinen depositu alternatibo berriak eraikitzeke eremuak aurreikustea.
- Ekoizpen eta tratamenduan ingurumen inpaktu txikia duten material eta produktuak erabiltzea sustatzea eta osasunarentzat kaltegarriak direnak saihestea.
- Eraispen, hondeaketa eta hirigintzako proiektuetan materialen bolumen eta ezaugarrien bilakaera eskatzea, eta materialak kudeatu eta tratatzeko memoria eskatzea, bere ezaugarrien arabera.

- Ordenar las instalaciones de transporte de energía eléctrica para minimizar los efectos sobre los seres vivos y el paisaje.
- Establecer criterios urbanísticos sobre disposición, frecuencia, distancia y tipologías de las luminarias para evitar la sobreiluminación y la intrusión luminosa en el entorno doméstico.
- Regular las características técnicas de las luminarias para conseguir un elevado rendimiento energético y evitar la dispersión de la iluminación (efecto de globo de luz urbano).
- Perseguir su integración mediante la selección de los emplazamientos, la regulación de las condiciones de ubicación, la estética de los elementos y la compartición de instalaciones para evitar su proliferación.

5.2.7. Objetivos y criterios de sostenibilidad con respecto a la generación y gestión de los residuos.

- Fomentar la minimización de residuos, el reciclaje y la reutilización, contribuyendo a reducir su impacto ambiental.
- Prever una dotación adecuada de espacios para el tratamiento y la gestión de residuos.
- Regular las actividades y procesos constructivos para minimizar el impacto del consumo de materiales.
- Prever e integrar en el diseño del espacio público espacios adecuados y suficientes para la recogida selectiva de residuos.
- Prever espacios en polígonos industriales para el depósito o gestión de sus residuos.
- Prever espacios de acopio y tratamiento de materiales de construcción para su posterior reutilización.
- Prever espacios para la construcción de nuevos depósitos alternativos de residuos.
- Incentivar la utilización de materiales y productos con menor impacto ambiental en su producción y tratamiento y evitar aquellos potencialmente peligrosos para la salud.
- Exigir en los proyectos de derribo, excavación y urbanización una evaluación de los volúmenes y características de los materiales y una memoria para su gestión y tratamiento en función de sus características.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Hirigintza garapenetan lurren oreka bilatzea, hondakinak sortu eta zabortege berrien beharra ekiditeko.

5.2.8. Ingurumen kontzientzia parte-hartzaileari dagozkion iraunkortasun helburu eta irizpideak.

- Hiriaren eraketan erabakiak hartzeko aukera bermatzea.
- Generoaren, adinaren eta kolektibo ahulenen perspektiba barne hartzea hiriaren diseinuan.
- Herritarren parte hartzea sustatzea hirigintza plangintzako prozesuetan.

- Buscar el equilibrio de tierras en los desarrollos urbanísticos para evitar la generación de residuos y la necesidad de nuevos vertederos.

5.2.8. Objetivos y criterios de sostenibilidad con respecto a la conciencia ambiental participativa.

- Garantizar el acceso a la toma de decisiones en la configuración de la ciudad.
- Introducir la perspectiva de género, de edad y de colectivos vulnerables en el diseño de la ciudad.
- Fomentar la participación ciudadana en los procesos de planificación urbanística.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

II. INFORMAZIO ETA DIAGNOSTIKOAREN LABURPENA.

1. EGINDAKO DOKUMENTUAK.

Lan hau SABAI arkitektoak s.l.p., Araudi s.l. eta Adok taldeen arteko lankidetzari esker gauzatu da.

Udal Plangintzaren hirigintza informazioa eta diagnostikoa Oñatiko Hiri Antolamendurako Plan Orokorra idazteko lehen pausua da. 2006 urteaz geroztiko bilakaera demografikoa, soziala, ekonomikoa, eta abar biltzean datza: hirigintza-antolamenduko Berrikusketa behin betiko onartu zenetik hasita orain arte, aldi horretako udal hirigintzaren garapenaren azterketarekin eta udal barrutiko lurraldearekiko eraginekin batera, udalerriaz gairik plangintzatik, hau da, eskualdeko lurralde planak eta plan sektorialetatik (Errepideak, Trenbidea, Jarduera Ekonomikoak, Ibaiak...). Informazio eta analisi horrek lehenengo ondorio batzuk ateratzea ahalbidetu du hemen azaldukoak dira. Era berean, Ingurune Fisikoa aztertu da, modu paraleloan, ingurumenaren ebaluazio estrategikoaren oinarriak finkatzeko, ingurumen ebaluazioaren hasierako agiria egiteko, irismen-agiria eta ingurumen-adierazpen estrategikoa egiteko, fase honetan sortzen doazen aukeren alde onak eta txarrak aztertzen joateko: aukerak udalerrir osoarentzat izango den lurralde-eredu baterako eta horien irizpide eta helburuak publiko egingo ditu Udalak, Aurrerakin moduan.

Informazioa eta diagnostikokoaren agiria hiru zati nagusitan egituratuta dago: sozioekonomikoa, ingurune fisikoari dagokiona eta plangintzari dagokiona. Txostenaren bukaeran, horien guztien ondorio nagusi batzuk eta Oñati antolatzeko gara daitezkeen eremuak eta funtsezko osagaiak eranstean dira.

Ondorengo dokumentua hauek dira:

1. Ikerketa sozio-ekonomikoa eta hirigintzakoa.

Funtsezko hiru alderdi hauek aztertzen ditu, Oñatiko populazioa, etxebizitza eta ekonomia, banan-banan eta alderatuta populazioa, etxebizitza eta ekonomiako atal bakoitza laburpen orokor batekin hasten da, eta ondoren, zehazten da.

2. Ingurune fisikoaren analisi.

Bi ataletan banatzen da:

II. RESUMEN DE LA INFORMACIÓN Y DIAGNÓSTICO.

1. DOCUMENTOS REALIZADOS.

El resultado de este trabajo ha sido fruto de la colaboración de los despachos profesionales de SABAI arkitektoak s.l.p., Araudi s.l. y Adok.

La información urbanística y diagnóstico del planeamiento municipal, supone el primer paso para la elaboración del Plan General de Ordenación Urbana de Oñati. Se trata de recoger la información de la evolución demográfica, social, económica, etc. desde el año 2006 que inicia, la entonces aprobada definitivamente revisión del ordenamiento urbanístico, hasta hoy, junto a un análisis del desarrollo urbanístico municipal en ese período y las afecciones al territorio del término municipal desde el planeamiento supra-municipal, esto es, planes territoriales comarcales y sectoriales (Carreteras, Ferrocarril, Actividades Económicas, Ríos...) Esta información y análisis ha permitido establecer unas primeras conclusiones y efectuar unos diagnósticos que son los que aquí se presentan. Del mismo modo, se analiza también el Medio Físico para, en paralelo, elaborar las bases para la evaluación ambiental, efectuar el documento inicial estratégico, el documento de alcance y la Declaración Ambiental Estratégica del Plan midiendo en todo momento los "pros" y los "contras" de las alternativas que surgen en esta fase, alternativas para un modelo territorial para todo el municipio, cuyos criterios y objetivos, a modo de Avance, el Ayuntamiento someterá a exposición pública.

El documento de información y diagnóstico se estructura en tres grandes bloques: el socio económico, el del medio físico y el del planeamiento, con unas conclusiones finales de todos ellos y un avance con los potenciales ámbitos de desarrollo y elementos clave para la ordenación del término municipal de Oñati.

Se trata de los siguientes documentos:

1. Estudio socio-económico y urbanístico.

Estudia tres aspectos fundamentales, la población, la vivienda y la economía de Oñati, en términos propios y comparados. Cada uno de los apartados de población, vivienda y economía, comienza con un resumen general que posteriormente se desarrolla.

2. Análisis del medio físico.

Se divide en dos apartados:

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Lehen aatalean, ingurumen fisikoaren diagnostikoa egiten da; ingurumen arriskuak eta arazoak, paisaia, klimatologia eta aldaketa klimatikorako egoerak, ondarea eta ekosistemak aztertzen dira, eta bukaeran, ingurune fisikoaren eta ondarearen diagnostikoaren ondorio orokor batzuk finkatzen dira.

Bigarren aatalean, Lurraldea Antolatzeko Gidalerroen berrikuspenean finkatzen diren eremua antolatzeko eta erabiltzeko helburuak adierazten dira, eta dokumentazio grafiko zehatza duen eranskin batekin amaitzen da, zeinak aipatutako alderdi guztien informazioa osatzeaz gain, *Mondragón-Bergara* eremu funtzionalaren Lurraldearen Plan Partzialari eta Nekazaritza eta Basozaintzako Lurralde Plan Sektorialari buruzko informaziorik garrantzitsuena ematen baitu.

3. Udal plangintzaren informazioa eta diagnostikoa, antolamendua eta lege-arlo .
- Indarreko plangintzaren, bere bilakaeraren eta garapenaren berri eman nahi da, bai herri mailan bai eskualdean, autonomia-erkidegoan eta estatuan eragina duen lurralde-plangintza mailan. Txostenak udal plangintzan jartzen du arreta, eta indarreko plangintzan aurreikusten diren hirigintzako garapen-eremuak errebasatzen ditu, eremuz eremu eta lurzoruaren kalifikazioa kontuan hartuta. Jarraian, aplikatzekoak zaizkion lege-esparruak eta legedi espezifikoak etorkizuneko Hiria Antolatzeko Plan Orokorrean izango duten eragina aztertzen du, eta lurralde-plangintzak Oñatien izango dituen eraginik espezifikoekin amaitzen du.

Gizarte, ingurumen eta hirigintzako alderdiei buruzko ondorio nagusiekin batera, alderdi hauei dagozkien informazio-planoak eranstean dira: erabili beharreko oinarritzko kartografia, lurzoruaren sailkapena, sailkapen orokorra eta sailkapen xehatua indarreko plangintzan, lurzoru urbanizaezinaren zonifikazioa eta gara daitezkeen eremuak eta UTM ETRS89 koordenatu-sistema.

Ondorio hauek plangintzaren aurrerakin hauen hurrengo aatalean adierazten dira.

En el primero de ellos se efectúa un diagnóstico del medio físico analizando los riesgos y problemas ambientales, el paisaje, la climatología y escenarios para el cambio climático, el patrimonio y los ecosistemas, finalizando con unas conclusiones generales del diagnóstico del medio físico y patrimonial.

En el segundo de los apartados se señalan los objetivos para la ordenación y uso del espacio establecidos en la revisión de las Directrices de Ordenación Territorial que se está produciendo y finaliza con un anexo que incluye una exhaustiva documentación gráfica que además de completar la información de todos los aspectos señalados aporta la información más relevante del Plan Territorial Parcial del área funcional de *Mondragón-Bergara* y del Plan Territorial Sectorial Agroforestal.

3. Información y diagnóstico del planeamiento municipal, planeamiento y marco legal
- Se pretende informar del planeamiento vigente, de su evolución y desarrollo tanto a nivel del término municipal de Oñati como a nivel del planeamiento territorial que le afecta con incidencia comarcal, sectorial en el ámbito de la comunidad autónoma y del estado. El informe se centra en el planeamiento municipal repasando los ámbitos de desarrollo urbanístico previsto en el planeamiento vigente, ámbito a ámbito y por calificación del suelo. Seguidamente, efectúa un análisis de la incidencia del marco legislativo y de la legislación específica que sea de aplicación en el futuro Plan General de Ordenación Urbana y concluye con las afecciones más específicas del planeamiento territorial al municipio de Oñati.

Junto con las conclusiones generales que recopilan las referidas a los aspectos socio-urbanísticos medioambientales y urbanísticos, se añaden los planos de información referidos a la cartografía base a utilizar, la clasificación, calificación global y calificación pormenorizada del suelo en el planeamiento vigente, la zonificación del suelo no urbanizable y a los potenciales ámbitos de desarrollo, referidos a la cartografía base y al sistema UTM ETRS89 de coordenadas.

Estas conclusiones se reproducen en el siguiente apartado de este avance de planeamiento.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

2. INFORMAZIO ETA DIAGNOSTIKOAREN ONDORIOAK.

2.1. GIZARTE, EKONOMIA, HIRIGINTZA ETA INGURUMEN INFORMAZIOAREN ETA DIAGNOSTIKOAREN ALDERDIRIK GARRANTZITSUENAK.

2.1.1. Biztanleria.

Eustat, Udal Estatistika iturria kontuan hartuz argitaratutako zifra ofiziala.

Urteko iturri honek 2001etik 2018ko abendura arte hartzen du.

11.308 biztanle (Eustat, 2018).

9.946 biztanle, %88,0 herrigunean.

1.362 biztanle, %12,0 gainerako auzo barreiatuetan (16).

Oñatik hazkunde positiboa izan du 2001-2018 aldian, eta 2001. urteaz geroztik, %0,4ko etengabeko biztanle-jarioa izan du urtero, 2002an, 2003an eta 2017an galera txiki batzuk izan arren. 2001-2018 aldian, Oñati bostehun biztanle baino zertxobait gehiago igo da (743).

Populazioaren egiturari dagokionez, berriz, zahartzen ari da etengabe. 2001-2018 aldian, gazteria-tasak gora egin zuen (+%1,5), baina zahartze-tasa gehiago igo zen (+%4,2). Oñatiko eremu funtzional osoak sintoma berberak ditu, baina nabariagoak dira, gazteria-tasaren hazkundera zertxobait txikiagoa (+%1,2) eta zahartze-tasaren hazkundera handiagoa (+%5,00) izanik. Laburbiduz:

2018. URTEA

Oñatiko zahartze-tasa %22,8	2.576	pertsona
--------------------------------	-------	----------

Oñatiko gazteria-tasa %20,4	2.312	pertsona
--------------------------------	-------	----------

2001. URTEA

Oñatiko zahartze-tasa %18,6	1.963	pertsona
--------------------------------	-------	----------

Oñatiko gazteria-tasa %18,9	1.989	pertsona
--------------------------------	-------	----------

Hau da 2018-2030 ziklorako aurreikuspena, gorabehera txikiekin: biztanleriaren hazkunde txiki bat, etengabeko zahartze-tasa bat, zahartze-tasa baino txikiagoa izango den gazteria-tasaren igoera txiki bat, geroz eta txikiagoa den eta negatiboa den hazkunde begetatibo bat eta immigrazioaren geldialdi bat, non saldo migratzaileak mantendu edo zertxobait igoko diren.

2. CONCLUSIONES DE LA INFORMACIÓN Y DIAGNÓSTICO.

2.1. ASPECTOS MAS RELEVANTES DE LA INFORMACIÓN Y DIAGNOSTICO SOCIOECONÓMICO, URBANÍSTICO Y AMBIENTAL.

2.1.1. Población.

Cifra oficial publicada con fuente Eustat, Estadística Municipal.

Esta fuente anual abarca desde 2001 a diciembre de 2018.

11.308 habitantes (Eustat, 2018)

9.946 habitantes, el 88,0%, en núcleo casco urbano.

1.362 habitantes, el 12,0%, en resto barrios diseminados (16).

Oñati presenta un crecimiento positivo poblacional 2001-2018, caracterizado por un continuo goteo, de un 0,4% anual desde el 2001, con ligeras pérdidas en los años 2002, 2003 y en este último o pasado año 2017. En este periodo, 2001-2018, Oñati sube algo más de medio millar de habitantes (743).

Presenta a su vez, una estructura poblacional con un ligero envejecimiento que resulta progresivo. En el periodo 2001 a 2018, sube la tasa de juventud (+1,5%) pero, más la de envejecimiento (+4,2%). El conjunto de su área funcional presenta los mismos síntomas, pero más acentuados con un crecimiento de la tasa de juventud algo menor (+1,2%) y un crecimiento de la tasa de vejez mayor (+5,00%). Se resume de la manera siguiente:

AÑO 2018

Oñati Tasa envejecimiento 22,8%	2.576	personas
------------------------------------	-------	----------

Oñati Tasa juventud 20,4%	2.312	personas
------------------------------	-------	----------

AÑO 2001

Oñati Tasa envejecimiento 18,6%	1.963	personas
------------------------------------	-------	----------

Oñati Tasa juventud 18,9%	1.989	personas
------------------------------	-------	----------

La previsión para el ciclo 2018-2030, apunta con ligeros vaivenes, un crecimiento poblacional leve con una tasa de envejecimiento en progresión, con un ligero aumento de la tasa de juventud, pero menos que la de envejecimiento, con decreciente y negativo crecimiento vegetativo, con un estancamiento de la inmigración con mantenimiento y/o ligeros aumentos en los saldos migratorios.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Taldeak kalkulatu du hazkunde demografikoa batez beste neurrizkoa izango dela, eta Oñatik 11.500 (hamai mila bostehun) biztanle izan ditzakeela 2018an, ehun biztanleko urkila batekin.

2.1.2. Etxebizitza.

Hauek dira datu ofizialak:

5.402 etxebizitza (Eustat, 2016).
5.391 etxebizitza familiar (%99,8).
4.585 etxebizitza nagusi, %85,0.
806 gainerakoak, %15,0.
11 establezimendu kolektibo (%0,2).
Etxebizitza-parkearen hazkunde positiboa 2001-2016.
11 mila etxebizitzako hazkunde (962). 2001-2016 aldirian, Oñati bostehun biztanletik gora igo zen (710).

2001-2016 aldirian, Oñatiko etxebizitza-parkeak guztira izandako igoeran –962 etxebizitza gehiago–, nabarmenezkoa da bolumenari dagokionez 2006-2011 bosturtekoako zifra, 628 etxebizitza gehiago baititu (%65,3). Hurrengo bosturtekoan, hau da, 2011. eta 2016. urteetan, aldirian, hazkunde-bolumena txikiagoa izan zen, 99 etxebizitzako gehiago baitzuten (%10,3).

Aldi horretan, Oñatik 4.432 etxebizitza familiar izatetik 5.391 izatera igaro da (959 gehiago) eta 3 establezimendu kolektibo gehiago ditu.

Bigarren etxebizitza eta etxebizitza hutsa.

Garrantzitsua da adieraztea eta azpimarratzea gaur egun ez dagoela datu publiko ofizial bereizirik bigarren etxebizitzaren eta etxebizitza hutsaren inguruan. Gainerako gisa daude bat eginda. Badira, ordea, 2011ko erroldako datuak, hona hemen:

- 271 bigarren etxebizitza (%28,6).
- 678 etxebizitza huts (%71,4).

949 dira guztira, egungo gainerakoen aurrean (806), baina portzentahezko hurbilketa-estrapolazio hipotetiko bat egin daiteke.

La estimación demográfica media del equipo apunta un crecimiento moderado que puede situar la cifra poblacional de Oñati en el año 2028 en unas cifras cercanas a los 11.500 (once mil quinientos) habitantes, con una horquilla previsional de una centena.

2.1.2. Vivienda.

Los datos oficiales son los siguientes:

5.402 viviendas (Eustat, 2016)
5.391 viviendas familiares (99,8%)
4.585 viviendas principales el 85,0%
806 resto, el 15,0%
11 establecimientos colectivos (0,2%).
Crecimiento positivo del parque de vivienda 2001-2016.
Caracterizado por un crecimiento de casi un millar de viviendas (962). En este mismo periodo 2001-2016, Oñati sube algo más de medio millar de habitantes (710).

En el aumento del total del parque de viviendas de Oñati 2001-2016, de 962 viviendas más, destaca en volumen la cifra para el quinquenio 2006-2011, con un incremento de 628 viviendas más (65,3%). Frente, al menor volumen de crecimiento, que se da en el siguiente quinquenio, años 2011-2016, con una cifra de 99 viviendas más (10,3%).

En este periodo Oñati ha subido en cifras de tipología de viviendas familiares de 4.432 a 5.391 (más 959) y también ha ascendido en 3 establecimientos colectivos.

Vivienda secundaria y desocupada.

Importante indicar y subrayar que no se disponen de datos públicos oficiales actuales desagregados de vivienda secundaria y vivienda desocupada. Están agregados como resto. Si existen datos del censo del año 2011 con las cifras siguientes:

- 271 la vivienda secundaria o de 2ª residencia (28,6%).
- 678 la vivienda desocupada (71,4%).

Suman 949, frente al resto actual de 806, pero, nos pueden permitir una aproximación-extrapolación porcentual hipotética.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Batez besteko tamaina familiarra.

Oñatin, etxebizitzako biztanleen batez bestekoa beherantz doa, eta hortaz, 2001tik 2016ra, 2,9ko batez bestekotik 2,5eko batez bestekora igaro da. Gauza bera gertatzen da eremu funtzionalean edo lurraldean, non etxebizitzako biztanleen batez bestekoek beherantz egin duten, zertxobait gehiago, 2,9tik 2,4ra.

Hemen nabarmendu eta azpimarratu behar da, ia hiru hamarkadetatik, 1991. eta 2016. urteen artean, familiek goratz egin dutela etengabe eta etxebizitzako biztanle-kopuruak beherantz egin duela.

Familien igoera hori gertatzen da biztanleria zahartzen ari delako, haurrik ez duten pertsona bakarreko familiak hazten ari direlako eta baita familia gurasobakarrak ere gora egiten ari direlako.

Esaterako Oñatin, 5,5 puntu igo da pertsona bakarreko etxebizitza azken bosturtekoan (2010-2016), %24,3tik %29,8ra igaroz. Oñatiko eremu funtzionalean zertxobait azpitik bada ere gorantz doa pertsona bakarreko etxebizitza, %23,0tik %29,1era igaroz.

- Aurreikuspenak eta gomendioak bizitegi-kuantifikaziorako.

2018-2028 aldiran Oñatik izan ditzakeen bizitegi-premiei dagokienez, garrantzitsua da honakoa kontuan hartzea:

- Batetik, oro har, etxebizitza familiarreko biztanleen batez besteko kopuruaren beherantzko joera eta batez ere pertsona bakarreko familien igoera.

Bestetik, hurrengo hamarkadan hazkunde txikiko saldo positibo bat eta gorabeherak izango dituen biztanleriaren hazkundea.

- Etengabeko zahartze-tasak.
- Zahartze-tasara iristen ez den gazteria-tasaren igoera txikia.
- Geroz eta txikiagoa den eta negatiboa den hazkunde begetatiboa.
- Mugimendu gabezia migrazio-saldoetan (geldialdia).
- Krisia: batez ere 2008koa (atzeraldi handia) eta horren ondorioak.

- Tamaño medio familiar.

En Oñati la media de habitantes por vivienda ha ido descendiendo, y así, desde el año 2001 al 2016, se ha pasado de una media de 2,9 a una media de 2,5. Ocurre lo mismo en el área funcional o el territorio, las medias de habitantes por vivienda han descendido, aunque ligeramente más, de un 2,9 a un 2,4.

Aquí destacar y subrayar que en general, desde hace casi tres décadas, 1991-2016 años, tenemos un aumento progresivo de familias y un descenso en el número de residente por vivienda.

Este aumento de familias se explica por el envejecimiento poblacional con un incremento de las familias unipersonales y nucleares sin hijos-as, así como un aumento de las familias monoparentales.

Por ejemplo en Oñati, la vivienda unipersonal se ha incrementado en el último quinquenio, 2010-2016, en 5,5 puntos porcentuales pasando de un 24,3% a rozar casi el treinta por ciento con un 29,8%. En su área funcional ligeramente por debajo pero también al alza, de un 23,0% a un 29,1% de vivienda unipersonal.

- Previsiones y recomendaciones para la cuantificación residencial.

En la previsión 2018-2028 para Oñati de necesidades en materia de vivienda apuntar como importante y a considerar, lo siguiente:

- Por un lado, la tendencia evolutiva general de la disminución del número medio de residentes por vivienda familiar y el aumento de las familias sobre todo de las unipersonales.

Por otro lado, la tendencia demográfica que marca un crecimiento poblacional en Oñati con vaivenes y con un saldo positivo de leve crecimiento en la próxima década.

- Con tasas de envejecimiento en progresión.
- Con aumento leve de la tasa de la juventud que no alcanza a la de envejecimiento.
- Con decreciente y negativo crecimiento vegetativo.
- Con apenas movimientos progresivos en los saldos migratorios (estancamiento).
- Con la crisis: sobre todo las del 2008 (Gran recesión) y su cola que continúa.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Taldeak neurrizko bizitegi-hazkunde bat aurreikustea gomendatzen du, eta guztira bost mila zazpiehun etxebizitza inguru kalkulatzeko dituzte 2030erako (ehun etxebizitzako urkila batekin). Hau da, gaur egun dauden 5.402 etxebizitzak kontuan hartuta, 298 etxebizitza inguru beharko direla kalkula daiteke, ehun etxebizitzako urkila batekin, hau da, 398 etxebizitza.

2.1.3. Ekonomia.

Eustat, Errolda iturria kontuan hartuz argitaratutako zifra ofiziala:

Oñatiko populazio aktiboa: 5.355 pertsona.

- Saldoa sortutako enplegu positiboarekin (+737)

Jarduera-tasa 4.917 pertsona (%91,81)

Langabezia-tasa 438 pertsona (%8,2)

- Enpresa-parkea eta enpleguak Oñatin.

Oñatiko enpresa-parkearen hazkundera positiboa izan da 2001-2017 aldian, hoguei bat (22) enpresa gehiago eta mila enplegu inguru (1.008) gehiago ditu, eta modu ez lineal honetan hazi da:

Enpresa-parke mailan gorabehera hauek izan ditu:

- 2001etik 2008ra Oñati 682 enpresa izatetik 759 enpresa izatera igaro da. 77 enpresa-establezimendu gehiago udalerrian. 2008rako zifra gaur egungoa (704) baino handiagoa da.
- 2008tik 2011ra 77 enpresa-establezimendu gutxiago daude eta enpresa-parkea (743) gaur egungoa (704) baino handiagoa da.
- 2011tik 2013ra gorakada handi bat dago eta zortziehun enpresa-establezimendutik gora (817) daude. Goreneko maila.
- 2013tik aurrera, gaur egungo 704 enpresa-establezimenduetara jaitsi da, ehun enpresa-establezimendu baino gehiago galdu ondoren.
- Gaur egungo zifra 2001. urteko zifra baino zertxobait handiagoa da (682 enpresa-establezimendu), baina gorabehera horiekin.

2001-2017 aldian sortutako enplegu mailan, gorabehera horiek errepikatu egiten dira 2008an arazaturiko eredu ia berberarekin.

- 2001etik 2008ra 1.289 lanpostu gehiago sortu ziren, 6.373 enplegu guztira. Gaur egungoa

La recomendación y estimación del equipo apunta a prever un crecimiento moderado de la vivienda que puede situar la cifra de vivienda total de Oñati en el año 2030 en alrededor de una cifra de cinco mil setecientas (con una horquilla provisional de un centenar). Es decir, teniendo en cuenta las 5.402 viviendas existentes, se puede situar en unas necesidades de vivienda en torno a 298 con una horquilla provisional de un centenar, esto es 398 viviendas.

2.1.3. Economía.

Cifra oficial publicada con fuente Eustat, Censo:

Población activa Oñati: 5.355 personas.

- Saldo con empleo generado positivo (+737)

Tasa Actividad 4.917 personas (91,81%)

Tasa Paro 438 personas (8,2%)

- Desarrollo del parque empresarial y empleos en Oñati.

Oñati presenta un crecimiento positivo de su parque empresarial 2001-2017, caracterizado por un crecimiento de una veintena de empresas (22) y un millar y poco de empleos (1.008) más, en un crecimiento no lineal de la siguiente manera:

A nivel del parque empresarial esos vaivenes.

- Del 2001 al 2008 Oñati sube de 682 a 759 empresas. Algo más de medio centenar, 77 empresas-establecimientos más en el municipio. Cifra para el 2008 superior a la actual, de 704.
- Del 2008 al 2011 se baja levemente en 16 empresas-establecimientos y se cifra el parque empresarial en 743. Mayor que el actual de 704.
- Del 2011 al 2013 se asiste a un gran aumento y se superan las ochocientas (817) empresas-establecimientos. Punto álgido.
- Para bajar a partir del 2013, con una pérdida de más de un centenar, a las 704 actuales empresas-establecimientos.
- Cifra actual ligeramente superior a las del año 2001 (682 empresas-establecimientos), pero, con esos vaivenes.

A nivel del empleo generado 2001-2017 esos vaivenes se repiten casi con el mismo patrón focalizado en el año 2008.

- Del 2001 al 2008 se incrementa el empleo generado en 1.289 puestos más, alcanzando una

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- (6.092) baino handiagoa, konparaziozko kontabilitate batean, 281 enplegu gehiagorekin.
- 2008tik aurrera, sortutako enplegua jaisten hasi zen 2014ean 5.792 enplegu izan arte. Hau da, bostehun enplegutik gora gutxiago bosturteko batean.
- 2014tik aurrera, udalerriko enpresek-establezimenduek sortutako enplegua zertxobait hazten hasten da, 6.092 enplegura iritsi arte. 300 enplegu gehiago dira hirurteko batean.
- Gaur egungo kopurua 2001ekoa (5.084 enplegu) baino zertxobait handiagoa da gorabehera horiekin, baina 2008koa baino txikiagoa da.
- Enpresa-parkea eta enpleguak Debagoienean.
- cifra de empleos de 6.373. Mayor que la actual de 6.092, en una contabilidad comparativa, con 281 empleos más.
- Desde ese año 2008 comienza un descenso de la oferta generada de empleo que alcanza en el año 2014 la cifra menor de 5.792. Es decir, algo más de medio millar de empleos (581) menos en un quinquenio.
- Desde el año 2014 comienza un leve crecimiento del empleo generado por las empresas-establecimientos del municipio para alcanzar los 6.092 empleos. Son 300 empleos más en un trienio.
- Cifra actual ligeramente superior a la del año 2001 (5.084 empleos) con esos vaivenes, pero menor que la del año 2008.
- Desarrollo del parque empresarial y empleos en el Alto Deba.

Eremu funtzional osoaren portaerak 2008an ardazturiko eredu berbera du, baina, 2017rako zifrak txikiagoak dira, beherakadekin, 2001. urtearekin alderatuta, bai enpresatan-establezimendutan bai sortutako enpleguan. Hau da, ez da Oñati bezainbeste suspertu 2008tik. Eta hori oso kapitalizatuta dago Arrasateren aldetik.

El conjunto del área funcional presenta un comportamiento con el mismo patrón focalizado en el año 2008, pero, sus cifras para el año 2017 son menores, con descensos, frente al año 2001, tanto en empresas-establecimientos como en empleo generado. Es decir, no ha recuperado tanto desde el 2008 como Oñati. Y ello está muy capitalizado por el municipio de Arrasate-Mondragón.

ALTO DEBA	ENPRESAK/EMPRESAS	ENPLEGUA EMPLEO
URTEA 2000 AÑO	4.229	31.071
URTEA 2008 AÑO	4.811	33.184
URTEA 2017 AÑO	4.042	30.337
SALDOA SALDO	-187	-734

- Enpresa-enplegu xehatua, batez besteko errenta eta soldata-arrakala.
- Oñati, espezializazio ekonomiko mailan, merkataritzako-ostalaritzako enpresa-establezimendu kopururik handiena du, hain zuzen parkearen herenetik gora (%34,5), eta industrian sortutako enplegu edo lanposturik gehiena, hain zuzen erditik gora (%62,4).
- Enpresa-empleo pormenorizado, renta media y brecha salariales.
- Oñati, a nivel de especialización económica, presenta el mayor número de empresas-establecimientos en el sector del comercio-hostelería, con algo más de un tercio del parque (34,5%), y el mayor empleo generado o puestos de trabajo en la industria con algo más de la mitad (62,4%).

Enpresak-establezimenduak zehatz-mehatz:

En detalle de empresas-establecimientos:

- Enpresen-establezimenduen zifrarik handienak jarduera ekonomiko motaren arabera merkataritzan-ostalaritzan daude (243), eta ondoren, jarduera profesionaleko enpresatan %13,4arekin (94), industrian %11,6arekin eta 82 enpresatan-
- Las mayores cifras de empresa-establecimientos por ramas de actividad económica están en comercio-hostelería (243), seguidas con un 13,4% de empresas de actividades profesionales (94). La industria con un 11,6% y 82 empresas-establecimientos.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

establezimendutan. Ehunekoak txikiagoak dira administrazio publikorako, osasunerako eta hezkuntzarako %10,5arekin (74). Azpimarratu behar da lehen sektoreko enpresen establezimenduen pisua; izan ere, enpresa publikoen antzeko pisua dute, %9,7 hain zuzen ere (68).

- 2008tik beherakada handia izan zuten eraikuntzak (117 enpresa-establezimendu izatetik 58 izatera hau da, ia erdia izatera igaro zen) eta merkataritzak-ostalaritzak (301etik 243ra, hau da, bosten bat jaitsi zen). Halaber, enpleguarekin duen garrantzia dela eta aipatu behar da enpresa-establezimendu industrialek izandako beherakada; izan ere, 100 izatetik 82 izatera igaro dira, hamarkada honetan 18 enpresa-establezimendu galduz.

Menor porcentual para la administración pública, sanidad y educación con un 10,5% (74). Destacar el peso de empresas-establecimientos del sector primario con un peso similar a las empresas públicas de un 9,7% (68).

- La evolutiva marca desde el 2008 unos descensos fundamentales en construcción (de 117 a 58 empresas-establecimientos, es decir, casi a la mitad) y en comercio-hostelería (de 301 a 243, es decir un decremento de una quinta parte). También indicar por su importancia con el empleo el descenso de las empresas-establecimientos industriales que han bajado del centenar pasando de 100 a 82, en una caída neta de 18 empresas-establecimientos en casi esta década.

Sortutako enplegua edo eskainitako lanpostuak zehatz-mehatz:

- Sortutako enpleguaren zifrarik handienak jarduera-motaren arabera industrian daude (3.804), eta ondoren, merkataritzan-ostalaritzan %13,1arekin (800 enplegu), administrazio publikoan, osasunean eta hezkuntzan %11,3arekin (691 enplegu). Hiru jarduera-mota horiek Oñatiko enpresa-parkeak sortzen duen enpleguaren %86,8 dira.
- Bestetik, jarduera profesionaleko enpresek-establezimenduek sortzen duten enplegua %4,7 da, eta lehen sektoreak 110 pertsonen ematen die lana (%1,8).

En detalle del empleo generado o puestos de trabajo ofertados:

- Las mayores cifras de empleo generado por ramas de actividad están en la industria (3.804), seguidas del comercio-hostelería con un 13,1% (800 empleos), la administración pública, sanidad y educación con un 11,3% (691 empleos). Entre estas tres ramas de actividad suman el 86,8% del empleo generado por el parque empresarial en Oñati.
- Por otro lado, el empleo generado por las empresas-establecimientos de actividades profesionales representa un 4,7% y el empleo generado en el sector primario es de 110 personas (1,8%)

Azkenik, interes ekonomiko mailan, Oñatiko batez besteko errenta pertsonala 25.336 eurokoa da.

- Handiagoa da eta eremu funtzional osoaren gainetik dago (1.712 euro gehiago) lurraldearena (3.622 euro gehiago) edo komunitatearena (4.893 euro gehiago).
- Baina generoak eragindako soldata-arrakala handiagoa da Oñatin, emakumeen eta gizonen artean 11.554 euroko diferentzia baitago azken hauen mesedetan. Aldeak txikiagoak dira eremu funtzionalean (arrakala 9.502 eurokoa da, hau da, 2.052 euro gutxiagokoa), lurraldean (arrakala 10.646 eurokoa da, hau da, 908 euro gutxiagokoa) edo komunitatean (arrakala 10.118 eurokoa da, hau da, 1.436 euro gutxiagokoa Oñatiko udalerrikoa baino).

Por último, a nivel de interés económico la renta media personal del municipio de Oñati es de 25.336 euros.

- Resulta mayor y se sitúa por encima de la del conjunto del área funcional (más 1.712 euros,) la del territorio (más 3.622 euros) o la comunidad (más 4.893 euros).
- Pero, la brecha salarial de género resulta mayor en Oñati con una diferencia de 11.554 euros entre mujeres y hombres a favor de éstos. Resultando menores las distancias en el área funcional (la brecha es de 9.502, es decir de 2.052 euros menos), o el territorio (donde la brecha es de 10.646 euros, es decir 908 euros menos) o la de la comunidad (con una brecha de 10.118 euros, es decir 1.436 euros menos

que la del municipio de Oñati).

2.1.4. Plangintzan aurreikusitako etxebizitza-parkearen bilakaera.

Oñatiko Plangintzako Arau Subsidiarioen indarraldian, 1.243 etxebizitza berri aurreikusi ziren; horietatik 385 etxebizitza hiri-lurzoruari zegozkion eta 858 etxebizitza lurzoru urbanizagarrian programatzen ziren.

Guztira 847 etxebizitza eraiki dira (%68,14); horietatik 279 etxebizitza hiri-lurzoruan garatu dira eta 568 lurzoru urbanizagarrian.

Laburbilduz, plangintza xehatua onartuta duten etxebizitza guztiak egin ondoren (Ugarkale, 6, San Martin Aldea, 32, eta Kasablanca, 30), 318 (%25,28) etxebizitza geratuko dira eraiki gabe egungo hirigintza-esparruan.

Igartua (16 etx.) eta Kurtzekua (60 etx.) hiri-lurzoruan eta Lazarraga (252 etx) lurzoru urbanizagarrian aurreikusitakoak dira batez ere.

Oñatiko Plangintzako Arau Subsidiarioen bat etortzeak eta garapenak, etorkizunean aurreikusten den egoerarekiko, konparaziozko taula hau iradokitzen dute:

- Bizitegi-kuantifikazioaren arabera (LAGen aldaketa).....600 etxebizitza berri.
- HAPOrako gizarte-eta hirigintza-azterketa dokumentuaren arabera 398 etxebizitza berri.
- Egikaritu gabeko Oñatiko egungo plangintzaren arabera.....318 etxebizitza eraikitzeko.

Kontuan hartu behar da 678 etxebizitza hutsen parke bat dagoela.

2.1.5 Plangintzan aurreikusitako enpresa-parkearen bilakaera.

Oñatiko Plangintzako Arau Subsidiarioen antolamendu-proposamena San Prudentzio-Oñati ardatzan da.

Oñatiko Plangintzako Arau Subsidiarioen indarraldian, 90.078 m² industria-lursail eraikigarri (lurzoruaren okupazioa) aurreikusi ziren hiri-lurzoruan, jada zeuden 290.602 m²-ekin osatu beharrekoak.

Halaber, 89.264 m² industria-lursail eraikigarri aurreikusi ziren lurzoru eraikigarrian, jada zeuden 6.918 m²-ekin osatu beharrekoak.

2.1.4. Evolución del parque de viviendas previsto en el planeamiento.

En resumen el periodo de vigencia de las NN.SS.P. de Oñati, se habían previsto 1.243 nuevas viviendas de las cuales 385 viviendas correspondían al suelo urbano y 858 viviendas se programaban en el suelo urbanizable.

En total se han ejecutado 847 viviendas (68,14%) de las que 279 viviendas se han desarrollado en suelo urbano y 568 viviendas en suelo urbanizable.

En definitiva, una vez ejecutadas todas las viviendas que cuentan con el planeamiento pormenorizado aprobado (Ugarkale, 6, San Martin Aldea, 32, y Kasablanca, 30) quedan 318 (25,28%) viviendas aún por ejecutar en el actual marco urbanístico.

Corresponden básicamente a Igartua (16 viv.), Kurtzekua (60 viv.) en suelo urbano y Lazarraga (252 viv) en suelo urbanizable.

El encaje y desarrollo de las NN.SS. Oñati, con respecto al futuro escenario de previsión, sugieren el siguiente cuadro comparativo:

- Según la cuantificación residencial (Modificación de las DOT)..... 600 viviendas nuevas.
- Según el documento de Análisis Socio Urbanístico para el PGOU 398 viviendas nuevas.
- Según el planeamiento actual de Oñati, no ejecutado..... 318 viviendas pendientes.

A tener en consideración la existencia de un parque de 678 viviendas vacías.

2.1.5 Evolución del parque empresarial previsto en el planeamiento.

La propuesta de ordenación de las NN.SS.P. de Oñati es en el eje San Prudentzio-Oñati.

En el periodo de vigencia de las NN.SS.P. de Oñati, se habían previsto 90.078 m² de parcela industrial edificable (ocupación de suelo) en suelo urbano, a completar con los 290.602 m² ya existentes.

A su vez se habían programado 89.264 m² de parcela industrial edificable (p.i.e.) en suelo urbanizable a completar con los 6.918 m² ya existentes.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Guztira, hiri-lurzoruan, 2006-2018 aldian, 17.261 m² industria-lursail eraikigarri eraiki dira aurreikusitako 90.078 m²-etatik, 7,2817 hektarea geratuz garatzeko.

Lurzoru urbanizagarriari dagokionez, 2006-2018 aldian, 19.215 m² industria-lursail eraikigarri eraiki dira, hau da, aurreikusitakoaren %21,52, eta 6,3132 hektarea geratzen dira okupatzeko.
Hitz batez, 13,5949 hektarea geratzen dira garatzeko, eta horiek guztiek dute plangintza egina eta urbanizazioa burutua.
Hau izan da Oñatiko Plangintza sektorialaren aurreikuspenekiko bat etortzea eta garapena:

En total en suelo urbano se han ejecutado, en el periodo 2006-2018, la superficie de 17.261 m² (19,16%) de p.i.e. de los 90.078 m² previstos, quedando 7,2817 Has por desarrollar.

En cuanto al suelo urbanizable se han ejecutado, en el periodo 2006-2018, 19.215 m² de parcela industrial edificable, es decir un 21,52% de lo previsto quedando 6,3132 Has por ocupar.
En definitiva, queden por desarrollar 13,5949 Has, contando todos ellos con el planeamiento realizado y la urbanización ejecutada.

En el encaje y desarrollo con las previsiones del planeamiento sectorial ha sido el siguiente:

	AurreikuspenakPrevisiones	Garagaltza-Berazao
Jarduera ekonomikoeratako LPSa 2004 PTS Actividades Económicas 2004	12-40 Has*	Ez du zehazten No especifica
Debagoieneko LPPa 2005 PTP Alto-Deba 2005	40 Has	20 Has
Oñatiko P.AA.SSak 2006 NN.SS.P. Oñati 2006	17,24 Has	1.36 ¹ /1.39/II.4.

* Zati batean Mondragon Unibertsitatearen "garaio" eragiketarako aurreikusia.

* En parte previsto para la operación "garaio" de Mondragón Unibertsitatea.

Horrek esan nahi du Plangintzako arau Subsidiarioak 17,24 hektarea aurreikusi zituela San Prudentzio-Oñati ardatzerako, Debagoienako LPPak aipatutako ardatzerako ezartzen zituen 20 hektareekiko, 13,59 hektarea jarduera ekonomikoetarako eraiki gabeko lurzoru geratuz oraindik aipatutako ardatzean. Beraz, badirudi ez dela beharrezkoa lurzoru berririk aurreikustea egoera berrian, horiek bete arte.Lurzoru horiek gai izango dira Lurralde Plan Partzialean aurreikusitako hiri-eraldaketa eragiketen ondorioz lekuz aldatu behar duten enpresen beharrei erantzuteko.

2.1.6 Plangintza sektoriala eta lurralde-plangintza.

LAGen aldaketatik eta laburpen gisa, Ingurune Fisikorako eta Paisaietarako lurralde-irizpideak alde batera utzita, hiru ataletan ezar daitezke LAGen aldaketa honen atalak (*uztailaren 30eko 128/2019 Dekretuaren bidez onartua*), diagnostikoa egiteko eta Oñatiko lurralde-ereduan duen eragina zein den jakiteko.

Lehen atalean daude "hiri-garapeneko prozesuak bideratzeko erreferentzia gehigarriak jasangarritasun-irizpideak kontuan hartuta sartzea, eraikitako espazioen hazkundera kontrolatuta, dentsitatea handituta eta hiri-garapen jasangarrian

Elo significa que las NN.SS.P. previeron 17,24 Has para el eje San Prudentzio-Oñati, con respecto a las 20 Has que establecía el PTP del Alto Deba para dicho eje, quedando aún 13,59 Has de suelo de AA.EE, libres de edificación en el citado eje lo cual parece indicar la no necesidad de previsión de nuevos suelos en el nuevo escenario, en tanto en cuanto no se colmaten los mismos. Estos suelos serán capaces para acoger las necesidades de desplazamiento de empresas en operaciones de transformación urbana previstas en el PTP como es el caso de Cegasa.

2.1.6. Planeamiento territorial y sectorial.

Desde la Modificación de las DOT y a modo de resumen se pueden establecer, al margen de los criterios territoriales para el Medio Físico y los Paisajes, en tres los apartados de esta Modificación de las D.O.T. (*aprobada por Decreto 128/2019, de 30 de julio*), a los efectos del diagnóstico y su implicación en el modelo territorial de Oñati.

El primero de ellos se refiere a la "incorporación de referencias adicionales para orientar los procesos de desarrollo urbano con criterios de sostenibilidad y adecuación a su contexto territorial, a la vez que se impulsa el concepto de Euskal Hiria como espacio de

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

bikaintasuneko eta nazioarteko erreferentziako gune gisa Euskal Hiriaren kontzeptua bultzatzeko berrikuntza lehenetsita" eta "Euskal Hiriako Paisaiak lurralde-ekimenetan sartzea kalitatezko erreferentzia gisa eta lurraldeari balioa emateko erreferentzia gisa ingurumen-bikaintasuna bilatzen duen eta gure lurraldeko landa-guneek eta natura-guneek izaten dituzten aldaketa-prozesuen kudeaketa aktiboko testuinguruan" lurraldearen birdefinizio ideologiko baten testuinguruan, hurbileko metropolien (Madril, Bartzelona...) eta urrutiko metropolien (Londres, Paris, Erroma...) konparaziozko eskalak kontuan hartuz, aipatutako erreferentziaren beharrari erantzuteko European, lurraldea batuz eta honen metropolizazioa bultzatuz.

Bigarren atalak, iraunkortasun-irizpideetan oinarrituta, alderdi hauek lurralde- eta udal-plangintzara eramatea proposatzen du: erauzketa-jardueren eraginpean dauden eremuen mugapena eta horiek lurzoru urbanizaezinaren antolamendukategorietan sartzea, bertan behera utzitako nekazaritzako guneak identifikatzea gai horretan programak garatzeko, Hiriko Irudi Programak sartzea, gune urbanizatueta eta horien inguruneetako gako-espazioen kalitatea eta erakargarritasuna hobetzeko, herriguneetako paisaia inguratzen duen ingurune fisikoan txertatzeko egokia den hiri-egitura diseinatzea, eta, ikuspegi estetiko eta tipologikotik, herrigune bakoitzaren ezaugarri morfologikoetan erabat integratzen diren eraikuntza-baldintzak definitzea.

Hirugarren eta azken atalak, bizitegi-kuantifikazio irizpide berri bat finkatzen du Plangintzaren Berrikuspenaren ondoriozko aldirako, zeina dokumentu honen 2.5.1. eta 3.1.4. ataletan ikusi den bezala, 600 etxebizitza ingurukoa baita HAPOren egoera berrirako.

Debagoieneko Lurralde Plan Partzialaz geroztik, bizitegiak kuantifikatzeko metodo espezifiko batean oinarrituta, guztira, gehienez 1.726 etxebizitzako eskaintza planteatzen da 0-8 urterako. Lurralde Plan Partzialaren denbora-mugan, hau da, 16 urtetan, eskaintza guztira 2296 etxebizitzakoa zen (570 etxebizitza 8-16 urterako), horietatik 600 etxebizitza babestuak izanik. Bizitegi-kuantifikazio hori gehiegizkoa da gaur egungo parametroetarako eta zuzendu egin beharko da Plan orokorraren proposamen berrian.

Jarduera ekonomikoetarako lurzorurako, Lurralde Plan Partzialak 40 hektarea birkalifikatzea

excelencia y referencia internacional en el desarrollo urbano sostenible" así como la "incorporación de los Paisajes de Euskal Hiria, a las iniciativas territoriales, como referencia de calidad y puesta en valor del territorio en un contexto de búsqueda de la excelencia ambiental y de gestión activa de los procesos de cambio que experimentan los espacios rurales y naturales de nuestro territorio" en un contexto de redefinición ideológica del Territorio, atendiendo a escalas comparativas de metrópolis cercanas (Madrid, Barcelona...) y lejanas (Londres, Paris, Roma...) para la asunción de necesidad de dicha referencia en el contexto europeo, unificando el territorio y favoreciendo la metropolización de éste.

El segundo apartado, basándose en estrategias de sostenibilidad, propone el traslado al planeamiento territorial y municipal de aspectos tales como la Delimitación de las Áreas Extractivas y su inclusión en las categorías de ordenación del suelo no urbanizable, la identificación de espacios agrarios abandonados para desarrollo de programas en esa materia, la incorporación de Programas de Imagen Urbana, para mejora de calidad en espacios clave en las zonas urbanizadas y su entorno así como el diseño de estructura urbana de los núcleos de población en relación al medio físico y el establecimiento de las condiciones edificatorias tipo estético y tipológico para la integración morfológica de cada núcleo o zona de la ciudad.

El tercer y último apartado, establece un nuevo criterio de cuantificación residencial para el período resultante en la Revisión del Planeamiento, que como se ha visto en los apartados 2.5.1. y 3.1.4. de este documento se cifra en torno a 600 nuevas viviendas para el escenario del nuevo PGOU.

Desde el PTP de Alto Deba, se plantea en base a un método específico de cuantificación residencial una oferta total máxima de 1.726 viviendas para el escenario de 0-8 años. En el horizonte del PTP, esto es 16 años, la oferta total se establecía en 2296 viviendas (570 viviendas, para el escenario 8-16 años) de las cuales 600 serían viviendas protegidas, cuantificación residencial excesiva para los actuales parámetros y que se deben corregir en la nueva propuesta de Plan General.

Para el Suelo de Actividades Económicas, el PTP propone una recalificación de 40 Has,

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

proposatzen du, 20 hektarea San Prudentzio-Oñati ardatzari eta 20 hektarea Garagaltza-Berazaoko sustapen publikoko eragiketari dagozkielarik.

San Prudentzio-Oñati ardatzerako, Oñatiko Plangintzako Arau Subsidiarioetan, 17,24 hektarea programatu ziren, eta horietatik 13,59 hektarea egikaritu gabe daude oraindik.

Garagaltza-Berazao eremua ez zen programatu udal-plangintza aurrekoa zelako, eta ondorioz, orain hartu beharko du kontuan horren berrikuspina, aintzat hartuta aurreikusitako 9,5071 hektareen I.36¹ "Ibarra" (3,4737 ha) eta II.14 "Urrutxu" (6,0334 ha) eremuetako garapenak.

Halaber, Oñatiko saihesbidea planteatzen da horren fase desberdinetan, Zubillaga-Ugartondo eta Berazao-Olabarrieta zatia garatzea falta delarik. Bien beharra eta ekonomia- eta ingurumen-bideragarritasuna birplanteatu beharko da. Planak kontuan hartu beharko du, halaber, Renferen aldiriko trenbide-linearen luzapena Legazpin Telleriarte parean eta horren lotura Oñatitik Debagoiena egituratzeko, trenbide-sarerako loturetan.

Jarduera ekonomikoetarako Lurralde Plan Sektorialak, berriz, Oñati "Lehentasunezko Interesa duen Udalerria" dela dio, 12 eta 40 hektarea bitarteko kuantifikazio estrapolatu batekin, Debagoieneko Lurralde Plan Partzialarenaren antzekoa izanik.

Nekazaritza eta Basozaintza Antolatze Plan Lurralde Plan Sektorialari dagokionez, Plan Orokorren dokumentuak Plan Sektorial horren edukiak sartu eta horietara egokitu beharko du lurzoru urbanizaezinen araudi eta kategorizazio kontuetan.

Gipuzkoako Bizikleta-bideen Lurralde Plan Sektorialak dio 6,6 kilometroko luzera duen I-4-2 "Elorregi-Oñati" ibilbidea hirigintza-plangintzak aurreikusi beharreko bidea dela udal-barruko sarea eskualdearekin eta ondorioz lurraldearen gainerako tokiekin lotzeko.

Gipuzkoako Hiri-hondakinen Azpiegituretako Lurralde Plan Sektorialak ez du inolako ekintzarik aurreikusten ez udalerrian ez eskualdean.

Azkenik, Energia Eolikoaren Lurralde Plan Sektorialak Babeseko Baso Erreserba Kategorian sartzen du Elgea-Urkilla mendilerroko parkean eraginpean dagoen lurzoru urbanizaezina.

correspondiendo 20 Has al eje San Prudentzio-Oñati y 20 Has a la operación de promoción pública de Garagaltza-Berazao.

Para el eje San Prudentzio-Oñati, se programaron en las NN.SS.P. de Oñati, 17,24 Has de las que permanecen sin ejecutar 13,59 Has.

El ámbito Garagaltza-Berazao, no llegó a programarse por ser anterior el planeamiento municipal, por lo que su revisión deberá tenerlo ahora en cuenta, tomando en consideración.

En los desarrollos de I.36¹ "Ibarra" (3,4737 Has) y II.14 "Urrutxu" (6,0334 Has) que forman casi la mitad de lo previsto: 9,5071 Has.

Igualmente se plantea la variante de Oñati en sus diferentes fases, faltando por desarrollar el tramo Zubillaga-Ugartondo y Berazao-Olabarrieta. Deberá replantearse la necesidad de ambas y la viabilidad económica y ambiental de las mismas. También el Plan deberá tener en cuenta la prolongación de la línea de la Red Ferroviaria de Renfe-Cercanías hasta la altura de Telleriarte en Legazpia y su conexión desde Oñati para la vertebración del Alto Deba, en sus conexiones a la Red Ferroviaria.

En cuanto al PTS de AA.EE., establece para Oñati la definición de "Municipio Interés Preferente" con una cuantificación extrapolada entre 12 y 40 Has, similar a la del PTP del Alto Deba.

Con respecto al PTS Agroforestal, el documento del Plan General deberá incluir y adaptarse a sus contenidos en materia normativa y de categorización del suelo no urbanizable.

El PTS de Vías Ciclistas de Gipuzkoa, establece el itinerario I-4-2 "Elorregi-Oñati" de 6,6, Km de longitud, como vía a prever en el planeamiento urbanístico que dará base a la red interna municipal para su conexión con la comarca y consiguientemente el resto del territorio.

El PTS de Infraestructuras de residuos urbanos, no prevé ninguna acción ni el término municipal ni en su comarca.

Por último, el PTS de energía eólica indica inclusión de la Categoría de Reserva Forestal de Protección, del suelo no urbanizable afectado en el parque de la sierra de Elgea-Urkilla.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

2.2. GARAPEN-EREMU POTENTZIALAK.

Arazorik nagusia da, batetik, laburtuz joan garen egoeretatik datorrena. Bestea da arreta nora zuzendu HAPO berrian.

Oñatiko Arau Subsidiarioak 2006. urteaz geroztik daude indarrean. Urte horretan, Lurzuari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legea onartu zen.

Aurreko urtean, 2005ean, Arrasate-Bergara (Debagoiena) Lurralde Plana onartu zen. Ondoren, zenbait Lurralde Plan onartu ziren, udal-plangintza udalaz gaindiko esparru berrira egokitzeko beharra agerian utziz.

Lege- eta lurralde-esparru orokor berri hori 2007. urte bukaeran Espainiako Estatuan hasitako "etxegintzaren burbuila" izeneko krisi sektorialaren eta hurrengo urteko munduko krisi larriaren aurreko oparoaldi ekonomikoan definitu zen.

Gaur egungo krisi ekonomikoak lege-esparruaren eta eredu ekonomikoaren gaineko gogoetari bide eman beharko lioke. Izan ere, eredu jasangaitza da, berez, maila guztietan zabalkundea sustatzen baitu, eta muturreko urbanizazioa eragiten; espazioaren harrapari modura diharduen eredu bat da, hazkunde mugagabearen bidetik, eta etorkizuneko belaunaldien premiak eta baliabideak oso belaunaldi gutxiaren buruan agortzeko arriskua dakar.

Illo horretatik, HAPOren berrikuspenean, plangintzaren kontrolean oinarrituriko lurralde-eredu bat aurkeztera eta eskaintzera bideratu beharko litzateke gogoeta, erabakiak gaur egungo benetako premietan oinarriturik hartzeko eta etorkizuneko belaunaldien erabakiak ez hipotekatzeko. Filosofiaren ikuspegitik, ez litzateke gure seme-alabei uzten diegun oinordekotza, baizik eta, alderantziz, haiek guri egiten diguten mailegua.

Arazorik handiena da, batetik, laburtuz joan garen egoera guztietatik datorrena. Bestea da non jarri arreta HAPO berrian.

Lurralde Plan Partzialaren lurralde-ereduak, 2006ko Arau Subsidiarioen antolamenduak eta diagnostiko

2.2. POTENCIALES AMBITOS DE DESARROLLO.

La problemática más relevante es por una parte la derivada de todas las situaciones que hemos ido resumiendo. La otra es a donde dirigir la atención en el nuevo PGOU.

Las Normas Subsidiarias de Oñati, datan su vigencia desde 2006, año en el que fue aprobada la Ley Vasca de Suelo y Urbanismo, Ley 2/2006 de 30 de junio.

El año anterior en 2005 fue publicado el Plan Territorial Arrasate-Bergara (Alto Deba). Posteriormente diversos Planes Sectoriales, por lo que dejaban ya, en su propio nacimiento al planeamiento municipal en clara necesidad de adaptación al nuevo marco supramunicipal.

Este nuevo marco general legal y territorial, se definía en un contexto de bonanza económica, previa a la crisis sectorial de la denominada "burbuja inmobiliaria" iniciada en el Estado Español a finales del año 2007 y la ya grave crisis mundial de finales del año siguiente, que todavía dura su cola.

Esta actual crisis económica, debería ser un escenario de reflexión sobre el marco legal y el modelo económico, que es intrínsecamente insostenible porque promueve la expansión del mismo en todos los niveles, incentivando una urbanización a ultranza, un modelo territorial altamente depredador del espacio en la perspectiva de un crecimiento ilimitado consumiendo en muy pocas generaciones las necesidades y recursos de generaciones venideras.

En ese sentido, la reflexión en la revisión del P.G.O.U. debe orientarse a la presentación y oferta de un modelo territorial de control de la planificación donde las decisiones de hoy respondan a las necesidades reales actuales y no hipotequen las de quienes nos sucedan. Desde la filosofía, no sería la herencia que dejamos a nuestros hijos, sino al contrario, es el préstamo que nos hacen ellos a nosotros.

La problemática más relevante es por una parte la derivada de todas las situaciones que hemos ido resumiendo. La otra es adonde dirigir la atención en el nuevo PGOU.

Un punto de coincidencia general entre el modelo territorial del PTP, la ordenación de las NN.SS.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

honek, oro har, bat datoz ingurune fisikoaren antolamenduan. Oro har, elementu berdinak eta ondarerik garrantzitsuenak babestu eta uholde-arriskuak, higadura eta ur-masen eta ibilguen gaineko eraginak saihestu nahi dira. Ez dago diferentzia handirik ere beharrezkoak diren zuzkiduren eta ekipamenduen aurreikuspenean.

Aitzitik, aldeak daude antolatu beharreko jarduketaren kokapenean eta egokitasunean. A priori, alderik harrigarrienetako bat da Garagaltza-Berazao (20 ha) eragiketa indarreko plangintzan ez egotea. Gure iritziz, merezi du saiatzeak, behintzat aztertu eta baloratu beharreko alternatiba batean, eremura sartzeko bideak modu endogenoan edo saihesbidearen eraikitzearen 2. fasearekin (Zubillaga-Oñati) eta 4. fasearekin (Berezao-Olabarrieta) koordinatuz berrantolatzeari dagokionez.

Erronka oso zaila da udalerraren eta Gipuzkoako Foru administrazioaren inplikazioa dakarrelako. Jarduera eremuen eta korridoreen arteko loturak askotarikoak dira, eta ez dago leku nahikorik. Gainera, trazaduren eta, bereziki, loturen diseinu zehatza falta da.

Jada aipatutako ahultasunak ditu lurren kudeaketaren, ingurune fisikoaren hauskortasunaren eta, bereziki, bitarteko ekonomikoen inguruan.

Proposamen honi gehitzen badizkiogu Telleriarte parean Renferen aldiriko trenbide-lineari lotu arte trenbide-gunea berrantolatzeko lurralde-aurreikuspenak, ereduak koherentzia handiagoa du. Proposamen horietako bakar bat ere, ordea, ez dago aurreikusita indarreko plangintzan.

Era berean, lurzoru berriak sailkatzeko ereduari aurre egin beharko zaio hiri-ehunaren barruko eragiketek dituzten zailtasunekin.

Hau da, alternatiba moduan kontuan hartu behar dira, batetik, indarreko plangintzan aurreikusita dauden bizitegi-kokaleku berrien kokapenarekin jarraitzea eta, bestetik, bizitegi-kuantifikazio berria betetzeko birbanaketa berri bat. Erabilerak birkalkifikatuz lurzorua eraldatzea dakartzan

(2006) y este diagnóstico, está en la ordenación del medio físico. A nivel general se parte de la protección de los mismos elementos, del patrimonio más relevante y de evitar los riesgos de inundación, erosión y afecciones a las masas y cursos de agua. Tampoco existen grandes diferencias en la previsión de dotaciones y equipamientos necesarios.

En cambio, si van a existir en la localización y en la oportunidad de las actuaciones a ordenar. Una de las más chocantes, a priori, es la operación Garagaltza-Berazao (20 Has) circunstancia que no está prevista en el planeamiento vigente. Desde este diagnóstico consideramos que merece la pena intentarlo, al menos en alguna de las alternativas a estudiar y valorar, en el sentido de reordenar los accesos viarios al ámbito de manera endógena o en coordinación con la construcción de la variante en su fase 2 (Zubillaga-Oñati) y fase 4 (Berezao-Olabarrieta).

Es un reto muy difícil puesto que implica al municipio y a la administración Foral de Gipuzkoa. Las conexiones entre los diferentes corredores y ámbitos de actividad son múltiples y no se dispone de espacio suficiente. Además falta aportar el diseño concreto de los trazados y, particularmente, de los enlaces.

Tiene las debilidades ya señaladas relacionadas con la gestión de los terrenos, la fragilidad del medio físico y particularmente, de la disponibilidad económica.

Si a esta propuesta le unimos las previsiones territoriales con respecto a la reordenación del espacio ferroviario en su conexión a Telleriarte (Renfe-Cercanías), el modelo tiene una mayor coherencia. Ninguna de estas propuestas, en cambio, está prevista en el planeamiento vigente.

De la misma manera habrá que enfrentar al modelo tradicional de clasificación de nuevos suelos con la dificultad que entraña las operaciones en el interior del tejido urbanístico.

Es decir, a modo de alternativas deben de considerarse por un lado, el continuar con la localización de los nuevos asentamientos residenciales previstos en el planeamiento vigente y por otro una nueva redistribución para cumplimiento de la nueva cuantificación residencial. Alternativas

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

alternatibak egokiak dirudite, esaterako, Arboleda (A.U.I.37) eta Berazao (A.U.I.22.) eremuetan.

que conlleven operaciones de transformación de suelo, con recalificación de usos parece oportuna, como por ejemplo en las áreas de la Arboleda (A.U.I.37) y Berazao (A.U.I.22.)

Hauek izan litezke, gure iritziz, HAPO berriaren idazketarako plangintza-irizpideak eta -helburuak zehazteko jarduketa-jarraibideak:

Las pautas de actuación con el fin de definir los criterios y objetivos de planeamiento para la redacción nuevo PGOU podrían ser, a nuestro juicio, los siguientes:

- Egiazatu eta partekatu, ahal den neurrian, diagnostiko hau herritarrek oro har udalaz duten pertzepzioarekin, herritarren parte-hartze tailerrak, informazioa eta eztabaida udal-plangintzaren aholku-batzordean erabiliz eta parte-hartze prozesutik sortutako alternatibak baloratzuz, plangintzaren aurrerakina idatzi baino lehen.
- Mugikortasun-helburu gisa proposatu barne-zirkulazioaren bizkortasuna, hiri barruko garraio publikoa, hiri barruan ibilgailu pribatua saihestea, bizikletentzako aparkalekuak jartzea, hiri barruan bizikletan mugitzea bultzatzea eta, besteak beste, ibilgailuak aparkatzeko egokiak diren jada eraikitako lurzoruen suntsipena saihestuko duen aparkatzeko politika bat finkatzea.
- Legazpi eta Bergararekin batera planifikatu bere udalerriko eremu mugakideak (lotura Telleriarten eta Elorregi hurrenez hurren).
- Etxebizitzaren eta jarduera ekonomikoen eskaintza diagnostiko honetan adierazten diren tarteetan barruan sartu, saihestuz, oso justifikatuta dauden salbuespenak (hiria eraldatzeko justifikatuta dauden eragiketarako) kenduta, jarduera ekonomikoetara zuzendutako egungo lurzoruen suntsipena.
- Birpentsatu egoera hurbiletan Arantzazuko etorkizuneko hirigintza-eredua, horren suspertze sozio-kulturalari dagokionez.
- Adostu erabilera berrien (zuzkidura-erabilerak, bizitegi-erabilerak, etab.) eta horien intentsitatearen ezaipena hiri-erlaketatik abiatuta sortutako lekuetan. Bereziki aipatu Lazarraga eremuaren erabilera, zeinak berdeguneei eta espazio libreei dagokienez bere paisaia-berastasuna mantendu beharko duen hiri-parke gisa.
- Identifikatu eta balioan jarri Oñatiko ingurune fisikoan kokaleku-mosaikoa osatzen duten
- Contrastar y compartir, en lo posible, este diagnóstico con la percepción que tiene del municipio la ciudadanía en general, utilizando los talleres de participación ciudadana, la información y debate en el seno del consejo asesor de planeamiento municipal y valorando las alternativas que surjan del proceso de participación, antes de la redacción del avance de planeamiento.
- Proponer como objetivos de movilidad, la agilidad de la circulación interna, el transporte público interno, evitar el vehículo privado interno, establecer parkings de bicicletas, favorecer la movilidad interna en bicicleta y establecer una política de aparcamiento que evite, entre otros aspectos, la destrucción de suelos ya construidos que sean aptos para el aparcamiento de vehículos.
- Planificar conjuntamente con *Legazpi y Bergara* y los ámbitos colindantes de su término municipal (conexión en Telleriarte y Elorregi respectivamente)
- Que la oferta residencial y de AA.EE. entre dentro de los márgenes presentados en este diagnóstico, evitando, salvo excepciones muy justificadas, (operaciones justificadas de transformación urbana) la destrucción de los actuales suelos destinados a actividades económicas.
- Reconsideración en escenarios cercanos del futuro modelo urbanístico de Arantzazu en cuanto a su revitalización socio-cultural.
- Establecer de manera consensuada la implantación de nuevos usos (dotacionales, residenciales, etc.) y de su intensidad en los espacios creados a partir de la transformación urbana. Mención especial del destino del ámbito de Lazarraga, que deberá mantener su riqueza paisajística en cuanto a zonas verdes, espacios libres como parque urbano.
- Identificación y puesta en valor de los diferentes barrios que componen el mosaico

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

auzoak.

- Abiatu Lurralde Plan Partzialean proposatzen den lurralde-eredutik eta gaur egun indarrean dagoen egoeratik. Planifikatzailearen bertute bat da egoera berrian baliozkoa den guztia berreskuratzea aurreko plangintzatik eta bereziki izandako azken aldaketetatik.

de asentamientos en el medio físico de Oñati.

- Partir del modelo territorial propuesto en el PTP y de la situación actualmente vigente. Es una virtud del planificador rescatar todo aquello del planeamiento anterior que resulta válido en la nueva situación y particularmente de las últimas modificaciones habidas.

Jarraibide horietatik abiatuta, Oñatiko HAPOrako proposatzen den antolamendu-eredua, ardatz hauetan oinarritzen da:

A partir de estas pautas el modelo de ordenación que se propone para el PGOU de Oñati, se fundamenta en los siguientes ejes:

- Ingurune fisikoa kontuan hartzea, HAPO berrian lurraldea antolatze proposamenen oinarritzko euskarri gisa.
- Lurralde-eredua hautatzeko garaian epe luzeko hiri-ikuspegia kontuan hartzea (2035. urtea), orain hartuko diren erabakiek ez dezaten eragotzi etorkizuneko beharren garapena, betiere iraunkortasun-irizpidean oinarrituta.
- Udalerriko hazkunde potentziala kokatzeko, Oñatiko erdigunean oinarritutako eta Lurralde Plan Partzialaren ereduaren arabera eredu bat proposatzea. Kontzentrazioa sakabanatzearen aurrean, lurzorua baliabide urri gisa ulertuta, egungo erdigunean lurzoru berriak hipotekatu gabe eta trinkotzearen alde apustu eginez eragiketa estrategikoekin, baita espazio libreak eta berdeguneak dibertsifikatzen eta benetako ibai-parkeak sortuz ibaian leheneratzen lagunduko duten hiria eraldatzeko eragiketekin ere.
- Oñatiko zentraltasuna bultzatzea alboko udalerriekiko eta landa-auzoekiko, hiri *continuum*ean oinarritutako plangintza baten bidez.
- Definitutako eredua egituratzea eta kohesionatzea. Horretarako, jarduerak egingo dira errepide-sarean, oinezkoen pasealekuetan eta bidegorrietan, hirigintza-eremuak garraio publikoaren bidez lotzeko guneak bermatuz.
- Lurzoru ez-urbanizagarrien trataera berezia egitea, kategoria guztietan. Horretarako, balioetsi egingo dira babestu eta zaindu beharreko balioak, eta arreta jarriko da lehen sektorean eta horren gizarte-, kultura- eta aisialdi-balioetan.
- Toma en consideración del medio físico como soporte fundamental de las propuestas en la ordenación del nuevo PGOU.
- Elección del modelo territorial con una visión urbana de un escenario a largo plazo (horizonte año 2035) de manera que las decisiones presentes no hipotequen desarrollos de necesidades futuras, en base al elemental criterio de sostenibilidad.
- Propuesta de un modelo, para el asentamiento del potencial crecimiento del municipio, sobre la base del núcleo central de *Oñati* y de acuerdo con el modelo del PTP. La concentración frente a la dispersión, entendiendo el suelo como recurso escaso, no hipotecando nuevos suelos y apostando por la compactación en el núcleo urbano actual con operaciones estratégicas, incluso, de transformación urbana que ayuden a la diversificación de espacios libres zonas verdes y recuperación del río generando auténticos parques fluviales.
- Potenciar la centralidad del municipio en *Oñati* con respecto a los colindantes y a los barrios rurales y a través de una planificación basada en el *"continuo"* urbano.
- Vertebración y cohesión interior del modelo definido, con actuaciones en la red viaria, paseos peatonales y bidegorris, garantizando espacios para la realización de un transporte público de conexión de los ámbitos urbanísticos.
- Profundización y tratamiento especial del suelo no urbanizable en las diferentes categorías con la puesta en valor, tanto de los valores a proteger y conservar, prestando atención al sector primario, así como a sus valores culturales, sociales y de esparcimiento.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Egindako diagnostikoan, 2006ko AA.SS.etan aurreikusitako antolamenduaren osagai garrantzitsuenak laburtzen dituzten informazio-planoekin batera, plano bat erantsi egiten zen garapen-eremu potentzialekin.

Plano honetan Cegasa eta Berezaio eremuen birkalifazioaren balizko kokapena irudikatzen da, hiri-eraldaketa eragiketa hutsik dagoen industria-lurzuaren agortzea, eta izaera estrategiko nekazaritzako eta abeltzaintzako lurzoruen bokazio giza, egungo hiri-lurzu erresidentzialaren periferian.

2.3.INGURUNE FISIKOAREN ETA
ONDAREAREN DIAGNOSTIKOAREN
ALDERDIRIK GARRANTZITSUENAK.

Dokumentu honek baldintzatzaile teorikoa du, hau da, ezin da lurralde antolakuntzarik kontzebitu Hiria Antolatze Plan Orokorrean proposatutako egintzen oinarria izango den ingurunea kontuan hartu gabe.

Era honetara, ingurunearen harrera ahalmenaren definizioa eta bere errespetuzko begirunea beharrezko lehen pausua da alternatiba koherente eta garapen iraunkor batekin bat eginez, eta ahaztu gabe edozein egintzak ingurune afekzio bat eragiten duela.

Zentzuzko plangintza bat funtsezko puntu bat da garapen behararen eta ingurumen naturala babesteko behararen artean gertatzen diren arazoen konponbidean. Plangintza hau soilik izango da posible kaltetutako biztanleriaren sentikortasuna eta plangintzaren talde interdisziplinario erredaktoreen lan teknikoa errespetatzen bada, eta ez dira gailenduko jarrera globalista edo bateragarrien kalterako izango ikuspegi konstruktibistak.

Paisaia eta biodibertsitatearen kontserbazioaren eta aktibo naturalen ikuspuntutik, Oñatin nabarmentzen diren bi gune daude, hauek kontuan hartu beharko dira udalerriko natura eta paisaia ingurunea baloratzeko orduan. Hurrengoak dira:

- Natura 2000 Sarea. Aizkorri-Aratz KBEa/ Aizkorri Aratz Parke Naturala
- Gorostiaga-Satui mendia: LAJen Natur intereseko eremua

Oñatiko udalerriak badu, gainera, paisaia-balio handiko hainbat bazter, bai ikuslearen pertzepzioarengatik, eta baita bere natura- eta

En el diagnóstico efectuado, junto con los planos de información que resumen los elementos más relevantes de la ordenación prevista en las NN.SS. (2006), se adjuntaba un plano con los potenciales ámbitos de desarrollo.

En este plano se representa una posible situación de la recalificación de los ámbitos de Cegasa y Berezaio como operaciones de Transformación urbana, el agotamiento del suelo industrial vacante y la vocación de suelos agropecuarios de carácter estratégico en la periferia del actual suelo urbano residencial.

2.3. ASPECTOS MAS RELEVANTES DEL
MEDIO FÍSICO Y PATRIMONIAL.

Este documento parte del condicionante teórico de que no es posible concebir la ordenación territorial de espaldas al medio que servirá de soporte de las actuaciones propuestas en el Plan General de Ordenación Urbana.

De esta forma la definición de la capacidad de acogida del medio, y su consideración respetuosa, es el primer paso obligado para la generación de alternativas coherentes y acordes con un desarrollo sostenido, sin olvidar que, en todos los casos, cualquier actuación supone, siempre, una afección ambiental.

Una planificación racional constituye un punto esencial en la solución de los conflictos que se presentan entre la necesidad de desarrollo y la necesidad, también acuciante, de mejorar y proteger el medio ambiente natural. Esta planificación solo es posible respetando las sensibilidades de la población afectada y el trabajo técnico del equipo interdisciplinar redactor del planeamiento, sin que primen las visiones constructivistas en perjuicio de posiciones globalistas o armonizadoras.

El municipio de Oñati presenta desde el punto de vista paisajístico y de la conservación de la biodiversidad y activos naturales, dos enclaves que destacan y los cuales deben de ser tenidos en cuenta a la hora de valorar y proteger el medio natural y paisajístico del municipio, estos son:

- Red Natura 2000. ZEC Aizkorri-Aratz/ Parque natural de Aizkorri Aratz
- Monte Gorostiaga-Satui: Área de Interés Naturalístico de las DOT

Cuenta, además, con numerosos rincones con un alto valor paisajístico, tanto por la percepción del observador como por sus valores naturalísticos y

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

kultura-balioengatik ere. Lurraldearen antolamenduaren eta udalaren plangintzaren aldetik, garrantzi handikoak izan daitezke:

- Bertako basoak (baso mistoak, hariztiak, pagadiak, haltzadiak, landaredi kasmofitoa). Udalerriko paisaia naturalaren adierazgarritasunagatik eta urtaroko diferentzia kromatikoengatik, eta baita bertan dagoen biodibertsitateagatik ere.
 - Arantzazu/Araotz ibaiaren Paisaia Ekintza Planean zehaztutako eremuak.
 - Gipuzkoako haranen adierazgarri diren landa-paisaiak, baserrietan oinarrituriko nekazaritza eta abeltzaintzako jarduerarekin loturik daudenak.
 - Jaturabe presa (nahiz eta egitura antropikoa izan, kokapenagatik eta bere naturalizazioagatik paisaia-kalitateko ingurua eratzen du).
 - Usakoko presa (oñatiarrek udan bainurako asko erabiltzen duten eremua; biztanleek balorazio handia ematen diote eta paisaia-kalitate balioa du)
 - Araotz, Arantzazu, Torreauso, Uribarri, Olabarrieta landa-auzoak.
 - Oñatiko baserriei loturiko paisaiek paisaia-balio altuak dauzkate, eraikinen zaintze eta mantentzeagatik, eta inguruan dauden bere baratzeagune eta belardiengatik.
 - Interes geologikoko eremu eta guneak; Arrikutzeko kobak eta Aitzuloko begia dira ezagunenak eta bisitatuak.
 - Urbiako menditar belardietako artzain-eremuak.
- Oñatiko udalerrian ondare- eta arkeologia elementu garrantzitsuak daude, zeintzuk lurraldeari interes handiko balio kultural eta etnologikoa ematen dioten. Elementu horiek lurraldearen irisgarritasunerako diseinatu daitezkeen konexio berrien eratzaile izan daitezke. Horien artean, nabarrienak:
- Estazio megalitikoak:
 - o Aizkorri (Artzanburuko trikuharria eta Mallako tumulua)
 - o Brinkola-Zegama
 - o Elgea-Artia (Artasoko trikuharria, Gallerdiko tumulua, Mugarriaundiko monolitoa, Urkitzako Leopoako trikuharria)
 - o Orkatzategi (Aitzgaingo tumulua, Urtapotolueta I eta II-ko trikuharria, Linatzako tumulua, Aitzgain II-ko trikuharria)

culturales, de entre todos ellos se destacarán a continuación los que, desde el punto de vista de la ordenación del territorio y la planificación municipal pueden tener un significado relevante.

- Bosques autóctonos (bosques mixtos, robledales, hayedos, alisedas, vegetación casmofítica). Por su representatividad del paisaje natural del municipio y las diferencias cromáticas estacionales, así como por la biodiversidad que albergan.
 - Zonas determinadas en el Plan de Acción del Paisaje del río Arantzazu/Araotz.
 - Paisajes de campiña muy representativos de los valles gipuzkoanos, asociados a la actividad agropecuaria característica basada en los caseríos.
 - Presa de Jaturabe (pese a tratarse de una estructura antrópica, el entorno en el que se localiza y su naturalización conforman un área de calidad paisajística).
 - Presa de Usako (zona muy utilizada por los oñatiarras para el baño en la época veraniega y que cuenta con valor paisajístico y alta valoración por parte de la población)
 - Barrios rurales de Araotz, Arantzazu, Torreauso, Uribarri, Olabarrieta.
 - Los paisajes asociados a los caseríos en Oñati presentan un alto valor paisajístico por el cuidado y mantenimiento de las edificaciones, así como de los espacios de huerta y prados que rodean a los mismos.
 - Áreas y puntos de interés geológico, destacando como enclaves más conocidos y visitados las cuevas de Arrikutz y el ojo de Aitzulo.
 - Zonas pastoriles de las praderas montañas de Urbia.
- En el municipio de Oñati existen importantes elementos patrimoniales y arqueológicos que confieren al territorio un valor cultural y etnológico de gran interés, pudiendo ser articuladores de nuevas conexiones que puedan diseñarse para la accesibilidad del territorio. Entre ellos destacan
- Estación megalítica:
 - o Aizkorri (Dolmen de Artzanburu y Túmulo de Malla)
 - o Brinkola-Zegama
 - o Elgea-Artia (Dolmen de Artaso, Túmulo de Gallerdi, Monolito de Mugarriaundi, Dolmen de Urkitzako Leopo)
 - o Orkatzategi (Túmulo de Aitzgain, Domen de Urtapotolueta I y II, Túmulo de Linatza, Dolmen de Aitzgain II)

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- o Satui-Arrolamendi (Jentiletxe tumulua)
- Katalogatutako ondasun higiezinak
- Katalogatutako elementu arkeologikoak
- Leizeetako aztarnategiak (Iritegi, Aizkirri, Arrikruz, Potorrosin VI y VII, Sandaili/San Elías, Txomenkoba Erdikua, Kobailun, Madinako Zubieta, Otalora I, Aitzabal 33 y Urtaopotolueta)

- o Satui-Arrolamendi (Túmulo de Jentiletxe)
- Bienes inmuebles catalogados
- Elementos arqueológicos catalogados
- Yacimientos en cueva (Iritegi, Aizkirri, Arrikruz, Potorrosin VI y VII, Sandaili/San Elías, Txomenkoba Erdikua, Kobailun, Madinako Zubieta, Otalora I, Aitzabal 33 y Urtaopotolueta)

Nabarmentzen dira ere Oñatin bere kokapenagatik lurraldeko ikuspegi-arro bihurtzen den hainbat eremu. Horien artean, nabariena:

- Urbiako belardiak.
- Arantzazuko Santutegia.
- Sandailiko ermita eta koba (San Elías).
- Aizkorri mendi-lerroko gailurrak.
- Aloña mendiko gailurra.
- Aitzuloko Begia.
- Orkatzategiko gailurra.
- Arantzazuko auzora doan gorako errepidea (GI-3591): errepide panoramiko inguruko bisten potentzial altuagatik eta bereiziki Arantzazu ibaiaren haranekoengatik.
- GI-3592 errepidea Araotz haranetik egiten duen ibilbidean, haraneko paisaia ezberdinak ikusteko paisaia-kalitate handiko bistaguneak dauzkalako. Nabarmendu daiteke Jaturabe presatik behera doan tarte, eta baita bere luzeran egiten den ibilbidea eta Araotzeko gunerako igoera.
- Udanako mendateko miradorea.

Oñatik erliebe malkartsua dauka, 200 metroko oszilazioarekin, non Oñatiko nukleo nagusia dagoen Oñati ibaiaren lautada alubialean, bere gailurrik garaienetik (Artzanburu) eta Aizkorriko mendigunearen gainerakoetatik 1.361 metrotara. Udalerriko lurzoruen gaitasun agrologikoen faktorerik erabakigarriena da orografia hau.

Lurraldeak nekazaritza eta abeltzaintzarako potentzial handia dauka. Lurzorurik hoberenak ibaien ibilgu nagusien ibarretan daude; hain zuzen ere, Oñati, Arantzazu eta Olabarrieta ibaien ibarretan, non mugatuak dauden nekazari-erabilerak. Besteak beste, mahastiak nabarmentzen dira (txakolina) labore nagusitzat. Oñatiko jarduerarik garrantzitsuenak baso-ustiapena izan da, eta horrek erbestera dituen nekazari-eremuak udalerrira gurutzatzen duten ur-ibilguen lautada alubialeara.

Sobresalen también en Oñati zonas que por su ubicación poseen grandes cuencas visuales, convirtiéndose en verdaderos miradores territoriales. Entre ellos se distinguen:

- Campas de Urbia.
- Santuario de Arantzazu.
- Ermita y cueva de Sandaili (San Elías).
- Cimas de la sierra de Aizkorri.
- Cima del monte Aloña.
- Ojo de Aitzulo.
- Cima de Orkatzategi.
- Carretera de ascenso al barrio de Arantzazu (GI-3591): carretera panorámica por su alto potencial de vistas del entorno y especialmente del valle del río Arantzazu.
- Carretera GI- 3592 en su recorrido por el valle de Araotz, con numerosos puntos de vista de gran calidad paisajística donde poder apreciar los diferentes paisajes del valle. Se puede destacar el tramo desde la bajada a la presa de Jaturabe y el recorrido a lo largo de la misma, así como el ascenso al núcleo de Araotz.
- Mirador desde el puerto de Udana

Oñati presenta un relieve accidentado oscilante entre los 200m. en los que se encuentra el núcleo principal en la llanura aluvial del río Oñati a los 1361 de su cima más alta (Artzanburu) y el resto de elevaciones del macizo de Aizkorri. Esta orografía es uno de los factores más determinantes de las capacidades agrológicas de los suelos del municipio.

El territorio posee un potencial agroganadero importante encontrándose los mejores suelos en la vega de los cauces principales, los ríos Oñati, Arantzazu y Olabarrieta, quedando aquí restringidos los usos agrícolas. Destacan entre otros los viñedos (txakoli) como cultivos dominantes. La actividad principal en Oñati ha sido la explotación forestal, hecho que ha relegado a las zonas agrarias a las llanuras aluviales de los diferentes cursos de agua que atraviesan el municipio.

Ur-ibilquei buruz, eta horien kalitateari dagokionez, lurgaineko urek **kalitate biologiko** ona dute Oñati ibaian gora, Arantzazun eta Zubillagan. Puente Tavesan, berriz, udaberrian neurrizkoa da, baina agorraldian ona. Azken bi hamarkadetan Oñatiko uren kalitate biologikoaren eboluzioak hobera jo du, bai Arantzazuko estazioan, bai Zubillagakoan eta Puente Tavesan.

Azpiegitura berdeari eta hiri-konexio naturalari dagokionez, Oñatiko hiriguneak azpiegitura on bat du, baina industrialdeetan egitura honen hobekuntzarako neurriak ezarri behar izango dira, gehienek ez baitute azpiegiturarik. Azpiegitura honen aktibo garrantzitsutzat hartzen dira ibai-konektoreak, eta baita hiri-konektore ekologikoak ere; azkeneko hauek ez daude kasik industrialdeetan. Nekazaritza-sareak azpiegitura honetan garrantzi handia du, eta bertakoek asko erabiltzen dituzten oinezkoen eta bizikleten konexioak egokiak dira.

Udalerriko presio antropikoa bere azaleko gehiengoaren basoberritzean adierazten da, gehienbat koniferoena, historikoki udalerriak jasan duen zur-jardueraren adierazgarri, zeinek paisaia bera eratu duen. Oñatiko udalerriak bi errealitate natural desberdin azaltzen ditu: balio handiko ekosistemak, paisaia natural eta kulturalak, eta kontserbazio-egoera on bat dauzkan Aizkorri-Aratzeko parke naturala, alde batetik; eta bestetik, aipaturiko basoberritzeak dauzkan iparraldeko beste erdia.

Harizti azidofiloak (*Quercus robur*), harizti kaltzikolak (*Quercus robur*) eta haritz kandugabeko hariztiak (*Quercus petraea*) dira lehentasunik handiena dutenak bere kontserbaziorako. Are gehiago kontuan hartzen bada hariztiak eskasak direla udalerrian.

Flora eta fauna intereseko kokapen ugari dago Oñatin, eta bertan, bai eremu antropizatuetan, bai naturaletan, askotariko anfibioen presentzia aberatsa nabarmendu behar da. Biodibertsitate handi honek badauzka espezie exotiko inbaditzaileak, eta horiek kontrolpean eduki beharko dira.

En cuanto a los cursos de agua y la calidad de los mismos, la **calidad biológica** de las aguas superficiales, el río Oñati arriba Arantzazu y en Zubillaga presentan una *buena calidad del agua*. Sin embargo, en Puente Tavesa, durante la primavera resulta moderada, pero en estiaje buena. La evolución de la calidad biológica de las aguas del Oñati ha mejorado mucho en las dos últimas décadas, tanto en la estación de Arantzazu, como en la de Zubillaga y la del Puente Tavesa,

En cuanto a la infraestructura verde y la conexión urbana-natural, se considera que el núcleo urbano de Oñati presenta buena infraestructura mientras que deben implementarse medidas para la mejora de esta infraestructura en las zonas industriales que en gran parte carecen de ella. Se consideran activos importantes de esta infraestructura tanto los conectores fluviales como los conectores ecológicos urbanos, los cuales son prácticamente inexistentes en las zonas industriales. La malla agrícola aporta presenta una gran importancia dentro de esta infraestructura y las conexiones tanto peatonales como ciclables resultan adecuadas y muy empleadas por la población local.

La presión antrópica en el municipio se refleja en la ocupación de una gran parte de su superficie por repoblaciones forestales, principalmente de coníferas, reflejo de la actividad maderera que históricamente ha soportado el municipio y que ha configurado el paisaje del mismo. El municipio de Oñati presenta dos realidades naturales muy bien diferenciadas, determinadas por la presencia del Parque Natural de Aizkorri-Aratz, el cual presenta ecosistemas y paisajes naturales y culturales de gran valor y buen estado de conservación mientras que la mitad septentrional presenta las repoblaciones mencionadas.

Las formaciones forestales que presentan una mayor prioridad para su conservación son los robledales acidófilos (*Quercus robur*), los robledales calcícolas (*Quercus robur*) y los robledales de roble albar (*Quercus petraea*). Aún más, teniendo en cuenta que los robledales son bastante escasos en el municipio.

Se presentan en Oñati numerosos enclaves de interés florístico y faunístico, destacando entre otras la variada y rica presencia de anfibios y reptiles que habitan tanto los espacios antropizados como los espacios naturales de Oñati. Esta elevada biodiversidad también presenta especies exóticas invasoras, que deberán ser controladas.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Oñati, Arantzazu eta Ubao ibai nagusien haran-hondoak hartzen dituzten industria-jarduerak bereizten dira Oñatin. Lurzoru urbanizaezinetan kokatzen dira Oñatin paisaia eta ingurune-inpaktuak sortzen dituzten zenbait jarduera, bai horien tipologiagatik, eta baita kokapenagatik ere. Hain zuzen ere, alde batetik, Gomistegiko harrobiaren kasua izango litzateke, harrobi eztabaidagarria Aizkorri Aratzeko parke natural eta KBEaren barruan dagoelako. Kareharri-harrobia da, oso agerikoa, eta jarduera mota honek lurraldean sor ditzakeen inpaktuen sortzailea. Bertako elementuak erabiltzen dituen industriadat hartzen da, baina, elkaturik, ingurumena biziberritzeko prozesuak eduki beharko lituzke. Bestalde, Uribarri auzoko tiro-zelaia lurraldean inpaktuan sor ditzakeen jardueratzat hartzen da. Tiro-zelai honek sortzen dituen ingurune-erasoek arrisku larriko eremutzat jotzea egiten dute. Ehiza-jarduerak, uxaldi-zonen eta ehiza-postuen presentziak, inpaktua sortzen du lurraldean eta baita arazoak eta inguru-arriskuak ere.

Hainbat esparrutan ardaztu behar dira lurraldeko leheneratze eta biziberritze lanak. Zenbait eremutan egin diren erabilerek presioak ekarri dituzte eta batzuetan zailak dira errekuaritzen. Hala nola, industria-jarduerak kutsaturiko lurzoruak, zaborteak eta betegarri antropikoak.

Oñatiko industria-tradizioak lurzoruen erabileretan aldaketa garrantzitsua sortu du: nekazari-azalerak gutxitu egin dira, haranaren hondoan industria- eta bizitegi-erabilerak handitu, eta lurraldearen gainerakoan basogintzako erabilera nagusitu da. Oñatiko lautada alubiala bere gehiengoan artifizializaturik dago.

Industria-jarduera handi honek ingurune-gatazkak sortu ditu, hain zuzen ere: potentzialki kutsaturik dagoen lurzoru-kontzentrazio handia, nekazari-gaitasun handia duten lurzoru alubialen okupazioa, isuriek eta uren arazketa ezak sorturiko azaleko uren kutsadura, ibai eta ubideen lotura naturala zatitzen duen ibai-ibilguen kanalizazioa.

Ibilguen eta horien uholde-lautaden antropizazioak uholde-arrisku altuko eremuak sortu ditu. Azkeneko hamarkadan helburu horretarako egin diren jarduketek arrisku horiek txikiagotu egin dituzte. Oñati ibaiaren lehenengo gainezkak 50 urteko errepikatze-denboran gertatzen dira. Uholde-

Destacan en el municipio las actividades industriales que ocupan los fondos de valle de los principales ríos, principalmente del Oñati, el Arantzazu y el Ubao. En el suelo no urbanizable se localizan en Oñati actividades que por su tipología y su ubicación generan tanto impactos paisajísticos como ambientales como son por un lado la Cantera de Gomistegi, cantera muy cuestionada al encontrarse dentro del Parque Natural y ZEC de Aizkorri Aratz. Se trata de una cantera de calizas muy visible y generadora de los impactos propios de este tipo de actividades sobre el territorio. Se entiende como una industria que usa los elementos del territorio, pero que debería llevar asociados los procesos de regeneración ambiental. Se localiza, por otro lado, como actividad impactante sobre el territorio el campo de Tiro en el barrio de Uribarri que merece por sus afecciones ambientales ser considerado como un área con riesgos ambientales severos, así como la presencia de zonas de batida y puestos de caza, siendo la actividad cinegética una actividad impactante sobre el territorio y generadora de problemas y riesgos ambientales.

El territorio presenta, de la misma manera, ámbitos en los que deben de centrarse las labores de recuperación y regeneración territorial. Son zonas del territorio en las que los diferentes usos que se han dado del mismo han supuesto presiones que en algunos casos son difíciles de recuperar. Tales como suelos contaminados por actividades industriales, vertederos y rellenos antrópicos.

La tradición industrial de Oñati ha provocado un importante cambio de usos del suelo reduciéndose notablemente las superficies agrarias por usos industriales y residenciales en el fondo de valle y por usos forestales en el resto del territorio. La llanura aluvial del Oñati se encuentra en su mayoría artifizializada.

Esta gran actividad industrial ha originado conflictos ambientales tales como: gran concentración de suelos potencialmente contaminados, ocupación de suelos aluviales de gran capacidad agrológica, contaminación de aguas superficiales por vertidos y falta de depuración de las aguas, canalización de los cauces fluviales fragmentando así la conectividad natural propia de los ríos y regatas.

Esta antropización de los cauces y sus llanuras de inundación ha generado áreas con riesgos elevados de inundabilidad, los cuales se han visto minimizados por las actuaciones realizadas a este efecto en la última década. Los primeros desbordamientos en el río Oñati a su paso por el

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

lautada 500 urteko errepikatze-denboran betetzen da modu orokorrean. Metatze-zonak lurzoru urbanizatueta ematen dira erabat. 500 urteko epe aldirako ibilgu nagusiaren estalduren edukiera gaitzen da; ez da horrela Arranoaitz ibaiadarraren kasuan.

Arrisku geofisikoei dagokionez, udal-azaleraren gehiengoan aldapa handiak daudela nabarmendu behar da. Orografia malkartsu honek lurraldearen harrera-ahalmena mugatzen du eta substratuaren egonkortasuna finkatzeko eta jariatze eta hegalean lur-jauzien arazoak saihesteko baso-masen mantentzea oso garrantzitsua da, mendi-hegalak egonkortsu eta eragindako arriskuak saihesten baitituzte.

Salgai arriskutsuen garraiotik eratorritako arrisku handirik ez dago Oñatin. Baso-suteek dakartzaten arriskuei dagokionez, udalerriak arrisku baxua du orokorrean, baina zenbait eremutan arriskua altua edo oso altua da. Eremitan, arrisku horiek minimizatzen, baso-masen eta basoberen kontrol eta mantentze ekintzak areagotu egin behar dira.

Hala ere, eta ondorio hauek ez dira dokumentu honetan adierazi diren zehaztapenak sinplifikatzeko erabiliko, ingurune fisikoaren ikuspuntutik kontuan hartzen da Hiria Antolatzeko Plan Orokorren dokumentuak, Lurzoru Ez-urbanizagarriari dagokionez, hurrengo zehaztapenak bete behar dituela:

- Alferrikakoak, ezezagunak edo gutxiegi aprobetxatzen diren baliabide naturalei balioa eman, hala nola, lurralde ereduaren elementu baldintzatzaileak eta Oñatiko biztanleriaren bizikaltatearen indartzaileak.

- Udalerriko oreka ekologikoaren oinarri den natura ondarea babestu, leheneratu eta indartu. Plan Orokorren dokumentuak ingurumenaren ikuspuntutik oldakorrak diren jarduerak sortzea eragotzi behar du, eta bere eskumenen neurria, berrezaritzea lanak eta potentzialtasun handiko eragineko jardueren gune kalteak hobetzea eskatu, hala nola, meatzaritzakoak, hirigintza, industria astunekoak, azpiegiturakoak, eta abar.

- Babes bereziko guneak babestu bere ekologia, flora, fauna, morfologia, kultura,

término municipal se producen para un periodo de retorno de 50 años. La llanura de inundación es ocupada de forma generalizada para un periodo de retorno de 500 años. Las zonas de acumulación se dan, en su totalidad, en terrenos urbanizados. Para el periodo de 500 años se sobrepasa la capacidad de las coberturas del cauce principal, no así la del afluente Arranoaitz.

Atendiendo a los riesgos geofísicos, cabe destacar la presencia de elevadas pendientes en gran parte de la superficie municipal. Esta orografía abrupta determina la capacidad de acogida del territorio, siendo muy importante para asegurar la estabilidad del sustrato y evitar problemas de escorrentías y desprendimientos de laderas, el mantenimiento de las masas forestales las cuales estabilizan las laderas evitando posibles riesgos derivados.

No presenta Oñati riesgos destacables en lo que al transporte de mercancías peligrosas se refiere. Atendiendo al riesgo por incendios forestales el municipio presenta en su gran parte un riesgo bajo, presentando algunas zonas con riesgo alto y muy alto. En estas áreas con riesgo de incendio alto y muy alto deberán intensificarse las acciones de control y mantenimiento de las masas forestales y el monte bajo para minimizar estos riesgos.

De cualquier forma, y sin que estas conclusiones sirvan de simplificación a las determinaciones expuestas en el presente documento, desde el punto de vista del medio físico se considera que, en el documento de Plan General de Ordenación Urbana, debe cumplir con respecto al Suelo No urbanizable las siguientes determinaciones:

- Poner en valor los recursos naturales ociosos, desconocidos o insuficientemente aprovechados, como elementos condicionantes del modelo territorial, y potenciadores de la calidad de vida de los habitantes de Oñati.

- Preservar, restaurar y potenciar el patrimonio natural del municipio como base del equilibrio ecológico. El documento de Plan General debe imposibilitar la generación de actuaciones agresivas desde el punto de vista medioambiental, así como exigir, en la medida de su competencia, la realización de labores de restauración y mejora de áreas afectadas por actividades de alta potencialidad de impacto, como las mineras, urbanísticas, industriales pesadas, infraestructurales, etc.

- Proteger las áreas de especial protección, con el fin de preservar y/o restaurar sus valores

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

arkeologia, paisaia edo ekonomia balioak babesteko eta/edo berrezartzeko, eta hauen baliabide naturalen zentzuzko ustiapena bermatu. «Babes bereziko guneak» dira hauen balorazio potentziala oso handia denean eta/edo balorazio handia dutenak goiko kategorietara aldatzeko aukerakin.

- Beharrezkoa da ere kategoria honetan sartzea balorazio potentzial handia edo oso handia izan ez arren, gainjarritako baldintzatzaileen bat izateko sentikorrak diren ingurune unitateak, batez ere prozesuetatik eta arrisku fisikoetatik eratorriak.

- Lurraldeko puntu bakoitzeko espezie autoktono floristiko eta faunistikoen kontserbazioa eta kontrola bermatu eta espezie exotikoak sartzea saihestu. Sentikortasun berezikoak dira: *harizti azidofiloak edo baso mistoak eta bere etapa gazteak, pagadi azidofiloak, haltzadi eta ibarbasoetako landaredia eta mendiko larreak*

- Balio urria edo erdi-mailakoa duten landare-masen bere klimax potentzialera gertuago dauden etapa pixkanaka bihurtzea eskuratzea.

- Landare-masa autoktonoen pixkanakako bihurtzea eskuratu, eta bere ordezkapeneterako espezie autoktonoak erabili, basoko kultiboak (batez ere koniferoak) galaraziz, hauek kaltegarriak dira hostotsuen basoko masentzako.

- I eta II mailako baso-masen pirofitismo aldagaiak ez handitzeko beharrezko neurriak errespetatu, prebentzioko lehen faktore gisa arriskua duten lurraldeko jarduerak mugatuz.

- Prozesu eta arrisku geofisikoak dituzten guneetako lurzoruen fitoestabilitatea bermatu eta faktore hauek indartu edo faktore hauengandik eragina izan dezaketen jardueren ezarpena saihestu. Bereziki sentikorrak dira malda handiko eremuak, arrisku potentziala duten edo lur-jausi edo irristatze fenomenoak dituzten zonak, haustura handiko edo aldapari mesedegarria zaizkion hausturen zonak. Oñatik malda handiko lurraldea du, eta faktore honek eragina du lurraldearen harrera gaitasunean.

ecológicos, florísticos, faunísticos, morfológicos, culturales, arqueológicos, paisajísticos o económicos y asegurar, la explotación racional de los recursos naturales de las mismas. Se entienden por "áreas de especial protección" aquellas cuya valoración potencial es muy alta, y/o aquellas de valoración alta con posibilidades de reversión hacia categorías superiores.

- Es necesario incluir también en esta categoría aquellas Unidades Ambientales que aun no teniendo una valoración potencial alta o muy alta, son susceptibles de la existencia de algún condicionante superpuesto de gran fragilidad, en especial los derivados de procesos y riesgos geofísicos.

- Garantizar para cada punto del Territorio la conservación y control de las especies autóctonas florísticas y faunísticas existentes y evitar la introducción de especies exóticas. Son de especial sensibilidad: *robledales acidófilos o bosques mixtos y sus etapas juveniles, hayedos acidófilos, alisedas y vegetación riparia, así como los pastos montanos.*

- Procurar la reversión paulatina de las masas vegetales de escaso o medio valor hacia etapas más cercanas a su potencial clímax. En especial matorrales.

- Procurar la reversión paulatina de las masas vegetales autóctonas tendiendo hacia su sustitución por especies autóctonas, impidiendo la extensión de cultivos forestales (fundamentalmente de coníferas) en detrimento de masas forestales de frondosas.

- Respetar las medidas necesarias para no incrementar las variables de pirofitismo de las masas forestales de grado I y II, limitando las actuaciones territoriales de riesgo como primer factor de prevención.

- Garantizar la fitoestabilidad del suelo en aquellas áreas con procesos y riesgos geofísicos, y evitar la implantación de actividades que potencien estos factores o que puedan verse afectadas por estos fenómenos. Son particularmente sensibles las áreas con fuertes pendientes, las zonas con peligro potencial o fenómenos de desprendimiento o deslizamiento, las zonas con fracturación intensa o de discontinuidades a favor de la pendiente. Oñati presenta un territorio con elevadas pendientes factor que determina la capacidad de acogida del territorio.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Hidrologia-sarean kutsatzaileen presentziak gora egitea eragin dezakeen edozein jarduera saihestu, batez ere Oñati, Arantzazu, Ubao eta Olaberrietaren ibilguetan, eta baita hauetan isurtzen duten ibilguetan ere.
- Sentikortasun hidrogeologiko berezia duten guneen jarduerak mugatu, hauen barruan akuiferoen kutsadurarako urrakortasuna duten gunek sartuko dira.
- Isurketa kutsatzaileen desagertzeari bidea eman, eta gaur egungo isurketa gunek beste erabileretarako birsortu edo birgaitu, eta dokumentu honen eskumenen arabera eskatu, erabilera honengatik kaltetutako gunek birsortzea.
- Paisaiarekin bisualki bat ez datozen instalazioak ezabatu, edo posible ez denean, estali, batez ere hiri, industria eta azpiegitura jatorria dutenak.
- Bat ez datozen elementu berrien lokalizazioa eta hautematearen ikuspuntutik kaltegarriak izan daitezkeen jardueren praktika saihestu, arreta berezia jarritz industria edo azpiegitura jatorria dutenei. Ez dira eragin bisual handia izango duten obrak egingo (biaduktuak, inausketak, betelanak, linea berriak etab.) indarrean dagoen araudi sektorialak eskatzen duen eragin ditzaketen ingurune inpaktuaren kalkulurik finkatu gabe, eta zuzentzeko eta babesteko proposamenik gabe.
- Dokumentu honetan zehaztutako ondasun eta arkeologia aztarnategien, elementu geologiko eta geomorfologikoen eta baita interes botanikoa eta faunistikoa duten guneen erabilera zientifiko-kulturala kontserbatu eta sustatu.
- Ingurune kontzientzia globala garatzera lagunduko duten jarduerak eta Oñatiko ingurune kalitatea mantentzera lagunduko duten parte-hartze jarrera, hezkuntza- eta ingurune zabalkunde-jarduerak sustatuz. Horretarako, jarduera honetarako beharko diren tresna egokietarako lurzorua erreserba beharko da.
- Lurraldeko iragazkortasuna biztanleriari ekarri, behar diren neurriak artikulatuz naturaren
- Evitar cualquier actuación que incremente la presencia de contaminantes en la red hidrológica, especialmente en el cauce del Oñati, Arantzazu, Araotz, Ubao y Olabarrieta, así como de los cauces tributarios.
- Limitar las actuaciones que afecten a las áreas de especial sensibilidad hidrogeológica, considerando entre las mismas a las áreas potencialmente frágiles a la contaminación de acuíferos.
- Propiciar la desaparición de vertidos contaminantes, y regenerar o rehabilitar para otros usos las zonas actuales de vertido, exigiendo en la medida de las competencias de este documento, la regeneración de las áreas afectadas por este uso.
- Eliminar o, si no fuese posible, enmascarar las instalaciones actualmente existentes visualmente discordantes con el paisaje, fundamentalmente las de origen urbano, industrial e infraestructural.
- Evitar la localización de nuevos elementos discordantes y la práctica de actividades impactantes desde el punto de vista de la percepción, prestando especial atención a los de origen industrial e infraestructural. En ningún caso se deberán realizar obras de alta incidencia visual (viaductos, desmontes, terraplenes, nuevos tendidos, etc.) sin establecer la estimación del impacto ambiental que pudiesen originar, así como la propuesta de medidas correctoras y protectoras, que exige la normativa sectorial vigente.
- Conservar y potenciar el uso científico-cultural de los yacimientos arqueológicos y patrimoniales, de los elementos geológicos y geomorfológicos, así como de las áreas de interés botánico o faunístico definidos en el presente documento.
- Incentivar las actuaciones que contribuyan a desarrollar una conciencia ambiental global, y una conducta participativa en el mantenimiento de la calidad ambiental del municipio de Oñati, fomentando las actividades de educación y difusión ambiental. Se considera que la Natur eskola del municipio resulta un activo importante para cumplir este objetivo.
- Propiciar la permeabilidad del territorio a la población articulando las medidas necesarias para

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

olgetaz gozatzeko baliabide honen babes eta kontserbazioarekin. Sentikortasun bereziko guneak izango dira potentzialtasun handiko guneak, hala nola, ur-masei lotutako ekosistemak, bai lotikoak bai lentikoak.

- Kontrolatuak dauden aisialdirako nukleoak indartu, lurraldearen bokazioa biztanleriaren eskaerekin elkartuz. Gune honen barruan, Usaloko aisialdirako gunea, San Martin Parkea eta Santa Lutzia parkea nabarmentzen dira, besteak beste.

- Landaguneak defendatu, babestu eta berreskuratu, bai bere ondare arkitektonikoan bai bere herriko ohitura eta tradizioetan, hauen integrazioa aztertutako espazioaren barruan lortzea izango da helburua. Horretarako, gune hauen berrezarkuntza sustatuko da dinamika sozioekonomiko erregresiboarekin, adibidez, herriko sarbide puntuak aisialdiko guneetara ekoturismo estrategia baten barruan.

- Lehen sektoreko ustiapen ekoizpenak sustatu eta antolatu, ekoizpen jarraitua bermatuz eta elementu osagarrien ugaritasuna ez baimenduz, nagusiki eraikuntzakoak, dauden lurraldeko naturarekin bat ez datozenak.

Eta hitz batez,

- Lurraldea babesteko eta honen bokazio naturalarekin bateragarriak ez diren jardueren baliabideak babesteko egintzak antolatu.
- Bere berezko bokazioarekin bateragarritasun txikia duten jarduerengatik kaltetuak izan diren ingurumen elementu eta prozesuen hobetze, berreskuratze edo birgaitze egintzak implementatu.
- Lurraldearengan eta bere baliabideengan jarduera bokazionalak bultzatzeko egintzak antolatu.
- Azpiegituren eta lurraldeko beste elementu estrukturalen lokalizazioa faktore erabakigarria izanik, honen balorazioa baldintzatzea, ekologia, paisaia, zientzia-kultura eta ekoizpenaren ikuspuntutik. Dokumentu hau egitearen helburu bakarra da.

compatibilizar el disfrute recreativo de la naturaleza con la protección y conservación de este recurso. Se considerarán de especial sensibilidad las áreas de alta valoración potencial, así como los ecosistemas asociados a las masas de agua, tanto lóticos como lénticos.

- Potenciar núcleos controlados de esparcimiento, conjugando la vocación del territorio con las demandas de la población. Dentro de estos núcleos se destacan áreas como la zona de esparcimiento de Usako, el parque de San Martín, el parque de Santa Lutzia entre otros.

- Defender, proteger y conservar las áreas estrictamente rurales, tanto en su patrimonio arquitectónico como en sus costumbres y tradiciones populares, tratando de lograr una integración de las mismas dentro del espacio analizado. Para ello se fomentará la restauración de estas áreas con dinámica socioeconómica regresiva como puntos de acceso de la población a las áreas de esparcimiento dentro de una estrategia de ecoturismo.

- Potenciar y ordenar las explotaciones productivas primarias garantizando la producción sostenida, sin permitir la profusión de elementos accesorios, principalmente constructivos, no acordes con la naturaleza del territorio en el que se ubican.

Y, en definitiva,

- Articular actuaciones con el fin de proteger el territorio y sus recursos de las actividades incompatibles con la vocación natural de este.
- Implementar actuaciones de mejora, recuperación o rehabilitación de los elementos y procesos medioambientales que se encuentren afectados por actividades poco compatibles con su vocación intrínseca.
- Articular actuaciones con el fin de potenciar sobre el territorio y sus recursos las actividades vocacionales de éste.
- Condicionar, como factor de decisión en la localización de infraestructuras y otros elementos estructurales del territorio, la valoración del mismo desde los puntos de vista ecológico, paisajístico, científico-cultural y productivo, única finalidad de la realización de este documento.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

III. HERRITARREN PARTE-HARTZEA.

1. SARRERA.

Herritarrek parte hartzeko duten eskubidea bermatzea, herritarrek parte hartzeko programen figuraren bidez, 2/2006 Legearen zioen azalpenean aipatzen diren helburuetako bat da.

Arau honen lehenengo tituluak, legearen printzipio orokorren artean, herritarrek parte hartzearen berma.

2, 8, 62, 68, 82 eta 90 artikulua, zein hirigintzako antolamendu eta plangintza arautzen dituen III tituluaren IV kapituluaren azken sekzioaren artikuluek, 108tik 110era, herritarren parte hartzearekin erlazionaturako alderdiak arautzen dute.

HAPO bat idazten denean, zein neurri eta jarduketa abiarazi behar diren administrazioen arteko koordinazioa sustatzeko eta, bestetik, zein den plana edo tresnaegin, izapidetu eta onartzeko prozesuan herritarrek parte hartzeko izango duten programa (82.4 artikulua).

Eta azkenik, plan orokorra idazteko oinarritzko irizpide eta helburuak zehaztuko direla herritarren eta erakundeen parte-hartzearen emaitzak aztertuta (90 artikulua).

2018ko irailen herritarren partaidetzarako programa idatzi zen, hiru atal hauetan oinarrituta: Parte-hartze tailerrak, jendaurreko jardunaldi irekiak eta plangintzako aholku-batzordera joatea.

Tailerrek eztabaida, ideien azalpen zuzena eta iritzi desberdinen alderaketa errazten dute talde txikien artean.

Herritarrek eta elkarteek hasieratik esku hartuko duten parte-hartze sistema bat da, herritarrei ahotsa ematen, plangintzaren aurrerakina adostutako proposamen batzuekin idazteko eta HAPO ahalik eta gehien ezagutarazi, eztabaidatua eta adostua izateko.

Prozesua 2018ko irailaren 24a eta 2019ko martxoaren 12aren artean garatu zen, guztira sei tailer egin ziren honako egun hauetan:

2018/09/24
2018/10/17
2018/10/18
2019/06/18
2019/12/09

III. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

1. INTRODUCCIÓN.

La garantía del derecho a la participación ciudadana a través de la figura de los programas de participación, es uno de los objetivos enunciados en la exposición de motivos de la Ley 2/2006 del Suelo.

El título primero de esta norma establece, entre los principios generales de la ley, la garantía de la participación ciudadana.

Los artículos 2, 8, 62, 68, 82 y 90, así como los que componen la última de las secciones del capítulo IV del título III que regula la ordenación y el planeamiento urbanístico, 108 a 110, regulan aspectos relacionados con la participación.

Cuando se trata de un PGOU, se determinarán las medidas y actuaciones precisas para fomentar la coordinación administrativa y el programa de participación ciudadana en el proceso de su elaboración, tramitación y aprobación (artículo 82.4).

Y, finalmente, que los criterios y objetivos que servirán de base para redactar el plan general se adoptarán a la vista del resultado de la exposición y participación pública e institucional (artículo 90).

En el mes de septiembre de 2018 se redactó el programa de participación ciudadana, basado en tres apartados: talleres de participación, jornadas abiertas de exposición al público y asistencia al consejo asesor del planeamiento

El sistema de talleres facilita el debate en grupos reducidos, la exposición directa de las ideas y el contraste con opiniones diferentes.

Es un sistema de participación donde los ciudadanos, ciudadanas y entidades asociativas intervienen desde el principio, dando voz a la población para que el avance de planeamiento se redacte con unas propuestas consensuadas y el documento del PGOU sea conocido, debatido y acordado lo más posible.

El proceso se desarrolló entre el 24 de septiembre de 2018 y el 12 de marzo de 2019, celebrándose un total de seis talleres los días:

24/09/2018
17/10/2018
18/10/2018
18/06/2019
09/12/2019

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Deialdiak edozein pertsona parte hartzeko egin ziren, baliabide desberdinek iragarrita eta tailer bakoitzaren txostenak eta emaitzak udal web orrian argitaratu ziren.

Tailer bakoitzak helburu zehatz batzuk zituen eta guztietarako helburu bat: Oñatiarrek HAPOrako nahi duten lurralde eredua eta herritarrek egiten duten balorazioa udalerriko lurzoruen egokitasunerekiko erabilera eta jarduera batzuetarako.

Parte-hartze prozesua bukatu ondoren eta plangintzaren aurrerakina idatzi aurretik, parte-hartze tailerren azken txosten bat idatzi zen. Txosten hori Oñatiko Udaletxean aurkeztu zen 2019ko abenduan eta era berean, hilabete berean, Udaleko Gobernu Taldea eta Aholku Batzordeari azaldu ziren emaitzak (2019ko abenduaren 16a).

Txostena hurrengo orrietan laburbiltzen da. Erabilitako metodologia eta tailer bakoitzaren emaitzak azaltzeaz gain, ondorio garrantzitsuenak eta baloratu ziren aukera desberdinen planoak eduki zituen txostenak.

2. TAILERREN GARAPENA.

2.1. LABURPENA.

Hiru alderditan oinarritutako metodologia bat jarraituz garatzen dira tailerrak:

- Prestakuntza eta informazioa, hirigintza-ekintzan dauden xehetasunen oinarritzko ezaupide batzuk emanez.
- Aztertzea eta erabakiak hartzea.
- Proposamenen eta ondorioen laburpen bat.

Eztabaidak hurrengoaren inguruan egiten dira:

- Eremu Funtzionalaren LZPak aurreikusten duen Lurzorua desokupatzea sortzen den HAPOaren lurralde eredua, hiri-lurzorua periferiarako.
- Erabilera desberdinen arabera kalifikatutako egungo lurzoruen egokitasuna.

Se efectuaron convocatorias abiertas a todas las personas, anunciadas por diversos medios, con las ponencias y resultados de cada taller anunciados en la página web municipal.

Cada taller tenía unos objetivos específicos y uno común a todos: conocer el modelo territorial para el PGOU que desean los habitantes de Oñati y la valoración que la ciudadanía hace acerca de la idoneidad de los suelos del municipio para determinados usos y actividades.

Tras la finalización del proceso participativo y previo a la redacción del avance de planeamiento, se elaboró un informe final de los talleres de participación ciudadana, presentado al Ayuntamiento de Oñati en diciembre de 2019. Asimismo se dio cuenta al Equipo de Gobierno y al Consejo Asesor de los resultados durante el siguiente mes (16 de diciembre de 2019).

El informe, cuyo contenido se resume a continuación, contenía además de la explicación de la metodología utilizada, los resultados de cada taller, unas conclusiones finales y unos planos que resumían las diferentes alternativas valoradas.

2. DESARROLLO DE LOS TALLERES.

2.1. RESUMEN.

Los talleres se desarrollan según una metodología basada en tres aspectos:

- La formación e información, proporcionando a los participantes unos conocimientos básicos de los pormenores que existen en la acción urbanística.
- El análisis y la toma de decisiones.
- Un extracto de las propuestas y conclusiones.

Los debates se centran en torno a lo siguiente:

- Modelo territorial del PGOU que surge a partir de la desocupación de los suelos previstos en el PTP del Área Funcional para la periferia del suelo urbano.
- Idoneidad de los suelos actualmente calificados en función de diferentes usos.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Honako alderdi zehatz hauen arabera egindako balorazioa:
 - Ingurune fisikoa.
 - Oñatiko auzoen arteko desberdintasunak.
 - Dauden ekipamenduak.
 - Espazio libreak.
 - Mugikortasuna.
 - Etxebizitza.
 - Urbanizazioa eta zerbitzuak.
 - Oñatienbizi izateko sentrazioak

Lurralde ereduarekiko, lau alternatiba eratu ziren.

Aukeraren edukia hurrengo IV atalean garatzen da Honako hauek izan ziren aukerak:

- Alt. "A". Ezer ez egitea.
- Alt. "B". Egungo AA.OO. bukatu.
- Alt. "C". Hiri-inguruko jarduketak.
- Alt. "D". Hiri-inguruko jarduketak.

AA.OO.en area eta sektoreen izendapenarekin bat etortzen, baloratu ziren lurzoruak, honako hauek izan ziren:

- Zeinen gainean tailerretan estabaidatu den eremuak: I.22 Berazao, I.34 Kurtzekua, I.35 Kasablanca, I.37 Cegasa, I.51. Lazarraga, II.10. Ugarkale, II.11 San Martin, I.39 Urrutxukokirolgune, II.4 Zugaztui, II.7. Migelena, II.12 Munazategi.
- HAPOren talde idazleak proposatutako eremuak: de II.10. Ugarkale eta II.11. San Martin aldea eremuak handitzea

2019ko abenduan Oñatiko Udaletxea eta Aholku Batzordeari aurkeztu zen txostenean, alternatibak laburtzen duten planoak eta antolamenduko zer eremuaz eztabaidatu zen, barneratu ziren.

2.2 GARAPENA.

Txostenhonek Oñatiko Hiri Antolamendurako Plan Orokorra (aurrerantzean HAPO) idazteko prozesuaren Partaidetza Planaren garapena eta emaitzak jasotzen ditu.

Hirigintzak, tradizioz Partaidetzatik urrun (eta alderantziz) egonda, herritarren iritzietatik eta herri ulermenetik erabaturrun dagoen zerbait bezala agerzitekeen, bai hizkera teknikoagatik, bai arauen konplexutasunagatik. Horregatik, prozesua hasi zenetik, Oñatiko Udalak herritarren parte hartzea aintzat hartu zuen, plan berriaren idazketak oinarri izan behar zuen funtsezko zutabeetako bat. Orduan, zer behar zen hirigintza-plangintza herritarrengana hurbiltzeko?

- Valoración de aspectos más específicos como:

- El medio físico.
- Las diferencias entre los barrios de Oñati.
- Los equipamientos existentes.
- Los espacios libres.
- La movilidad.
- La vivienda.
- Los servicios y la urbanización.
- Las sensaciones de vivir en Oñati.

Con respecto al modelo territorial se confeccionaron cuatro alternativas.

Las alternativas, cuyo contenido se desarrolla en el apartado IV siguiente, fueron:

- Alt. "A". No hacer nada.
- Alt. "B". Agotar las NN.SS. vigentes.
- Alt. "C". Actuaciones de Transformación Urbana.
- Alt. "D". Actuaciones de periferia

Los suelos a valorar coincidiendo con la nomenclatura de las diferentes áreas y sectores de las NN.SS. fueron:

- Ámbitos sobre los que se ha debatido en los talleres: I.22 Berazao, I.34 Kurtzekua, I.35 Kasablanca, I.37 Cegasa, I.51. Lazarraga, II.10. Ugarkale, II.11 San Martin, I.39 Urrutxukokirolgune, II.4 Zugaztui, II.7. Migelena, II.12 Munazategi.
- Ámbitos propuestos por el equipo redactor del PGOU: ampliación de II.10. Ugarkale y II.11. San Martin aldea.

En el informe presentado al Ayuntamiento de Oñati ya al Consejo Asesor en diciembre de 2019, se incluyeron planos resumen de las alternativas y de los ámbitos de planeamiento objeto de debate.

2.2. DESARROLLO.

Este informe recoge el desarrollo y resultados del Plan de Participación del proceso de redacción del Plan General de Ordenación Urbana de Oñati (En adelante PGOU).

El Urbanismo, tradicionalmente alejado de la Participación y viceversa, podía presentarse, como algo completamente ajeno a las opiniones ciudadanas al entendimiento popular, tanto por su lenguaje técnico, como por su complejidad normativa. Por ello, desde el inicio del proceso, el Ayuntamiento de Oñati, consideró la participación ciudadana, uno de los pilares fundamentales sobre los que debía apoyarse la redacción del nuevo Plan. Entonces, ¿qué hacía falta para acercar el

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Planeamiento urbanístico a la ciudadanía?

Lehenik eta behin, beharrezkoa zen Oñatiko biztanle guztiei ulertaraztea Hirigintza, egun ezegun eta kalez kale ikusten duguna dela, besterik ez; urteetan zehar herri eta hiriek duten itxura aldarazten duen hori.

Hori izan zen "Oñati Dana-Zana 1934-2016" ekimenaren helburuetako bat: iraganera begiratzea, azken 80 urteetan Oñati nola aldatu den ikusi ahal izateko, argazkien eta planoen bidez.

Horretaz gain, hilabete batzuk lehenago, Udal Plangintzako Aholku Kontseiluaren eraketa eta funtzioen araudia erreformatu zen. Horrela, prozesua ofizialki hasi aurreko hilabeteek Oñatiko Plan Orokorra girotzeko eta gizarteratzeko balio izan zuten.

Ondoren, proiektua hasita zegoenean, beharrezkoa zen azaltzea zer zen zehazki Plan Orokor bat, zeintzuk ziren haren faseak eta zer suposatzen zuten horietako bakoitzak.

Aurreko urrats horien ondoren, bete-betean sartu ginen prozesuan, diagnostiko-fasearekin. Lehenengo fase honetan, diziplina anitzeko ikuspegitik aztertu zen udalerriko abiapuntuko egoera.

Fase horretako emaitzak herritarrei azaldu zitzaizkien kaleko dinamika baten bidez. Aldi berean, ekainean egindako tailerrera gonbidatzeko balio izan zuen.

Tailer hartan jasotako ekarpenek eta erredakzio taldearen lanak, etorkizuneko Plan Orokorren lau alternatiba ezberdin eman zituzten emaitza gisa, eta horiek partaidetza tailer batean azaldu eta eztabaidatu ziren urte bereko abenduan, aurrerapen fasean.

Hemen jasotzen dira bai erabilitako metodologiak, bai proiektuaren hasieratik partaidetza ekintza guztietan jasotako emaitzak.

2.3. ARAU-ESPARRUA.

Hirigintzaren arloan indarrean dagoen legediak herritarren partaidetza arautzen du. Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legeak hainbat artikuluetan aipatzen du herri partaidetza udal plangintzarako tresna ezberdinetan, esaterako, Plan Orokorretan. Era berean, derrigorrezkoa da, Udal Plangintzako Aholku Kontseilua eratzea, planak onartzeko eskumena duten Udalerrietan. Aholku

En primer lugar, era necesario hacer entender a todos los habitantes de Oñati, que el Urbanismo no es nada más que aquellos que vivimos día a día, calle a calle y aquello que con el paso de los años, hace cambiar la forma que tienen nuestros pueblos y ciudades.

Ese fue uno de los objetivos de la iniciativa, "Oñati Dana-Zana 1934-2016"; un mirada al pasado para poder apreciar, mediante fotografías y planos, cómo ha cambiado Oñati en los últimos 80 años.

Además de eso, meses antes, se había reformado el reglamento de constitución y funciones del Consejo Asesor de Planeamiento Municipal. De esa manera, los meses previos al inicio oficial del proceso sirvieron para ambientar y socializar el PGOU de Oñati.

Después, una vez iniciado el proyecto, era preciso explicar qué era exactamente en un Plan General, cuáles era sus fases y qué suponían cada una de ellas.

Tras estos pasos previos nos metimos de lleno en el proceso con la fase de Diagnóstico. La fase en la que se analizó la situación de partida en el municipio desde un enfoque multidisciplinar.

Los resultados de esta fase se expusieron a la ciudadanía mediante una dinámica a pie de calle, que a su vez, sirvió para invitar a todo aquel que estuviera interesado, al primer taller de la Fase de Avance, que tuvo lugar en Junio de 2019.

Las aportaciones recogidas en aquel taller y el trabajo del Equipo redactor, dieron como resultado cuatro Alternativas de PGOU, que se expusieron, explicaron y debatieron en un taller participativo en diciembre del mismo año, cerrando así la fase de Avance.

A continuación se recogen, tanto las metodologías utilizadas como los resultados obtenidos en todas las acciones participativas desde el inicio del Proyecto.

2.3. MARCO NORMATIVO.

La legislación vigente en materia de Urbanismo regula la participación ciudadana en el planeamiento urbanístico municipal. Concretamente, La Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo recoge tanto en la exposición de motivos como en diversos artículos la obligatoriedad de la participación ciudadana en Planes de Ordenación estructural, como es el caso del Plan General de Ordenación Urbana. Así mismo,

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

organo honek, herritarrek parte hartzeko duten eskubidea bermatu behar du. Era berean, legeiak ezartzen du Udal Plangintzako Aholku Batzordea eratu behar dela, Plana behin betiko onartzeko eskumena duten udalerrietan órgano eratzaille eta eztabaidatzaile gisa, Oñatin kasu.

2016ko martxoaren 3an, Oñatiko Udalak, osoko bilkuran, organo horren eraketarako eta funtzionamendurako araudi berria onartu zuen. Besteak beste, jardueraildoak, azterlanak, programak edo gidalerroak ezagutzea. Bere lana, azterketa dokumentuetan, islatu ahal ditu, horietan, administrazio publikoentzat lotesleak ez diren proposamen edo alternatibak jaso ahal izango ditu.

Herritarren parte-hartzeari dagokionez, antolatu gabeko herritarrak barne, Lurzoruaren Legeak herritarren partaidetzarako programa bat egitera behartzen du antolamenduaren plangintzako edozein figurarekin batera. Programa horretan, udalerriaren ezaugarrien arabera, honako hauek ezarriko dira: helburuak, estrategiak eta mekanismoak herritarrei eta elkartei prozesuan parte hartzeko eskubidea ahalbidetzeko.

Legeak honako hau jasotzen du bere 108. Artikuluan:

- a) Jendaurreko bilkurak. Aurrerakinaren edukia azaltzeko egingo dira, batez ere hiria eraikitzeke erabaki estrategikoak eta erabaki horiei buruz espedientearen tramitazioan aurkeztutako alternatibak azaltzeko.
- b) Udal barruko herri-kontsulta. Planean sartutako konturen bati buruz herritarren artean eztabaida larriak daudenean egingo da, toki-araubideari buruzko oinarritzko legerian finkatutako prozedurari jarraituta.
- c) Zabalkunderako materiala. Hirigintza-tresnetarako lege eskatutako agiriekin batera prestatu beharko da, agiri horiek jendeak errazago ezagutu eta ulertu ditzan. Aurrerapenaren edukia azaltzeko jendearentzat irekitako bilkurak, bereziki hiria eraikitzeke erabaki estrategikoak eta espedientea izapidetzean aurkeztu daitezkeen alternatibak azaltzeko.

2.4.DIAGNOSTIKO-FASEA.

Prozesuaren hasiera partaidetza plana ez ezik, asmo pedagogikoarekin ere aurkeztu zen. Aldez aurretik ezarritako beste helburu batzuk lortzeaz

la ley establece también la obligatoriedad de constituir el Consejo Asesor de Planeamiento Municipal, un órgano consultivo y deliberante en aquellos municipios con competencia para la aprobación definitiva del Plan, como es el caso de Oñati.

Con fecha de 3 de marzo de 2016, el Ayuntamiento de Oñati aprobó, en sesión plenaria, el nuevo reglamento de constitución y funcionamiento de dicho órgano. Entre otras muchas funciones se le reconocen las de; conocer las líneas de actuación, estudios, programas, o directrices. Su intervención se manifiesta en documentos de análisis de las cuestiones que tome en consideración, que podrán contener propuestas o alternativas de carácter no vinculante para las administraciones públicas.

En cuanto a la participación ciudadana, incluyendo a ciudadanía no organizada, la ley del Suelo, obliga a que cualquier figura de planeamiento de ordenación estructural vaya acompañado de un programa de participación ciudadana en el que, según las características del municipio, se establezcan: los objetivos, estrategias y mecanismos suficientes para posibilitar a la ciudadanía, y entidades asociativas el derecho a participar en el proceso de su elaboración.

La ley recoge en su art. 108 los siguientes mecanismos:

- a) Sesiones abiertas al público explicativas del contenido del avance, en especial de las decisiones estratégicas de construcción de la ciudad y las posibles alternativas presentadas en la tramitación del expediente.
- b) Posibilidad de celebrar consulta popular municipal, según la regulación establecida en la legislación básica de régimen local, en caso de graves controversias ciudadanas sobre alguno de los aspectos incluidos en el plan.
- c) Material divulgativo, que deberá prepararse junto con los documentos legalmente exigidos para los instrumentos urbanísticos, al objeto de facilitar su difusión y comprensión. Sesiones abiertas al público para explicar el contenido de los avances, especialmente las decisiones estratégicas y las alternativas que se puedan presentar en la tramitación del expediente.

2.4. FASE DE DIAGNÓSTICO.

El inicio del proceso se presentó, no solo en clave participativa sino también pedagógica. Para conseguir explicar y socializar el proceso además

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

gain prozesua azaltzea eta sozializatzea lortzeko, honako ekintza hauek burutu ziren;

- Bi aurkezpen. Horietako bat, udaletxean, tekniko eta politikoekin bigarrena, herritarrei irekitako bilkura batean.
- Aurrez aurreko partaidetzako bi jardunaldi. "Emozioen mapa"

de la consecución de otros objetivos previamente establecidos, se llevaron a cabo las siguientes acciones;

- Dos presentaciones. Una de ellas, en el Ayuntamiento con personal técnico y político la segunda, en una sesión abierta a la ciudadanía.
- Dos jornadas de participación presencial con el llamado "Mapa de las Emociones".

2.5. PROIEKTUAREN AURKEZPENA ETA LEHEN TAILERRA.

2018ko irailaren 24an, Partaidetza Plana abian jarri zen, aurkezpen batekin, lehenik udal teknikariei eta ondoren udal gobernuko ordezkari politikoekin. Geroago, egun horretan bertan, saio irekia egin zen, prozesua aurkezteko eta herritarren lehen ekarpenak jasotzeko, Euskaldun Berria aretoan. Deialdia, herritar guztiei irekia zegoen; Aholku Batzordeko kide diren elkarteak zeuden gonbidatuta, baita herriko gainontzeko elkarteak, taldeak edo kolektiboak ere, hau da, proiektuan interesa duen edonor ongi etorria zen.

2.6. EMOZIOEN MAPA.

Diagnostiko fase honetako partaidetza ekintza nagusia 2018ko urriaren 17an eta 18an gauzatu zen. Foruen Plazan, Karpa bat jarrita, emozioen mapa deitutako dinamikaren bidez egin zen. Bertara gerturatu zirenak, herriaren diagnostikoa osatzeko aukera izan zuten.

Dinamika esperimental horren bidez, parte-hartzaileek, banaka zein taldeka, sei emozio kokatu behar izan zituzten koloretako "Gomets" sistema baten bidez proposatutako mapetan:

- BELDURRA, HASERREA, POZA, TRISTURA, HARROTASUNA ETA LASAITASUNA.

Horretaz gain, honako galdera ere egiten zitzaien: "Zer da Oñati zuretzat?" Hitz batez edo definizio txiki batez erantzun zuten. Guztira, 145 lagunek parte hartu zuten dinamika horretan.

2.5. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO Y PRIMER TALLER.

El 24 de Septiembre de 2018, echa a andar el Plan de Participación con una Presentación, primero a los técnicos municipales y después a los representantes políticos del gobierno municipal. Más tarde ese mismo día, se llevó a cabo una sesión abierta para presentar el proceso y recoger las primeras aportaciones a la ciudadanía, en la sala Euskaldun Berria. La convocatoria, estaba abierta a toda la ciudadanía; estaban invitadas las asociaciones que forman parte del Consejo Asesor, así como el resto de asociaciones, grupos o colectivos de la localidad, es decir, cualquier persona interesado en el proyecto.

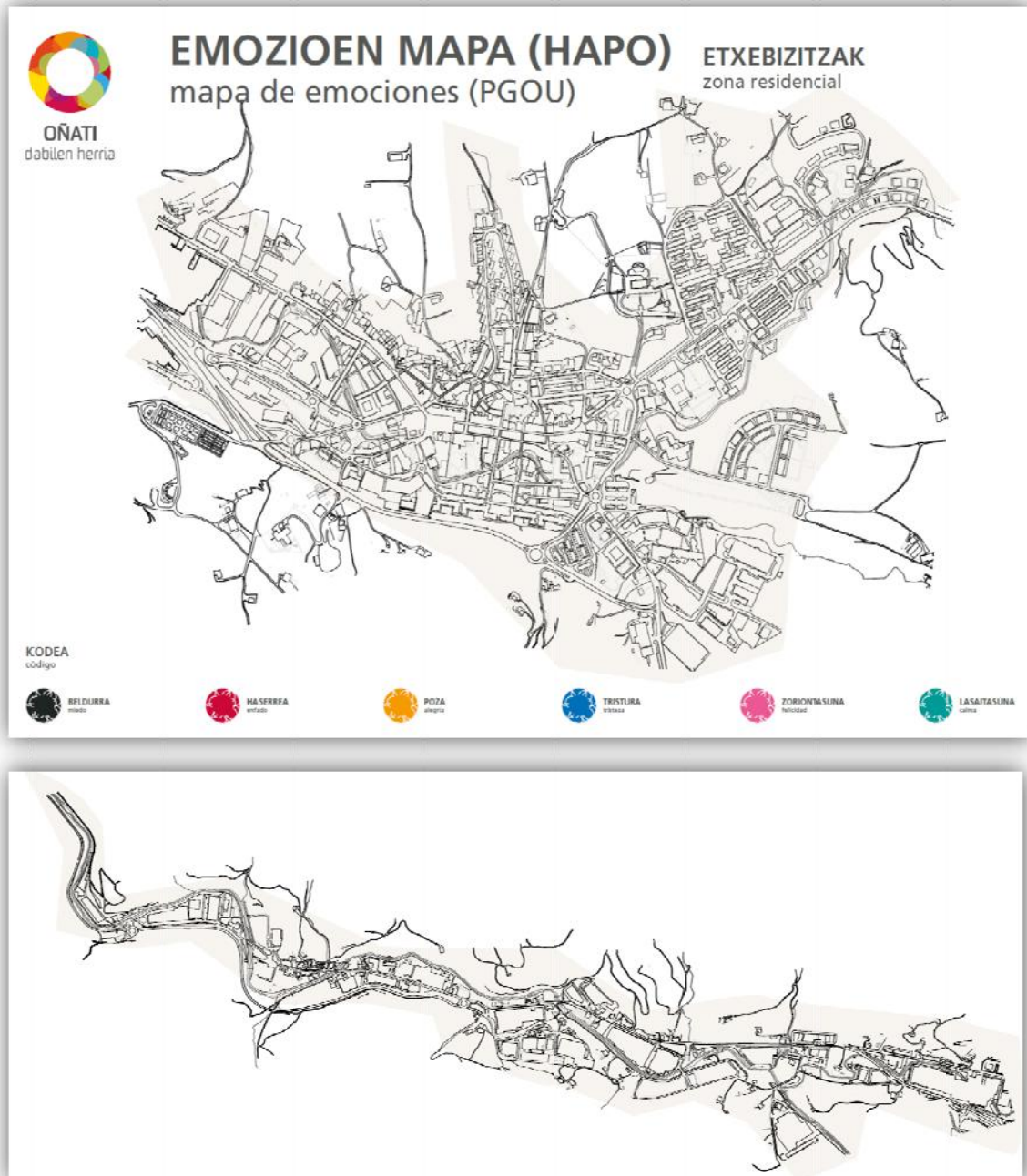
2.6 MAPA DE LAS EMOCIONES.

La acción participativa central de esta fase de diagnóstico, tuvo lugar los días 17 y 18 de octubre 2018. Se instaló una carpa enhorario de mañana y tarde en la Plaza de Los Fueros abierta a la ciudadanía. Quienes se acercaron tanto en solitario como en grupo, tuvieron la oportunidad de completar el Diagnóstico.

A través de esta dinámica experimental, los participantes tuvieron que situar seis emociones en los mapas propuestos a través de un sistema "Gomets" de colores:

- MIEDO, ENFADO, ALEGRÍA, TRISTEZA, ORGULLO Y CALMA.

Además de eso, se les planteaba la pregunta: "¿Qué es Oñati para ti?" A la que contestaron con una palabra o con una pequeña definición. En total, unas 145 personas participaron en esta dinámica.



2.7. EMAITZAK..

POZA.

Oñatiarrei poztasun handien sorrarazten dien gunea herriko plaza da, bizi handiko lekua bezala ikusten dutelako, erlazionatzeko bikaina eta edade desberdinen aisialdirako leku polita eta segurua, beraz

2.7.RESULTADOS.

ALEGRIA.

La zona que más alegría genera a los oñatiarras es la plaza del pueblo, ya que la ven como un lugar vital, excelente para relacionarse y como un lugar de ocio bonito y seguro para todas las edades.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

aproposena.

LASAITASUNA

Lasaitasunaz hitz egiten dutenean herriko plazaz eta Santa Ana inguruaz aparte, auzoetaz mintzatzen dira, Araotz, Larraña, Murgia, Zañartu eta San Martín aipatuz.

TRISTURA

Tristurarekin lotzen dituzten guneen artean Zubillaga auzoa eta Casablanca aldea dira aipatuenak. Zubillaga auzo oso zaratsua dela sentitzen dute, dagoen trafikoko handiagatik eta Casablanca ahaztuta dagoen gunetzat hartzen dute, berrikuntzak jasotzen ez dituenak.

BELDURRA

Beldurra, batez ere, argi gutxi dagoen puntuetan sentitzen dute oñatiarrek, herriko tuneletan, hain zuzen, Errekalden, San Martín auzoaren inguruan, Casablanca eta Uhartalden. Bestetik, ehun industrial galtzearen beldur dira, horrek inguruko egoera ekonomikoa benetan sapuztu zezakeelako eta komertzioaren bukaera izan zitekeelako ere.

HASERREA

Haserrea aipatzean berriro ere Zubillaga eta Casablanca nagusitzen dira, baina badira beste batzuk ere, esaterako Kale Zaharren egoera, zehazki galtzadarena, eta Torreauzoren trafikoko kudeaketa txarra.

HARROTASUNA

Bukatzeko, argi dago euren herriaz eta auzokidetaz oso harro sentitzen direla, baina badituzte egonezinak, batez ere argiztapen falta, trafikoko kudeaketarekin eta erabilera eza edo egoera hobeagoetan egon beharko luketen guneekin.

2.8 AURRERAPENAREN FASEA.

Oñatiko HAPO idazteko prozesuaren aurrerapen-fasea 2019ko ekainean hasi zen. Herri partaidetza arloan egindako ekintzek, prozesuaren fase honi hasiera emateko ez ezik, diagnostiko fasea amaitutzat emateko eta lortutako emaitzak aurkezteko ere balio izan zuten.

Aurrerapena funtsezko fasea da prozesuan, proiektuaren erabaki garrantzitsuenak hartzen dira fase honetan, hain zuzen ere. Horregatik, parte hartzeko hainbat dinamika gauzatu ziren fasean zehar. Lehenengoa, kalean bertan egindako erakusketa izan zen, diagnostiko fasean lortutako emaitzak aurkezteko eta prozesua herritarrei hurbiltzeko, hirigintza kontzeptuak azalduz eta udalerriaren datu sozioekonomiko garrantzitsuak eskainiz. Gainera, formatuak antolatu gabeko herritarrengana iristeko aukera ematen zuen, hau da, antolatutako elkarte edo

TRANQUILIDAD

Cuando hablan de tranquilidad, aparte de la plaza del pueblo y el entorno de Santa Ana, hablan de los barrios de Araotz, Larraña, Murgia, Zañartu y San Martín.

TRISTEZA

Entre los espacios que se relacionan con la tristeza destacan el barrio de Zubillaga y la zona de Casablanca. Algunos perciben Zubillaga como un barrio ruidoso, y muy afectado por el tráfico. Además, consideran Casablanca una zona olvidada, que no contempla novedades.

MIEDO

El miedo está localizado en zonas donde hay poca luz: en los túneles de la localidad, concretamente en Errekalde, en los alrededores del barrio de San Martín, en Casablanca y Uhartalde. Otro de los miedos expresados en el mapa, es el temor a la pérdida del tejido industrial, ya que eso podría acabar con la situación económica de la zona y supondría el fin del comercio.

ENFADO

Al referirse al enfado vuelven a predominar Zubillaga y Casablanca, pero también hay otros como la situación de Kale Zahar y en concreto la de la calzada y la mala gestión del tráfico de Torreauzo.

ORGULLO.

Para terminar, es evidente que se sienten muy orgullosos de su pueblo y de su vecindario, pero tienen inquietudes, sobre todo con la falta de iluminación, la gestión del tráfico y las zonas que deberían estar en mejor uso o en mejores condiciones.

2.8 FASE DE AVANCE.

La fase de Avance del proceso de redacción del PGOU de Oñati, dio comienzo en Junio de 2019. Las acciones de participación ciudadana llevadas a cabo sirvieron, no solo para dar inicio a esta fase del proceso, sino también para dar por finalizada la fase inicial de Diagnóstico y presentar los resultados obtenidos.

En esta fase, esencial en el proceso, se llevaron a cabo varias dinámicas de participación. La primera de ellas fue una Exposición a pie de calle, para presentar los resultados obtenidos en la fase de diagnóstico y acercar el proceso a la ciudadanía, explicando conceptos urbanísticos y ofreciendo datos socioeconómicos relevantes del municipio. Además el formato, brindaba la oportunidad de llegar directamente a ciudadanía no organizada, es decir, personas que no pertenecen a ninguna

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

kolektibo bateko kide ez direnengana.

asociación o colectivo organizado.

2.8.1. KALEKO ERAKUSKETA ETA HITZEN BIDEA.

Dinamika hau, Kale Barrian, "Oñati Dana-Zana 1934-2016" dinamikarako erabilitako leku berean, egin zen. Prozesuaren hasierarekin lotura bat sortzeko asmoarekin. Bertan, hainbat datu eta kartografia ikus zitezkeen:

- Oñatiko datu sozioekonomikoen grafikoak: biztanleriaren hazkunde, etxebizitzaren jabetza, etxe hutsen kopurua, eta hiri-lurretan eta landa-lurretan dauden arteko aldeak, besteak beste.
- Aurrerapenaren alternatibak aztertze erabiliko liratekeen datuak, etxebizitza-parkeari, enpresa-parkeari, berdeguneei, ekipamenduei eta azpiegiturei dagokienez.
- Oñatiko hiri-lurraldearen egungo egoerari buruzko datuak ere ikus zitezkeen, baita aurreikusitako eta gauzatu gabeko zenbait jarduketaren ere.
- Diagnostiko-faseari buruzko datu parte-hartzaileak eta diagnostiko-faseko parte-hartzearen emaitzak (emozioen mapa).
- Udalerri osoaren eta natura-ingurunearen egoeraren mapa.
- Lurzoruaren sailkapenari buruzko glosario txikia.

Hitzen bidea, erakusketaren dinamika osagarri gisa balio izan zuen. Emozioen Maparekin batera Diagnostiko fasean jaso ziren Oñati deskribatzeko erabilitako hitzak idatziz, geziez egindako bideaosatu zen. Hitzeko bideak Foruen Plazatik zein Etxaluzetik abiatzen ziren, eta Kale Barrian Erakusketa zegoen lekua zuten helmuga.

Hauek izan ziren Oñatiko kaleetan ikusi ahal izan genituen hitzetako batzuk:

PAREGABEA, POLITA, LASAIA, POZTASUNA
KALEETAN, BERDEA, GARBIA, TALDE LANA,
ELKARTASUNA ...

guztira 150 lagun inguruk hartu zuten parte dinamika horretan; azalpenak entzuteraz gelditu ziren eta hirigintzaren inguruan eta Plan Orokorren prozesuaren inguruan zalantzak argitu zituzten

2.8.1. EXPOSICIÓN A PIE DE CALLE Y CAMINO DE PALABRAS.

Para esta dinámica, se expuso una lona en el mismo lugar utilizado para la dinámica "Oñati Dana-Zana 1934-2016" en Kale barria. En la misma, se podían ver diferentes datos y cartografías:

- Gráficos de datos socioeconómicos de Oñati como son: crecimiento de la poblacional, propiedad de viviendas, número de casas vacías, y sus diferencias entre las situadas en terreno urbano, y terreno rural, entre otros.
- Los datos que se utilizarían para el estudio de las alternativas del Avance, en cuanto al parque de viviendas, el empresarial, zonas verdes, equipamientos e infraestructuras.
- También se podían ver datos de la situación actual del territorio urbano de Oñati, y algunas actuaciones previstas, y no ejecutadas.
- Datos participativos de la fase de diagnóstico y los resultados de la participación de la fase de Diagnóstico (Mapa de las emociones)
- Mapa de la situación de todo el municipio y el medio natural
- Pequeño Glosario sobre la clasificación del suelo.

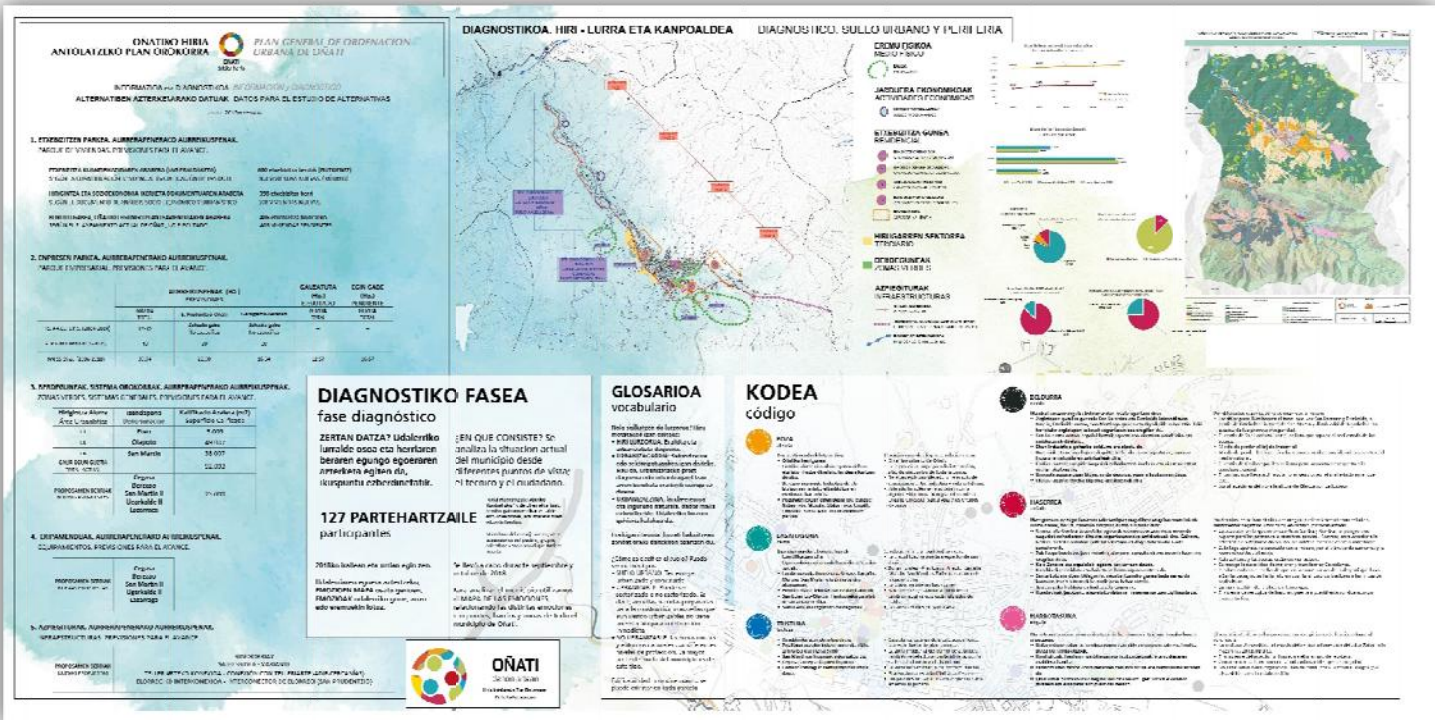
El camino de palabras, sirvió como dinámica complementaria a la exposición. Consistió en trazar un camino de flechas en las que se leían escritas las palabras utilizadas para describir Oñati que fueron recogidas junto al Mapa de las Emociones en la fase de Diagnóstico. Los caminos de palabras partían tanto desde la Plaza de los Fueros como desde Etxaluze y tenían como destino el lugar donde se encontraba la Exposición en Kale barria

Estas fueron algunas de las palabras que pudimos ver por las calles de Oñati:

PAREGABEA, POLITA, TRANQUILO,
POZTASUNA KALEETAN, BERDEA, LIMPIO,
TALDE LANA, ELKARTASUNA...

En total alrededor de 150 personas tomaron parte en esta dinámica; se detuvieron a escuchar las explicaciones y resolvieron dudas en torno a urbanismo y en torno al propio proceso del PGOU.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA



2.8.2 LURZORUAREN ERABILEREI BURUZKO TAILERRA.

Interesa zuten herritar guztiei ekainaren 18an Kultur Etxean egin zen tailer batera joateko deia egin zitzaion. Tailerra hasi baino pixka bat lehenago, 17:30ean, Udal Plangintzako Aholku Batzordeko kideei deitu zitzaion, aurreko astean azaldu zena azaldu ahal izateko, kale erakusketaren dinamikan. Halaber, berriz ere, erredakzio taldeak momentuko zalantzak eta galderak argitzeko aukera izan zuen.

Kalitatezko parte hartze baterako, beharrezkoa da gune ezberdinak sortzea; ezagutzeko eta, ondoren, esku artean dugun gaiaren inguruan hausnartzeko eta eztabaidatzeko. Horregatik, tailerraren lehen zatian inguru fisikoa eta hirikoa aztertu zituzten taldeek azalpenak eman zituzten.

18:00etan hasi zen tailerra herritarrekin, guztira, 17 parte-hartzaile gerturatu ziren.

2.8.2. TALLER SOBRE LOS USOS DEL SUELO.

Se convocó a toda la ciudadanía interesada a un taller que tuvo lugar el 18 de junio en la Kultur Etxea. Un poco antes del inicio del taller, a las 17:30, se había convocado a los miembros del Consejo Asesor de Planeamiento Municipal, para poder explicarles lo que había sido expuesto la semana anterior, en la dinámica de la exposición a pie de calle. Estos, tuvieron también la oportunidad de expresar sus dudas que fueron resueltas por el equipo redactor.

Para una participación de calidad, es necesario crear diferentes espacios; para conocer y posteriormente reflexionar y deliberar sobre el tema que tenemos entre manos. Es por ello, que la primera parte del taller se centró en las explicaciones de los equipos que analizaron el medio físico y el urbano.

A las 18:00 daba comienzo el taller, abierto a la ciudadanía con un total de 17 asistentes.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

2.8.2.1. Metodologia.

Plan Orokorren faseen eta prozesuaren laburpen txiki batekin hasi zen tailerra.

Lurzoru urbanizagarri eta urbanizaezinen eta beste lurzoru batzuen ezaugarriak azaldu ziren.

Gaur egungo arau subsidiarioak azaldu ziren, eta etorkizunean HAPOak sor litzakeen joera desberdinen arteko desberdintasunak ezagutzera eman ziren.

Taldeka lan egiteko, bertaratutako pertsona bakoitzak identifikatuta sentitzen zen talde hauetako bat aukeratu behar zuen:

- Oñati Irisgarria.
- Genero Ikuspegia.
- Esperientziaren txokoa.
- Oñati Naturala.

Lanerako metodologia lurzoruaren erabilera desberdinak lantzeko balio izan zuen: etxebizitza, lurzoru industriala, ekipamenduak eta berdeguneak. Mahai bakoitzean, hurrengo baliabideak eskuratu zituzten; udalerraren mapa bat lursailetan banatuta, eta lau orri ezberdin non Etxebizitza, Ekipamendu publikoak, Gune berdeak eta Industriari buruzko ekarpenak egiteko aukera izan zuten.

2.8.2.2. Emaizak.

Saio honetan, 40 ekarpen inguru jaso ziren, lurzoruaren erabilera desberdinei erreferentzia egiten zutenak. Talde guztien ideiak eta ekarpenak gurutatu ondoren, emaitzak honako hauek izan ziren:

Etxebizitzaren arloan, esan dezakegu herritarrek ez dutela beharrezko ikusten etxebizitza berriak eraikitzeko lurzoru gehiago. Alde horretatik, eremu berrietan eraiki beharrean, lehendik dauden eraikinak eraberritzearen alde agertu dira gehienak.

Landa eremuko etxebizitzari buruz aritzean, baserrien erabileraz eta zaintzaz arduratzen dira. Oro har, eredu zentralista lineala baino gehiago lehenesten da. Hau da, etxebizitza gehiago eraikiz gero, erdigunetik gertu egin ditzatela.

2.8.2.1. Metodología.

El taller comenzó con un pequeño resumen de las fases y el proceso del Plan General.

Se explicaron las características de los suelos urbanizable y no urbanizable y de otros suelos. Se explicaron las Normas Subsidiarias actuales y se dieron a conocer las diferencias entre las distintas tendencias que podrían plantearse en el futuro PGOU.

Para el trabajo en grupos, cada una de las personas asistentes, debía elegir uno de los siguientes grupos con el que se sentía identificada:

- Oñati Accesible
- Perspectiva de Género
- El rincón de la Experiencia
- Oñati Natural

La metodología de trabajo, consistió en trabajar los diferentes usos del suelo: Vivienda, suelo industrial, equipamientos y zonas verdes. En cada una de las mesas, los grupos encontraron: un mapa del municipio dividido en parcelas y cuatro hojas con diferentes usos del suelo para hacer sus aportaciones.

2.8.2.2. Resultados.

Se recogieron cerca de 40 aportaciones, que hacían referencia a los diferentes usos del suelo. Tras cruzar las ideas y aportaciones de todos los grupos, estos fueron los resultados:

En materia de **vivienda**, podemos decir que la ciudadanía no ve necesario más suelo para la construcción de vivienda nueva. En este sentido, en lugar de construirse en nuevas áreas, la mayoría se muestra favorable a la reforma de edificios ya existentes.

Al tratar sobre la vivienda rural, se preocupan por el uso y cuidado de los caseríos. En general, el modelo centralista se prioriza más que el lineal. Es decir, que si se construyen más viviendas, que las hagan cerca del centro.

Etxebizitza Vivienda

Erdiguneko etxebizitzak: erabiltzen
ez direnak eraberritu.



(1.22 5 Berezao) Etxebizitzarako aproposa:
etorkizunean, etxebizitzak eraikitzeko leku
aproposa da.

Garraiobideekin, azpiegiturekin eta hiri altzariekin lotutako zenbait ideia agertzen diren arren, gehien aipatzen den **ekipamendu publikoa**, aire zabalean, balioanitzeko ekipamendua da.

Aunque aparecen algunas ideas relacionadas con los medios de transporte, infraestructuras, y algunos elementos de mobiliario urbano, **el equipamiento público** más mencionado es la construcción de una zona polivalente al aire libre.

Ekipamendu publikoak Equipamientos públicos



CEGASA: ekipamenduak eraikitzeko guno
aproposa. Aire zabalean, balioanitzeko
ekipamendua egiteko proposamena.

Anbulatorioan eta 3. adineko egeitzan
irisgarritasun eta aparkaleku arazoak.

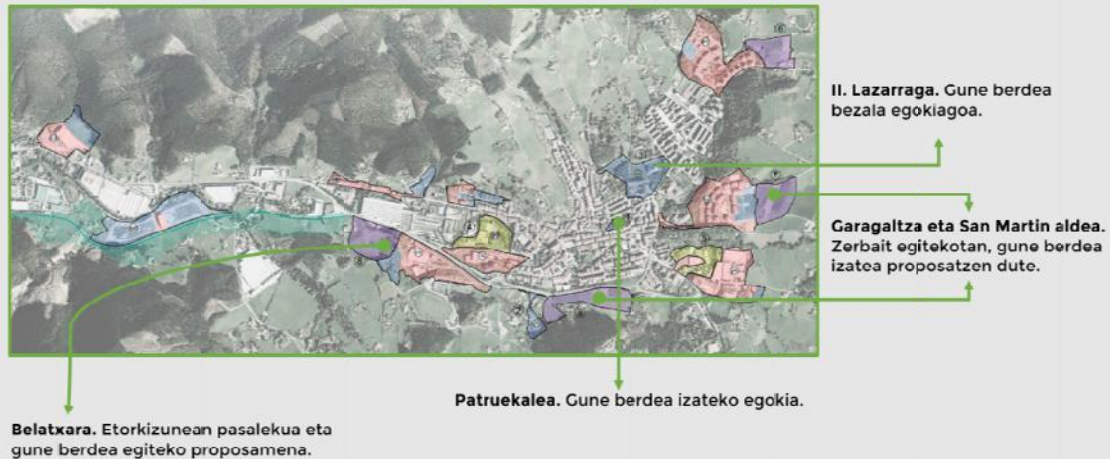
Berdeguneei dagokienez, daudenak mantentzeaz gain, etorkizunean horiek zabaltzea beharrezkotzat jotzen dute lan talde guztiek. Gaur egungo lurzoru industrial batzuk berdegune bihurtzea da ideia nagusia.

En cuanto a **zonas verdes**, además de mantener las existentes, en el futuro, todos los grupos de trabajo consideran necesario ampliarlas. La idea predominante es que algunos suelos industriales actuales se conviertan en zonas verdes.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Gune Berdeak

Zonas verdes



Etxebizitzaz hitz egitean bezala, **industriari** buruz jasotako ekarpenetan, joera da dauden espazioak aprobetxatzea industriarako lursail berriak ezarri aurretik.

Ekarpen guztiak erredakzio-taldeari helarazi zitzaizkion, alternatibak diseinatzerakoan kontuan hartu beharreko gida edo puntu gisa balio zezaten.

Al igual que al hablar de vivienda, en las aportaciones recogidas entorno a la **Industria**, la tendencia es aprovechar los espacios existentes antes de establecer nuevos terrenos para la industria.

Todas las aportaciones fueron trasladadas al equipo redactor, para que sirvieran como guías o puntos a tener en cuenta a la hora de diseñar las alternativas.

Industria

Atera diren ideia nagusiak honako hauek dira:

Lur industrial berria ezarri baino lehen, gaur egun hutsik dauden pabiloiak bete behar dira eta gero, beharrezkoa bada, jadanik jarduera industrialia duten guneak lehenetsi.

Industria guneetako lur-parkinak bete, lur hori industrial egin beharra badago.



Lur Industrialia gehiago beharrezko balitz;
II-12 gunea

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

AURRERAPENEN ALTERNATIBEI BURUZKO TAILERRA.

Hilabete batzuk geroago, abenduaren 9an, aurrerapen faseko bigarren tailerra egin zen. Erredakzionaldeak prestatu zituen Plan Orokorreko lau alternatibak aurkeztea eta alderatzea zuen helburu. Horretarako, lau alternatibak eta dagozkien ingurumen berrikuspenak aurkeztu zitzaizkien bertaraturakoei.

METODOLOGIA.

Modu ulergarrian eta errazean azaldu ziren gaur egungo plangintzan oro har eragingo litzaketen aldaketak.

Labur-labur, haxe adierazi zuten parte-hartzaileek:

- **“A ALTERNATIBA”**, inolako eraldaketarik ez egitea litzateke, hau da, ezer ez egitea, egungo egoera urbanistikoa epe ertainean garatu gabe utziz.
- **“B ALTERNATIBAK”**, berriz, egungo hirigintza eredua 2006koa, agortzeko eszenatokia izango litzateke. Hau da, egungo arauetan planifikatutakoa gauzatzea.
- **“C ALTERNATIBAK”** hiri-lurzorua eta haren periferiaren gaineko plangintza kontrolatua proposatzen du, hiri-erlaketako eta CEGASAn eta Berezaon birkalifikazioa eragiketekin Sistema orokorrak, berdeguneak eta zuzkidura eta ekipamendutarako lurzoru-erreserbak lortuz, bizitegi eta industria arloko egungo Arau Subsidiarioetako bai etxebizitzan bai Industrian aurreikuspenak agortuz.
- **“D ALTERNATIBA”** eredu aske eta hedakorren alde egiten du, non egungo hiri-kalifikazioak mantentzen diren eta bizitegi- eta industria-garapen berriek lehendik dagoenaren gaineko jarraitutasunaosatzen duten.

Eztabaida zati horretan, bai erredakzio taldeak eta baita Udaleko talde teknikoko kideek ere, taldeek izan ditzaketen zalantzak argitu zituzten.

Talde-lanaren ondoren, bildutako guztia komunean jartzeko unea iritsi zen. Horretarako, talde bakoitzak aukera bakoitzean ondo baloratutako puntuak azaldu zituen. Bestalde, talde bezala adostasunen bat lortu izanez gero, erabaki horretara eraman zituzten arrazoi berri eman behar zuten.

.

TALLER SOBRE LAS ALTERNATIVAS DE AVANCE.

Unos meses después el 9 de diciembre, tuvo lugar el segundo taller de la fase de avance que tenía como objetivo presentar y comparar las cuatro alternativas de Plan General que había preparado el equipo redactor. Para ello, se presentaron ante los asistentes las cuatro alternativas y sus revisiones medioambientales correspondientes.

METODOLOGIA.

Se explicaron de una manera comprensible y sencilla los cambios que, a grandes rasgos, supondrían sobre el planeamiento actual.

De manera muy resumida, esto es lo que se trasladó a los participantes:

- **LA ALTERNATIVA A**, correspondería a no llevar a cabo ninguna transformación, es decir, no hacer absolutamente nada, dejando el actual estado urbanístico sin desarrollo a medio plazo.
- **LA ALTERNATIVA B**, por su parte consideraría el escenario de agotar el modelo urbanístico actual, el del año 2006. Es decir, ejecutar lo planeado en las normas actuales.
- **LA ALTERNATIVA C**, propone una planificación controlada sobre el suelo urbano y su periferia, con operaciones de transformación urbana y recalificación en CEGASA y Berezaon, con la obtención de Sistemas Generales y Zonas verdes así como reservas de suelo para dotaciones y equipamientos, agotando las previsiones urbanas de las actuales Normas Subsidiarias en materia residencial e industrial.
- **LA ALTERNATIVA D**: apuesta por un modelo libre y expansivo donde se mantienen las actuales calificaciones urbanas y donde los nuevos desarrollos residenciales e industriales constituyen un continuo sobre lo ya existente.

Durante esta parte deliberativa, tanto el equipo redactor como miembros del equipo técnico del Ayuntamiento, solventaron las posibles dudas de los grupos.

Tras el trabajo en grupo llegó el momento de poner el común todo lo recogido. Para ello, cada grupo expuso los puntos mejor valorados de cada alternativa, y en caso de que hubieran consensuado algo, que contaran al resto del grupo que alternativa habían elegido y que motivos les habían llevado a esa decisión.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Emaizak

➤ **Lehenengo taldearen ekarpenak C ALTERNATIBA aldatzeari buruzkoak izan ziren, alternatiba hobetzeko.**

Taldeko kide guztiek C ALTERNATIBA aukeratu zuten, baina bariazio batzuekin. Aukeratzera eraman zituzten arrazoiak CEGASA eta Berezaio birkalifikatzea (urbanizazioa potentziala) izan ziren. Etxebizitza kopurua optimizatzeko moduetako bat, Oñatiko hirigunea berrantolatzea litzateke, periferian ez hazteko. Ibaia eta haren berreskurapena ere beharrezko elementu gisa agertu zen.

Bai lurzoru urbanizagarria, bai industriarako erabiltzen dena dagoen bezala geratzearen aldekoak ziren. Erabilerarik gabe dauden herriko guneak aprobetxatzea proposatu zuten; San Martin eta Eroski artean dagoen guena eta eta Roke Azkueko industria gunea. Herrira sartzeko biribilgunea konpontzea (Aldundiarekin hitzarmena eginez).

➤ **II. ldo beretik, bigarren taldeko kideek ekarpen gehiago egin zituzten C ALTERNATIBARI.**

Oro har, C ALTERNATIBAREN aldekoak dira, Berezaio birkalifikatzearen aldekoak, eta Eroskiren gasolindegia eraikuntza saihestearen aldekoak. Urbanizatzea proposatu zuten, etxebizitzetara bideratzeko. Eta herri barruko baratzeak mantentzearen alde egiten zuten.

Alternatiba horretan besteen gainetik ikusten dituzten abantailak hauek dira: erdiguneko industria kendu eta CEGASAn berdegune bihurtzea, erreka herriartarrentzako berreskuratzea eta Kale Zaharra eta Otadui inguruari bizitza berria ematea. Lazarragari dagokionez, (Garay) egokia litzateke parke berri baterako edo aire zabaleko aisialdirako ekipamendu baterako. Malda handiegia duen industriarako lurzorua ez gauzatzea adierazi zuten.

➤ **Hirugarren taldea A ALTERNATIBAREN aldekoa da, zentzuzko garapen baten aldekoak izan baitziren.**

➤

A ALTERNATIBA aukeratzeko arrazoiak hauek izan ziren: Oñatin ez zuten etxebizitza kopurua 468 handitzeko benetako beharra ikusten. A ALTERNATIBA ezinezkoa balitz, C ALTERNATIBAREN aldekoak izango lirateke, baina C ALTERNATIBAREN aldekoak izango lirateke,

Resultados

➤ **Las aportaciones del primer grupo se centraron en modificar la ALTERNATIVA C, para ver como podía mejorarse.**

Todos sus integrantes se decidieron por la ALTERNATIVA C, pero con algunas variaciones. Los motivos que les habían llevado a elegirla eran la recalificación (posible urbanización) de CEGASA y Berezaio. Una de las maneras de optimizar el número de viviendas, sería el de reorganizar el centro urbano de Oñati, con la finalidad de no crecer en la periferia en ningún caso. Nombraron también el río y su recuperación como elemento necesario para el municipio.

Recogieron la idea de que, tanto el suelo urbanizable, como el destinado a Industria, se quede como está, es decir, que no se amplíe. Propusieron que se aprovechen las zonas del pueblo que están en desuso; Entre San Martin y Eroski y la zona industrial de Roke Azkue. Arreglar la rotonda de acceso al pueblo (convenio con la Diputación)

➤ **Siguiendo la misma línea, el segundo grupo hizo más aportaciones a la ALTERNATIVA C.**

En general, son partidarios de la ALTERNATIVA C, de la recalificación de Berezaio, y de evitar la posible construcción de la gasolinera de Eroski, dentro del centro urbano. Proponen urbanizarlo para destinarlo a viviendas. Y apuestan por que se mantengan las huertas de dentro del pueblo.

Las ventajas que ven en esta alternativa sobre las demás son: Quitar la industria del centro y convertir en zonas verdes en CEGASA, recuperando el arroyo para la ciudadanía y dando aliento y vida nueva a la zona de Kale Zaharra y Otadui. Respecto a Lazarraga, (Garay) sería idóneo para un nuevo parque o para un equipamiento de ocio al aire libre. También apuntan la no ejecución de suelo destinado a Industria con excesiva pendiente.

➤ **El tercer grupo, se definió partidario de las ALTERNATIVA A, ya que son partidarios de un desarrollo razonable.**

Los motivos para elegir la Alternativa A era que no veían la necesidad real en Oñati de incrementar en 468 el número de viviendas. En caso de no ser posible la A, serían partidarios de la C pero con un número de viviendas mínimas, como se propone en la ALTERNATIVA B. Es decir, con 140 viviendas

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

gutxieneko etxebizitza kopuru batekin, B ALTERNATIBAN proposatzen den bezala, hau da, 140 etxebizitza gutxiagorekin. Gainera, Patruetakale ondare gisa babestea proposatu zuten.

➤ **Laugarren taldearen ekarpenetan, ALTERNATIBA guztien puntu positiboak ikusi ahal izan genituen.**

Ateratako lehenengo idea, CEGASako industria eremuko lurra herrigune bihurtzea izan zen, Oñatiko behealde indartuz. Etxebizitzetarako; gehiago behar izanez gero, Lazarragan eraiki beharko lirateke (D ALTERNATIBA). Beste puntu garrantzitsu bat egungo etxebizitza parkea berritzearena eta hutsik dauden etxeak erabiltzearena izan zen. C ALTERNATIBAK herriaren erdigunea indartzen duela adierazi zuten, oso positiboki baloratutako zerbait. Autoak zentrotik ateratzeko bideak berregituratzea falta dela komentatu zuten, (egoiliarrei kalterik egin gabe egin behar den aldaketa bat).

Berezaoko lursailean egiteko, hainbat ekarpen batu zuten: ekipamenduetara bideratzea, etxebizitzetara, ezer ez egitea eta Garayko D ALTERNATIBAN egindako jardueragatik aldatzea... Oso balorazio positiboa egin zuten, eremu hori birmoldatzeak lotura bihurtuko litzatekeelako.

A eta B ALTERNATIBEN alde positiboa etxebizitza eta lurzoru berriak ez birkalifikatzea litzateke, lurzoru industrialak agortu arte.

Ondorioa.

Bilkuran jasotako guztitik, ondorioztatu daiteke ondoen baloratutako aukera, C ALTERNATIBA dela, baina betiere aldaketa batzuekin: programatutako etxebizitzetarako kopurua minimora murriztu behar da, eta eraiki behar badira, egungo eraikinen inguruan egin behar dira, inoiz ez modu linealan, edo errepidearen beste aldean.

Plangintzako Aholku Kontseiluarekin egindakotailerra.

Azkenik, eta aurrerapenfasearen partaidetza bukatutzat emateko, 2019ko abenduaren 16an, Udal Plangintzako Aholku Batzordeari deialdia egin zen. Organo hori hainbat esparrutako Oñatiko elkarteetako ordezkariak osatzen dute. Jardunaldiaren helburua: Aurrerapen fasearen partaidetza programa parte-hartzailea Kontseiluaren ekarpenekin osatzea eta Oñatiren etorkizunerako alternatibarik onena zein zen adostea.

menos. Además propusieron proteger Patruetakale como patrimonio.

➤ **En las aportaciones del cuarto grupo, pudimos ver puntos positivos de todas las ALTERNATIVAS.**

Convertir los terrenos del ámbito industrial de CEGASA en un núcleo urbano para potenciar la parte baja de Oñati. En caso de necesitar mas vivienda debería construirse en Lazarraga (ALTERNATIVA D). Otro punto importante, es el de la renovación del parque de vivienda actual y utilización de las casas vacías. Consideran que la ALTERNATIVA C refuerza la zona centro del pueblo, algo valorado muy positivamente. Echan de falta una reestructuración viaria para sacar los coches del centro sin perjudicar a los residentes.

Para Bereza, propusieron diferentes soluciones: destinarlo a equipamientos, a vivienda, no hacer nada y cambiarlo por la actuación de Garay en la ALTERNATIVA D, lo valoran muy positivamente ya que la reconversión de esa zona la convertiría en un nexo de unión.

La parte positiva de las ALTERNATIVAS A Y B sería la de no recalificar nuevas viviendas y suelos hasta agotar suelos industriales.

Conclusión.

De todo lo recogido en la sesión se pueden extraer la conclusión de que la alternativa mejor valorada es la C, pero siempre con algunas variaciones que tienden a disminuir el número de viviendas programadas al mínimo y en caso de tener que ser construidas, que sea siempre alrededor de las edificaciones actuales, nunca de manera lineal, o al otro lado de la carretera.

Taller con el Consejo Asesor de Planeamiento.

Por último y para concluir la participación de la fase de Avance, el día 16 de diciembre de 2019, se convoca al Consejo Asesor de Planeamiento municipal. Este órgano está formado por representantes de asociaciones de Oñati de diferentes ámbitos. El objetivo de la jornada era el de completar con las aportaciones del Consejo el proceso participativo de la fase de Avance y llegar a un consenso sobre qué alternativa era la mejor para el futuro de Oñati.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA



Emaitzak.

Alternatiben inguruko eztabaida baten ondoren, lurzorua birkalifikazioari buruzko zalantzak argitu ziren, baita alternatiba baten edo bestearen alde egiteak ekarriko lituzkeen beste jarduketa batzuk ere. Udalerrian eztabaida dagoen lursail batzuen etorkizun hurbilean ere sakondu zen, eta hori herritarrei irekitako tailerrean lortutako emaitzetan ere islatu zen.

Aipatuena, C ALTERNATIBA izan zen, baina garapen txikiagoa izateko joera duten ñabardurekin. B ALTERNATIBA ideala litzateke, baina ez du CEGASaren birkalifikazioa aurreikusten. Hausnarketa kolektibo baten ondoren, honako hau ondorioztatu da: aukera gustukoena, B ALTERNATIBA izan zen, CEGASako lursailaren eraldaketarekin, edo C ALTERNATIBA, eraldaketa gutxiagorekin. Bozketen azken erronda batean ia adostasun batera iritsi ziren: B eta C ALTERNATIBEN alderdien artean bide erdian egon beharko lukeen ALTERNATIBA bat dago. Hau da, aurreko herritarrekin egindako tailerraren emaitza antzekoa eta zehatzagoa.

Resultados.

Después de un debate entorno a las alternativas, se resolvieron dudas sobre la recalificación de suelo, y otras actuaciones que supondría el decantarse por una u otra Alternativa. También se profundizó en el futuro inmediato de algunas parcelas sobre las que existe un debate en el municipio, que quedó reflejado también en los resultados obtenidos en el taller abierto a la ciudadanía.

La más nombrada es la ALTERNATIVA C pero con matices que tienden aun menor desarrollismo. La ALTERNATIVA B, sería ideal pero no incluye la recalificación de CEGASA. Tras una reflexión colectiva se llega a la conclusión de que la ALTERNATIVA preferida es, La B con la transformación de la parcela de CEGASA o la C con menos transformaciones. En una ronda final de votaciones se llega casi al consenso de que hay una alternativa que debería de estar a medio camino entre la B y la C. Es decir, una conclusión parecida y más precisa de la que se alcanzó en el taller con la ciudadanía.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

IV. LURRALDE- ANTOLAMENDU EREDU-
RAKO ALTERNATIBEN AZTERKETA.

1. HELBURUA.

HAPOk eduki beharko duen agiriaz, presako neurriei buruzko ekainaren 3ko 105/2008 Dekretuko "Hirigintza-plangintza" izeneko V. Kapituluko 1. ataleko 31.1.a artikulua 2/2006 Legearen garapenean, besteak beste, ezartzen du:

*... "Plangintza-ahalmena baliatzeko datuak bilduko dituen informazio guztia jaso beharko duen informazioko eta justifikazioko memoria. Memoria horrek, halaber, erabakiak hartzeko **alternatibak formulatzen direnetik hautatu arte jarraitutako prozesua** aipatu beharko du esanbidez, prozesu horretan herritarren parte-hartzearekin egindako alegazioen, iradokizunen eta erreklamazioen azterketa kontuan hartuta. Ildo horretan, bi sexuen parte-hartze orekatua erraztu edo sustatuko da, eta, hala badagokio, Plangintzako Aholku Batzordearen aginduzko txostena eta bere gain hartutako erabakien justifikazioa txertatuko dira"...*

Hau da, publikoki erakusteko Lurralde-antolamenduko eredua definituko duten alternatibak hautaketa ezartzeko fase egokia antolamenduaren aurrerapekina da. Kontuan izan beharrekoa da, lurralde-eredua definitzeko beharra bera dela HAPO formulatzea bidezko egiten duen aspektuetako bat.

IV. ESTUDIO DE ALTERNATIVAS PARA EL
MODELO TERRITORIAL DE ORDENACIÓN.

1. OBJETO.

Con relación al contenido documental del PGOU, el artículo 31.1.a de la Sección 1. Capítulo V. "Planeamiento Urbanístico", del Decreto 105/2008 de 3 de junio, de medidas urgentes en desarrollo de la Ley 2/2006, establece entre otras:

*..."Memoria informativa y justificativa que deberá recoger toda la información que contenga los elementos de juicio para el ejercicio de la potestad de planeamiento. Así mismo, dicha memoria hará expresa mención **del proceso seguido desde la formulación hasta la selección de alternativas** para la adopción de decisiones considerando el análisis de las alegaciones, sugerencias y reclamaciones formuladas en dicho proceso a título de participación ciudadana, en el que se facilitará o fomentará una presencia equilibrada de ambos sexos, incluido en su caso el informe preceptivo del Consejo Asesor de Planeamiento, así como la justificación de las decisiones asumidas"...*

Es decir, es el avance de planeamiento, la fase apropiada para la selección de alternativas, que decanten la definición del Modelo de Ordenación Territorial a someter a exposición pública. Téngase en cuenta que uno de los aspectos que hacen precedente la formulación del PGOU es la propia necesidad de definición del Modelo Territorial.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

2. AZTERTUTAKO ALTERNATIBEN AZALPENAREN LABURPENA.

Herritarrek parte parte hartzeko tailerren emaitzetatik herritan parte-hartzaieleek proposatutako hasierako ondorio hauek atera dira:

Etxebizitza: Etxebizitza hutsa edo erabiltzen ez dena jardunetan jartzea.

Berazaoko hiri-erlaketako eta birkalifikazioko operazioa.

Publiko ekipamenduak:

Zaharren egoitzako eta anbulatorioko aparkalekuen defizitak estaltzea.

Cegasaren Hiri eraldatzeko eta birkalifikatzeko eragiketa

Industria: Egungo lurzoru industrialak agortzea.

Orain, alderdi horiek generoaren, hizkuntzaren, osasunaren, klima alaketaren eta energijasangarritasunaren ikuspegiekin zeharkako bihurtzeko azken fase honetan, A,B,C, eta D aukeretan grafikoki adierazita daude eta, gainera ingurumen-azterketa egiten zaie, hurrenez hurren.

A alternatibari, ezer ez egitea dagokio, egungo hirigintzako egoera epe ertainetan garatu gabe utziz.

B alternatibak, berriz egungo hirigintza-eredua agortzeko agertokia hartuko luke kontuan, 2006koa, Oñatiko sahesbidearen (Santxolopetegi-Murgia) II. eta IV fasetako jarduketekin eta Lazarragako eremuarekin.

C. alternatibak, hiri-lurzoruaren eta haren periferiaren gaineko kontrola planifikatzea proposatzen du, hiri-erlaketako eta birkalifikazioko eragiketekin, Cegasan eta Berazaon, Sistema Orokorrak eta berdeguneak lortuz, bai eta zuzkiduretarako eta ekipamenduetarako lurzoru-erreserbak egitea ere, bizitegi eta industria-arloko egungo arau subsidiarioen hiri-aurreikuspenak agortuz, periferian nekazaritzako eta abeltzaintzako lurzoru estrategiko bat proposatuz, ekonomiari bide emateko.

D. alternatibak, eredu aske eta hedakorren alde egiten du. Eredu horretan, egungo hiri-kalifikazioak mantentzen dira, eta bizitegi eta industria garapen berriak "etengabeak" dira lehendik dagoenaren gainean, periferiaren lurraldea antropizatuz, Oñatiren etorkizuneko beharrak hipotekatu ahal izateko.

2. BREVE DESCRIPCIÓN DE LAS ALTERNATIVAS EXAMINADAS.

Del resultado de los talleres de participación ciudadana, se extraen las siguientes conclusiones iniciales propuestas por la ciudadanía participante:

Vivienda: Poner en activo la vivienda vacía o en desuso.

Operación de transformación urbana y recalificación en Berazao.

Equipamientos

públicos: Cubrición de déficits de aparcamientos en la Residencia de Ancianos y el ambulatorio.

Operación de transformación urbana y recalificación en Cegasa.

Industria: Agotar los suelos industriales actuales.

Se trataría, ahora, en esta última fase de transversalizar estos aspectos con los puntos de vista de impacto de género, lingüístico, salud, cambio climático y sostenibilidad energética expresadas gráficamente en alternativas A, B, C y D a las cuales se somete, además a análisis medio ambiental respectivamente.

La alternativa A, correspondería a la de no hacer absolutamente nada, dejando el actual estado urbanístico sin desarrollo a medio plazo.

La alternativa B, por su parte consideraría el escenario de agotar el modelo urbanístico actual, el del año 2006 con las mayores actuaciones en las fases II y IV de la variante de Oñati (Santxolopetegi-Murgia) y el ámbito de Lazarraga.

La alternativa C, propone una planificación control sobre el suelo urbano y su periferia, con operaciones de transformación urbana y recalificación en Cegasa y Berazao, con la obtención de sistemas generales y zonas verdes así como reservas de suelo para dotaciones y equipamientos, agotando las previsiones urbanas de las actuales Normas Subsidiarias en materia residencial e industrial y proponiendo un suelo agropecuario estratégico en la periferia que propicie una política de economía circular.

La alternativa D, apuesta por un modelo libre y expansivo donde se mantienen las actuales calificaciones urbanas y donde los nuevos desarrollos residenciales e industriales constituyen un "continuo" sobre lo ya existente, antropizando el territorio limítrofe de la periferia que bien pudiera hipotecar las necesidades futuras de Oñati.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

V. ANTOLAMENDUA: HELBURUAK, IRIZPI-DEAK ETA KONPONBIDE OROKORRAK.

1. UDALERRIAZ GAINDIKO EREMUARI DAGOKIONEZ.

1.1. UDALERRIAREN ROLA EREMU FUNTZIONALEAN.

Lurraldeko eremu funtzionalak eta bitarteko hiriak Euskal Autonomia Erkidegoaren testu inguru globalean lurraldea orekatzeko erabil litezkeen estrategiak aplikatzeko "funtsezko piezak" dira, Oñatikoa den Mondragón-Bergara eremu funtzionala mugatuz.

Lurraldea Antolatzeko Gidalerroek (aurrerantzean LAG) agintzen dute Area Funtzionalaren mugatzea eta Oñatiko udal barrutiak Mondragón-Bergara eremu funtzionalari dagokiola.

Mondragón-Bergara Eremu Funtzionala Antzuola, Aramaio, Aretxabaleta, Mondragón, Bergara, Elgeta, Eskoriatza, Leintz-Gatzaga, Oñati osatzen dute.

LAGek Oñatiko HAPO idazteko orientazioak eta erreferentzia-puntuak eta zehaztapen lotesleak finkatzen dituzte. Azken horien artean, honakoak daude:

- Lur azaleko uren tratamendua.
- Lurraldea antolatzeko kategorietarako xedatutakoa.
- Erauzketa-jarduketan eraginpean dauden guneen mugaketa.
- Legalki babestuta dauden eremuekiko errespetua.
- Bizitegi-eskaintzaren kuantifikazio minimoa eta maximoa.

Oñatierako, ereduak berekin dakar, Aizkoarrik duen balio paisajistikoa (P), faunistikoa (F), etnografikoa (E), botanikoarengatik (B), eta Gorostiagak duen balio botanikoarengatik (B) hori aisialdi-gunetzat eta naturaren aldetik interesa duen gunetzat (3) eta (36) hartzea; AP-I eta GI-2630, bide-ardatzak finkatzea; eta San Prudentzio-Oñati jarduera ekonomikoko ardatza fokalizatzea.

V. ORDENACIÓN: OBJETIVOS, CRITERIOS Y SOLUCIONES GENERALES.

1. EN RELACIÓN CON EL ÁMBITO SUPRAMUNICIPAL

1.1. EL PAPEL DEL MUNICIPIO EN EL ÁREA FUNCIONAL.

Las áreas funcionales del territorio y las ciudades intermedias constituyen "*piezas clave*" para la aplicación de posibles estrategias de equilibrio territorial en el contexto global de la Comunidad Autónoma, delimitándose el área funcional de *Mondragón-Bergara* a la que pertenece *Oñati*.

La delimitación y pertenencia de Oñati al Área Funcional Mondragón-Bergara queda establecida en las Directrices de Ordenación del Territorio del País Vasco, (en adelante DOT).

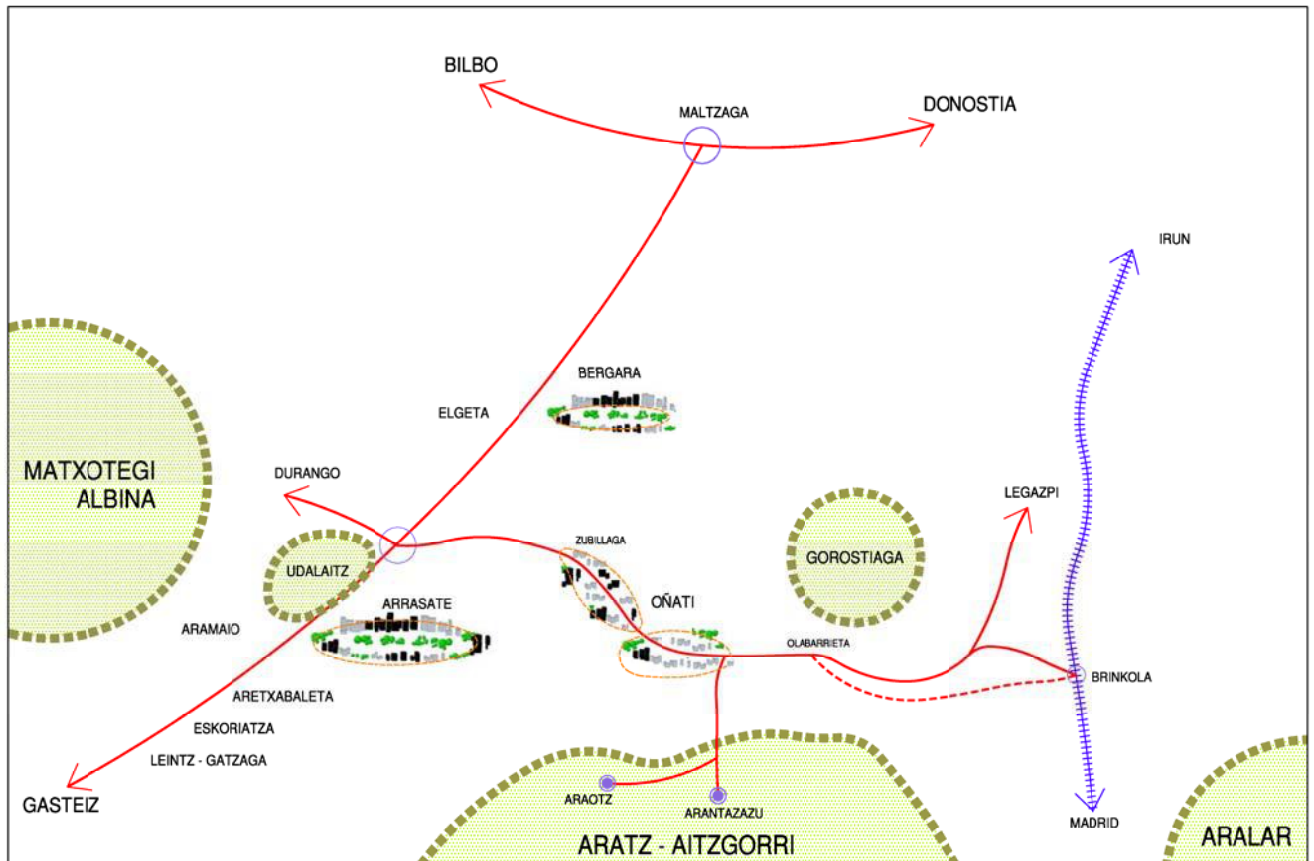
El Área Funcional Mondragón-Bergara la componen los municipios de Antzuola, Aramaio, Aretxabaleta, Mondragón, Bergara, Elgeta, Eskoriatza, Leintz-Gatzaga, Oñati.

Las DOT, establecen orientaciones y puntos de referencia para redactar el PGOU de *Oñati* y determinaciones vinculantes. Entre estas últimas están las siguientes:

- El tratamiento de las aguas superficiales.
- Lo dispuesto para las categorías de ordenación del territorio.
- La delimitación de las zonas afectadas por actividades extractivas.
- El respeto a los espacios legalmente protegidos.
- La cuantificación mínima y máxima de la oferta residencial.

Para Oñati, el modelo implica la consideración del espacio en torno a Aizkorri como área de esparcimiento y de interés naturalístico (3) y (36) por su valor botánico (B), paisajístico (P), faunístico (F) y etnográfico (E) a Gorostiaga por su valor botánico (B); la consolidación de los ejes viarios AP-1, GI-2630 y la focalización del eje San Prudentio-Oñati de actividades económicas.

EREDU LURRALDEAREN ESKEMA GRAFIKOA
ESQUEMA GRAFICO DEL MODELO TERRITORIAL



Oñatiko udalerriaren erdia, hegoaldekura, EAEko Korridore Ekologikoen Sarean dago, hurrengoak bereiz daitezke:

- o Eskualdez gaindiko korridorea. Espazio nuklearra IKL Aratz-Aizkorri..
- o Lurraldeko korridorea: R25: Aizkorri-Aratz.
- o Lotura-gunea: Motxotegi-Albina basoak.
- o Indargetzeko eremuak. Motxotegi-Albinarenbasoak.
- o Indargetzekoeremuak.
- o Harrapatze ugariko bide-zatia (GI-2637).

Egungo agertakoriari eragin ahal izango lioke Madril-Irun tennbide sarearekin, Brinkolan, aurreikusitako konexio sartzeak, Oñatirentzat eta, ondorioz Mondragón-Bergara eremun funtzionala Olabarrieta auzotik Udanaren hasieran sartzeak.

La mitad sur del municipio de Oñati está incluida en la Red de Corredores Ecológicos de la CAPV, pudiéndose distinguir:

- o Corredor Supraregional-Espacio núcleo LIC Aratz-Aizkorri.
- o Corredor Regional: R25: Aizkorri-Aratz.
- o Área de enlace: Bosques de Motxotegi-Albina.
- o Áreas de amortiguación.
- o Tramo de concentración de atropellos (GI-2637).

La posible afección al escenario actual podría ser la incorporación de la conexión prevista con la red ferroviaria Madrid-Irún en Brinkola, para Oñati, y por ende, el Área Funcional Mondragón-Bergara, desde el barrio de Olabarrieta, al inicio de Udana.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

1.2. UDALERRIAZ GAINDIKO POLITIKA, LURZORUA ETA BALIABIDE NATURALAK BABESTEARI ETA ERABILTZEARI DAGOKIONA.

Ingurune fisikoari dagokionez, LPPak (EHAO 2005/05/06) interes naturalistikoa, nekazaritazkoa, hidrologikoa, geologiko-geomorfologikoa, hobetu eta berreskuratu beharreko eremuak eta arkeologia eta plaeontologia eremuak definitzen ditu eta ingurune fisikoaren kategoriak bere baldintza, ezaugarri, gaitasun eta harrera-ahalmenaren arabera definitu eta arautuko dira, LPParen eta/edo LAGen irizpideei jarraiki.

Araoz urtegien eta Aranburuko putzua riaran eta Ibaieder urtegien garrantziaz gain, oraindik konpondu ez diren urpean geratzeko arriskuaren arazoak nabarmentzen ditu.

Ibai-sistema kontuan hartzeak ezinbestekoa dirudi, Oñati, Arantzazu, Urkulu ibaien eta beren ibaiadarren osotasunerako, alorreko plangintzari oso ondo egokitzen delarik. Hala ere, Sistema hori lurraldea egituratzen duen sare bezala hartzea ere egokia dirudi, nekazaritza jarraitutasuneko sare ekologiko gisa, Oñatiko ibai sistema osoari ingurune urbanizaezinean eta ondo kontserbaturiko landarediadun ibai-zatiei. Ibai Sistemak eta babestu beharreko Nekazaritza Sistemak Oñatiko ekologiar dagokion lotura ezarri behar dute antolamendurako oinarritzko eta lehentasunezko irizpide gisa.

LPPak Nekazaritza eta/edo ingurumen intereseko eremuen kategorian sartzen ditu, lehen mailako produktibitateko ahalmen handiagoa dutelako eta/edo paisaiaren eta ingurumenaren aldetik balio dutelako, *Murgia eta Ulibarri* aldeko mendi-hegalak Kontuan izan behar da 2005ean LPParen behin betiko onarpenaren argitalpena higiezin burbula batean egin zela eta eremu izugarri haundi bat indartu zela, Garagaltza-Berazao (Murgiako, gainera) plangintza orokor, bateratu eta integraleko hiri-zabaldunea egiteko 275-290 Ha inguruan. Berrikuspen honek zalantzan jarri du hori, 15 urte geroago krisin-egoeran batean.

LGAen berrikuspenak⁶⁵ espazioa antolatzeko eta erabilerak arautzeko helburu eta gida-lerroak ezartzen ditu eta besteen artean, ingurune fisikoarekiko.

1.2. POLÍTICA SUPRAMUNICIPAL EN RELACIÓN CON LA PROTECCIÓN Y EL USO DEL SUELO Y DE SUS RECURSOS NATURALES.

Respecto al medio físico el PTP (BOPV, 06/05/2005) define las áreas de interés naturalístico, agrario, hidrológico, geológico-geomorfológico, áreas a mejorar y recuperar así como las áreas arqueológicas y paleontológicas, y la definición y regulación de las categorías de ordenación del medio físico, de conformidad con sus condiciones y características, potencialidad y capacidad de acogida, conforme a los criterios del PTP y/o de las DOT.

Además de la importante presencia de los embalses de Araoz y la charca de Aranburu, se destaca los problemas de inundabilidad no resueltos aún.

Parece evidente la consideración del Sistema Fluvial para la totalidad de los ríos Oñati, Arantzazu, Urkulu y sus afluentes con perfecto encaje en el planeamiento sectorial, pero también parece aconsejable la consideración de dicho Sistema como red vertebradora del territorio, red ecológica de continuo rural, a la totalidad del sistema fluvial de Oñati en su ámbito no urbanizable junto a los tramos del río con vegetación bien conservada. El Sistema Fluvial junto al Sistema Rural a proteger, debe establecer la conectividad ecológica de Oñati como criterio de ordenación básico y preferente.

El PTP incluye en la categoría de áreas de interés agrario y/o ambiental, por su mayor potencialidad para la productividad primaria y/o de valor paisajístico-ambiental, a las lomas y laderas de la zona de *Murgia eta Ulibarri*.

Téngase en cuenta que la publicación en 2005 de la aprobación definitiva del PTP, se produce en plena burbuja inmobiliaria con una potenciación de un ámbito extraordinariamente grande (Garagaltza-Berazao- Murgia) para ensanche urbano en torno a 275-290 Has que se cuestiona desde esta Revisión, 15 años más tarde, en un escenario de dudosa prospección.

La revisión de las DOTs⁶⁵ establece objetivos y directrices para la ordenación y uso del espacio referidos, además de a otros aspectos, al medio físico.

⁶⁵ Hasierako onespina Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailburuaren 2018ko otsailaren 18ko Aginduaren bitartez. EHAA 2018-02-28.

Aprobada inicialmente mediante ORDEN de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda. BOPV 28/02/2018.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Hauen laburpen bat, 2019an egindako informazio eta diagnostikoaren ingurune fisikoaren agirian, kontsulta daiteke.

Arrasate eta Bergara udalerriekin batera, LPPak proposatzen du Oñati, lehentasunezko intereseko udalerritzat sailkatzea, sustapen publikoko etxebizitzetarako lurzoru antolatzeko, sustatzeko eta hirigintza-kudeaketa egiteko. Horrela, aipatutako udalerrri guztietan, biztanleria-pisua edozein dela, EAEko Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legeak zehaztutako erreserbak aplikatuko dira.

Ordez, Oñati mugatzen zaio jarduera ekonomiko-etarako lurzoruen garapen zorrotzak, San Prudentzio-Oñati korridoreari lehentasuna ematen zaiolako.

Foru sareko garraioetarako bideazpiegituretan, honako errepide hauek igarotzen dira Oñatiko udalerritik:

- ✓ Autopista AP1 (Eibar-Vitoria).
- ✓ GI-2630(San Prudentzio-Legazpi).

Guzti hauek Eremu Funtzionalaren egituratzaileak eta tokiko izaera dutenak:

- ✓ GI-3591 Oñati-Arantzazu.
- ✓ GI-3592 Oñati-Araotz.
- ✓ GI-3593Oñati-Urrexola.

Burdin-sarearekiko, Eremu Funtzionala Madril-Irun linearekin etorkizunean lotzeko beharrezkoak diren lurzoruen erreserba-aurreikuspenak adieraztea.

**1.3. UDALERRIAZ GAINDIKO ANTOLAMEN-
DUAREN IRISMENA UDAL BARRUTIARI
APLIKATURIK.**

Badirudi ez dela beharrezkoa udalerriaz gaindiko ikuspegiaren garrantzia berriz ere azpimarratzea, lurralde antolamendu orokorra lantzerakoan. Mondragón-Bergara. Eremu Funtzionaleko LPPk, Oñati udalerrirako eredu orokor bat proposatzen du. Informazio eta Diagnostiko dokumentuaren 2.5.2. kapituluaren definitu eta laburbildu da.

Lurralde-eredutik Oñatiko udalerriri proposatzen diren jarduketa estrategikoak antolatzeko, ingurune fisikoa edozein hiri eta lurralde esku-hartzeetarako oinarritzeko euskarri eta balorea dela kontuan hartzetik abiatzen gara.

Un resumen de estas, puede consultarse en el documento del medio físico elaborado para la información y diagnóstico en 2019.

Junto con los municipios de Arrasate y Bergara, el PTP propone a *Oñati* como municipio de interés preferente para la ordenación, promoción y gestión urbanística del suelo para viviendas de promoción pública, proponiéndose que en todos estos municipios, con independencia de su peso poblacional, sean de aplicación las reservas establecidas por la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco.

Por el contrario, se limita a Oñati los desarrollos estrictos de suelos para actividades económicas, al centrarse en San Prudentzio-Oñati.

En infraestructuras viarias de transporte de la red foral, las carreteras que transcurren por el término municipal de Oñati son las siguientes:

- ✓ Autopista AP1 (Eibar-Vitoria).
- ✓ GI-2630(San Prudentzio-Legazpi).

Todas ellas vertebradoras del Área Funcional y las de marcado carácter local:

- ✓ GI-3591 Oñati-Arantzazu.
- ✓ GI-3592 Oñati-Araotz.
- ✓ GI-3593Oñati-Urrexola.

Con respecto a la red ferroviaria, señalar las provisiones de reserva de suelos necesarios para la futura conexión del Área Funcional con la línea Madrid-Irún.

**1.3. ALCANCE DE LA ORDENACIÓN SUPRA-
MUNICIPAL APLICADA AL TÉRMINO
MUNICIPAL.**

No parece necesario insistir en la importancia de una visión supramunicipal a la hora de abordar en general la ordenación del territorio. El PTP del Área Funcional de Mondragón-Bergara propone un modelo de ordenación genérico para el término municipal de Oñati que queda definido y resumido en el capítulo 2.5.2. del documento Información y Diagnóstico.

Para la ordenación de las actuaciones estratégicas propuestas desde el Modelo Territorial al municipio de Oñati, se parte de la consideración del Medio Físico, como soporte y valor fundamental de cualquier intervención urbanística y territorial.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Antolamendua, egun dauden hirigintza-arazoen konponbidetik abiatuta, osatu behar da. Hirigintza-arazoen zati bat, hiritarren parte-hartzeko tailerretan azaldu ziren eta, beste kasuetan, aspaldi egindako prospektibaren aldeko hausnarketatik datoz.

LPParen lurralde-eredua egungo eskakizunei egokitzeak, honako aspektu hauek berrikustea ekarriko luke:

- ✓ Jarduera ekonomikoak dibertsifikatzea.
- ✓ Eremu zaharkituak berrantolatzea.
- ✓ Oñatiko hirigunearen mugikortasuna.
- ✓ Hirigunearen goiko eremuetara iristagarritasuna.
- ✓ Bide azpiegituren hotsa maila.
- ✓ Landa-auzoen hiri-bizitzaren gainbehera.
- ✓ Hirigintza-ekimenaren programazioa.

Aurreko aspektuak konpontzeko antolamenduari jarri beharko diren mugak, honako hauek izango lirateke:

- ✓ Ingurune fisikoari errespetua.
- ✓ Balio estrategiko altua duten nekazaritza-lurzoruen egoera.
- ✓ Bizitegirako eskaintzaren mugak.
- ✓ JJEetarako egun dagoen eskaintzari eustea.

Jarduera ekonomikoak dibertsifikatzeak, egungo industrialdeko sarea mantentzea eta HAPOak, hirigunean egun dagoen merkataritza-denda eusteko asmoz, behar dituen tresnak hartzea suposatuko luke. Eta aldi berean, zerbitzurako sektoreari, nekazal turismoari eta nekazaritza zein abeltzaintzako jardueri, indartzeko jarraibideak ematea ere, batez ere hiri periferian.

Cegasa bezalako espazio zaharkituak berantolatzea esleitu beharreko hirigintza-eraikigarritasunaren araberakoa da, herri handi batean, bidegarritasun ekonomikoa bermatzeko.

Hiritarren parte-hartzeko tailerretan aipatu zen Berazaoko eremuari eragiten zaio ere helburu honek, egungo antolamendua berrikusteko.

Mugikortasun jasangarria, guztiontzako iristagarritasuna, hots-maila murriztea eta landa auzoko hiri-bizitza berrindartzea, -gizarte-ongizateari laguntzen dioten neurrian- plangintzaren helburuak bezala kontsideratu beharko ditugu.

La ordenación debe ser completada a partir de la resolución de los problemas urbanísticos existentes, parte de los cuales se expusieron en los talleres de participación ciudadana y, en algunos casos, provienen de reflexiones prospectivas efectuadas años atrás.

Adecuar el modelo territorial del PTP a las exigencias actuales supondría la revisión, entre otros, de los siguientes aspectos:

- ✓ Diversificar las actividades económicas.
- ✓ Reordenar espacios obsoletos.
- ✓ La movilidad en el núcleo de Oñati.
- ✓ La accesibilidad a las zonas más altas del núcleo urbano.
- ✓ El ruido de las infraestructuras viarias.
- ✓ El decaimiento de la vida urbana en los barrios.
- ✓ La programación de la actuación urbanística.

Los límites a la ordenación que resuelva los aspectos anteriores los podríamos establecer en:

- ✓ Respeto al medio físico.
- ✓ La existencia de suelos agrarios de alto valor estratégico.
- ✓ El techo de la oferta residencial.
- ✓ El mantener la oferta actual de AAEE.

Diversificar las actividades económicas supone mantener el actual tejido industrial y que el PGOU se dote de herramientas destinadas a mantener el comercio existente en el núcleo urbano. Pero, a la vez, supone abrir vías a la activación del sector servicios, del turismo (rural) y a la reactivación de la actividad agraria, sobretodo en la periferia urbana.

La reordenación de espacios obsoletos como Cegasa depende en gran parte de la edificabilidad urbanística a asignar para garantizar su viabilidad económica.

Este objetivo también se refiere a reconsiderar la ordenación de ámbitos como el de Berazao ya apuntado en los talleres de participación ciudadana.

La movilidad sostenible, la accesibilidad universal, la disminución del ruido y la reactivación de la vida en los barrios debemos considerarlos como objetivos del planeamiento que contribuyen al bienestar social.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Oñatien kasuan, hirigintza-hazkundearen mugak, bizitegirako eskaintza berrian aurkitu beharko ditugu. Ez du ematen, inola ere, hazkunde horrek lurzoru berriak okupatzea ekarriko lukeenik, alderantziz bai.

1.4. BIZITEGI-LURZORU BERRIAREN ESKAINTZAREN KUANTIFIKAZIOA.

Oñatiko AA.OO.ek 1.243 etxebizitza berri aurreikusten zituzten, horietatik 847 etxebizitza exekutatu dira 2007 eta 2019 urteen artean. Beraz, 406 etxebizitza geratzen dira eraikitzeke egun sailkatutako lurzoruetan. LZPak 8 urteko aldirako 1.726 etxebizitza eta 2.296 etxebizitza ezartzen ditu 16 urtean.

LAGen aldaketatik abiatuta, prozedura berri bat finkatzen da HAPOren bizitegi-eskaintzaren marjina kalkulatzeko. Mondragon-Bergara eremu funtzional osorako 2.269 eta 4.533 etxebizitza bitartean kalkulatu dira. Marjina horretatik, 1.737 etxebizitza bitartean kalkula litezke Oñatirako, eta biztanleriaren hazkundearen eta familien batez besteko tamainaren bilakaeraren ondorioz benetan dauden premiak 600 etxebizitza ingurukoak dira.

Aurretik egindako informazio eta diagnostikoaren agiriari, 2.5.1 atalean, bizitegirako eskaintzaren kalkulu zehatzago bat egiten zen.

Ematen du gauzatzeke dauden etxebizitza kopurua eta LPPak Oñati herrirako aurreikusten duen bizitegirako eskaintza ez datoz bat. Gainera, etxebizitza berrien kokapena asko alda dezake, egungo plangintzak aurreikusten ez dituen lurzoruak, Cegasa eta Berazao adibidez, bizitegirako hirigintza-antolakuntzan sartuz gero.

Bizitegirako eskaintzaren kalkuluaren metodoak parametro aldakorak erabiltzen ditu demografiaren, biztanleriaren, familien batez besteko tamainarekin, hutsik dauden etxebizitzak eta kontuan hartutako behaketa-epearen arabera izaten dira.

2019ko ekainan egindako egospenak eta HAPO formulatzeko eta tramitzatzeko unean egingo direnak, aldakuntzak izango dituzte; ondorioz, aurrerakinean hobe da zuhur jokatzeko.

Jarraian HAPOren indarraldirako Oñatiri dagokion gutxieneko eta gehieneko bizitegi-kuantifikazioaren tartearen erantsi da, Eusko Jaurlaritzak bidalita.

Con respecto a los límites al crecimiento, en el caso de Oñati, el más importante va a ser el de la oferta residencial ya que en ningún caso parece probable que el crecimiento provoque la ocupación de nuevos suelos, sino más bien al contrario.

1.4. CUANTIFICACIÓN DE LA OFERTA DEL NUEVO SUELO RESIDENCIAL.

Las NN.SS. de Oñati establecían una previsión total de 1.243 nuevas viviendas, de las que se han ejecutado 847 en el período 2007-2019. Es decir, quedan 406 viviendas por construir en suelos actualmente calificados. El PTP establecía para el período de 8 años 1.726 viviendas y 2.296 viviendas en 16 años.

A partir de la modificación de las DOT se establece un nuevo procedimiento para calcular el margen de la oferta residencial del PGOU. Para el conjunto del área funcional de Mondragon-Bergara se estima entre 2.269 y 4.533 viviendas, margen del que, aproximadamente para *Oñati*, podría estimarse entre 1.737 viviendas, siendo las necesidades reales derivadas del crecimiento poblacional y de la evolución a la baja del tamaño medio familiar, de unas 600 viviendas.

En el apartado 2.5.1 del documento de información y diagnóstico elaborado se hacía una estimación más precisa de la oferta residencial.

Aparentemente, el número de viviendas pendientes de ejecución y la oferta residencial prevista en el PTP para Oñati, no coinciden. Además, la ubicación de las nuevas viviendas puede variar muchísimo en el caso de incorporar a la ordenación urbanística suelos no previstos en el planeamiento vigente como el de Cegasa y Berazao.

El método de cálculo de la oferta residencial utiliza parámetros variables en función de la demografía, la población, la consideración del tamaño medio familiar, de la vivienda desocupada o vacía existente y del período de observación considerado.

Las estimaciones de junio de 2019 y las que hagan en el período de formulación y tramitación del PGOU pueden variar, por lo que en el avance se prefiere adoptar actitudes conservadoras.

A continuación se adjunta la horquilla de cuantificación residencial mínima y máxima que le corresponde a Oñati para el período de vigencia del PGOU, remitida desde Gobierno Vasco.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

EUSKO JAURLARITZA GOBIERNO VASCO

UDAL HIRI-PLANGINTZAN AURREIKUSI BEHARKO DEN ETXEBIZITZEN AHALMEN MAXIMOAREN KALKULUA
EAEko Lurralde Antolamendurako Gidalerroetan ezarritako irizpideen arabera.

Udalerria: Oñati											
Udalerriaren biztanleria EUSTATen arabera		Bertan dauden etxebizitzaren kopurua EUSTATen arabera.	2018-2026 eperako etxebizitzaren beharrak					Etxebizitzaren ahalmen maximoa			
			Etxebizitza nagusiak		Bigarren etxebizitzak	Etxebizitza hutsak	Etxebizitzaren beharrak Guztira	Biztanleriaren arabera Harrotze Koeffizientea	Etxebizitzaren beharrak bider harrotze koeffizientea	Etxe-hutsen berreskurape naren ondorioz	Etxebizitzaren Ahalmen maximoa
			Biztanleriaren aldaketaren ondorioz	Familia-tamainaren aldaketaren ondorioz	Etxe-nagusien aldaketaren ondorioz	Etxe-hutsen aldaketaren ondorioz					
1996	2016	2016	A1	A2	B1	C1	NR	Harrotze Koeff.	NRe	C2	Etxebizitzak
10.564	11.275	5.373	131	267	20	21	439	2,40	1.054	-107	947

MUGATZAILE GEHIGARRIAK:

- (*) Beti aurreikusi daitekeen egoltza-ahalmen minimoa (bertan dauden etxebizitzaren kopuraren %10a)
(**) Onartutako Egoltza-ahalmen maximoa (Bertan dauden etxebizitzaren kopuraren %50a)

CÁLCULO DE LA CAPACIDAD RESIDENCIAL MÁXIMA A PREVER EN EL PLANEAMIENTO MUNICIPAL
según los criterios establecidos en las DOT.

Municipio: Oñati											
Población del municipio según EUSTAT		Viviendas existentes según EUSTAT en el año	Necesidades residenciales para el periodo 2018-2026					Capacidad residencial máxima			
			Viviendas principales		Viv. secundarias	Viv. deshabilitadas	Necesidades residenciales Totales	Factor de Esponjamiento en función de la población	Necesidades residenciales esponjadas	Reducción por recuperación viv. deshab.	Capacidad residencial máxima
			Por variación de la población	Por variación del tamaño familiar	Por variación viv. principales	Por variación viv. deshab.					
1996	2016	2016	A1	A2	B1	C1	NR	Esponjamiento	NRe	C2	Nº Viviendas
10.564	11.275	5.373	131	267	20	21	439	2,40	1.054	-107	947

LIMITACIONES ADICIONALES:

- (*) Capacidad mínima que siempre se puede prever (10% de las viviendas existentes)
(**) Capacidad residencial máxima admisible (50% de las viviendas existentes)

Bizitegi-arloan ateratzen diren ondorioz, Oñatiko HAPOaren lurralde-eredua zehazteko garrantzitsuenak, honako hauek izango lirateke:

- 2022-2030 epealdirako 600 inguruko etxebizitza kopurua eskaini,
- Egun sailkatutako lurzoruen eta Cegasa eta Berazao lurzoruen artean banatu eskaintza.
- Oñatiko erdiguneko garapenei lehentasuna ematea, kanpoko inguru garapenak gauzatu aurretik.
- Bizitegirako eskaintza garatzeko ekimen publikoa kontuan hartzea, ekimen pribatuaren menpekotasun zurrinari kontrajartzeko.
- Proponer una oferta residencial de unas 600 viviendas para el periodo 2022-2030,
- Distribuir la oferta entre los suelos actualmente clasificados y Cegasa y Berazao.
- Dar preferencia a implantaciones en el núcleo urbano de Oñati, frente a desarrollos periféricos.
- Tener en cuenta la iniciativa pública para el desarrollo de la oferta residencial que contrarreste la rigidez de la dependencia de la iniciativa privada.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

1.5. ETXEBIZITZA HUTSAK VERSUS BIGARREN
ETXEBIZITZA ARAZOARENTZAKO
PROPOSAMENAK.

"Informazio eta Diagnostikoaren" agiritik atera daitekeenez, "Etxebizitza Parkea" dagokienez, udalerrian lurzoru urbanoan nahiz higiezinan dauden etxebizitza hutsen kopurua eta banaketa ikusten dira.

1.5. PROPUESTA A LA PROBLEMÁTICA VI-
VIENDA VACÍA VERSUS SEGUNDA
RESIDENCIA.

Tal y como se desprende del documento de "Información y Diagnóstico" en cuanto al "Parque de Vivienda", se observa el número y distribución de la vivienda vacía o desocupada existente en el municipio tanto en el suelo urbano como en suelo no urbanizable.

Guztira Etxebizitzak Viviendas 5.391 (%100)	Nagusiak / Principales 4.585 (%85)	Gainerakoa / Resto 806 (%15)
--	---------------------------------------	---------------------------------

Datu horretatik %28,6 (271) bigarren etxebizitza da, eta %71,4 (678) etxebizitza hutsik dago.

Etxebizitza hutsik baloreen jartzeko politikak aurreikusita dago gure lege-arloan.

2/2006 Legearen zioen azalpenaren III.3 atalean honako hau esaten du:

... "Konstituzioak herritarrei aitortzen dizkien ondorengo eskubideak gauzatuko direla ziurtatzea: etxebizitza duin eta egokia izateko eskubidea, pertsona gisa garatzeko eskubidea, eta bizi-leku duen hiri -edo herri-ingurunea- eta ingurune naturala kalitatezkoa izateko eskubidea"...

Eta Lege horren 3 artikulua honako hau dio:

... "c) Lurzoruaren okupazioak ere eramangarria izan behar du. Beraz, hazkunderari ekin aurretik, lehentasuna izango du beti lurra birgaitzeko eta leheneratzeko lanak, berriz erabiltzeko moduan egon daitezten; lehentasuna, orobat, hutsik dauden etxebizitzak erabilerak ere.

d) Eraikitze eramangarria bultzatu behar da birgaitzearen bidez. Horretarako, lehentasuna eman behar zaio herrietako jatorrizko guneetan eraikita eta urbanizatuta dagoen ondarea berroneratzeari eta hutsik dauden etxebizitzak erabiltzeari"...

Zer den etxebizitza hutsa? edo Zer den etxebizitza desokupatu bat? zehaztea legegilearen aldetik anbigutasunik gabeko adierazpena eskatzen du, izaera hertsatzaileko edozein jarduketan begi bistako segurtasun juridikoko arazoak direla medio, eta ez dirudi lan xamurra denik, gerta daitezkeen egoerak asko eta asko izan daitezkeelako. Adibidez, Gehienez okupatu gabeko aldia izan behar ditugu kontuan?

De este dato el 28,6% (271) es vivienda secundaria y el 71,4% (678) es vivienda desocupada.

Las políticas destinadas a poner en valor la vivienda vacía están contempladas en nuestra legislación.

El apartado III.3. de la Exposición de motivos de la Ley 2/2006, establece:

... "Aseguramiento de los derechos constitucionales del ciudadano al acceso a una vivienda digna y adecuada, a su desarrollo personal y a la calidad del medio urbano y natural en el que se desenvuelve"...

Y el artículo 3 de la misma Ley establece:

... "c) La ocupación sostenible del suelo, que contemple su rehabilitación y reutilización, así como el uso de las viviendas vacías, como opción preferente sobre el nuevo crecimiento, evitando la segregación y dispersión urbana.

d) La construcción sostenible mediante la rehabilitación, dando prioridad a la regeneración del patrimonio construido y urbanizado en los núcleos originarios de la localidad y a la utilización de las viviendas vacías"...

Precisar ¿Qué es una vivienda vacía? o ¿Qué es una vivienda desocupada? exigiría un pronunciamiento sin ambigüedades por parte del legislador, por razones obvias de seguridad jurídica que debe presidir toda actuación de carácter coercitivo y no resulta tarea sencilla, debido a la multitud de situaciones que pueden llegar a contemplarse, por ejemplo, ¿El tiempo de consideración sin ocupar?

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Gure elkarte autonomoan, etxebizitzaren 3/2015 legeak termino bien inor ez ditu erabiltzen. "Jenderik gabeko etxebizitza" erabiltzen du:

... "Jarraituki bi urtean baino gehiagoan okupatu gabe dagoelako bere funtzio soziala betetzen ez duena, hura ez erabiltzea justifika dezakeen arrazoirik egon gabe, lege honetan eta lege hau garatzen duen araudian aurreikusitako baldintzen arabera".

Beharbada bi kasuetan zorrotasun politiko eta tekniko handi baten beharraren aurrean topatzen gara, hartzen diren neurriak benetan eraginkorrak izan daitezten. Informazio gisa, Europako beste herrialdeetan irizpide honekin jokatzeko da:

HERBEHERAK:

- Urte batzuetatik- hutsik dauden etxebizitzak okupazioa legala da. Etxebizitza jabeari bueltatzeko zaio, honek ez dela berriz ere hutsik egongo egiaztatzen badu.
- Alokairuak ordaintzeko kontuan izateko diru-laguntza publikoak daude.

DANIMARKA.

- Udalerrri handienetan iragan mendeko 50. urtetik gaurdaino isunak daude ezarrita 6 aste baino gehiagoz etxebizitzak hutsik edukitzen dituzten jabeentzat.
- Berez, Udalari etxebizitza 6 astez hutsik dagoela ez adierazteagatik isuna ezarri ahal zaio jabeari.

FRANTZIA.

- Etxebizitza libreak alokatzea errazteko neurri publikoak, etxebizitzak jabeentzako laguntzak (etxebizitza alokairuan jartzera bideratuak), etxebizitza birgaitu eta ondoren alokairuan jartzeagatik desgrabazio fiskalak nahiz Estatuko Agentzia publikoen bidez derrigorrez alokairuan jartzea (jabeek alokairuaren zati osoa jasoko ez dutela bermatuz).
- 200.000 biztanle baino gehiagoko herrialdeetan etxebizitza hutsen gaineko tasa bat dago, hutsik dauden etxebizitzak tasa batez bestekoa baino altuagoa denean, populazioaren hazkunde gertatzen ari denean eta alokairu eskaria eskaintza baino handiagoa den kasuetan. Bal-dintza horietan, etxebizitzaren katastro balioaren %10eko tasa izango da lehenengo urtean; % 12, 5 bigarren urtean eta % 15 hirugarren eta ondorengo urteetan. Etxebizitza birgaitzen duen institutu publiko batek jasotzen du bildutako dirua. Hau da,

En nuestra comunidad autónoma, la Ley 3/2015 de vivienda no utiliza ninguno de los dos términos. Utiliza el de "vivienda deshabitada" señalando:

... "Es la que incumple su función social por encontrarse desocupada de forma continuada, durante un tiempo superior a dos años, sin causa alguna que pueda justificar su no utilización en los términos previstos en esta ley y normativa de desarrollo".

En ambos casos se precisa, quizás de una gran dosis de firmeza política, y técnica, para que las medidas a tomar sean verdaderamente eficaces. A título informativo, en otros países de Europa, se actúa con los siguientes criterios:

PAISES BAJOS:

- La ocupación de viviendas que estén vacías es legal desde algunos años, la vivienda solo se le devuelve al propietario si demuestra que ésta no volverá a estar vacía.
- Hay importantes Subsidios Públicos para pagar los alquileres.

DINAMARCA.

- En los municipios de mayor tamaño se imponen desde los años 50 del pasado siglo hasta hoy multas a los propietarios de viviendas que las mantengan vacías más de seis semanas.
- De hecho la multa puede imponerse simplemente por no informar al Ayuntamiento de que la vivienda lleva más de seis semanas vacías

FRANCIA.

- Medidas públicas para favorecer el alquiler de las viviendas vacantes, ayudas a la rehabilitación a los propietarios de vivienda (vinculadas a poner en alquiler la vivienda), desgravaciones fiscales por la rehabilitación y posterior puesta en alquiler de la vivienda incluso el alquiler obligatorio por parte de las Agencias Estatales Públicas de las viviendas vacantes (con garantías para los propietarios de cobro de los alquileres no íntegros).
- Tasa sobre viviendas vacías en las ciudades de más de 200.000 habitantes en las que la tasa de vivienda vacía sea superior a la media, la población esté en crecimiento y haya menos oferta que demanda de alquiler. En estas condiciones la tasa del 10% del valor catastral de la vivienda el primer año, el 12,5% el segundo y 15% el tercero y posteriores. El dinero recaudado va a parar a un instituto público que rehabilita la vivienda. Es decir en estos tres años el Gobierno cobra al propietario casi el 40% del valor de la

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

hiru urte horietan Gobernuak etxebizitzaren balioaren % 40a kobratzen dio jabeari.

- 18 hilabete baino gehiago hutsik daramaten etxebizitzak konfiskatzen ditu gobernuak, beren jabeak (pertsona juridikoak soilik) etxebizitza horiek alokatzeko bitartekorik jarri ez dutelako prezio moderatuetan alokatzeko beharra dagoen udalerrietan. Etxea konfiskaturik 12 urtez egon daiteke. Estatuko agentzia publiko batek kudeatzen du etxebizitza horien alokairua. Etxebizitza kentzen zaion jabeak, trukean konpentsazio-diru bat jasotzen du metro karratu bakoitzeko (horri birgaitze-gastuak, alokatzearen kudeaketa... deskontatzen zaio).
- Pizgarri-fiskalak jabe pribatuentzat etxebizitza hutsak erosi eta birgaitzeko.
- Alokairu sozialean jartzeko hutsik dauden etxebizitza pribatuak erostera bideratutako aurrekontu publikoa.
- Beren etxebizitzak nahita hutsik dituztenei tokiko autoritateek ezarritako penalizazioak. Aurrekoari loturik, tokiko autoritateek urtero argitaratu behar dituzte hutsik dauden etxebizitza pribatuen kopuruak.
- Hutsik dauden etxebizitza pribatuen nahitaezko alokairu salmenta. Udalek sei hilabete baino gehiagor hutsik dagoen etxebizitza alokatzera edo saltzera behartu dezakete, bigarren etxebizitza, jabea gaixorik badago edo berriki zendu izanagatik herentzia tramitean egonik bezalako kasuak salbuetsirik.

SUEDIA.

- Etxebizitza hutsak egoteak tokiko autoritateentzako gastua handitzea dakar, izan ere, hutsik dagoen etxebizitza pribatu bakoitzak etxebizitza babestuetako alokairuen prezioa handitzen baitu eta alokairu horiek tokiko autoritateek bermatzen dituztenez, hutsik dauden etxebizitza kopurua handitzeak alokairu publikorako kostu handiagoa suposatzen du Udalarentzat.
- Aurretik azaldutako saihesteko, udalek merkeago eskaintzen dituzte alokairuko etxebizitzak; horrela, etxebizitza hutsen kopurua nahiz aurrekontu kostuak murrizten dira.
- Eta azken muturrean, etxebizitza hutsik eraitsi egiten dituzte. Nahiago izaten dute etxebizitzak lurrera botatzea, hutsak egotea baino.

vivienda.

- Requisa gubernamental de viviendas que lleven más de 18 meses vacías y cuyos propietarios (solo personas jurídicas) no hayan puesto medios para alquilar esas en municipios en los que haya necesidad de vivienda en alquiler precios moderados. La requisa podrá llegar a los 12 años. Estas viviendas son gestionadas en alquiler por una Agencia Estatal pública. El propietario requisado recibe una compensación por metro cuadrado (de la que se restan los gastos de rehabilitación, gestión de alquiler, etc...).
- Incentivos fiscales a los propietarios privados para la compra y rehabilitación de las viviendas vacías.
- Presupuesto público dedicado a comprar viviendas privadas vacías para ponerlas en alquiler social.
- Penalizaciones impuestas por las autoridades locales a los propietarios que mantengan voluntariamente vacías sus viviendas. Vinculado a lo anterior las autoridades locales deben publicar anualmente información sobre el número de viviendas privadas vacías.
- Alquiler venta forzosa de viviendas privadas vacías. Los ayuntamientos pueden forzar el alquiler o venta de viviendas que lleven más de seis meses vacías, salvo que sea una segunda residencia, su propietario esté enfermo o recién fallecido y se esté tramitando la herencia.

SUECIA.

- La existencia de viviendas vacías implica un aumento de gasto para las autoridades locales, dado que cada vivienda privada vacía incrementa el precio de los alquileres de vivienda protegida y como estos alquileres están garantizados por las autoridades locales, el incremento de viviendas privadas vacías implica mayor coste para el Ayuntamiento el alquiler público.
- Para evitar lo anterior, los ayuntamientos ofertan vivienda en alquiler más barata y así bajar el número de viviendas vacías y sus costes presupuestarios.
- Y en último extremo, proceden a demoler las viviendas vacías. Prefieren demoler las viviendas privadas antes de que estén vacías.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

ALEMANIA.

- Jabeak birgaitze lanak egitera behartu daitezke eta agindua ez betetzeagatik administrazio ordezkariak isuna jarri diezaioke, nahiz etxebizitzaren jabetza kendu.
- Etxebizitza hutsak % 10 baino gehiago diren udalerrietan eta alokatu ezin direnetan, Administrazioak etxebizitza horiek eraistea eskatzen du.

ITALIA.

- Etxebizitza hutsei penalizazio fiskala ezarriko die Udalak katastro-balioaren %9.

KATALUNIA.

- Aldi baterako jabetza kentzea eta nahitaezko salmentaren aurreproiektua. Hirigintza-ordenantzan edo ordenantza fiskala arautzeko proposamenak barneratzearekin amaituko da eztabaida teknikoa eta adostasun politikoa.

Zentzu horretan, ekainaren 18ko 3/2015 Legea, etxebizitzarena, eta apirilaren 7ko 2/2016 Legea, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoa izan zitezkeen lan egiteko oinarriak, Gobernu Zentralak aurkezturiko errekursoak ebatzi ondoren.

Oñati bezalako herri batek duen tamainagatik, non bizilagunen arteko harremanak herri handietan baino estuagoak eta zuzenagoak diren, egokia litzateke etxebizitza hutsak edo desokupatuak okupatzeko bestelako bitartekoak aztertu ahal izatea. Hitzarmenean oinarrituriko interesatuen eta jabeen edo maizter eta okupatzailearen arteko udal bitartekaritza moduetako bat izan zitekeen.

Gure herrian, lurraldea antolatze plangintzak (LAPk) egiten duen etxebizitza "hutsa"-ri buruzko hausnarketa Oñati hirian eragina du ere, etxebizitzaren beharrak, HAPOan antolatu beharko diren etxebizitzaren eskaintza bihurtzeko erabiltzen den koltxoi-koefizientea murrizten.

Beraz, egun dagoen etxebizitza hutsaren heren bat berrerrabiltzea Oñatiko HAPOaren indarraldian zehar helbururen bat da.

ALEMANIA.

- Los propietarios pueden ser obligados a realizar trabajos de rehabilitación y frente al incumplimiento caben las multas e incluso la expropiación.
- En los municipios con más de 10% de viviendas vacías la Administración procede a demoler las viviendas vacías que no se pueden alquilar.

ITALIA.

- Penalización fiscal a las viviendas vacías a imponer por los Ayuntamientos por el 9 % del valor catastral.

CATALUNYA.

- Anteproyecto de expropiación temporal y alquiler forzoso. El debate técnico y el acuerdo político derivarán en la integración de la propuesta de regulación en ordenanza urbanística y/o fiscal.

En ese sentido, la Ley 3/2015 de 18 de junio de Vivienda y la Ley 2/2016 de 7 de abril de instituciones locales de Euskadi o Ley Municipal Vasca, podrían ser la base dónde actuar una vez resueltos los recursos presentados por el Gobierno Central.

Para un municipio del tamaño de Oñati, donde las relaciones vecinales son más directas y fluidas que en una gran ciudad, pudieran explorarse otras vías para poder ocupar las viviendas vacías y/o desocupadas. La intermediación municipal entre (interesados-propietarios/inquilinos-ocupantes) en base a convenios, pudiera ser una de ellas.

En nuestro ámbito, la consideración de la vivienda "vacía" que hace el planeamiento territorial (DOTs), tiene su efecto en Oñati, reduciendo el esponjamiento regulado que convierte las necesidades residenciales objetivas en oferta de viviendas a ordenar en el PGOU.

Poner en valor, por tanto, un tercio de la vivienda vacía existente es uno de los objetivos a señalar en el periodo de vigencia del PGOU de Oñati.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

1.6. ALOKAIRUAREN PROBLEMATIKARAKO PROPOSAMENA (PORTUGALGO ESPERIENZIA)⁶⁶

Eusko Jaurilaritzaren Alokabide bide ofizialaz gain, "Bizigune" eta "Gaztelagun" programen bidez, eta zenbait udalerritan dauden beste laguntza-bide batzuez gain, interesgarria da Portugalgo Gobernuak herrialde horretan eta, ondorioz, Europan etxebizitzaren garestitasunaren aurrean duen jarrera azaltzea.

2019ko uztailaren 1ean, 68/2019 Legearen bidez, "errentamendu-programa irisgarria" jarri zen indarrean. Programa horrek alokairu-errentak zergak ordaintzetik salbuetsita uztea eskaintzen die etxebizitzak zenbait mugaren azpitik alokatzen dituzten jabeek. Muga horiek zehazteko, programak sei gunetan banatzen du herrialdea, eta horietako bakoitzak gehieneko alokairu-prezio bat du. Barnealdeko herri gehienak lehen gunean daude; bigarrenak biztanle-gune handiagoak hartzen ditu, ia guztiak barnealdean ere; hirugarrenak eta laugarrenak kostaldeko herri gehienak hartzen dituzte; bosgarrenean, Cascais, Oeiras eta Porto hiriak daude; eta seigarrenak hiriburua bakarrik hartzen du.

Prezioak guneka ezartzen dira, baina etxebizitzaren azalera eta gela kopurua ere kontuan hartzen dira. Bi gela dituen pisu batek, adibidez, gehienez 350 euroko alokairua izango du lehen gunean; Algarveko herrietan (hiru eta lau eremuak), berriz, 600 eta 725 euro artean egongo litzateke udalerraren arabera; Lisboa, gehienez 1.150 eurora irits liteke.

Programan parte hartu ahal izateko, errentatzaileen pisuek segurtasun-, osasungarritasun- eta erosotasun-baldintza jakin batzuk bete behar dituzte. Gainera, kontratuak gutxienez bost urterako sinatu behar dira, eta interesdunek hala erabakitzen badute, berritu ahal izango dira. Era horretan, urteko iraupena duten kontratuak nagusi diren merkatu bati egonkortasuna eman nahi dio Gobernuak. Hala ere, programak aukera ematen du kasu batzuetan kontratu laburragoak sinatzeko, ikasleei, adibidez, kasu guztietan gutxienez bederatzi hilabeterako izan beharko dutenak.

1.6. PROPUESTA A LA PROBLEMÁTICA DE ALQUILER (LA EXPERIENCIA PORTUGUESA)⁶⁶

Además de las vías oficiales del Gobierno Vasco, Alokabide, vía los programas "Bizigune" y "Gaztelagun" amén de otras vías de ayudas en diferentes municipios, es interesante aportar la actitud del Gobierno Portugues ante la carestía de las viviendas en ese país y por ende en Europa.

El 1 de julio de 2019 entró en vigor el "programa de arrendamientos accesible" a través de la Ley 68/2019 que ofrece a los propietarios que alquilen las viviendas a precios por debajo de ciertos límites dejar exentas del pago de impuestos las rentas del alquiler. Para definir esos topes, el programa divide al país en seis zonas, cada una de ellas con un precio de alquiler máximo. La mayoría de los pueblos del interior están en la primera zona; la segunda, comprende núcleos de población mayores, casi todos ellos también en el interior, la tercera y cuarta abarcan la mayoría de pueblos de la costa, mientras que en la quinta están las ciudades de Cascais, Oeiras y Porto, la sexta comprende únicamente la capital.

Los precios se establecen por zonas, pero también se tiene en cuenta la superficie de la vivienda y el número de habitaciones. Un piso con dos habitaciones, por ejemplo tendrá un alquiler máximo de 350 euros en la primera zona, mientras que en los pueblos del Algarve (zonas tres y cuatro) estaría entre los 600 y 725 euros dependiendo del municipio; en Lisboa podría llegar hasta un máximo de 1.150 euros.

Para poder participar en el programa, los pisos de los arrendadores deben cumplir ciertos requisitos de seguridad, salubridad y confort. Además los contratos deben firmarse para un periodo mínimo de cinco años y abiertos a ser renovado si así lo acuerdan los interesados. De esta manera, el Ejecutivo quiere dar estabilidad a un mercado en el que predominan los contratos de duración anual. No obstante, el programa también permite que en algunos casos se pueden firmar contratos más cortos, a estudiantes por ejemplo, que en todo caso deberán ser por un mínimo de nueve meses.

⁶⁶Iturria: Isidro Esnaola (04-082019 Gara)
Fuente: Isidro Esnaola (04-082019 Gara)

1.6.1. GEHIENEN DIRU-SARRERAK.

Errentariak ere zenbait baldintza bete behar dituzte programa horretan sartzeko. Arauak muga batzuk ezartzen dizkie bere diru sarrerei: urtean 35.000 euro pertsona batentzat edo 45.000 euro bikote batentzat. Muga hori 5.000 handitzen da familiako kide gehigarri bakoitzeko. Gainera, alokairuak ezingo du %35etik gorako ahalegin-tasa –familia batek etxebizitza ordaintzeko erabiltzen duen urteko batez besteko soldataren ehunekoa neurtzen duen adierazlea– ekarri.

Programa honi atxikitako errentamenduen diru-sarrerak eremu bakoitzerako arauak ezarritako erreferentziazko prezio horiek baino %20 txikiagoak direnean, salbuetsita geratuko dira Banakako Errenten gaineko Zergaren (PFEZaren baliokidea den zerga) kalkuluan. Udalerrien esku dagoen Legea, bestetik, IMIa (Portugalgo OHZ) murriztea.

1.6.2. ERRENTARIEN AURKAKO PRESIOA.

Lehen hilabetea bete berri du programak, eta oraindik ez dute haren eraginari buruzko daturik publiko egin. Edonola ere, ez da Portugalen alokairuari buruz onartu den lege bakarra. Aurtengo otsailean, Gobernuak 12/2019 Legea onartu zuen, errentariarengan jazarpena debekatzeko eta zigortzeko helburuarekin. Arauaren izenak berresten duenez, etxebizitzaren eta alokairuaren prezioen hazkundeak higiezin jakin batzuetako maizterren gaineko presioa handitu du, etxebizitza horiek bertan behera utz ditzaten.

Bigarren artikuluan, lege horrek esplizituki adierazten du “debekatu egiten dela alokairu- edo azpierrementamendu-kontratuan jazarpena egitea, eta halakotzat hartzen da jabearen, ordezkatzaren duenaren edo errentamendua eskuratu edo merkaturatzeko interesa duen hirugarren baten edozein jokabide ez-legitimo, baldin eta, maizterren, azpierrementariaren edo errentamendu-kontratua araberak haiekin legitimoki bizi diren pertsonen duintasuna asalatu, ahuldu edo kaltetzen badu, giro beldurgarri, etsai, apalgarri, arriskutsu, umiliagarri, ezegonkor edo iraingarri baten mende jartzen baditu edo errentariaren sarbidea eta gozamena larriki oztopatzen baditu”. Legeak aurreikusten du, gainera, jazarleak isun handiei aurre egiteko erantzukizun zibil eta penala izan behar

1.6.1. INGRESOS MÁXIMOS.

Los arrendatarios también tienen que cumplir ciertos requisitos para entrar en este programa. La norma establece unos límites a sus ingresos: 35.000 euros anuales para una persona o 45.000 para una pareja. Este límite se incrementa en 5.000 por cada miembro adicional de la familia. Además el alquiler no podrá suponer una tasa de esfuerzo -un indicador que mide el porcentaje del salario medio anual que una familia dedica a pagar la vivienda- superior al 35%.

Cuando los ingresos de los arrendamientos acogidos a este programa sean un 20% menor a esos precios de referencia fijado por la norma para cada zona, quedarán exentos en el cálculo del Impuesto sobre Rentas Individuales IRS (el impuesto equivalente al IRPF). La Ley en manos de los municipios, por otro lado, la reducción en el IMI (el IBI portugués).

1.6.2. PRESIÓN CONTRA LOS ARRENDATARIOS.

El programa acaba de cumplir el primer mes y todavía no se han hecho públicos datos sobre su impacto. En cualquier caso, no es la única ley aprobada en Portugal, sobre el alquiler. En febrero de este mismo año, el Gobierno aprobó la Ley 12/2019 con el objeto de prohibir y castigar el acoso en el arrendatario. El título de la norma confirma que el crecimiento de precios de las viviendas y del alquiler ha redoblado la presión sobre los inquilinos de determinados inmuebles para que los abandonen.

En su segundo artículo, esta ley señala explícitamente que se “prohíbe el acoso en el contrato de arrendamiento o subarrendamiento, entendiéndose como tal cualquier comportamiento ilegítimo del propietario, de quien lo representa o de un tercero interesado en la adquisición o comercialización del arriendo que, con el fin de provocar el desalojo, perturba, socava o afecta la dignidad del inquilino, subarrendatario o personas que residen legítimamente con ellos según el contrato de arrendamiento, los somete a un ambiente intimidante, hostil, degradante, peligroso, humillante, desestabilizador u ofensivo, o dificulta gravemente el acceso y el disfrute del arrendado”. La ley prevé, además la responsabilidad civil y penal a que se hubiere lugar, que el acosador haga frente

duela.

a cuantiosas multas.

1.6.3. PUTRE-FUNTSAK.

1.6.3. LOS FONDOS BUITRE.

Segur aski, higiezin inbertsio-funtsak, putre-funtsak izenez ezagunagoak, iberiar merkatuan sartzeak zerikusi handia du errentatzaileekiko presio horrekin.

Posiblemente, la entrada en el mercado ibérico de los fondos de inversión inmobiliaria, más conocidos como fondos buitres, tengan mucho que ver con esta presión hacia los arrendadores.

Funts horiek etxebizitza bat eskuratzeko duten eraginari buruz, Krisi eta Alternatibei buruzko Behatokiaren txosten batek dio etxebizitza "finantza aktibo transnacional bat" bihurtu dela, zeinak "edozein eragileri erlazionatutako errentak ateratzeko aukera ematen dion, herriarekin epe luzerako inolako harremanik izan beharrik gabe". Eraldaketa horrek bi ondorio ditu. Batetik, errentatzailearen eta errentariaren arteko lotura okerragoa da, aurrez aurreko harremana izateari utzi eta erabat inpersonala bihurtzen baita. Horrela, kapital-funts horien presioaren ondorioz, bertakoen diru-sarrerak "gero eta urriagoak" dira funtsezko behar hori asetzeko.

Sobre la influencia de estos fondos en el acceso a una vivienda, un informe del Observatorio sobre Crises y alternativas señala que la vivienda se ha convertido en un "activo financiero transnacional que permite a cualquier agente extraer las rentas asociadas, sin necesidad de mantener ninguna relación a largo plazo con el país". Esta transformación tiene dos consecuencias. Por un lado, cambia a peor el vínculo entre arrendador y arrendatario, pues deja de ser una relación cara a cara para convertirse en algo totalmente impersonal. De esa manera la presión de estos fondos de capital hace que los ingresos de los residentes sean "cada vez más insuficientes" para satisfacer esta necesidad fundamental.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

2. ANTOLAMENDURAKO EREDUA. LURRALDEAREN EGITURA OROKORRA ETA ORGANIKOA ZONIFIKAZIO OROKORRA.

2.1. INGURUMEN FISIKOA, ANTOLAMENDURAKO OINARRIZKO EUSKARRI GISA.

Beharrezkoa dirudi dokumentu honek lurralde-ereduaren plangintzarako landu behar diren oinarriak eta horiek zehaztu eta garatzeko aukerak behin betiko bideratzea, epe ertain eta luzerako prospekzioari begira eta ingurumen, ekonomia eta gizarte iraunkortasuneko irizpideen arabera.

Oñatiko hiriguneko arazoan ebazpenerako azterketetarako aspektuak nahiz antolamendurako kategoriei, korridore ekologikoei eta ibai-korridoreei, basoberritze jardueri, nekazaritza-eremuei, nahiz paisaiari eta ingurumenean eragina duen beste edozein interes bereziko elementuei dagokienez, lurzoru urbanizaezinean irizpide batzuk ezartzeak eta birplanteamendu bat egiteak izugarrizko garrantzia du Aurrerakin honetan. Bizitegirako presiorik gabeko lurzoruen egungo egoera dela eta, beharrezkoa dirudi, beste behin, ingurune fisikoa kontuan hartzea, lurralde antolamenduko proposamenen euskarri gisa, eta horrela, lurzoru horiek desaktibatzen saiatuko gara, bizitegien beharrak, ekipamenduak, azpiegiturak, eremu publikoak eta erabilera tertziarioak eta bizitegien erabilerekin bateragarriak eta onargarriak diren jardura ekonomikoak antolatzeko hiriko lurzoruan "hutsuneen" alde eginez.

2.2. IRAUNKORTASUNA, ANTOLAMENDUAREN ESPARRU OROKOR GISA.

Garapen iraunkorra honela ulertzen dugu: *"garapen-eredu bat, gure egungo beharrakaseko dituen eta etorkizuneko belaunaldiak beren beharrak asetzeko eduki beharko duten gaitasuna konprometituko ez duena"*. Helburu hori proposatzen zuen Gro Harlem Brundtlandek gure etorkizunari buruz koordinatutako txostenak (1987-1988), Nazio Batuen esparruan. Era berean, industria-zibilizaziora eramanez gaituen ekonomia-ereduaren ez-iraunkortasuna jartzen zen iraunkortasun-kontzeptuaren oinarria.

2. EL MODELO DE ORDENACIÓN. ESTRUCTURA GENERAL Y ORGÁNICA DEL TERRITORIO. ZONIFICACIÓN GLOBAL.

2.1. EL MEDIO FÍSICO COMO SOPORTE BÁSICO DE LA ORDENACIÓN.

Parece necesario que este documento centre de manera definitiva, las bases a abordar para el planteamiento del modelo territorial y sus posibilidades de concreción y desarrollo, en claves de prospección a medio y largo plazo, y en base a criterios de sostenibilidad medioambiental, económica y social.

Aspectos de análisis varios para la resolución de los problemas del núcleo urbano de Oñati así como un replanteamiento en el suelo no urbanizable en cuanto al establecimiento de criterios referentes a las categorías de ordenación, a los corredores ecológicos y fluviales, a acciones de reforestación, a los espacios agrícolas, incluso al paisaje y cualquier otro elemento de interés preferente que actúe sobre el medio físico, se antojan de sumo interés en la elaboración de este avance. Dada la actual coyuntura con suelos residenciales sin presión alguna, parece necesario introducir una vez más, la consideración del medio físico como soporte de las propuestas en la ordenación del territorio y de esa manera procurar la desactivación de dichos suelos, apostando por los "vacíos" existentes en el suelo urbano para la ordenación de las necesidades residenciales, equipamientos, infraestructuras, espacios públicos y usos terciarios y actividades económicas admisibles y compatibles con el uso residencial.

2.2. LA SOSTENIBILIDAD COMO MARCO GLOBAL DE LA ORDENACIÓN.

Se entiende por desarrollo sostenible aquel que permite *"satisfacer nuestras necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las suyas"* Tal objetivo se proponía en el informe sobre nuestro futuro (1987-1988) coordinado por Gro Harlem Brundtland, en el marco de las Naciones Unidas, incidiendo en la base del mismo concepto de sostenibilidad, la insostenibilidad del modelo económico hacía el que nos ha conducido la civilización industrial.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO MEMORIA MEMORIA

Garapen-eredu industrialaren ondorio nagusi bat da herritarrak hiri handietan biltzen joateko joera progresiboa eta bizkortua. Horrela, munduko biztanleriaren % 50 bizi da gaur egun hirietan, eta Nazio Batuen iragarpenek aurreikusi dute 2025. urtean %60a biziko dela hiriguneetan (5.000 milioi inguru pertsona, munduko biztanleria osoa 8.000 miloi ingurukoa izanik).

Iragarpen horrek agerian uzten du zenbateraino kokatzen diren hiriak eta, oro har, gurea bezalako lurralde oso hiritartuak etorkizuneko iraunkortasuneko ikuspegiaren erdigunean.

Hortaz, iraunkortasunaz hitz egitean, kontuan hartu behar dugu nahitaez kontzeptu horrek gure herri eta hirietan duen garrantzia. Zentzu horretan, hirigintzako plangintzak funtsezko egitekoa du.

Bestalde, aitortu behar da arazoaren muina, gehienbat, hiri handietan eta konurbazioetan dagoela gaur egun, eta Oñati bezalako herri txikiak, oro har, gertuago dituztela konponbideak arazoak baino. Hala eta guztiz ere, hausnarketa eta kontzientzia hartzea okupazioaren eta lurraldearen eta haren baliabideen kontsumoa gauzatzen den maila guztietan da beharrezkoa.

HAPOaren aurrerakin hau, bere eskumenean, konpromiso horren arabera planteatu behar da, eta bide horretan aurrera egiteko, proposamenaren esparru orokor gisa, iraunkortasun-irizpide batzuek gidatu beharko dute udalerraren hirigintza antolatze proposamen berria.

Aipatu denez, irizpide horietako batzuek erreferentzia egiten diete larritzat hartzen ez diren arazoei eta egoerei, baita arazotzat hartzen ez diren egoerei ere, Oñati bezalako herri txikietan. Dena den, neurri handiagoan edo txikiagoan, horrelakoak gertatu egiten dira, eta ezin dira albo batera utzi hausnarketa global batean.

Antolakuntzako proposamenetan eskuarki horrelako irizpide batzuk bakarrik sartu arren, horien berri eman nahi izan dugu proposamenaren eduki orokorrean. Hala ere, Oñatiko behin betiko dokumentuak zehaztu beharko du kasu bakoitzari dagokion arau-kategoria.

Una consecuencia principal del modelo industrial de desarrollo es la progresiva tendencia a la concentración de la población en las grandes ciudades de manera que, si en la actualidad, el 50% de la población mundial vive ya en ciudades, las proyecciones que realizan las Naciones Unidas apuntan a que para el año 2025, más del 60% (unos 5.000 millones de personas en una población global de 8.000 millones aproximadamente) habitará en áreas urbanas.

Esa perspectiva pone de relieve hasta qué punto el fenómeno urbano, las ciudades y en general los territorios fuertemente urbanizados, como el nuestro se sitúan en el centro mismo de gravedad de cualquier perspectiva futura de sostenibilidad.

No cabe hablar pues de sostenibilidad sin abordar lo que ello significa en casos como de nuestros pueblos y ciudades y en ese sentido el planeamiento urbanístico debe jugar un papel fundamental.

Es cierto por otra parte que el núcleo duro de la problemática se concentra hoy por hoy en las grandes ciudades y conurbaciones, y que los asentamientos pequeños como Oñati, se sitúan, en términos generales, más cerca de las soluciones que de los problemas. Sin embargo la reflexión y la toma de conciencia deben alcanzar a todos y cada uno de los niveles en que se articula la ocupación y el consumo del territorio y de sus recursos.

Este avance del PGOU, allí donde alcanza, quiere plantearse desde ese compromiso y a tal efecto de avanzar, como marco general de la propuesta, una serie de criterios de sostenibilidad que deben guiar la propuesta de nueva ordenación urbanística del municipio.

Como ya se ha apuntado, algunos de esos criterios hacen referencia a problemas y situaciones que no se perciben como críticas, ni siquiera como problemáticas, en las pequeñas ciudades como Oñati, pero que con seguridad están presentes en mayor o menor medida y, en todo caso, no conviene que sean apartados de la reflexión global.

Aunque solo algunos de estos criterios se incorporan de forma expresa a las propuestas de ordenación, se ha pretendido que todos ellos informen los contenidos generales de la misma, aunque sea en el documento definitivo cuando Oñati pueda precisar la categoría normativa adecuada a cada caso.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

2.3. IRAUNKORTASUN IRIZPIDEAK HIRI-PLANGINTZARI APLIKATZEA.

Gaur egungo hirigintza funtzionatzeko premisen artean, oso pixkanaka ari dira sartzen ingurumenari buruzko hainbat hausnarketa. Ingurumena jakintza arlo honetan sartzeko, pentsaera nabarmen aldatu behar da, eta horretarako oinarritzkoa da herritarrek gehiago parte hartzea plangintza-prozesuetan. Horren harira, Oñatiko HAPOrako egindako parte-hartzeko prozesuak elementu garrantzitsuak izan daitezke, plangintzako gaiei aplikatutako iraunkortasun-irizpideak hirigintzako kulturaren sartzeko.

Hirigintza-eredu iraunkorrako baten helburu orokorra hiriko bizi-kalitate ona eta hiriguneetan eragin negatibo txikiena bateragarri egitea izango da, iraunkortasun globalean. Horretarako, aurreraki-naren proposamenak jaso eta dokumentu honen plangintzan erabili nahi diren hainbat irizpide ematen ditugu jarraian. Ez dira proposamen zurrun gisa ulertu behar, eta arian-arian hiriko plangintzaren eta kudeaketaren une eta maila guztietan aplikatu beharreko printzipioetan oinarritzen dira.

Lau ataletan sailkatu ditugu irizpide hauek:

- a. Lurzorua, baliabide urri gisa.
- b. Ingurumenaren aldeko plangintza egitea.
- c. Hiriko metabolismoa arrazionalizatzea.
- d. Hiriko irisgarritasuna eta mugikortasuna berraztertzea.

a). Lurzorua, baliabide urri gisa:

Oñatiko udalerriak ez du lurzoru asko eskuragarriarik. Gure lurraldean lurzoru baliabide urria da, bereziki balio ekologiko handiko eta biodibertsitate handikoa.

Lurzoruarekiko antolamendu iraunkorrako batek honako irizpide hauetan oinarritu beharko litzateke:

- Hiriaren barneko eta inguruko lurraldearen ezaugarriak aztertu, paisaiaren ikuspegitik eta osatzen duen sistema ekologikoaren logikatik.
- Nekazaritza eta abeltzaintza erabilerei laguntzea, eskualdeko garapenak oreka puntu bat mantendu dezan.
- Hiriguneen inguruetan edo antolatu beharreko eremuan dauden balio ekologiko handieneko guneak edo gune ahulenak babestu.

2.3. APLICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD EN EL PLANEAMIENTO URBANO.

El urbanismo actual va integrando muy lentamente algunas consideraciones ambientales entre sus premisas de funcionamiento. La deseable integración del medio ambiente en este campo de conocimiento pasa por un cambio de lógica importante, para el que es básico contar con una participación más profunda de los ciudadanos en los procesos de planeamiento. En este sentido, se considera que procesos participativos como el efectuado para el PGOU de Oñati pueden servir para introducir en la cultura urbanística algunos criterios de sostenibilidad aplicados al planeamiento.

El objetivo general de un urbanismo más sostenible será hacer compatible una buena calidad de vida urbana con el menor impacto negativo de los núcleos urbanos en la sostenibilidad global, para lo cual, se avanza a continuación una serie de criterios, sobre los que el presente avance pretende plantearse, que no deben considerarse recetas o propuestas rígidas y que se basan en principios que deberán aplicarse a todas las escalas y en todos los tiempos de la planificación y de la gestión urbana.

Los criterios se han ordenado en cuatro apartados:

- a. El suelo como recurso escaso.
- b. Planificar a favor del medio ambiente.
- c. Racionalizar el metabolismo urbano.
- d. Replantear la accesibilidad y la movilidad urbana.

a). El suelo como recurso escaso:

Oñati cuenta con escasez de suelo disponible. El suelo es un recurso escaso a escala territorial, especialmente el suelo de alto valor ecológico y el soporte de territorios de alta biodiversidad.

Con relación al suelo, un planeamiento más sostenible debería basarse en los siguientes criterios:

- Analizar las características del territorio próximo en el que la ciudad se asienta, desde el punto de vista del paisaje y desde la lógica del sistema ecológico que constituye.
- Favorecer los usos agrícolas y ganaderos, de forma que el desarrollo regional conserve una cierta dosis de equilibrio.
- Proteger y reservar las zonas de mayor valor ecológico o de mayor fragilidad en el entorno de los centros urbanos o en la zona objeto de

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

planeamiento.

- Aisialdirako naturguneak sortu hirien inguruan, askotariko beharrak dituzten herritar taldeek egin lezaketen erabilera aztertu eta gero. Gune horietara iristeko modu ez-kutsakorrak proposatu.
- Gune horien arteko jarraitutasun ekologikoa sustatu, haien artean lotuta egon daitezen, korridore, tarte edo eratzun berdeak sortuz.
- Hiriaren barneko naturgune baliotsuak babestu, haien aberastasun eta aniztasun biologikoaren alde egingo duten esku-hartzeekin, hala nola errekek lehengoratu, hiriko basoak edo zuhaitziak babestu eta abar.
- Galdutako kapital naturala errekuaratzen lagunduko duten basoak edo zuhaitziak sortu.
- Berdegune irekien sistema koherente bat proposatu, maila guztietako aukerak barne hartzen dituen; alegia, etxadi bakoitzeko parke txikietatik hasi eta eskualdeko parke edo eratzun handietaraino. Haietara iritsi ahal izango da oinez, bizikletaz edota motorrik gabeko beste edozein eratan. Gune horietan guztien diseinua lehendik zeuden landaredian eta ur elementuetan oinarrituko da, eta sortzen diren zati berrietan landare autoktonoak erabiliko dira.
- Hirigunearen periferiaren mugak zehaztu, itxura zein erabilerak kontuan hartuta.
- Eraikitako eremuaren barneko guneak errekuaratzea aztertu, hiriaren hazkuntza eta hedapena saihesteko asmoz.
- Hirigune trinkoak eta anitzak sortu, dentsitate ertainekoak eta erabilera anitzak dituztenak.
- Azken batean, ahal dela, erabilera urbanistikotarako lur-kontsumo gehigarria saihestu.
- Crear áreas naturales para usos recreativos en el entorno de las ciudades estudiando su potencial de uso por grupos de ciudadanos, con necesidades diversas. Proponer modos de accesibilidad no contaminantes a estas zonas recreativas.
- Propiciar la continuidad ecológica entre dichas áreas, para evitar los fenómenos de aislamiento, mediante la creación de corredores, cuñas o anillos verdes.
- Proteger las zonas naturales valiosas en el interior de la ciudad, con intervenciones que mantengan su riqueza y diversidad biológica, como regeneración natural de ríos, protección de bosques urbanos o zonas arboladas...
- Crear áreas arboladas o bosques que recuperen capital natural perdido.
- Proponer un sistema coherente de espacios verdes abiertos que incluya intervenciones a todas las escalas, desde los parques de bolsillo a pie de casa hasta los grandes anillos o parques regionales, facilitando la accesibilidad a pie, en bicicleta u otros modos no motorizados de personas y animales. En todos estos espacios, basar el diseño en los elementos de vegetación y agua existentes y en la utilización de vegetación autóctona en las partes de nueva creación.
- Definir los límites de la periferia urbana, tanto en sus aspectos perceptivos, como de uso.
- Estudiar la recuperación de zonas interiores al entorno construido, intentando evitar el crecimiento y la expansión urbana.
- Propiciar zonas urbanas compactas y variadas, con una densidad media y una buena mezcla de usos.
- Evitar en lo posible el consumo suplementario de suelo para usos urbanísticos.

b) Ingurumenaren alde eginez planifikatzea.

Lurralde baten aukeretan oinarritutako garapen honekiko aplikatu zitezkeen irizpide posibleak, honako hauek lirateke:

- Dauden ingurumen arazoak azterketa.
- Lurraldearen aukeretatik eratorritako azterketa: eguzki-orduak, batez besteko tenperaturak, maximoak, minimoak, haizeak, hezetasuna... bezalako aspektu klimatikoak. Ikuspegi oneko

b) Planifikatu a favor del medio ambiente.

Los posibles criterios a aplicar en relación con este desarrollo basado en las oportunidades de un territorio, serían:

- Análisis de los problemas ambientales existentes.
- Análisis de las oportunidades derivadas del territorio existente: aspectos climáticos como horas de sol, temperaturas medias, máximas y mínimas, vientos, humedad... Aspectos

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

eremuak, paisaia mugarrak, eta abar bezalako paisaia-aspektuak.

- Klimaren azterketa egitea urtean zehar eta ordu-zona ezberdinetan (hilabete hotzak eta beroak, egunean zeharko ezberdintasunak...)
- Paisaiaren nahiz eraikitakoaren izaeraren elementuak zehaztea, antolamendu berriko oinarritzko elementu izatera pasatuz.
- Lurraldearen oinarriaren ezaugarrien koherentzia mantenduz, erabilerak esleitzea: adibidez, eremu hezeak oinarri ona dira guner berdeetarako, eremu eguzkitsuetarako eta bizitegiatarako ikuspegi egokiak, etab.
- Klimaren eta lurraldearen aukerak baliatu eta dauden arazoak zuzentzea ahalbidetuko duen hiriaren forma diseinatzea: eguzkialdi aukera neguan, aireztapen gurutzatua, haize edo euriteengandik babestea, brisa eta itzalak baliatzea edo nahi ez diren itzalak saihestea... mikroklima eta bere urritasunen arabera betiere.
- Sorturiko azaleran ahalik eta inpakturik txikiena ahalbidetuko duten hirigintzako oinarriak: Ahalik eta topografia-mugimendu txikiena, lur-erazketa eta lubetak konpentsatzea, landare-lurren geruzak berreskuratzea guner berdeak sortzeko, lurrazal gogor eta iragazgaitzak murriztea ebapotranspirazioa ahalbidetzen duten eremu bigunen aurkitzea.

c) Hiriko metabolismo arazionalizatzea.

Oinarritzko ideia hainbeste baliabide beharrezkoak ez izatea lortzea da eta baliabide horien zati bat birziklatua izatea lortzea, ez dadin hondakin bihurtu, baliabide berri baizik. Ikuspegi honen arabera, aztertu beharreko arloak ondorengoak lirateke:

- Uraren zikloa.
- Energia kontsumoa.
- Eraikuntza-materialen kontsumoa.
- Hondakinen tratamendua.
- Igorpenen tratamendua.

Hirigintza-plangintzan garatzeko irizpideak ondorengoak lirateke:

paisajísticos como zonas de buenas vistas, hitos paisajísticos, etc.

- Estudio del clima en detalle a través del año y en diversas zonas horarias. (meses fríos y calientes, diferencias a lo largo del día,...)
- Definición de los elementos de identidad tanto del paisaje como de lo construido, pasando a considerarlos elementos clave de la nueva ordenación.
- Asignación de los usos en coherencia con las características de la base territorial: por ejemplo, las zonas húmedas son buena base para zonas verdes, las zonas soleadas y con buenas vistas para zonas residenciales...
- Diseño de la forma de la ciudad que permita aprovechar las oportunidades del clima y del territorio y corregir los problemas ambientales existentes: posibilidad de soleamiento en invierno, ventilación cruzada, protección de vientos o lluvias, aprovechamiento de brisas y sombras o evitación de sombras indeseadas...siempre en relación con el microclima y sus deficiencias.
- Bases de urbanización que faciliten el menor impacto posible en la superficie creada: el menor movimiento topográfico posible, compensación de desmontes y terraplenes, recuperación de las capas de tierra vegetal para la creación de zonas verdes, reducción de superficies duras e impermeables frente a zonas blandas que permitan la evapotranspiración.

c) Racionalizar el metabolismo urbano.

La idea fundamental es conseguir que no sean necesarios tantos recursos y que parte de estos sean reciclados de modo que no se conviertan en residuos, sino en nuevos recursos. Los sectores a analizar según esta nueva óptica serían los siguientes:

- Ciclo del agua.
- Consumo energético.
- Consumo de materiales de construcción.
- Tratamiento de residuos.
- Tratamiento de emisiones.

Los criterios a desarrollar en el planeamiento urbanístico serían:

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Uraren zikloarekiko:

- Erabilera bakoitzerako egokia den uraren kalitatea topatzen saiatzea. Horretarako, erabiliko den xedearen arabera ur bakoitzaren kalitatearen baldintzak egokituko dira.
- Euri-uraren zati handi bat ingurune naturalera zuzenean bueltatzea ahalbidetzea, drainatze naturalak erabiliz ahal den neurrian.
- Erabilitako urak ezberdintzea, berrerailearen posible eginez eta arazketa ahalik eta modurik sinpleenean egin dadin. Adibidez, ur grisak eta beltzak ezberdintzeak, in-situ ahalbidetzen du ur grisaren arazketa, tratamendu sinpleen bidez.

Energiaren kontsumoari dagokionez:

- Eraikuntzen zentzuzko kokapenak barneko espazioak berotzera eta hoztera bideraturiko energia-kargak murriztu ditzake. Eraikin baten kokalekurik onena lekuaren azterketan ebaluatutako mikroklimaren ezaugarriekin zerikusia duten etorkizuneko erabiltzaileen beharren azterketatik aterako litzateke. Eguzkialdiak edo haize hotzetatik babesa bezalako aspektuek, eraikuntzen diseinuan behar bezala barneratuta, aurrezki nabarmenak sortzen dituzte, arkitektura bioklimatiko pasiboa deiturikoan egoki barneraturik.
- Lerroakadura eta ordenantzen diseinuen aspektu hauek kontuan izan behar dituzte. Erresuma Batuan egindako azterketa batek aurreratu zuen, errepideen egitura birplanteatzeak eta eraiki beharreko etxe-uharteen berrantolaketa egungo plan askotan, etxebizitzako energia eskariaren erdia aurreztu zezakeela.
- Hiriko eremu berrietarako proposatzen den modua aztertu beharko litzateke, ez soilik hotz egiten duenean berotzeko beharrei dagokionez, baita bero egiten duenean hozteko beharrei dagokionez ere. Energia fakturan aire-girotea garrantzi handia hartzen hasi da gurean.

En relación con el ciclo del agua:

- Tratar de encontrar la calidad de agua adecuada para cada uso, ajustando las condiciones de calidad de cada agua al uso final que se le va a dar.
- Posibilitar que una parte importante del agua de lluvia se devuelva al medio natural directamente, utilizando en la medida de lo posible los drenajes naturales.
- Separar las diversas aguas usadas de forma que su reutilización sea posible y su depuración se realice del modo más sencillo posible. Por ejemplo, separar aguas grises y negras suele posibilitar la depuración in-situ de aguas grises mediante tratamientos sencillos.

En relación con el consumo de energía:

- La ubicación inteligente de los edificios puede reducir las cargas energéticas destinadas a la calefacción o refrigeración de los espacios interiores. La mejor ubicación de un edificio procede del estudio de las necesidades reales de los futuros usuarios en relación con las características del microclima evaluadas en el análisis del lugar. Aspectos como el soleamiento o la protección de vientos fríos, incorporados al diseño de la forma de las construcciones generan unos ahorros considerables, debidamente incorporados en lo que se ha dado en llamar arquitectura bioclimática pasiva.
- Los diseños de alineaciones y ordenanzas deben tener en cuenta estos aspectos. Un estudio realizado en el Reino Unido avanzaba que en muchos planes actuales, el mero replanteamiento de la estructura viaria y reorientación de las manzanas a construir podía ahorrar la mitad de la demanda energética por vivienda.
- Habría que analizar la forma que se propone para nuevas zonas urbanas, no sólo en relación a las necesidades de calefacción en tiempo frío, sino también de refrigeración en tiempo cálido. El acondicionamiento de aire en nuestro territorio empieza a tener mucha importancia en la factura energética.

- Ordenantzek energia berriztagarriak hartzeko instalazioen barneratzea erraztu behar lukete eraiki beharreko eraikuntzetan, berezko erabileretarako etxeko ur beroa, esaterako), nahiz sarean barneratzeko energiaren ekoizpenerako, garatu diren eremu berrietako energia-iturri berriztaezinetako energia-inpaktua orekatuz

Eraikuntza-materialen kontsumoari dagokionez:

- Eraikuntzarako aukeraturiko material motek ekoizpenean energia kantitate jakin bat behar izaten dute eta hori kontuan hartu beharko litzateke aukeraketa gomendatzerakoan. Edonola ere, edozein eraikinetako bizitza baliagarrian kontsumitzen den energia kopurua handiagoa izaten da, etxebizitza osatzen duten material horietan barneraturiko energia baino.

Hiriko hondakinei dagokienez:

- Aurretiaz, hiriko guneetan sortzen ditugun hondakinen kudeaketa planteatzeak ondoren hondakin horiek egoki kudeatzea errazten du. Auzo edo etxe-uharteko eskalan, ondo kokaturiko instalazio komunek hiriko hondakinen banaketa, bilketa eta berrerabilpena ekonomikoagoa izatea dakarte. Jatorrian banatzen diren hondakinen bilketak eta hondakin organikoen konpostajeak plangintza on bat eskatzen duen arren, konpostajea egitea eta materia organiko baliagarrian bilakatzea ahalbidetzen dute.
- Bilketa-arazoak eta hondakinen tratamendua konpontzeko ondo kokaturiko eremuak erreserbatu beharko litzuzke plangintzak eta aldi berean, hiriko erabileretarako beharrezkoak diren ekipamenduak ezarri.

Isurketa kutsatzaileei dagokienez:

- Hiriko kutsadura motordun mugikortasunaren inpaktuari hertsiki loturik dago. Zarata eta emisio kutsagarrien arazo gehienak edozein desplazamendutarako ibilgailu pribatua gehiegi erabiltzetik sortzen dira.
- Beste iturri kutsagarri batzuk, industriarekin edo jarduera ekonomikoekin zerikusia dutenak, esaterako, ohiko plangintzako zehaztapenetan barneraturik egon ohi dira.

- Las ordenanzas deberían facilitar la inserción de instalaciones de captación de energías renovables en las edificaciones a realizar, tanto para usos propios como el calentamiento de agua caliente sanitaria, como para la producción de energía para incorporar a la red, equilibrando el impacto energético de fuentes no renovables de las nuevas áreas desarrolladas.

En relación con los materiales de construcción:

- El tipo de materiales elegidos para la construcción llevan incluidos en su producción una cantidad de energía que debería considerarse a la hora de hacer recomendaciones sobre su selección. En cualquier caso, suele ser mucho mayor la energía consumida en la vida útil de cualquier edificación que la energía incorporada a los materiales de los que está formada.

En relación con los residuos urbanos:

- Plantearse de antemano el tratamiento de residuos generados por las zonas urbanas facilita una correcta gestión posterior de dichos residuos. Las instalaciones comunes a escala de barrio o manzana bien ubicadas hacen que la separación, la recogida y la reutilización de los residuos urbanos resulte más económica. La recogida y compostaje de la basura orgánica separada en origen exige una buena planificación, pero permite su compostaje y transformación en valiosa materia orgánica.
- El planeamiento debería reservar zonas bien ubicadas para solucionar los problemas de recogida y tratamiento de residuos, del mismo modo que se ubican otros equipamientos necesarios a los usos urbanos.

En relación a las emisiones contaminantes:

- La contaminación urbana está muy relacionada con el impacto de la movilidad motorizada. Buena parte de los problemas de ruido y emisiones contaminantes son producto de un uso abusivo del vehículo privado en cualquier desplazamiento.
- Otras fuentes de contaminación, como pueden ser las relacionadas con la industria o actividad económica, suelen estar incorporadas a las determinaciones del planeamiento.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

d) Hiriko sarbidea eta mugikortasuna birplanteatzea.

Plangintzan sartzea, motordun mugikortasuna murriztea eta mugikortasun modu kutsatzailenetatik ingurumenaren mesedetarako mugikortasuneranzko pixkanakako aldaketa lortzeko irizpide orokor gisa:

- Hirian intentsitate gehien duten jarduerak garraio publikoen estazio intermodaletatik hurbil jartzea edo, bestela, jendea erakartzen duten gune handiak (merkataritza-zentroak, kirolguneak, kulturguneak, negozioguneak, bulegoak, etab.) hirietatik kanpo –errepide bidezko komunikazioarekin edo garraio pribatuarekin joateko bideekin bakarrik–ez jartzea.
- Edozein hiri-garapen berrirako garraio publikoa eta oinez eta bizikletaz joateko aukera egokia bermatzea.
- Oinez paseatzeko sarea eta bizikletaz seguru ibiltzeko bideak sortzea; bide eta sare horiek eraikitako guneak zeharkatu behar dituzte eta, batez ere, jendea erakartzen duten guneak eta ekipamenduak (eskolak, hiriaren kanpoko parkeak, osasun-zentroak, merkataritza-guneak...) lotu behar dituzte.
- Sistema intermodala garatzea eta horren barruan lehendik dauden garraio-sareak biltzea, auzoetara, erdigunera edo zerbitzu-mota guztietara erraz joateko zenbait garraibide publiko eta motorrik gabeko zenbait garraibide erabiltzea lehiakorra eta eroso izan dadin.
- Ibilgailuak gehiegi ez erabiltzea bultzatuko duen aparkaleku-politika planifikatzea; horretarako, esate baterako, erdialdeko guneetara sartzea galarazi behar da eta autoa benetan beharrezkoa den bidaietarako bakarrik erabiltzea bultzatu behar da. Adibidez, hiriko erdigunearen kanpoaldean aparkaleku gomendatuzko sistema jarrita eta oinezkoen sare bidez edo garraio publikoko estazioen bidez erdigunearekin konektatuta.

d) Replantear la accesibilidad y la movilidad urbana.

Como criterios generales a incluir en el planeamiento para conseguir minimizar la movilidad motorizada y producir un cambio progresivo de esa movilidad de los modos más contaminantes a los modos más favorables al medio ambiente:

- Ubicar las actividades de mayor intensidad de uso urbano en las inmediaciones de estaciones intermodales de transporte público o, en negativo, evitar la situación de grandes centros de atracción (centros comerciales, deportivos, culturales, centros de negocio, oficinas, etc...) fuera de la ciudad, con comunicación únicamente a través de carreteras o vías para el transporte privado.
- Garantizar el transporte público y la buena accesibilidad peatonal y en bicicleta para cualquier nuevo desarrollo urbano.
- Establecer una red de paseos peatonales y caminos para la circulación segura en bicicleta que surque todo el entorno construido y relacione en particular centros de atracción y equipamientos, como colegios, guarderías, parques periféricos, centros de salud, zonas comerciales...
- Desarrollar un sistema intermodal, recogiendo las redes de transporte ya existentes de modo que resulte competitivo y cómodo la utilización de varios modos de transporte público y del no motorizado para tener una accesibilidad completa a los diversos barrios, al centro o los subcentros urbanos y a todo tipo de servicios.
- Planificar una política de aparcamiento que desincentive los usos abusivos de automóvil, impidiendo por ejemplo el acceso a zonas centrales y fomentando el uso del coche sólo para los viajes en los que realmente es más útil. Por ejemplo, situando aparcamientos disuasorios en la periferia de los centros urbanos conectados con la red peatonal o con paradas de transporte público para la conexión con zonas más centrales.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Plangintzan jasotako proposamenetan, ibilgailu motordunentzat diren eta motorrik gabe ibiltzeko diren espazioak berriro banatzea, hiriko espazioa modu orekatuan erabiltzeko saio bat eginez, betiere, jendeak egindako bidaia-kopurua, talde sozialen berdintasun-irizpidea eta ingurumen-koherentzia bateragarri eginda. Besteak beste, garraioen azpiegiturarako gehienezko lurzoru-kopurua finka daiteke.
- Gaur egun, motorizatutako garraio pribatu gehiegi dagoen tokian kalitatezko hiriguneak egiteari garrantzia ematea.
- Eta bidaia murrizteari dagokionez:
- Hirigintzako proiektu guztietan erabileren dibertsitatea sustatzea, bai proiektu berrietan, bai zaharberritzeko proiektuetan, eta, horrekin batera, hurbiltasunaren kontzeptua hiriko bizikidetzaren funtsezko elementutzat jotzea.
- Hirigintzako planetan, zentzuz trinkotu diren hiriguneendiseinua lehenestea, garraio-sistema publikoak bideragarri egiteko nahiko dentsitatekin.

2.4. ANTOLAMENDU EREDUAREN
DESKRIBAPENA.

2.4.1. Funtsezko oinarriak.

Lehen aurkeztutako iraunkortasun-irizpideak kontuan hartuta, HAPOaren aurrerakin honek proposatutako antolakuntza ereduak oinarritzko zazpi ardatz hauek ditu:

1. Ingurune fisikoa kontuan hartzea, lurraldea antolatzeko proposamenen oinarritzko euskarri gisa. Abia puntua honako osagai hauek kontuan hartu beharko dira:
 - Aizkorri-Aratzko interes naturalistikoko eremua.
 - Konektagarritasun ekologikoa eta paisajistikoa.
 - Ibai-konektagarritasuna.
2. Epe luzeko hiri-ikuspegia kontuan hartzea, orain hartuko diren erabakiek ez ditzaten eragotzi etorkizuneko beharren garapena.
3. Landa auzoetako biztanleria mantentzea, despopulazioa saihesteko; lurraldeko giza-presentziak bermatzen baitu ingurunearen mantentzeko jarduerak.
4. Oñatiko hirigunea indartzea, kanpoaldeko garapenak aurretik.

- Establecer un nuevo reparto del espacio destinado a movilidad motorizada y no motorizada en las propuestas generadas por el planeamiento de cara a conseguir un equilibrio en el uso del espacio urbano más acorde con el número de viajes realizados, con la equidad entre grupos de ciudadanos y con la coherencia ambiental. Pueden llegar a establecerse unos límites máximos de suelo ocupado por infraestructuras de transporte.
- Dar importancia a la recuperación de espacios urbanos de calidad actualmente invadidos por el sobreuso del transporte motorizado privado.
- Y, en relación, con la minimización de viajes:
- Fomentar la diversidad de usos en todos los proyectos urbanos, ya sean de nueva creación o de rehabilitación, con el concepto de proximidad como uno de los elementos fundamentales de la convivencia urbana.

- Priorizar en los planes urbanísticos el diseño de áreas urbanas compactas, con densidad suficiente para poder introducir sistemas de transporte público rentables.

2.4. DESCRIPCIÓN DEL MODELO DE
ORDENACIÓN.

2.4.1. Fundamentos básicos.

Desde los criterios de sostenibilidad presentados, el modelo de ordenación que propone este avance del PGOU, se fundamenta en los siguientes siete ejes fundamentales:

1. Toma en consideración del medio físico como soporte fundamental de las propuestas en la ordenación del territorio que parte de los siguientes elementos clave:
 - El Área de interés naturalístico de Aizkorri-Aratz.
 - La conectividad ecológica y paisajística.
 - La conectividad fluvial.
2. Visión urbana de un escenario a largo plazo de manera que las decisiones presentes no hipotequen desarrollos de necesidades futuras.
3. Mantener la población de los barrios rurales evitando su despoblamiento, entendido como la garantía para el mantenimiento del medio que supone la permanencia humana en el territorio.
4. Potenciar la centralidad del núcleo urbano de Oñati, frente a los desarrollos periféricos.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

5. Definitutako eredua egituratzea eta kohesionatzea. Horretarako, jarduerak egingo dira errepide-sarean, oinezkoen pasealekuetan, bidegorrietan eta Oñatiko goialdeko auzoetarako goitibeherako iristagarritasuna indartzen duten elementuak horniaraztea.
6. Cegasa eta Berazao berrantolatzea, erabilpen anitzak jasotzen dituen proposamenekin, zuzkidurazkoak, merkataritzakoak, espazio libreak, bizitegirakoak eta hirugarren sektorekoak nahasten.
7. Oñatiko kanpoaldeko eremuetan erremateko garapenak antolatzea, eta lurzorua-sailkapenak argitzea (I.23, I.24, I.25, I.38, I.39, II.8) eremu horretan hiria desegiteko arriskua saihesteko asmoz.
5. Vertebración y cohesión interior del modelo definido, con actuaciones en la red viaria, paseos peatonales, bidegorris y dotación de elementos que faciliten la accesibilidad vertical hacia los barrios más altos del núcleo de Oñati.
6. Reordenación urbanística de Cegasa y Berazao con propuestas que recojan una mezcla de usos donde tengan cabida los dotacionales, comerciales, espacios libres, residenciales y terciarios.
7. Activar actuaciones de remate y clarificar las clasificaciones de suelo (I.23, I.24, I.25, I.38, I.39, II.8) de las zonas periféricas del núcleo de Oñati para evitar que la ciudad se degrade en esos ámbitos.

2.4.2. Hiri-kokalekuen eredua.

HAPOaren aurrerakinak proposatutako antolakuntza-ereduaren oinarri nagusiak dira Oñatiko kokaleku historikoak ulertzea eta hazkundera horien inguruan planifikatzea, modu antolatuan eta orekatuan, lurralde-orekaren ikuspegitik eta kokalekuen ingurunearen errespetua oinarri hartuta. Hala, “zentralizatutako eredua” mintza gaitezke, auzoetan hirigintza-garapenen aurkaritzan. Horrela, etxebizitza-eskaintzaren eskaera eta hazteko aurreikuspenak batez ere hirigunean kontzentratu behar dira, antolatutako lurraldean desorekak eta egiturazko disfunczioak saihesteko.

Hortaz, ez dugu proposatzen garapenean oinarritutako eredu bat, garapen isolatu handiak sortuko dituen, olio-orbanerako eredu hedagarria, etorkizuneko belaunaldientzako lurzorua hipotekatuko duena, ezta udal-gaineko antolamendua beharrezkoa den lurzoruei eragiten zaien garapenak ere. Ordez, lurraldea eta lurzorua kontrolatzeko plangintza proposatzen da, non lurzorua ondare edo baliabide urritzat hartzen den. Hortaz, aberastasunari, paisaiei, nekazaritzari, abeltzaintzari, eta ingurumenari lotutako baliabideak iraunkortasun-irizpideen arabera kudeatu behar dira, proiektuak erabakitzean.

Etxebizitza eskariagatik Oñatiko hirigunean aurreikusten den hazkundera, Cegasa eta Berazao eremuaren egun okupatzen dituzten lurzoruen erabiltzeko apustua egiten da. Baita ere, zuzkidura-jarduketan, bidez erdialdeko eremuetan zaharberritze prozeduraren alde eta aurreko atalean esandako erremateko garapenekin osatzeko.

2.4.2. El modelo de asentamiento urbano.

El modelo de ordenación que plantea el avance, se basa en el entendimiento del asentamiento histórico de Oñati y la planificación, organizada y equilibrada, de los crecimientos torno al mismo, desde una perspectiva de equilibrio territorial y en clave de respeto al medio en el que se asientan. Así, podemos hablar de un “*modelo centralizado*”, frente a los desarrollos urbanísticos en los barrios. De esa forma, las previsiones de crecimiento y la demanda de la diferente oferta de vivienda deben concentrarse en el núcleo urbano principalmente para evitar desequilibrios y disfunciones estructurales en el territorio ordenado.

Así pues, no se propone un modelo desarrollista, que genere potentes desarrollos aislados, ni expansionista en mancha de aceite, que hipoteque el suelo a generaciones o necesidades futuras, ni que afecten a suelos sobre los que la planificación supramunicipal es necesaria. Por el contrario se efectúa una planificación-control sobre el territorio, sobre el suelo, entendido éste como un bien o recurso escaso cuya riqueza y recursos paisajísticos, agropecuarios y medio ambientales deben ser administrados desde criterios de sostenibilidad en la toma de decisiones proyectuales.

En las previsiones de crecimiento por demanda de vivienda en el centro urbano de Oñati, se apuesta por la incorporación de los suelos ocupados actualmente por Cegasa y parte de Berazao, por la rehabilitación mediante actuaciones de dotación en las áreas urbanísticas centrales del núcleo urbano y con las intervenciones de remate, señaladas en el apartado anterior.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Periferian, Zubillaga eta Olabarrietako hiri-lurzoruen mugaketa argitzen da, baherrezkoak diren zuzkidurak lortzeko jarduketa txikiar planteatuz.

Lurralde ereduak Garibai, Torreauso, Goribar, Larraña, Garagaltza, Berazao, Murgia, Zañartu, Urroxola, Lezesarri, Uribarri, Araotz y Arantzazuauzoen populazioa finkatzea du helburu, herri-gune isolatuen izaera mantentzeko eta, ahal denean, historikoki izan zuten bizimodu dinamiko-soziala berreskuratzeko asmoekin.

Jarduera ekonomikoak garatzeko aurreikusten den hazkunderako lurzoruen okupazioak, egun sailkatutako lurzoruen gainean proposatzen da, industriarako zein hirugarren sektoreko egun dauden baliabideen galerak eragin ahal izango lukeen birsailkapenak saihesten.

Lurralde ereduak ulertzen du, Ulma, Fagor y Garai enpresa garrantzitsuek badutela lurzoru sailkatuen erreserbak bere jarduera eroso garatzeko. Osatzen da egun hutsak eta urbanizatuak dauden lurzoruen eskaintzarekin eta ulertzen da ere lurraldearen plangintzak jarduera ekonomikoetarako hazkundeak Oñatiko udalerritik kanpo (121 Has) aurreikusten duela.

Garagaltza-Berazaoiko hiri zabalgunek (121 Has) eta kirol-ekipamendurako plangintza orokor, unitari eta integraleko eremu bat mugatzeari buruzko LZPren apustuak, gerora Arau Subsidiarioetan jaso ez denak, Garai-Mondragon Unibertsitatea Berrikuntza Poloaren jarraitasuna barne memorian proposatutakoaren jarraitutasuna barne memorian proposatutakoaren arteko kontraesana sortzen du (20 Has, II.14 "Urrutxu" sektorearen 6,84 Has garatu direnak) eta mugaketa grafikoaren artean (275 Ha-290 Ha artean).

Apustu hori garapen eta hedapen ezaugarri nabarmeneko testuinguru batean idatzi zen, eredu honek nekazaritazako balio estrategikotzat aldarrikatzen dituen lurzoruen okupazioari dagokionez, "zero kilometroaren" inguruan ekonomia zirkularrak bultzatzeko eta sustatzeko, eta etorkizuneko belanaudien oinarritzko beharretarako erreserbez gain.

En la periferia se clarifica la delimitación de suelo urbano en Zubillaga y Olabarrieta, planteando pequeñas actuaciones que resuelvan la obtención de dotaciones necesarias para el barrio.

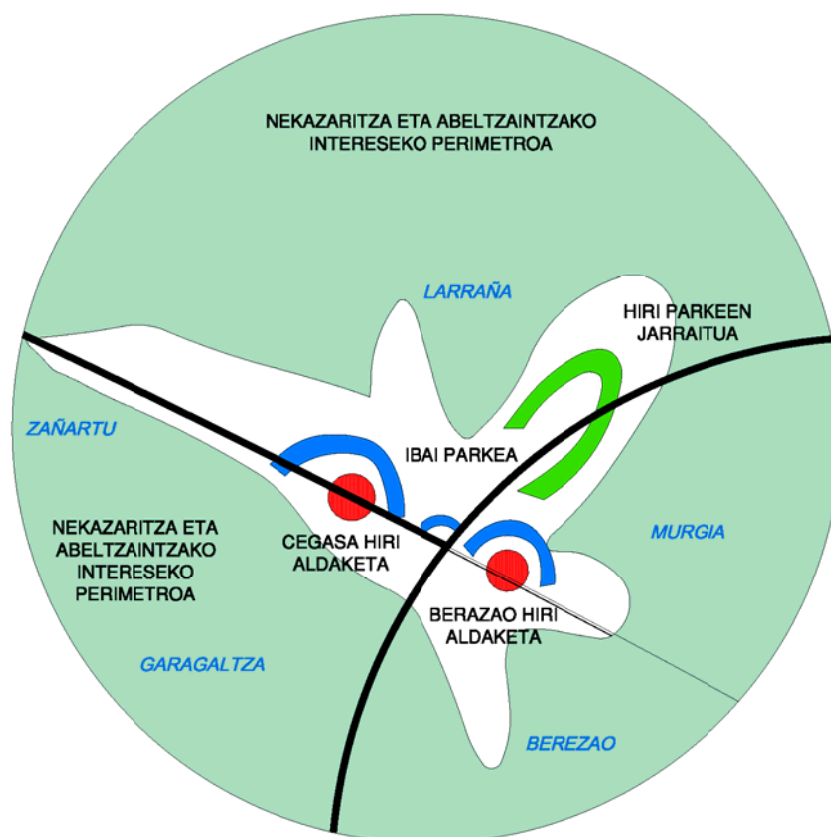
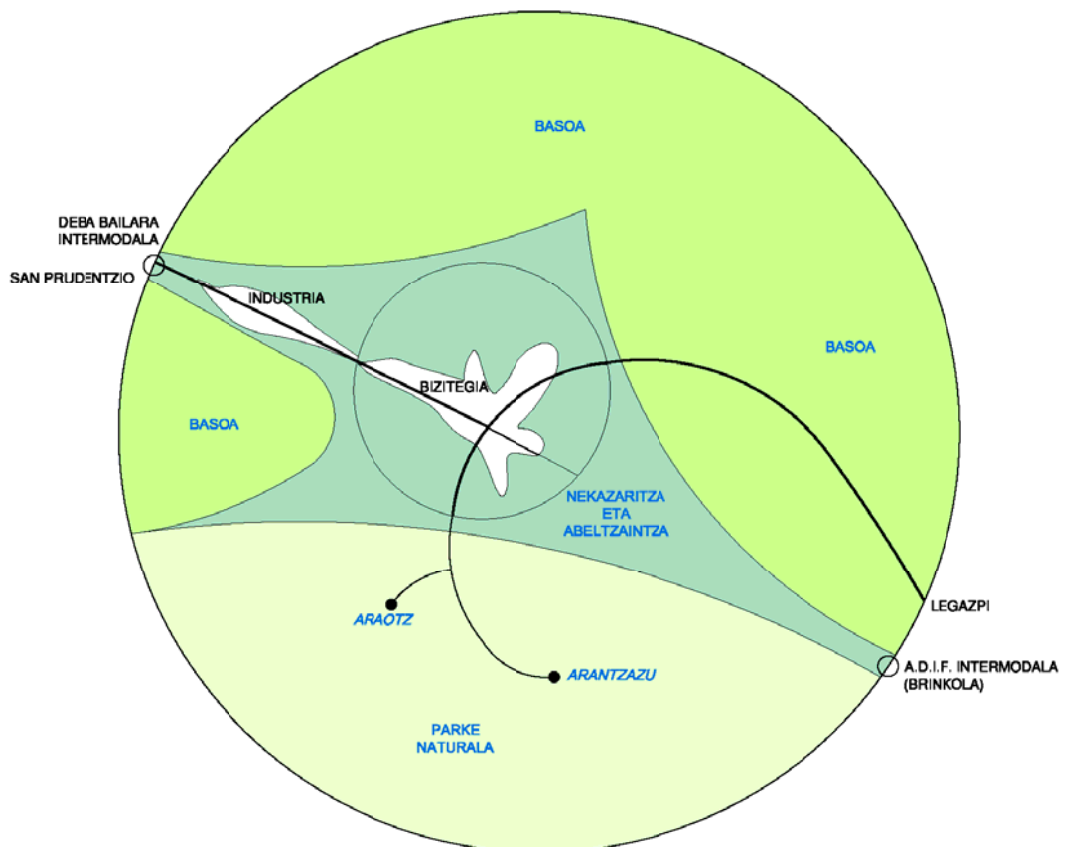
En los barrios rurales el modelo de asentamiento busca estabilizar la población de Garibai, Torreauso, Goribar, Larraña, Garagaltza, Berazao, Murgia, Zañartu, Urroxola, Lezesarri, Uribarri, Araotz y Arantzazucon la intención de mantener su carácter aislado y recuperar, en lo posible, el dinamismo social que históricamente tuvieron.

Las previsiones de crecimiento por ocupaciones de suelos destinados a actividades económicas se proponen sobre los suelos ya calificados, evitando recalificaciones que supongan la pérdida de los recursos actuales, tanto para uso industrial como para actividades terciarias.

El modelo supone considerar que las implantaciones más relevantes como Ulma, Fagor y Garai, disponen de reservas de suelo calificado suficientes para desarrollar comodamente su actividad. Se completa con la oferta de los suelos urbanizados actualmente vacíos y asume que el planeamiento territorial parcial prevé los crecimientos para actividades económicas fuera del término municipal de Oñati. (121 Has).

La apuesta del PTP, no recogida posteriormente por las NN.SS, sobre la delimitación de un ámbito de planificación general, unitaria e integral para ensanche urbano y equipamiento deportivo, docente y tecnológico en Garagaltza-Berazao, incluyendo una continuidad del polo de Innovación Garaia-Mondragon Unibertsitatea genera una contradicción entre lo propuesto en la memoria (20 Has, de las que se han desarrollado 6,84 Has en el área II.4. "Urrutxu") y la delimitación gráfica (entre 275 Ha y 290 Has)

Dicha apuesta de un PTP redactado en un contexto de marcado carácter desarrollista y expansionista en cuanto a ocupación de unos suelos que este modelo reclama como de alto valor estratégico agrario para relanzamiento y potenciación de economías circulares en torno al "kilometro cero" además de reservas para necesidades básicas de generaciones venideras.



PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

2.4.3. Ingurune-fisikoaren eredua.

Ingurune fisikoaren azterketatik ateratako ondorioek agerian uzten dute zer-nolako garrantzia eta balioa duen kontuan hartzea naturaren, agronomiaren, paisaiaren eta ekologiaren balioak, lurralde batean esku-hartzeko politikak zehazteko unean. Erabateko garrantzia du natura, nekazaritza eta abeltzaintza, paisaia eta ekologiaren “*continuum*ak”, konektagarritasun gisa ulertuta.

Konektagarritasun hori, Oñatien, hirigintza antolatzeko irizpide gisa, udalerriko urtegietan eta ibai-eremuetan oinarritutako sare baten diseinuaren bidez landu daiteke. Izan ere, ibai-eremuek natura-sistema jarraitua osatzen dute Zañartu eta Murgiabailaren zehar, batez ere, eta horrek lotzen ditu, aldi berean, natura intereseko beste sistema batzuk. Lotura horiek landa-paisaiaren nekazaritza-ekosistemetan gertatzen da, lurraldea-ren kudeaketa eta kultura jarduera gisa, eta eremu libreetan eta Batasuneko eta Lehentasunezko Habitatatetan, kudeatu eta antolatu beharreko natura-ondarea osatzen duten neurrian. Horrekin batera, errepide-sareak eragindako zatiketa ekologikoaren ikerketa eta arau-garapena egin behar dira.

Lurzoru urbanizaezinaren paisaiari dagokionez, *continuum* hori, mosaiko erako egituran era-tua, udalerraren kalitatea hobetzen laguntzeko modu gisa ulertu behar dugu. Izan ere, subjektiboa izan arren, paisaia lehentasunezko alderdia da lurralde bateko biztanleen kalitatea hobetzeko xedea duen plangintza batean. Funtsezko elementua izan daiteke udal antolamenduan, eta kontuan hartu beharrekoa, berriz, natura-inguruneari eragiten dioten hirigintzako jarduketak arautzeko orduan.

Paisaiaren kalitatea, oro har, ez da hirigintzako jarduketak mugatzen ditue nelementu bat, eta ondorioz, ez da eragozpen bat jarduketa horiek gauzatzeko. Alabaina, alderdi horiek alde batera uzteak kalitatezko eremuak galtzea eta eragin handiko jarduketen aurkako presio soziala areagotzea ekar dezake berekin.

Uribarri, Olabarrieta, Garagaltza, Larraña eta Arantzazu, neurri txikiagoan, etengabeko naturatik inguratua daudenez, ingurumenaren kalitate handia mantentze ndute. Goribar, Zubillaga, Garibai, Santxolopetegi, orde, azken urte hauetan Oñati hiriak izan duen hazkundeak xurgatu dute hauek eta auzo berezia isolatuaren ezaugarria galdu egin dute.

2.4.3. El modelo del medio físico.

Del análisis del Medio Físico, se extraen conclusiones que indican la importancia y valor de tener en cuenta los valores naturalísticos, agronómicos, paisajísticos y ecológicos, al abordar políticas de intervención en el territorio, considerándose fundamental la importancia del “*continuo*” natural, agropecuario, paisajístico y ecológico, entendido como “*conectividad*”.

Esa conectividad en Oñati, como criterio de ordenación urbanística, puede abordarse mediante el diseño de una red basada en los embalses y espacios fluviales municipales ya que conforman sistemas naturales continuos a lo largo los valles del Zañartu y Murgia, principalmente, que relaciona a su vez otros sistemas naturales de interés, en los Agro-ecosistemas del paisaje rural como actividad cultural y gestora del territorio y en los Espacios Libres y Hábitats de Interés Comunitario y Prioritario, que conforman un patrimonio natural a gestionar y ordenar. Ello se ha de hacer además junto al estudio y desarrollo normativo de la fragmentación ecológica provocada básicamente por la red viaria.

La continuidad del paisaje en el suelo no urbanizable, debe entenderse, en su estructura de mosaico, como mejora de la calidad del municipio, puesto que a pesar de su subjetividad, es un aspecto prioritario en una planificación que busca mejorar la calidad de los habitantes del territorio. Puede ser un elemento clave en la ordenación municipal y un elemento a considerar a la hora de regular las actuaciones urbanísticas que afectan al medio natural.

La calidad paisajística, en general, no es un elemento limitante de las actuaciones urbanísticas, por lo que no va a constituir un impedimento en su materialización. Sin embargo, obviar estos aspectos, además de la pérdida de espacios de calidad que provoca, puede originar un aumento de la presión social contra la materialización de actuaciones de gran impacto ambiental.

Uribarri, Olabarrieta, Garagaltza, Larrañay Arantzazu, en menor medida, mantienen una gran calidad ambiental al verse rodeados de un continuo natural de importante presencia. En cambio Goribar, Zubillaga, Garibai, Santxolopetegi quedaron prácticamente absorbidos por el crecimiento de Oñati en los últimos años, perdiendo las condiciones que los caracteriza como barrios diferenciados.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Konektagarritasun ekologikoa garrantzi handiko tresna da, lurraldea egituratzeko. Hortaz, udal antolakuntzarako dokumentuak kontuan hartzen du lurralde plangintzak aipatzen duen udalerriko hegoaldean dagoen korridore ekologikoa, Aizkorri eta Udalaiz, Aldaiakomendiak eta Aralar artean.

Udalerriko gainerako lekuak, lehen esandako eremutik kanpo geratzen direnak, bereziki arautu behar dira, horiek baitira hiri-presio gehien jasaten dutenak.

HAPO berriaren aurrerakinean, Oñati inguruan dagoen "*ingurabide berdea*" deritzon antolaketa sortzea bultzatzen da, aurrerago azalduko diren zehazkizunekin.

Nekazaritza-erabilerarako interes handiko eremuen eta natura-ingurunea zaintzearen arteko osagarritasunak udalerria egituratzeko ardatza izan behar du, balio estrategiko handia duelako kultura, paisaia, natura eta ekonomiaren ikuspegitik.

Nekazaritzako elikagaien egungo ereduak, traktoreak, makinak, fosfatoen, nitratoen eta potasen meategietatik ateratzen diren ongarriak eta abar behar ditu, eta fabrika herbizidetan, pestizidetan eta regadiorako ur-ponpaketa etengabean egiten dira.

Horiek dira nekazaritzako produktibitate handiaren gabekoak, baina horrek esan nahi du neurri handi batean lurrazal finituko elementuen mende dagoen nekazaritza bat izatea.

Energi eskasiak izugarriak ekarriko ditu garraioan, elikaduran, hirien bizimoduan. Horrek esan nahi du, halaber, populazioaren zati handi bat behar dugula, landar joanez eta lurra landuz.

Inguru fisikoen eredua oinarritzko elementu hauek kontuan hartzen ditu:

- Ibaien urek har ditzaketen eremuak, Ibaien eta Erreken Ertzak Antolatzeko Lurraldearen Arloko Planaren arabera.
- Araotz urtegia presentziak suposatzen duen ahalera, paisaia aldetik.
- Jatorrizko basoak eta babes bereziko eremuak.
- Udalerrian zehar banatzen diren arkitektura eta arkeologia aldeko ondarea elementuen errespetua.
- Oñatiko herri-gunearen ondoan dauden pasealeku, bidexka eta ibilbidearen sarea.

La conectividad ecológica es una importante herramienta vertebradora del territorio. El documento de ordenación tiene en cuenta la importancia de la conectividad que el planeamiento territorial señala para la zona sur del término municipal entre Aizkorri y Udalatiz, Montes de Aldaia y Aralar.

El resto de los espacios del municipio que quedan fuera del ámbito mencionado, deben ser regulados con mayor detenimiento ya que son éstas las que mayor presión urbana soportan.

En el avance del nuevo PGOU se propugna por crear, con las precisiones que se irán describiendo, la ordenación nueva referida al llamado "*cinturón verde*" que rodea el núcleo residencial de Oñati.

La complementariedad entre las zonas de mayor interés para uso agrícola y la conservación del medio natural deben ser el eje vertebrador de la ordenación del municipio, por su significativo valor estratégico cultural, paisajístico, natural y económico.

El actual modelo agroalimentario precisa de tractores, maquinaria, fertilizantes que se extraen de las minas de fosfatos, de nitratos, de potasas.... Y se elaboran en fábricas herbicidas, plaguicidas y con un bombeo constante de agua para regadío.

Estas son las claves de la gran productividad agrícola, pero eso no significa tener una agricultura que depende en gran medida de elementos de la corteza terrestre finitos.

La escasez energética va a significar cambios brutales en el transporte, la alimentación, en la forma de vida en las ciudades. Esto significa también que necesitamos una parte importante de la población viviendo en el campo y cultivando la tierra.

El modelo del medio físico tiene en consideración los siguientes elementos básicos:

- Las zonas inundables de los ríos de acuerdo al PTS de Ordenación de Márgenes de Ríos y Arroyos.
- El potencial paisajístico que supone la presencia de los embalse de Araotz.
- Los bosques autóctonos y zonas de especial protección.
- El respeto a los elementos patrimoniales, arqueológicos y arquitectónicos, repartidos por el territorio municipal.
- La red de caminos, senderos y paseos existentes junto al casco urbano de Oñati.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Lur urbanizaezinean dauden azpiegituretarako eta zuzkidura publikoko sistema orokorrak.
- Los sistemas generales, de infraestructuras y dotaciones públicas, existentes en suelo no urbanizable.
- Balio estrategiko altua duten aldeak nekazaritza eta abeltzaintzarako eremuetan.
- Las zonas de campiña agroganadera de alto valor estratégico.
- Aloña inguruko harrobiaren ingurumenaren hobekuntza.
- La mejora ambiental de la zona de actividad extractiva de la cantera de Aloña.
- Landa inguruneari iristagarritasunaren hobekuntza, bueltarik gabeko bideak saihesten eta ibilbide alternatiboak bultzatzen.
- La mejora de la accesibilidad al medio rural, procurando evitar fondos de saco y fomentando itinerarios alternativos.

Alderdi horiek lurzoru urbanizaezinaren lurralde-ereduaren ildo nagusiak finkatzen dituzte.

Estos aspectos sientan las líneas maestras del modelo territorial en el suelo no urbanizable.

Alderdi horiek lurzoru urbanizaezina antolatzeko lurralde-antolamenduko eskatutako kategoriara egokitu, horien xehakatzeari egin, eta erabilera-matrize batera esleitzea proposatzen denean izango da Ingurune fisikoa antolamenduaren oinarritzko euskarria, zeina Oñatiko herritarrei elkarbanatzera gonbidatzen den.

La adaptación de los mismos a las categorías de ordenación en el suelo no urbanizable del planeamiento territorial, así como su pormenorización y propuesta de asignación en una matriz de usos, completan el escenario del medio físico que se invita a compartir a la ciudadanía de Oñati.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

3. LURZORUAREN SAILKAPENA ETA KALIFIKAZIOA.

Aurrerakin honen dokumentazioak jasotzen dituen dagozkion planoetan bildu egin dira lurzoruaren sailkapena, kalifikazioa, zonakatze globala eta hirigune guztietako antolamendu xehatua.

3.1. LURZORUAREN SAILKAPENA.

Oñatikoudalbarrutiaren lurzoruaren sailkapenak hiri lurzorua, lurzoru urbanizagarria eta lurzoru urbanizaezina bereizten ditu.

Egiturazko hirigintza-antolamenduko izaera du sailkapen honek, EAEko lurzoruari eta hirigintzari buruzko 2/2006 Legearen, 53 art. Aipatzen duen bezala.

Aipatu sailkapena udalerriko egitura orokorrean oinarritzen da, Oñatiko hirigune nagusian, landa auzoetan, jarduera ekonomikoko eremuetan eta edozein lurzoru mota dauden sistema orokorretan oinarriturik.

3.1.1. Hiri-lurzorua.

Lurzoru bat hiri-lurzoru gisa sailkatzeak, 2/2006 legearen 11 art. adierazten dituen bi egoera objektiboaren edozeini erantzuten dio.

a) *Gutxienez, hornigai hau edukitzea: ibilgailuentzako sarbidea –bide zolatuz egina eta herritarrek benetan erabilgarria–ur-hornidura; euri-ura eta ur beltzahusteko sarea; behe-tentsioko energia elektriko hornidura. Hornidura horien tamaina, emaria, ahalmena eta tentsioa, berriz, eraikitze eta lurzorua okupatzeko lehendik dauden eraikinei eta hirigintza-antolamenduan aurreikusitako eraikinei zerbitzu egokia emateko adinakoak izan beharko dira.*

b) *Lursailek, nahiz eta aurreko paragrafoan aipatutako zerbitzuetako batzuk ez eduki, beren antolamendu afinkatuta edukitzea, eraikuntzak, gutxienez, hirigintza-antolamenduaren arabera izendatzen zaien eremu baliagarrien bi herenak okupatzeagatik.*

Hiri-Lurzoruaren 219.175 m²koa honako hauek dagozkienak 125.237 m² Urrutxugunea, Santa Ana, Okomordin, Igartua eta Azkoagain desklassifikatu dira, eta lurzoru urbanizaezintzat dira. Horrez gain 44.931 m² Zubillaga eta Olabarrietako mugaketak birdotzeagatik. Azkenik, Olapotoko basoa, 49.007 m²koa lurzoru urbanizaezintzat hartuko da. Horrek guztia 219.175 m²-ko hiri-lurzoru desklassifikatua

3. CLASIFICACIÓN Y CALIFICACIÓN DEL SUELO.

La representación gráfica de la clasificación del suelo, la calificación global y la ordenación pormenorizada de todos los ámbitos urbanos se recoge en los planos correspondientes de la documentación de este avance.

3.1. CLASIFICACIÓN DEL SUELO.

La clasificación del suelo en el término municipal de Oñati ha quedado establecida en suelo urbano, suelo urbanizable y suelo no urbanizable.

Esta clasificación tiene el carácter de ordenación urbanística estructural a la que hace referencia el art. 53 de la Ley 2/2006 del suelo y urbanismo de la CAPV.

Dicha clasificación se apoya en la estructura general del municipio, apoyada en el núcleo urbano principal de Oñati, los barrios rurales, los ámbitos de actividades económicas y los sistemas generales situados en cualquier clase de suelo.

3.1.1. Suelo urbano.

La clasificación de un suelo como urbano obedece a cualquiera de las dos situaciones objetivas señaladas en el art. 11 de la Ley 2/2006:

a) *Por contar, como mínimo, con acceso rodado por vías pavimentadas y de uso público efectivo, abastecimiento de agua, evacuación de aguas pluviales y fecales y suministro de energía eléctrica en baja tensión; con dimensión, caudal, capacidad y tensión suficientes para proporcionar servicios adecuados tanto a la edificación existente como a la prevista por la ordenación urbanística.*

b) *Cuando los terrenos, aun careciendo de algunos de los servicios citados en el párrafo anterior, tengan su ordenación consolidada, por ocupar la edificación, al menos, dos terceras partes de los espacios aptos para la misma según la ordenación urbanística que para ellos se proponga.*

Se desclasifican 219.175 m² de suelo urbano que corresponden 125.237 m² a Urrutxugunea, Santa Ana, Okomordin, Igartua y Azkoagain, además de 44.931 m² por reajustes en la delimitación de Zubillaga y Olabarrieta. Por último el bosque de Olapoto de 49.007 m² pasa a considerarse suelo no urbanizable. Todo ello hace un total de 219.175 m² de suelo desclasificado que pasan a

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

egiten du.

considerarse como suelo no urbanizable.

Era berean 228.464 m² industria-lurzor (Zugastui, Migelena, Urrutxu eta Munazategi) eta 165.909 m² bizitegi-lurzor gehitu zaizkio hiri-lurzoruari behin urbanizatuta, 2006-2019 aldian, guztira 394.373 m² izanik.

Azken batean, 175.198 m² hiri-lurzoruko gehitu zaizkio Aurrerapen honi.

Irizpide hauen arabera, Oñatiko HAPOaren aurrerakinean hiri-lurzorua bezala sailkatutako multzoak 1.983.999 m²ko azalera du, beraien artean isolatuak dauden hogeita hamairu eremu desberdinetan sakabanaturik. Honako hauek dira:

Horretarako, bi irizpide hartu dira kontuan:

Batetik, zailantzan jarri da I.4., I.23, I.25 I.38, I-39 eta II.8 eremuen hiri-ezaera, izan ere uharte bihurtu dira lurzor urbanizaezinean, Oñatiko sahiespidearen beste aldean, GI-2630, hiri-bilbearen atalak eta proposatutako ereduaren aurkakoak, alde batetik eta ibaiaren beste aldean dagoen Olapotoko baso izaeraren kontrakoak.

Bestalde, hirigintza area finkatuak eta tamaina txikikoak bateratzea eta sinplifikatzea proposatzen da, area homogenoak, helburu hartuta:

Gaur egun, honako hauek dira:

A su vez se incorporan al suelo urbano 228.464 m² de suelos industriales (Zugastui, Migelena, Urrutxu y Munazategi) y 165.909 m² de suelos residenciales (Ugarkalde y San Martín aldea) de un total de 394.373 m² en el periodo 2006-2019.

En definitiva se añaden en este Avance 175.198 m² de suelo urbano.

De acuerdo a estos criterios, el conjunto del suelo clasificado como urbano en el avance del PGOU de Oñati, comprende una extensión total de 1.983.999 m², repartida entre treinta y tres recintos aislados entre sí. Son los siguientes:

Para ello se han atendido dos criterios:

Por un lado se ha cuestionado el carácter urbano de las áreas I.4., I.23, I.25, I.38, I.39 y II.8. al constituirse en islas en el suelo no urbanizable al otro lado de la variante de Oñati, GI-2630, apartados de la trama urbana y contrarias al modelo propuesto por un lado y al carácter de bosque en Olapoto al otro lado del río.

Por otro lado se propone la unificación y simplificación de áreas urbanísticas consolidadas y de tamaño pequeño con el objeto de lograr áreas más homogéneas. Actualmente son las siguientes:

Eremua Ambito	HIRIGINTZA ALORRA/ÁREA URBANÍSTICA 2006ko Arau Subsidiarioak Normas Subsidiarias 2006	AZALERA/SUPERFICIE (m ²) Según base cartográfica NN.SS. 2006 2006 ko AASS oinarri kartografikoaren arabera Medición digital/Neurketa digitala
------------------	---	---

I.1.	"Larrañagakeskolagunea"	27.047
I.2.	"San Lorenzo"	65.445
I.3.	"Olakua"	43.200
I.4.	"Olapoto"	49.007 *
I.5.	"Bidaurreta"	38.567
I.6.	"San Martín"	38.894
I.7.	"Errekaldeko eskolagunea"	7.730
I.8.	"Errekalde"	41.558
I.9.	"Mojua Kalea"	2.560
I.10.	"Mendiko kalea"	5.409
I.11.	"Portukalea"	4.831
I.12.	"Bakardadeko Ama Kalea"	4.892
I.13.	"Santa Marina"	17.677
I.14.	"Patrukekale"	3.324
I.15.	"Mangina-Etxaluze"	26.138
I.16.	"M. Zelaia kalea"	1.495
I.17.	"Kalegoiena"	12.060
I.18.	"Arantzazukalea"	1.739
I.19.	"Arruena"	2.500
I.20 ¹	"Lekunbarri"	5.707
I.20 ²	"Portalekua"	2.204
I.21.	"Rokeazkune"	14.815

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

I.22	"Berezaoko Industria Gunea"	92.316
I.23	"Azkoagain"	28.872*
I.24	"Betik"	15.598
I.25	"Igartua"	14.800*
I.26	"Altzibar"	18.076
I.27	"Zubibarri"	1.824
I.28	"Azkarraga"	2.401
I.29	"Kalebarria"	24.506
I.30	"Enparantza"	43.813
I.31	"Goizeko Izarra"	3.830
I.32	"San Juan"	8.364
I.33	"Kale Zaharr"	37.293
I.34	"Kurtzekua"	21.489
I.35	"Kasablanka"	23.903
I.36 ¹	"Ibarra"	34.737
I.36 ²	"Lizaurkalea"	4.937
I.36 ³	"Etxebarrialdea"	8.364
I.37	"Arboladako Industria Gunea"	189.478
I.38	"Santa Ana komentua"	10.505*
I.39	"UrrutxukoKirolgunea"	60.243*
I.40.	"Urbietia"	15.129,50
I.41	"Etxehaundi"	35.198
I.42	"Garibaiko Industria Gunea"	71.964
I.43	"SantxoLopetegí"	119.962
I.44	"Zubillagako Industrial gunea"	60.266
I.45	"Zubillaga"	61.822
I.46	"Altuna"	15.811
I.47	"Fanderia"	24.005
I.48	"Bidebarrieta"	89.333
I.49	"Suhiltzaileak"	19.177
I.50		
I.51	"Lazarraga/II.2 Larraga"	79.998
I.52	"Kurtzebide"	20.661
I.53	"Olabarrieta"	77.092
I.54	"Dolaetxe"	34.310
I.55	"OsinUrdin"	57.050
I.56	"Kanpiazelai"	10.824
I.I.2	"Kirutxua"/I.51. "Lazarraga"	67.886
II.3	"Zugaztui"	44.027
II.7	"Migelen"	43.924
II.8	"Okarmardin"	10.817*
II.10	"Ugarkale"	80.548
II.11	"San Martinaldea"	85.361
II.12	"Munazategi"	72.692
II.14	"Urrutxu"	68.451
	*Desklasifikaziorako proposatutako eremuak	* ámbitos propuestos para desclasificación

Aurrerapen honetan proposatutako hiri eremuen
Azken emaitza honela geratu da:

El resultado final de las áreas urbanas propuestas
en este Avance queda de la siguiente manera:

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Eremua Ambito	HIRIGINTZA ALORRA/ÁREA URBANÍSTICA Aurrerapenaren proposamena (2020) Propuesta del Avance (2020)	AZALERA/SUPERFICIE (m ²)	
		2006/ko AASS oinarri kartografikoaren arabera. Según base Cartográfica NN.SS. 2006/ko	Neurketa digitala Medición digital
A.1.	"Larrañagakeskolagunea"	27.047	27.047
A.2.	"San Lorenzo"	65.445	65.313
A.3.	"Olakua"	43.200	48.816
A.4.	"Errekalde"	49.228	52.562
A.5.	"Mantingua-Etxaluze"	26.138	58.530
A.6.	"San Martin"	38.894	38.894
A.7.	"HiriguneHistorikoa"	214.775	214.775
A.8.	"Zelaia-Kalegoena-Arruena- ArantzazuLekunbarrikalea"	44.162	17.906
A.9.	Berezao Industria Gunea.	92.316	92.361
A.10.	"Ibarra"	34.737	33.256
A.11.	"Goizeko+ Izarra" +San Juan+Lizaur kalea +Etxeberrialdea	25.495	29.478
A.12.	"RokeAzkune-ZubibarriPortalekua	126.252	105.298
A.13.	"Betik"	15.598	15.599
A.14.	"Arboledako Industria Gunea"	189.478	191.251
A.15.	"Kurtzekua"	21.489	14.972
A.16.	"Urrutxu"	68.451	68.863
A.17.	"Kasablanka"	23.903	23.713
A.18.	"Urbietakapiazelai"	25.953	27.414
A.19.	"Etxehaundi"	35.198	35.198
A.20.	"Garibai-Dotaetxe-Munazategi"	178.966	177.991
A.21.	"Migela"	43.924	43.875
A.22.	"SantxoLopetegi"	119.962	119.962
A.23.	"Zubillagako Industrial gunea"	60.266	60.145
A.24.	"Zubillaga"	45.149	45.149
A.25.	"Altuna" + "Zugaztui"	59.838	61.243
A.26.	"Suhiltzaileak- Osin Urdin"	72.227	99.660
A.27.	"San Martinaldea"	85.361	84.453
A.28.	"Ugarkale"	80.548	81.441
A.29.	"Olabarrieta"	48.834	48.834
	SUELO RESIDENCIAL	954.067	1.006.036
	SUELO INDUSTRIAL	882.128	977.963
	TOTAL SUELO URBANO	1.836.195	1.983.999 *

Eremu hauen artean lurzoru urbanizaezinaren zatiak txertatzen dira eta askotan errepideekin, ibaiak,... edota beste lurralde-elementuekin bat datozela.

Aurrerakin honetan sailkatu den hiri-lurzoruen azalerak, udakerruareb %9,51 da, hau da, 2006ko AA.OOek aurreikusten zuten baino 18,36% gehiago (175.198 m²) suposatzen du, kategoria honetan lehen urbanizagarriak ziren lurzoruak sartu egin direlako eta aurreko plangintzaren indarraldian garatutako hirigintza-planak eta programen bitartez urbanizatuak izan direlako.

Entre estos recintos se sitúan porciones de suelo no urbanizable que en ocasiones coinciden con elementos territoriales como carreteras, ríos, etc.

La superficie de suelo urbano considerada en este avance supone un 9,51% del municipio, esto es un 18,36% mas (175.198 m²) que el suelo clasificado como urbano en las NN.SS. de 2006, debido a la incorporación a esta categoría de suelos clasificados como urbanizables que en el período de vigencia del planeamiento anterior han sido urbanizados de acuerdo a planes, programas y proyectos desarrollados.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

2006ko AA.OOek erabiltzen zituen antzeko irizpideak jarraituz, hiri-lurzorua hirigintza areatan zatitu egin da.

Gainontzeko hirigintza areek ez dute azaleraren aldaketa nabarmenik (4% inguru) 2006ko AA.OOek finkatzen zutenenarekiko. Aldaketa txiki hauek, areen mugak lurralde-elementuekin bat etortzea saiatu delako (ormak, hesiak, errekek, bideak eta abar) eta antolamendua egiterakoan kartografia eguneratuagoa erabili delako.

Azken urte hauetan garatu diren lurzoru urbanizagarriaren sektore zaharrak, hirigintza areak izatera pasatzen dira, toponimia mantentzen eta zenbakikuntza egiterakoan hutsak saihestu egin dira.

3.1.2. Lurzoru urbanizagarria.

2/2006 Legearen 14 artikulua esaten duenaren ildotik, lurzoru bat urbanizagarria bezala sailkatzea proportzio-erlazio egoki eta zuzena eduki beharko du udalerrri horretan aurreikusitako biztanle-hazkundearekin. Horretarako, udalerrri horrek zer harrera-ahalmen duen hartu beharko da kontuan.

Hiri-bilbean sartuta ez dauden arren edo oraindik sartzeko modukoak ez diren arren, egoki irizten zaienean eraldatu ondoren hirigintza-erabileren bermaleku izateko, lurzoruak dira.

Irizpide hauen arabera Oñatiko AA.SSak lurzoru urbanizagarria bezala 462.259 m²ko azalera bat sailkatzen zuten hori dagozkionak: "Zugastui", "Migelena", "Munazategi", "Urrutxu", industrial gisa y "Ugarkale", "San Martin Aldea" y "Lazarraga" bizitegi-lurzorugisa.

Guztiak planeamendu eta urbanizazio mailan garatu dira eta iaosoriketo zati batean gauzatu dira Lazarragatik kanpo.

II. "Lazarraga" Arloak ez ditu garatu Plan Partziala, Urbanizatzeko Jarduketa Programa, Urbanizazio proiektua eta Birpartzelazio Proiektua, beraz ez ditubete 2/2006 Legean aurreikusiako betebeharrak.

Aurrerapen urbanizagarriak proposatzen Oñatiko hiriguneko zerbitzutik gertuago dauden eremuen garapenari lehentasuna ematen baitaio eta etorkizuneko agertokietarako erreserban uztea nahiago delako.

El suelo urbano se ha dividido en áreas urbanísticas de acuerdo a criterios semejantes a los utilizados en las NN.SS. de 2006.

El resto de las áreas urbanísticas apenas presentan variaciones en su superficie con relación a las NN.SS de 2006 (alrededor de un 4%). Las pequeñas diferencias se deben a hacer coincidir los límites con elementos territoriales evidentes (muros, vallas, regatas, caminos, etc.) y basarse la ordenación en una cartografía más actualizada.

Los antiguos sectores de suelo urbanizable que se han desarrollado en los últimos años, pasan a denominarse áreas urbanísticas manteniendo la toponimia y evitando vacíos en la numeración.

3.1.2. Suelo urbanizable.

La clasificación de un suelo como urbanizable, de acuerdo al art. 14 de la Ley 2/2006 del suelo, obedece al principio de guardar adecuada y directa proporción con las previsiones de crecimiento poblacional en el municipio, considerando su capacidad de acogida.

Se trata de terrenos que no estando integrados en trama urbana ni siendo aún integrables en ella, se consideren idóneos para servir de soporte, previa su transformación urbanística, a usos urbanísticos.

De acuerdo a estos criterios las NN.SS de Oñati clasificaban como suelo urbanizable una superficie de 462.259 m², correspondiente a: "Zugastui", "Migelena", "Munazategi", "Urrutxu", como suelos industriales y "Ugarkale", "San Martin Aldea" y "Lazarraga" como suelos residenciales. Todos ellos han sido desarrollados a nivel de planeamiento y urbanización y ejecutados total o parcialmente a excepción de Lazarraga. El Área II "Lazarraga" no ha desarrollado Plan Parcial, P.A.U., Proyecto de Urbanización, ni Reparcelación por lo que no ha cumplido con los deberes urbanísticos previstos en la Ley 2/2006.

En este Avance no se proponen suelos urbanizables, al optarse en este avance por dar preferencia al desarrollo de ámbitos más próximos a los servicios del centro urbano de Oñati y dejar en reserva la ordenación de posibles desarrollos para escenarios futuros.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

3.1.3. Lurzoru urbanizaezina.

Lehen adierazitakoarekin beraz, lurzoru urbanizaezinaren sailkapena udalerraren gainontzeko lurrei ezartzen zaie, hiri-lurzoru gisa eta urbanizagarria gisa sailkatuak ez dauden lurrei, hain zuzen ere. Bere azalera udalerraren 90,49%a izaten da.

Lurzoru mota honetan naturaren aldeko apustua eta kultur ondarearen babesaren aldeko apustua da irizpide orokorra, 2.4.3 atalean –ingurune fisikoaren eredia azaltzerakoan- adierazitakoarekin bat.

Araoz urtegiaren inguruko baloreak, oinezko ibilbideak eta interes naturalistikoko eremuak bultzatzea pentsatzen da.

Bizitegitarako hiri-Lurzoruaren inguruan (Zañartu, Garagaltza, Berezaio, Mugia, Goribar) eta aurrerapen honen ezaugarri estrategiko gisa, balio handiko nekazaritza eta abeltzaintzako lurzoru baten kategorizazioa proposatzen da udalerriko lurzoru ongarri eta hurbilenak babesteko, ekonomia zirkularra eta “zero kilometroa” hobeto aktibatzeke.

3.2. LURZORUAREN KALIFIKAZIOA.

Lurzoruaren kalifikazioak, 2006ko Lur Legearen 15 artikulua adierazten duen bezala, erabilera orokorrak eta erabilera xehatuak esleitzen ditu, udal-mugarte osoko edo haren zati bateko zonei.

2006ko Lur Legearen 53 artikulua azaltzen duen arabera, hirigintzaren egiturazko antolamenduari izatera du, lurzoruaren kalifikazio globala egitea.

Aitzitik, kalifikazio xehatuak HAPOaren egiturazko antolamenduari eragiten ez dituen zehaztapenak ezartzen ditu eta plan bereziak edota zatiko planen bitartez ezarri ahal izaten dira.

HAPOaren aurrerakinean lurzoruaren kalifikatzeko proposatzen diren irizpide honako hauek dira:

- Zonak oinarritzko erabilera batzuetarako, pribatuak eta irabazi asmokoak gehienbat, gordetzen diren lurralde zatiak dira: etxebizitza, jarduera ekonomikoak eta abar.
- Sistema orokorrak biztanleen oinarritzko zerbitzuetara bideratzen dira, publikoak eta irabazi asmorik gabekoak batik bat: komunikabideak, espazio libreak,

3.1.3. Suelo no urbanizable.

En consecuencia con lo expresado anteriormente, el suelo no urbanizable es la clasificación que se aplica al resto del término municipal, es decir, a los suelos no clasificados como urbanos o urbanizables. Su superficie representa el 90,49% del término municipal.

El criterio general en esta clase de suelo es apostar por la naturaleza y la preservación del patrimonio cultural en consecuencia con lo expresado en el apartado 2.4.3 al describir el modelo del medio físico.

Se piensa en potenciar los valores del entorno del embalse de Araoz, así como las áreas de interés naturalístico y los itinerarios peatonales.

En las proximidades del suelo urbano residencial (Zañartu, Garagaltza, Berezaio, Mugia, Goribar) y como cualidad estratégica de este Avance se propone la categorización de un suelo agropecuario de alto valor con el objeto de preservación de los suelos más fértiles y cercanos del municipio para una mejor activación de la economía circular y el “kilometro cero”.

3.2. CALIFICACIÓN DEL SUELO.

La calificación del suelo, tal y como señala el art. 15 de la Ley 2/2006 del suelo, asigna usos globales y pormenorizados a las diferentes zonas en las que se divide la totalidad o parte del término municipal.

La calificación global tiene el carácter de ordenación urbanística estructural de acuerdo a lo expresado en el art. 53 de la Ley 2/2006 del suelo.

Por el contrario la calificación pormenorizada, establece determinaciones que no afectan a la estructura orgánica del PGOU y pueden ser ordenadas mediante planes especiales o parciales.

Los criterios para la calificación del suelo propuestos en el avance del PGOU son los siguientes:

- Zonas son porciones del territorio destinadas de forma predominante a algunos de los usos básicos -vivienda, actividades económicas, etc.-, de naturaleza fundamentalmente privada y lucrativa.
- Los sistemas generales están destinados a algunos de los usos básicos de servicio al conjunto de la población -comunicaciones, espacios libres, equipamiento comunitario,

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

ekipamenduak.

Era berean, Sistema Orokor kontzeptuaren barnean, zerbitzu azpiegitura orokorretako elementuentzat gordetako eremuak -beraizentzat lurraldearen zati bat okupatzen dutenak- eta ibai ibilguak sartzen dira ere.

Kalifikazio globala oinarritzko zona mota hauen arabera sistematizatzeko proposatzen da:

B. Bizitegirako zonak.
JE. Jarduera ekonomikoetarako zonak.
SO. Sistema Orokorrak.
LUE. Landa zonak, lurzoru urbanizaezinari atxekiak.

Bizitegirako zonetan nabaritzen dira honakoak:

1B. Alde Zaharreko Bizitegi Zona.
2B. Bizitegi Zona, Bloke Linealean.
3B. Garapen Txikiko Bizitegi Zona.
4B. Bizitegi-eremu kolektiboa

Jarduera ekonomikoetarako zonetan honako bereizitasun hauek proposatzen dira:

1JE. Jarduera ekonomiko produktiboetarako zona, lursailbakartuan.
2JE. Jarduera ekonomiko produktiboetarako zona, mehelinen artean.

Sistema orokorretan, honako hauek nabaritzen dira:

BSSO Komunikaziorako bide-sarearenak.
TBSO Komunikaziorako burdinsarearenak.
IISO Ibai ibilguenak.
ELSO. Espazio libreenak.
KESO. Komunitaterako ekipamenduarenak.

Eta ekipamendu kolektiboen artean honako hauek:

1KSO. Kirol ekipamendua.
2KSO. Ekipamendu zibiko-administratiboa.
3KSO. Erligio ekipamendua.
4KSO. Hezkuntza ekipamendua.
5KSO. Gizarte eta kultura ekipamendua.
6KSO. Osasun laguntza ekipamendua.
7KSO. Zerbitzu azpiegiturak.
8KSO. Zehaztu gabe.
9KSO. Zuzkidurazko bizitokiak.
10KSO. Hilerri ekipamendua.
SGE11. Eskualdekoa

3.2.1. Hiri-Lurzoruan.

Hiri-lurzoruan kalifikazio globala, jarraian txertatzen den koadroen arabera ezartzen da:

de carácter público y en general no lucrativo.

Dentro del concepto de sistemas generales se incluyen las áreas destinadas a elementos de las infraestructuras generales de servicios que dan lugar a una ocupación exclusiva del territorio, y los cauces fluviales.

La calificación global se propone sistematizar de acuerdo con los siguientes tipos básicos:

R. Zonas residenciales.
AE. Zonas de actividades económicas.
SG. Sistemas generales.
SNU. Zonas rurales afectas al suelo no urbanizable.

En las zonas residenciales se propone distinguir:

R1. Zona Residencial Casco Antiguo.
R2. Zona Residencial en Bloque Lineal.
R3. Zona Residencial de Bajo Desarrollo.
R4. Zona Residencial Colectiva.

En las zonas de actividades económicas se propone distinguir:

AE1. Zona de actividades económicas productivas en parcela aislada.
AE2. Zona de actividades económicas productivas entre medianeras.

En los sistemas generales se distinguirán:

SGRV. De comunicación viaria.
SGRF. De comunicación ferroviaria.
SGFL. De cauces fluviales.
SGEL. De espacios libres.
SGEQ. De equipamiento comunitario.

Y entre los equipamientos colectivos los siguientes:

SGE1. Deportivo.
SGE2. Cívico-administrativo.
SGE3. Religioso.
SGE4. Escolar.
SGE5. Socio-Cultural.
SGE6. Sanitario asistencial.
SGE7. Infraestructuras de servicio.
SGE8. Sin determinar.
SGE9. Alojamientos dotacionales.
SGE10. Cementerio.
SGE11. Supramunicipal.

3.2.1. En suelo urbano.

La calificación global en suelo urbano se establece de acuerdo al cuadro que se inserta a continuación:

SISTEMAK/ZONAS		EGOITZARAKO RESIDENCIAL			JARDUERA EKOMIKOETARAKO ACTIVIDADES ECONOMICAS.		SISTEMA OROKORRAK SISTEMA GENERALES														
							BSSO	ELSO	TBSO	IISO	KESO	SGEQ									
SISTEMAS/ZONAS		1B/R1	2B/R2	3B/R3	1JE/AE1	2JE/AE2	SGRV	SGEL	SGRF	SGFL	E1	E2	E3	E4	E5	E6	E7	E8	E9	E10	E11
AREAK / ÁREAS																					
A.1.	“Larrañagako eskola gunea”																				
A.2.	“San Lorenzo”																				
A.3.	“Olakua”																				
A.4.	“Errekalde”																				
A.5.	“Mantingua-Etxaluze ”																				
A.6.	“San Martin”																				
A.7.	“HiriguneHistorikoa”																				
A.8.	“Zelaia-Kalegoena-Arruena-Arantzazu																				
A.9.	Berezao Industria Gunea.																				
A.10.	“Ibarra”																				
A.11.	“Goizeko Izarra” +San Juan+ Lizaur																				
A.12.	“Roke Azkune-Zubibarri Portalekua																				
A.13.	“Betik”																				
A.14.	“Arboledako Industria Gunea”																				
A.15.	“Kurtzekua”																				
A.16.	“Urrutxu”																				
A.17.	“Kasablanka”																				
A.18.	“Urbietakapiazelai”																				
A.19.	“Etxehaundi”																				
A.20.	“Garibai-Dotaetxe-Munazategi”																				
A.21.	“Migelena”																				
A.22.	“SantxoLopetegi”																				
A.23.	“Zubillagako Industrial gunea”																				
A.24.	“Zubillaga”																				
A.25.	“Altuna” + “Zugaztui”																				
A.26.	“Suhiltzaileak- Osin Urdin”																				
A.27.	“San Martinaldea”																				
A.28.	“Ugarkale”																				
A.29.	“Olabarrieta”																				
S.N.U.																					

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

3.2.2. Lurzoru urbanizagarrian.

Ez da lurzoru urbanizagarririk programatzen Aurrerapen honetan proposatutako Ereduan

3.2.3. Lurzoru urbanizaezinean.

Lurzoru ubanizaezinean, kalifikazio globala honako zona hauen arabera ezartzen da:

Babes Berezikoa.

Mendi Larreak / Harkaitzak

Ingurumen Hobekuntzaren.

Basoa.

Nekazaritza nahiz Abeltzaintzakoa eta Landazabalekoa. Balio Estrategiko Handia.

Nekazaritza nahiz Abeltzaintzakoa eta Landazabalekoa. Trantsizioko Landa Paisaia.

Eremu hauetan, bere ezaugarriagatik lurzoru urbanizaezinean egon beharko diren sistema orokor batzu txertatzen dira ere. Asko zehaztu gabe, honako hauek dira:

KESO-E10. Oñatiko hilerria.

ELSO. Berezaokoparkea

KESO-E7. Oñargiko banaketa elektrikoko zentroa.

KESO-E7. Ur-depositoak.

KESO-E7. Ur-hornidurarako eroanbide orokorrak.

KESO-E3. Basoelizak

KESO-E7. Estoderiaren eroanbide orokorrak.

IISO. Araotzko urtegia.

IISO. Ibilgua zehatza edo ur-lamina egonkorra dituen ibai eta errekek.

IISO. Gainotzeko errekek.

BBSO. GI-2120. Lizarra-Oñati errepidea.

BBSO. AP1 Eibar-Vitoria autopista.

TBSO. GI-2630. San Prudentzio-Legazpi.

TBSO. GI-3591. Oñati-Arantzazu.

BBSO. GI-3592. Oñati-Araotz.

BBSO. GI-3593. Oñati-Urrexola.

BBSO. Elorregi-Oñati bidegorria.

3.2.2. En suelo urbanizable.

No se programan suelos urbanizables en el Modelo propuesto en este Avance.

3.2.3. En suelo no urbanizable.

La calificación global del suelo no urbanizable se establece de acuerdo a las zonas siguientes:

Especial Protección.

Pastos Montanos / Roquedos.

Mejora Ambiental.

Forestal.

Agrogranadera y campiña.

Alto valor estratégico.

Agrogranadera y campiña.

Paisaje rural de transición.

En estos ámbitos se insertan algunos de los sistemas generales que por sus características deben ubicarse en suelo no urbanizable. De manera no exhaustiva, son los siguientes:

SGEQ-E10. Cementerio de Oñati.

SGEQ-E10. Parque de Berezo.

SGEL. Centro de Distribución eléctrica de Oñargi.

SGE7. Depósitos de agua.

SGE7. Trazados generales de abastecimiento de agua.

SGE3 Ermitas

SGE7. Trazados generales de saneamiento.

SGFL. Embalse de Araotz.

SGFL. Ríos y regatas con cauce definido o lámina de agua estable.

SGFL. Resto de regatas.

SGRV. Autopista AP1 Eibar-Vitoria.

SGRV. GI-2630. San Prudentzio-Legazpi.

SGRV. GI-3591. Oñati-Arantzazu.

SGRV. GI-3592. Oñati-Araotz.

SGRV. GI-3593. Oñati-Urrexola.

SGRV. Bidegorri Elorregi-Oñati

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

**4. HIRI-LURZORUA ETA URBANIZAGARRIAREN
ANTOLAMENDUKO HELBURU ETA IRIZPIDEAK.**

4.1. BIZITEGIRAKO HIRI-LURZORUARENA.

Honako hauek dira batez ere bizitegitarako hiri-lurzoru kalifikazioa duten eremuetako antolamenduko helburuak eta irizpideak:

A1-LARRAÑAKO ESKOLA GUNEAhirigintza-eremua

“Larrañako Eskola gunea” I.1 eremuaren idagokio.

Irakaskuntza-ekipamenduko sistema orokorraren eraikuntza eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea helburua da.

A2 SAN LORENZOhirigintza-eremua.

I.2. “San Lorenzo”ren eremuari dagokio.

Helburu orokorra lehendik dauden bizitegi-eraikinak (564 etxebizitza) aurreko plangintzan (2006ko Arau Subsidiarioak) eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea da.

A3-OLAKUAhirigintza-eremua.

I-3 “Olakua”ren eremuari dagokio.

Helburu orokorra lehendik dauden bizitegi-eraikinak (520 etxebizitza) aurreko plangintzan (2006ko Arau Subsidiarioak) eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea da.

A4ERREKALDE-hirigintza-eremua.

“I-7 Errekaldeko Eskola gunea, 7.730 m² eta I.8. “Errekalde” 41.558 m²koa eremuei dagokie guztira 49.228 m²ko azalera hartzen du.

Helburu orokorra lehendik dauden bizitegi-eraikinak (604 etxebizitza) eta Irakaskuntza-Ekipamenduko Sistema Orokorraren aurreko plangintzan (2006ko Arau Subsidiarioak) eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea da.

A5-MANTINGUA-ETXALUZEhirigintza-eremua.

I.5. “Mantigua-Etxaluze” 2006ko Arau Subsidiarioen eremuari dagokio.

Helburu orokorra lehendik dauden bizitegi-eraikinak (283 etxebizitza) eta Irakaskuntza-Ekipamenduko Sistema Orokorraren aurreko plangintzan (2006ko Arau Subsidiarioak) eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea da.

**4. OBJETIVOS Y CRITERIOS DE ORDENACIÓN
EN SUELO URBANO Y URBANIZABLE.**

4.1. DEL SUELO URBANO RESIDENCIAL.

Los objetivos y criterios de ordenación en las áreas de suelo urbano de calificación predominantemente residencial son los siguientes:

Área urbanística A1-LARRAÑAKO ESKOLA GUNEA

Corresponde al ámbito I.1 “Larrañako Eskola Gunea” El objetivo es la consolidación de la edificación del sistema general de Equipamiento Docente en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada.

Área urbanística- A2 SAN LORENZO

Corresponde al ámbito I.2 “San Lorenzo”

El objetivo es la consolidación de la edificación residencial existente (564 viviendas) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada establecida en el planeamiento anterior (NNSS 2006).

Área urbanística A3-OLAKUA.

Corresponde al ámbito I.3 “Olakua”

El objetivo es la consolidación de la edificación residencial existente (520 viviendas) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada establecida en el planeamiento anterior (NNSS 2006).

Área urbanística A4ERREKALDE.

Corresponde a los ámbitos I.7 “Errekaldeko Eskola gunea” de 7.730 m² e I.8 “Errekalde” de 41.558 m², suponiendo una superficie total de 49.288 m².

El objetivo es la consolidación de la edificación del Sistema General de Equipamiento Docente y residencial (604 viviendas) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada establecida en el planeamiento anterior (NNSS 2006).

Área urbanística A5.MANTINGUA-ETXALUZE

Corresponde al ámbito I.15 “Mantigua-Etxaluze” de las NN.SS. de 2006.

El objetivo es la consolidación de la edificación del Sistema General de Equipamiento Docente y residencial (283 viviendas) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada establecida en el planeamiento anterior (NNSS 2006).

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

A6. SAN MARTIN hirigintza-eremua.

"I-5 San Martinen eremuari dagokio.

Helburu Espazio Libreen sistema orokorra aurreko plangintzan (2006ko Arau Subsidiarioak) eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea da.

A7 KASKO HISTORIKOA hirigintza-eremua.

I.9. "Moya Kalea", I.10 "Mendiko Kalea", I.11 "Portu Kalea", I.12 "Bakardadeko kalea", I.13 "Santa Marina", I.14 "Patrukekale", I.28 "Azkarraga", I.29 "Kalebarria", I.30 "Enparantza" y I.33 "Kalezaharra", 2006ko Arau Subsidiarioen eremuak dagokie, 146.706 m²ko azalera batuz.

Helburu orokorra lehendik dauden bizitegi-erakinak (995 etxebizitza) aurreko plangintzan (2006ko Arau Subsidiarioak) eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea da.

A8- "ZELAI KALEGOIENA-ARANTZAZU-ARRUENA-LEKUNBARRI-KURTZEBIDE KALEAK" hirigintza-eremua.

I.16. "Marcelino Zelaia Kalea", I.17 "Kalegoiena", I.18 "Arantzazu kalea", I.19 "Arruena" I.20 "Lekunbarri" eta I.52 "Kurtzebide" 2006ko Arau Subsidiarioen eremuak dagokie, 44.162 m² ko azalera batuz.

Helburu orokorra lehendik dauden bizitegi-erakinak (382 etxebizitza) aurreko plangintzan (2006ko Arau Subsidiarioak) eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea da.

A9- "BEREZAO INDUSTRIA GUNE" hirigintza-eremua.

I.22 "Berezao Industri Gune" 2006ko Arau Subsidiarioen eremuari dagokio.

Helburua da jardunean dagoen indusketa-eraikuntza sendotzea, Eroskeren perimetroa proposatuz jarduketa-eremu gisa.

Eremu horrek eraldaketa sakona izan du, zehaztutako eremu osoa birkalifikatu egin baita, Oñati ibaia hiriko ibai parke bihurtzeko.

Bizitegi-arloan, bizitegi-erabilerarako 17.100 m² (s) inguru antolatzea da helburua. Horren % 40 babes publikoko etxebizitzarako izango da, gutxi gorabehera 190 etxebizitza berri (babestutako etxebizitzak 76).

Zuzkiduren arloan, zuzkidura publikoetako eta ekipamendu koltiboetarako lurzorua lortu dira, Emakumearen Etzerako, Musika Eskolarako, espazio libreetarako eta disuasio-aparka lekuetarako.

Área urbanística A6. SAN MARTIN

Corresponde al ámbito I.5 "San Martin"

El objetivo es la consolidación del Sistema General de Espacios Libres en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada establecida en el planeamiento anterior (NNSS 2006).

Área urbanística A7CASCO HISTÓRICO.

Corresponde a los ámbitos I.9 "MojuaKalea" I.10 "Mendiko kalea", I.11 "Portukalea", I.12 "Bakardadekokalea", I.13 "Santa Marina", I.14 "Patrukekale", I.28 "Azkarraga", I.29 "Kalebarria", I.30 "Enparantza" y I.33 "Kalezaharra" de las NN.SS. de 2006, sumando una superficie de 146.706 m².

El objetivo es la consolidación de la edificación residencial existente (995 viviendas) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada establecida en el planeamiento anterior (NNSS 2006).

Área urbanística A8- "ZELAI-KALEGOIENA-ARANTZAZU-ARRUENA-LEKUNBARRI-KURTZEBIDE KALEAK"

Corresponde al ámbito I.16 "Marcelino ZelaiaKalea" I.17 "Kalegoiena", I.18 "Arantzazukalea" I.19 "Arruena", I.20¹ "Lekunbarri" y I.52 "Kurtzebide" de las NN.SS. de 2006, sumando un total de 44.162 m²

El objetivo es la consolidación de la edificación residencial existente (382 viviendas) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada establecida en el planeamiento anterior (NNSS 2006).

Área urbanística A9- "BEREZAO INDUSTRIA GUNE".

Corresponde al ámbito I.22 "Berezao Industria gune" de las NN.SS. de 2006.

El objetivo es la consolidación de la edificación industrial en activo proponiéndose el perímetro de Eroski, como área de actuación.

Área que sufre una profunda transformación al recalificarse la totalidad del ámbito definido, con el objetivo de recuperación del río Oñati en su conversión en parque fluvial urbano.

En materia residencial el objetivo es la ordenación de unos 17.100 m² (t) para uso de vivienda con el 40% destinado a vivienda de protección oficial pública que supone aproximadamente 190 nuevas viviendas (76 viviendas protegidas).

En materia dotacional, obtención de suelos para dotaciones públicas y equipamientos colectivos destinados a la Casa de la Mujer, Musika Eskola, espacios libres y aparcamientos disuasorios.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Hirugarren arloari dagokionez, berezko jardueraz gain, bulegoetarako, bulego profesionaletarako merkataritza eta jolas erabilietarako eta abarretako sabai eraikigarria barne hartzen duen antolamendua. Antolamendua Hiri Antolamenduko Plan Berezi baten eta hirigintzako jarduketa-programa baten bidez egitea aurreikusten da.

Antolamendu xehatua diseinatu, onetsi eta programatzeko fase bat proposatzen da HAPOren lehen lauhilekoan eta hura garatu eta egikaritzekoa bigarren lauhilekoan.

A10 "IBARRA" hirigintza-eremua.

I.36¹ "Ibarra", 2006ko Arau Subsidiarioen eremu dagokio.

Helburu orokorra lehendik duen administrazioako (posta, artxiboa) eta eskualdeko (Kuartela, irakaskuntza) aurreki plangintzan (2006ko Arau Subsidiarioak) eraigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea.

A11- "GOIZEKO IZARRA-SAN JUAN-LIZIAURKALEA-ETXEBERRIALDEA" hirigintza-eremua.

I.31 "Goizeko izarra" I.32 "San Juan", I.36² "Lizaurkalea" eta I.36³ "Etxebarrialdea", 2006ko Arau Subsidiarioen eremuei dagokie, 25.495m²ko azalera batuz.

Helburu orokorra lehendik dauden bizitegi-eraikinak (144 etxebizitza) aurreko plangintzan (2006ko Arau Subsidiarioak) eraigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea da.

A12-"PORTALEKUA- ROKE AZKUNE -ALTZIBAR-ZUBIBARRI -BIDEBARRIETA" hirigintza-eremua.

I.20² "Portalekua", I.21 "Roke Azkune", I.26 "Altzibar", I.27 "Zubibarrí" y I.49 "Bidebarrieta", 2006ko Arau Subsidiarioen eremuei dagokie, 126.252m²ko azalera batuz.

Helburu orokorra lehendik dauden bizitegi-eraikinak (626 etxebizitza) aurreko plangintzan (2006ko Arau Subsidiarioak) eraigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko baldintza beraietan finkatzea da.

A.13 "BETIK" hirigintza-eremua

I.24. "Betik" 2006 Arau Subsidiarioen eremuari dagokio, 15.598 m²ko azalerakin. Helburu orokorra lehendik dagoen instalazioa eta eraikin indarrean dagoen eraigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko parametroen arabera finkatzea da.

En materia terciaria, ordenación que incluya además de las actividades propias, techo edificable para oficinas, despachos profesionales, usos comerciales, recreativos, etc.

La ordenación, se prevé a través de las figuras de un Plan Especial de Ordenación Urbana y un Programa de Actuación Urbanizadora.

Se propone una fase de diseño, de aprobación de la ordenación pormenorizada y de programación en el primer cuatrienio del PGOU y el desarrollo y ejecución de la misma en el segundo cuatrienio.

Área urbanística A10- "IBARRA".

Corresponde al ámbito I.36¹ "Ibarra de las NN.SS. de 2006.

El objetivo es la consolidación de la edificación de los Sistemas Generales Administrativos (Correos, Archivo) y Comarcales (Cuartel y Docente) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada establecida en el planeamiento anterior (NNSS 2006).

Área urbanística A11- "GOIZEKO IZARRA-SAN JUAN-LIZIAURKALEA-ETXEBERRIALDEA".

Corresponde al ámbito I.31 "Goizekoizarra", I.32 "San Juan", I.36² "Lizaurkalea" y I.36³ "Etxebarrialdea" de las NN.SS. de 2006 sumando un total de 25.495 m².

El objetivo es la consolidación de la edificación residencial existente (144 viviendas) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada establecida en el planeamiento anterior (NNSS 2006).

Área urbanística A12-"PORTALEKUA- ROKE AZKUNE -ALTZIBAR- ZUBIBARRI-BIDEBARRIETA"

Corresponde al ámbito I.20² "Portalekua", I.21 "RokeAzkune", I.26 "Altzibar", I.27 "Zubibarrí" y I.49 "Bidebarrieta", de las NN.SS. de 2006 sumando un total de 126.252 m².

El objetivo es la consolidación de la edificación residencial existente (626 viviendas) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada establecida en el planeamiento anterior (NNSS 2006).

Área urbanística A13 "BETIK"

Corresponde al ámbito I.24 "Betik" de las NN.SS de 2006 con una superficie de 15.598 m². El objetivo general es la consolidación de los parámetros de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada vigente.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

A14- “ARBOLEKAKO GUNEA”.hirigintza-eremua.

I.37 “Arboledako Industria Gunea” 2006ko Arau Subsidiarioen eremu dagokio.

Aurreko plangintzan I.37. “Arboledako Industria Gunea” deiturikoa, erabat bete den area da, urbanizazioa gauzatuta duena eta atxikitako pabiloien tipologien ezarpenak dituzten enpresentzat zuzendua.

Helburu orokorra da lehendik dauden instalazioak eta eraikinak finkatzea indarrean dauden eraikigarritasunaren, profilaren eta antolamendu xehatuaren parametroen arabera, ibaiaren hegoaldeko muturrean, Cegasan, jarduketa-eremu gisa.

Eremu horrek eraldaketa sakona izan du, zehaztutako eremu osoa birkalifikatu egin baita. Oñati, ibaia hiriko ibai parke bihurtzeko.

Bizitegi-arloan, bizitegi-erabilerarako 22.500 m² (t) inguru antolatzea da helburua. Horren % 40 babes publikoko etxebizitzarako izango da, gutxi gorabehera 250 etxebizitza berri. Gutxienez 9.000 m²(t) bizitegi izango dira eta 100 etxebizitza babestuak izango dira.

Zuzkiduren arloan, zuzkidura publikoetarako eta ekipamendu kolektiboetarako lurzorua lortu dira, Emakumearen Etzerako, Musika Eskolarako, espazio libreetarako eta disuasio-aparkalekuetarako.

Hirugarren arloari dagokionez, berezko jardueraz gain, bulegoetarako, bulego profesionaletarako merkataritza eta jolas erabiliretarako eta abarretako sabai eraikigarria barne hartzen duen antolamendua.

Antolamendua Hiri Antolamenduko Plan Berezi baten eta hirigintzako jarduketa-programa baten bidez egitea aurreikusten da.

Antolamendu xehatua diseinatu, onetsi eta programatzeko fase bat proposatzen da HAPOren lehen lauhilekoan eta hura garatu eta egikaritzeko bigarren lauhilekoan.

INDUSTRIA

Área urbanística A14- “ARBOLEDAKO INDUSTRIA GUNEA”.

Corresponde al ámbito I.37 “Arboledako Industria Gunea” de las NN.SS. de 2006.

Denominado I.37 “Arboledako Industria Gunea” en el planeamiento anterior, se trata de un área totalmente colmatada, con la urbanización ejecutada y destinada a empresas con implantaciones en tipología de pabellones adosados.

El objetivo general es la consolidación de las instalaciones y edificios existentes de acuerdo a los parámetros de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada vigentes proponiéndose en el extremo sur al otro lado del río, en Cegasa, como área de actuación.

Área que sufre una profunda transformación al recalificarse la totalidad del ámbito definido, con el objetivo de recuperación del río Oñati en su conversión en parque fluvial urbano.

En materia residencial el objetivo es la ordenación de unos 22.500 m² (t) para uso de vivienda (con el 40% destinado a vivienda de protección oficial pública) que supone aproximadamente 250 nuevas viviendas. Mínimamente 9.000 m² (t) residencial y 100 viviendas serán protegidas.

En materia dotacional, obtención de suelos para dotaciones públicas y equipamientos colectivos destinados a la Casa de la Mujer, Musika Eskola, espacios libres y aparcamientos disuasorios.

En materia terciaria, ordenación que incluya además de las actividades propias, techo edificable para oficinas, despachos profesionales, usos comerciales, recreativos, etc.

La ordenación, se prevé a través de las figuras de un Plan Especial de Ordenación Urbana y un Programa de Actuación Urbanizadora.

Se propone una fase de diseño, de aprobación de la ordenación pormenorizada y de programación en el primer cuatrienio del PGOU y el desarrollo y ejecución de la misma en el segundo cuatrienio.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

A15- "KURTZEKUA" hirigintza-eremua.

2006 ko Arau Subsidiarioen AI.34 "Kurtzekua" eremuari dagokio.

Helburu orokorra indarreko aurreikuspenak mantentzea da, behin betiko onartutako Hiri Antolamenduko Plan Berezian.

Aurreikuspen horietatik 0 etxebizitzak eraiki dira eta gainerako 60 etxebizitzak eraikitzeke daude baita etxebizitza horien ingurunea algi berean urbanizatze ere.

A16- "URRUTXU" hirigintza-eremua.

2006ko Arau Subsidiarioen II.14 "Urrutxu" eremuari dagokio.

Aurreko plangintzan deiturikoa, ia erabat betetako eremua da, urbanizazioa egikarituta du eta tamaina ertain edo handiko enpresei zuzenduta dago.

Helburu orokorra lehendik dauden instalazioak eta eraikinak finkatzea eta egikaritu gabeko eraikinak amaitzea da, behin betiko onartutako plan partzialean ezarritako eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko parametroen arabera.

Aurrerakin honetan antolatutako eta egikaritu gabeko eraikigarritasuna eremuan instalatutako enpresa bakarra handitzeko erreserba bat da.

A17 "KASABLANKA" hirigintza-eremua.

2006 ko Arau Subsidiarioen AI.35 "Kasablanka" eremuari dagokio.

Helburu orokorra indarreko aurreikuspenak mantentzea da, 2006ko AA.SS etan aurreikusitako antolamendu xehatuaren arabera.

Aurreikuspen horietatik 85 etxebizitzak eraiki dira eta gainerako 60 etxebizitzak eraikitzeke daude batita etxebizitza horien inguruena aldi berean urbanizatze ere Kasablanka Hegoaldean.

A18- "URBIETA-KANPIAZELAI" hirigintza-eremua.

I.40 "Urbietan" eta I.56 "Kanpiazelai" 2006ko Arau Subsidiarioen eremuei dagokiei 25.953 m²ko azalera batuz.

Ia erabat betetako eremua da, urbanizazioa egikarituta du eta tamaina ertain edo handiko enpresei zuzenduta dago.

Lurzatiaren zati bat egiteko dago, 1.300 m²-ko okupazio dakarrena.

Área urbanística A15- "KURTZEKUA".

Corresponde al ámbito I.34 "Kurtzekua" de las NN.SS de 2006.

El objetivo general es mantener las previsiones vigentes de acuerdo al Plan Especial de Reforma Interior aprobado definitivamente.

De estas previsiones, se han construido 0 viviendas quedando pendiente la construcción tanto de las 60 viviendas restantes así como la urbanización simultánea del entorno de dichas viviendas.

Área urbanística A16- "URRUTXU".

Corresponde al ámbito II.14 "Urrutxu" de las NN.SS de 2006.

Denominado Área Urbanística en el planeamiento anterior, se trata de un área prácticamente colmatada, con la urbanización ejecutada y destinada a empresas de tamaño mediano o grande.

El objetivo general es la consolidación de las instalaciones y edificios existentes y la finalización de la edificación pendiente, de acuerdo a los parámetros de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada ordenados en el plan parcial aprobado definitivamente.

La edificabilidad ordenada en este avance pendiente de ejecución constituye una reserva para ampliaciones de la única empresa instalada en el ámbito.

Área urbanística A17- "KASABLANKA".

Corresponde al ámbito I.35 "Kasablanka" de las NN.SS de 2006.

El objetivo general es mantener las previsiones vigentes de acuerdo a la ordenación pormenorizada prevista en las NN.SS (2006)

De estas previsiones, se han construido 85 viviendas quedando pendiente la construcción tanto de las 60 viviendas restantes así como la urbanización simultánea del entorno de dichas viviendas en Kasablanka sur.

Área urbanística A18- "URBIETA-KANPIAZELAI".

Corresponde al ámbito I.40 "Urbietan" y I.56 "Kanpiazelai" de las NN.SS de 2006 sumando un total de 25.953 m²

Se trata de un área prácticamente colmatada, con la urbanización ejecutada y destinada a empresas de tamaño mediano o grande.

Queda pendiente la ejecución de una parte de la parcela que supone una ocupación de 1.300m²

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Helburu orokorra lehendik dauden instalazioak eta eraikinak finkatzea eta egikaritu gabeko eraikinak amaitzea da, 2009ko ekainaren 12an onartutako Plan Partzialean ezarritako eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko parametroen arabera.

Aurrerakin honetan antolatutako eta egikaritu gabeko eraikigarritasuna eremuan instalatutako enpresa bakarra handitzeko erreserba bat da.

A19- "ETXEHAUNDI" hirigintza-eremua.

2006ko Arau Subsidiarioen I.41 "Urrutxu" eremuari dagokio.

Erabat betetako eremua da, urbanizazioa egikarituta du eta atxikitako pabiloien tipologia ezarpenak dituzten enpresetara bideratuta dago.

Helburu orokorra lehendik dagoen instalazioa eta eraikin indarrean dagoen eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko parametroen arabera finkatzea da.

A20- "GARIBAI-DOLAETXE-MUNAZATEGI" hirigintza-eremua.

I.42 "Garibai Industria Gune" I.54 "Dolaetxe" eta II.12 "Munazategi" 2006ko Arau Subsidiarioena eremuei dagokie, 178.966 m² azalera batuz.

Helburu nagusia da aurreko plangintzaren aurreikuspenak (2006ko Arau Subsidiarioak) Arau Subsidiarioen Aldaketa (2003ko) eta dagokion Plan Partziala.

Irizpide horien arabera, ekonomia-jardueren kalifikazioari dagokion eremua enpresa bakar batek betetzen du, eta bertan instalazio eta eraikin gehienak finkatuta geratzen dira, eta handitzeetarako erreserbako azalera bat gordetzen du.

Egikaritu gabe dago aurreko "II.2" "Munazategi" partzelaren zati bat.

A21- "MIGELENA" hirigintza-eremua.

2006ko Arau Subsidiarioen "Miglena" II.7. eremuari dagokio.

Helburu nagusia da aurreko plangintzaren aurreikuspenak (2006ko Arau Subsidiarioak) finkatzea.

Helburu orokorra lehendik dauden instalazioak eta eraikinak finkatzea eta egikaritu gabeko eraikinak amaitzea da, 2009ko uztailaren 10an onartutako plan partzialean ezarritako eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko parametroen arabera.

El objetivo general es la consolidación de las instalaciones y edificios existentes y la finalización de la edificación pendiente, de acuerdo a los parámetros de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada ordenados en las NN.SS de Oñati y Plan Parcial aprobado el 12 de junio de 1990

La edificabilidad ordenada en este avance pendiente de ejecución constituye una reserva para ampliaciones de la única empresa instalada en el ámbito.

Área urbanística A19- "ETXEHAUNDI".

Corresponde al ámbito I.41 "Urrutxu" de las NN.SS de 2006

Se trata de un área totalmente colmatada, con la urbanización ejecutada y destinada a una única empresa con implantación en tipología de crujía escalonada.

El objetivo general es la consolidación de la instalación y edificio existente de acuerdo a los parámetros de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada vigente.

Área urbanística A20- "GARIBAI-DOLAETXE-MUNAZATEGI".

Corresponde a los ámbitos I.42 "Garibai Industria Gune", I.54 "Dolaetxe" e II.12 "Munazategi" de las NN.SS de 206, sumando 178.966 m².

El objetivo principal es la consolidación de las previsiones del planeamiento anterior (NN.SS. 2006), Modificación de las mismas (2003) y el Plan Parcial correspondiente.

De acuerdo con esos criterios, el ámbito correspondiente a la calificación de actividades económicas está ocupado por una única empresa, donde la mayor parte de sus instalaciones y edificios quedan consolidados, manteniendo una superficie de reserva para ampliaciones.

Queda pendiente la ejecución de una parte de la anterior parcela "II.2." "Munazategi"

Área urbanística A21- "MIGELENA".

Corresponde al ámbito II.7. "Miglena" de las NN.SS. de 2006.

El objetivo principal es la consolidación de las previsiones del planeamiento anterior (NN.SS. 2006)

El objetivo general es la consolidación de las instalaciones y edificios existentes y la finalización de la edificación pendiente, de acuerdo a los parámetros de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada ordenados en el plan parcial aprobado el 10 de julio de 1990.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Aurrerakin honetan antolatutako eta egikaritu gabeko eraikigarritasuna eremuan instalatutako enpresa bakarra handitzeko erreserba bat da.

A22- "SANTXO LOPETEGI" hirigintza-eremua.

2006ko Arau Subsidiarioen I.43 "Santxo Lopetegi" eremuari dagokio.

Erabat betetako eremua da, urbanizazioa egikarituta du eta ezberdineko tipologia ezarpenak dituzten enpresetara bideratuta dago.

Helburu orokorra lehendik dauden instalazioak eta eraikinak indarrean dauden eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko parametroen arabera finkatzea da.

A23- "ZUBILLAGAKO INDUSTRIA GUNEA" hirigintza-eremua.

2006ko Arau Subsidiarioen I.44 "Zubillaga Industria Gunea" eremuari dagokio.

Erabat betetako eremua da, urbanizazioa egikarituta du eta atxikitako pabiloien tipologia ezarpenak dituzten enpresetara bideratuta dago.

Helburu orokorra lehendik dauden instalazioak eta eraikinak indarrean dauden eraikigarritasun, profil eta antolamendu xehatuko parametroen arabera finkatzea da.

A24- "ZUBILLAGA" hirigintza-eremua.

2006ko Arau Subsidiarioen I.45 "Zubillaga" eremuari dagokio.

Helburu egungo bizitegi-eraikuntza (100 etxebizitzak) egungo eraikigarritasun, profil eta antolamendu-baldintzetan finkatzea da, hiri lurzoruaren mugaketa murriztuz eta hiri-bilbea aurzoarentzako zuzkidurak lortuko dituzten hirigintza-proposamenekin osatuz.

A25- "ALTUNA ZUGAZTUI" hirigintza-eremua.

2006ko Arau Subsidiarioen "Altuna" I.46. eta II.3. "Zugaztui" eremuari dagokio. 59.838 m² azalera batuz.

Helburu nagusia da aurreko plangintzaren aurreikuspenak (2006ko Arau Subsidiarioak) eta 2000ko maiatzaren 23an Zugastuin onartutako Plan Partziala finkatzea.

A26- "SUHILTZAILEAK-OSIN URDIN" hirigintza-eremua.

2006ko Arau Subsidiarioen I.50 "Suhiltzaileak" eta I.55. "Osin Urdin" eremuak dagozkie, 76.227 m² azalera batuz.

la erabat betetako eremua da, urbanizazioa

La edificabilidad ordenada en este avance pendiente de ejecución constituye una reserva para ampliaciones de la única empresa instalada en el ámbito.

Área urbanística A22- "SANTXO LOPETEGI".

Corresponde al ámbito I.43 "SantxoLopetegi" de las NN.SS de 2006.

Se trata de un área totalmente colmatada, con la urbanización ejecutada y destinada a diferentes empresas con implantaciones en tipología diversa.

El objetivo general es la consolidación de las instalaciones y edificios existentes de acuerdo a los parámetros de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada vigentes.

Área urbanística A23- "ZUBILLAGAKO INDUSTRIA GUNEA".

Corresponde al ámbito I.44 "Zubillaga Industria Gunea" de las NN.SS de 2006.

Se trata de un área totalmente colmatada, con la urbanización ejecutada y destinada a diferentes empresas con implantaciones en tipología de pabellones adosados.

El objetivo general es la consolidación de las instalaciones y edificios existentes de acuerdo a los parámetros de edificabilidad, perfil y ordenación pormenorizada vigentes.

Área urbanística A24- "ZUBILLAGA".

Corresponde al ámbito I.45 "Zubillaga", de las NN.SS. de 2006.

El objetivo es la consolidación de la edificación residencial existente (100 viviendas) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación actual, reduciendo la delimitación del suelo urbano y completando la trama urbana con propuestas urbanísticas que consigan dotaciones para el barrio.

Área urbanística A25- "ALTUNA ZUGAZTUI"

Corresponde al ámbito I.46. "Altuna y II.4. "Zugaztui" de las NN.SS. de 2006, sumando un total de 59.838 m²

El objetivo principal es la consolidación de las previsiones del planeamiento anterior (NN.SS. 2006) y Plan Parcial aprobado el 23 de mayo de 2000 en Zugastui.

Área urbanística A26- "SUHILTZAILEAK-OSIN URDIN"

Corresponde a los ámbitos I.50 "Suhiltzaileak" y I.55 "Osin Urdin" de las NN.SS de 2006, sumando un total de 76.227 m².

Se trata de un área prácticamente colmatada, con la

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

egikarrituta du eta tamaina ertain edo handiko enpresei zuzenduta dago batzuk udalaz gaindikoak dira.

A27- "SAN MARTIN ALDEA" hirigintza-eremua.

II.11 "San Martin Aldea" 2006ko Arau Subsidiarioen eremuari dagokio.

Helburu orokorra indarrean daude aurreikuspenei eustea da, 2006ko apirilaren 4an behin betiko onartutako Plan Partzialaren arabera.

Aurreikuspen horietatik 274 etxebizitza eraiki dira, eta gainerako 32 etxebizitza eraikitzeke geratu dira, urbanizazio osoa egin da eta dagozkion lagapenak egin dira.

A28- "UGARKALDE" hirigintza-eremua.

II.10 "Ugarkalde" 2006ko Arau Subsidiarioen eremuari dagokio.

Helburu orokorra indarrean daude aurreikuspenei eustea da, 2006ko apirilaren 4an behin betiko onartutako Plan Partzialaren arabera.

Aurreikuspen horietatik 274 etxebizitza eraiki dira, eta gainerako 6 etxebizitza eraikitzeke geratu dira, urbanizazio osoa egin da eta dagozkion lagapenak egin dira.

A29- "OLABARRIETA" hirigintza-eremua.

I.53 "Olabarrieta" 2006ko Arau Subsidiarioen eremuari dagokio.

Helburu egungo bizitegi-eraikuntza (38 etxebizitzak) egungo eraikigarritasun, perfil eta antolamendu-baldintzetan finkatzea da, hiri lurzoruaren mugaketa murriztuz eta hiri-bilbea aurzoarentzako zuzkidurak lortuko dituzten hirigintza-proposamenekin osatuz.

urbanización ejecutada y destinada a empresas de tamaño mediano o grande, algunas de carácter supramunicipal.

Área urbanística A27- "SAN MARTIN ALDEA"

Corresponde al ámbito II.11 "San Martin Aldea" de las NN.SS de 2006.

El objetivo general es mantener las previsiones vigentes, de acuerdo con el Plan Parcial aprobado definitivamente el 4 de abril de 2006.

De estas previsiones, se han construido 274 viviendas quedando pendiente la construcción de las 32 viviendas restantes, habiéndose efectuado la totalidad de la urbanización y habiéndose realizado las cesiones correspondientes.

Área urbanística A28- "UGARKALDE"

Corresponde al ámbito II.10 "Ugarkalde" de las NN.SS. de 2006.

El objetivo general es mantener las previsiones vigentes, de acuerdo con el Plan Parcial aprobado definitivamente el 4 de abril de 2006.

De estas previsiones, se han construido 274 viviendas quedando pendiente la construcción de las 6 viviendas restantes, habiéndose efectuado la totalidad de la urbanización y habiéndose realizado las cesiones correspondientes.

Área urbanística A29- "OLABARRIETA"

Corresponde al ámbito I.53 "Olabarrieta" de las NN.SS. de 2006.

El objetivo es la consolidación de la edificación residencial existente (38 viviendas) en las condiciones de edificabilidad, perfil y ordenación existente reduciendo la delimitación del suelo urbano y completando la trama urbana con propuestas urbanísticas que consigan dotaciones para el barrio.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

**5. LURZORU URBANIZAEZINAREN
ANTOLAMENDURAKO HELBURU ETA
IRIZPIDEAK.**

5.1. AZPIEGITURA BERDEA.

Oñatin eremu landatarrek eta naturalek bizitegi-guneekin eta industrialekin daukaten konexioa altua da. Industria eta bizitoki guneak zuzenean daude lotuta landa-ingurunearekin, kalitate gehiagoko gune naturalak, aldiz, antropizatutako guneetatik urruti daude; horrela, balio natural eta kulturalak mantentzen dituzte. Udalerriko topografiak auzo desberdinen arteko lotura zehazten du, lurralde errealtate bat osatzen du, non giza-jardueren gehiengoak (industrialak, bizitokiak, garraioa, ekipamenduak...) hiriko nukleo batean dauden Oñati, Ubao eta Olaberrieta ibaien ibaiertzak hartuz; Arantzazu, Araotz, Uribarri eta Olaberrietako nukleo txikiak, aldiz, hiriko jarraipen honetatik urruti daude, udalerriko landa-lurzorua bereizten duen eta sare berdea dagoen kalitate handiko landa-nukleo txiki bat osatzen dute.

Oñatiko azpiegitura berdea honako elementuek osatzen dute:

**5.1.1. Udalerriko ur-formak eta lurgaineko
ibilguak.**

Hiri-eremu osoan, Arantzazurekin bat egiten duen tarteraino, Oñati aldaketa handiak jasan dituen ibaia da, baina ekologia-potentzial ona dauka azkeneko hamarkadetan egin diren jarduketek eta isuriaren kontrolari esker. Bere ibilbide gehiena bideratua dago, tarte bat estalia dauka ere, eta kasik ez dago erribera-landaredirik.

Tarte honen inpakturik nagusienak aipaturiko defentsak edo estaldurak dira, arrain-eskailerarik gabeko presa txikien presentzia, eta baita isuriak egotea ere.

Azkenik, Arantzazurekin bat egiten duen tartetik Oñati ibai-ahoraino, ibaiak egoera ekologiko ona dauka. Zubillaga Industrialderaino landa-eremuak tartekatzen dira industriagune eta hiriguneekin, eta errepide ibaitik oso gertu igarotzen da; horren ondorioz, erriberako kalitatea txarra da.

**5.OBJETIVOS Y CRITERIOS DE
ORDENACIÓN DEL SUELO NO
URBANIZABLE.**

5.1. INFRAESTRUCTURA VERDE.

En Oñati, la conexión entre el espacio rural y natural y las zonas residenciales e industriales es alta, las zonas industriales y residenciales conectan con el medio rural de una manera directa, mientras que los espacios naturales de mayor calidad se encuentran separados de estas zonas antropizadas conservando de esta manera sus valores naturales y culturales. La propia topografía del municipio determina las conexiones entre los diferentes barrios conformando una realidad territorial en la que la mayor parte de los usos meramente antrópicos (industriales, residenciales, transporte, equipamientos...) se localizan en un continuo urbano ocupando las riberas del río Oñati, Ubao, Olabarrieta, mientras que los pequeños núcleos como Arantzazu, Araotz, Uribarri y Olaberrieta, se localizan algo alejados de este continuo urbano presentando una identidad de pequeño núcleo rural de gran calidad inmerso en la malla verde que caracteriza al suelo rural del municipio.

Componen la infraestructura verde de Oñati los siguientes elementos:

**5.1.1. Formas de agua y cauces superficiales del
municipio.**

En toda el área urbana, hasta la confluencia del Arantzazu, el Oñati es un río muy modificado, aunque debido a las actuaciones y control de los vertidos llevados en las últimas décadas, presenta un potencial ecológico bueno. Se encuentra encauzado en su mayor parte, incluso tiene un tramo cubierto, y la vegetación de ribera es prácticamente inexistente.

Como principales impactos de este tramo tenemos que citar las mencionadas defensas o coberturas, la existencia de azudes sin escala piscícola y presencia de vertidos.

Por último, desde la confluencia del Arantzazu hasta la desembocadura del Oñati, el río presenta un buen estado ecológico. Hasta la zona industrial de Zubillaga, se alternan zonas rurales con industriales y urbanas, y la carretera discurre muy cerca del río; por lo que la calidad de la ribera es mala.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Zubillagatik ibai-ahoraino baso-ustiapena da nagusi, konifero-sailak nabaritzen direlarik, baina badaude ere tokiko baso-eremuak. Nahiz eta errepidea ibaitik gertu igaro, erribere estaldura egoera nahiko onean mantentzen dute, asaldura eskasarekin.

Azpiegitura berde honen hobekuntza gisa, erronka bat da udal-plangintza honentzat ingurune-errehabilitazioari ekitea, edo gutxienez hobekuntza lortzea eta landaredi-zerrendak jartzea ibaien ibilguetan, landaredirik gabeko tarteari erretatik mugitzen diren espezie lurtarrentzat oztipoa baitira.

Udalerrian dauden beste ur-formak **Jaturabe urtegia** eta **Usakoko presa** dira, udalerriko biodibertsitatea eta aberastasun naturalistikoa hobetuko dituztenak. Nahiz eta jatorri antropikoa izan, lehenago aztertu den bezala diagnosi honetan, paisaia-balio handiko guneak dira eta bertako biodibertsitatea askotarikoa da.

5.1.2. Parkeak eta hiriko gune berdeak.

Hiriko berdeguneak dira parkeak, lorategiak, kirol-berdeguneak, hilerriak, barne-patioak, eta hirigunearen luzera zabaltzen diren pasealeku zuzenak.

Hiriko bilbe berdeak, bere funtzio estetiko eta dibertimenduzkoek gain, funtsezko papera dauka hiri-klimaren leuntzean eta konfort klimatikoaren hobetzean, kutsaduraren gutxiagotzean, klima-aldaketaren prebentzioan, karbonoaren hobia baita, lurzoruen infiltrazio-gaitasunaren handitzean, eta honen guztiaren ondorioz, hiri-biogaitasunaren hobetzean.

Desde Zubillaga hasta la desembocadura predomina el aprovechamiento forestal, con plantaciones de coníferas, pero también existen zonas de bosques autóctonos. Aunque la carretera discurre cerca del río, las riberas mantienen una cobertura en bastante buen estado, con ligera perturbación.

Como mejora de esta infraestructura verde, es un reto a abordar por este planeamiento municipal la rehabilitación ambiental o al menos de mejora e implantación de franjas de vegetación en los cauces fluviales ya que en los tramos en los ríos carecen de vegetación esto constituye una barrera para especies terrestres que se desplazan por los arroyos.

Otra forma de agua existente en el municipio es el **embalse de Jaturabe y la presa de Usako**, que mejorara la biodiversidad y la riqueza naturalística del municipio. Pese a su origen antrópico, como se ha analizado anteriormente en este diagnóstico, resulta un enclave de gran valor paisajístico y alberga variada biodiversidad.

5.1.2. Parques y zonas verdes urbanas.

Son zonas verdes urbanas los parques, jardines, zonas verdes deportivas, cementerios, patios interiores, paseos arbolados que se extienden a lo largo del núcleo urbano.

La trama verde urbana, además de por sus funciones meramente estéticas y recreativas, desempeña un papel fundamental en la atemperación del clima urbano y mejora del confort climático, en la reducción de la contaminación, en la prevención del cambio climático por su acción como sumidero de carbono, en el aumento de la capacidad de infiltración del suelo y, como consecuencia de todo ello, en la mejora de la biocapacidad urbana.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Gomendagarria da zenbait neurri hartzea berdeguneen kudeaketa hobetzeko, hiri-handitzea eta ureztatze-beharren eta mantenu-gastuen murrizketa bideratzeko moduan. Horien artean, bertako espezie begetalen erabilera, ebakitzearen erritmoen beherapena, zuhaixka-formako masen eta lore-larreen sustapena, urmael txikiren horma lehorren sorkuntza, gaueko argiztapenaren murrizketa, kofagune-mantenua (oinezkoentzat arriskurik ez badu sortzen), saguzarrentzat habiakutxan kokapena, edota hildako zurez egindako pilaketa txikien sorkuntza.

Es recomendable que se adopten algunas medidas para mejorar la gestión de los espacios verdes, orientándola hacia el incremento de la biodiversidad urbana y la reducción de las necesidades de riego y de los costes de mantenimiento. Entre ellas, el uso de especies vegetales autóctonas, la reducción de intensidades de siega, el fomento de las masas arbustivas y praderas de flores, la creación de pequeños estanques y de muros de piedra seca, la reducción de la iluminación nocturna, el mantenimiento con oquedades (siempre que no represente peligro para los viandantes), la colocación de cajas nido para murciélagos o aves trogloditas o la creación de pequeños acúmulos de madera muerta.

Parke eta hiri-eremu berdeen sare berde hau osatzen dutenen artean bereizi behar direnak:

Cabe destacar como integrantes de esta malla verde de parques y zonas verdes urbanas las siguientes áreas:

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">- San Martín parkea (autokarabana-aparkalekua barne eta)- Olapoto landa parkea (parke hiritarra).- Ugarkale parke hiritarra.- Eteo parke hiritarra.- Berezao landa-parkea - Santa Luzia parkea- Usako landa-parkea.- Antia jauregiko lorategiak.- Sancti Spiritus unibertsitatearen aurreko lorategiak. | <ul style="list-style-type: none">- Parque de San Martín (con el estacionamiento de autocaravanas) y las huertas de ocio.- Parque rural de Olapoto.- Parque urbano de Ugarkalde.- Parque urbano de Eteo.- Parque rural de Berezao - Parque de Santa Lucía.- Los jardines del Palacio de Antia.- Jardines frente a la Universidad Sancti Spiritus. |
|--|---|

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Gaur egun, eta Oñatiko udalerriak industria-garapen handia izan arren, udalerriko nekazaritza-sarea balio handikoa da eta balorazio ona du. Bai industriak, bai bizitegiek hartuta dauzkaten eremuak inguratzen dituen benetako nekazari-eraztuna da. Oñatiko hiri-azpiegitura berdearen osagarri garrantzitsuenetako bat da.

Udalerrian baratze publikoen gune bat dago San Martín auzoan, autokontsumorako eta trukerako hainbat baratze kokatzen dira.

Baratze hauek balio handia dute:

- o Balio handiko uharte gisa funtzionatzen dute: bertan faunak bere nitxoa aurki dezake, edo erabil daitezke hirigunearen oztopoa nolabait pasatzeko.
- o Garrantzi handiko prozesu sozialen sail bat eusten dute. Elikagaien inportazioan, eta daramatzaten energia- eta ingurune- ondorioen murrizketan laguntzen dute.

Bidezidor eta ibilbideen multzoak balio sozioekologiko handiko bide-sare bat osatzen du, jarduera fisikoari, aire zabalean gozatzeari eta udalaren ondare naturalaren eta kulturalaren errotzearen garapenari mesede egiteaz gain, eremuen arteko konexio ekologikoa errazten dute eta klima- eta ingurune-erregulazioaren funtzioak betetzen dituzte bere ertzetako zuhaitzi-zerrendei esker.

Azterketa honen ustez, Oñatiko auzo ezberdinen arteko lotura bultzatzea beharrezkoa izango litzateke, hiri-bilbetik deskonektaturik baitaude. Oinezkoen eta txirrindularien mugikortasun-sarea egokitzat hartzen dugu, bide ugariarekin, bai Oñatiko hirigunean eta baita ondoko udalerrien konexioari dagokionean ere. Udalerriaren eremu naturalarenarekin egiten den konexioa ondo zehaztutako bidezidorren bidez egiten da.

5.1.3. Oñatiko azpiegitura berdearen diseinua egiteko behar diren osagarriak.

Aurreko atalean Oñatiko azpiegitura berde baten osagarriak aztertu eta gero, ondorengo irudietan islatzen dugu hautematen den gaur egungo azpiegitura berdea, udal-azpiegitura berde baten diseinuaren abiapuntu izan dadin.

En la actualidad y pese al gran desarrollo industrial del municipio de Oñati la malla agrícola del municipio cuenta con gran calidad y valoración y se configura como un verdadero anillo agrícola que rodea prácticamente todas las zonas ocupadas tanto industriales como residenciales. Se trata de un componente importante en la infraestructura verde urbana de Oñati.

Existe en el municipio una zona de huertas públicas en el barrio de San Martín en las que se ubican diversas huertas de autoconsumo e intercambio.

Estas huertas poseen un importante valor:

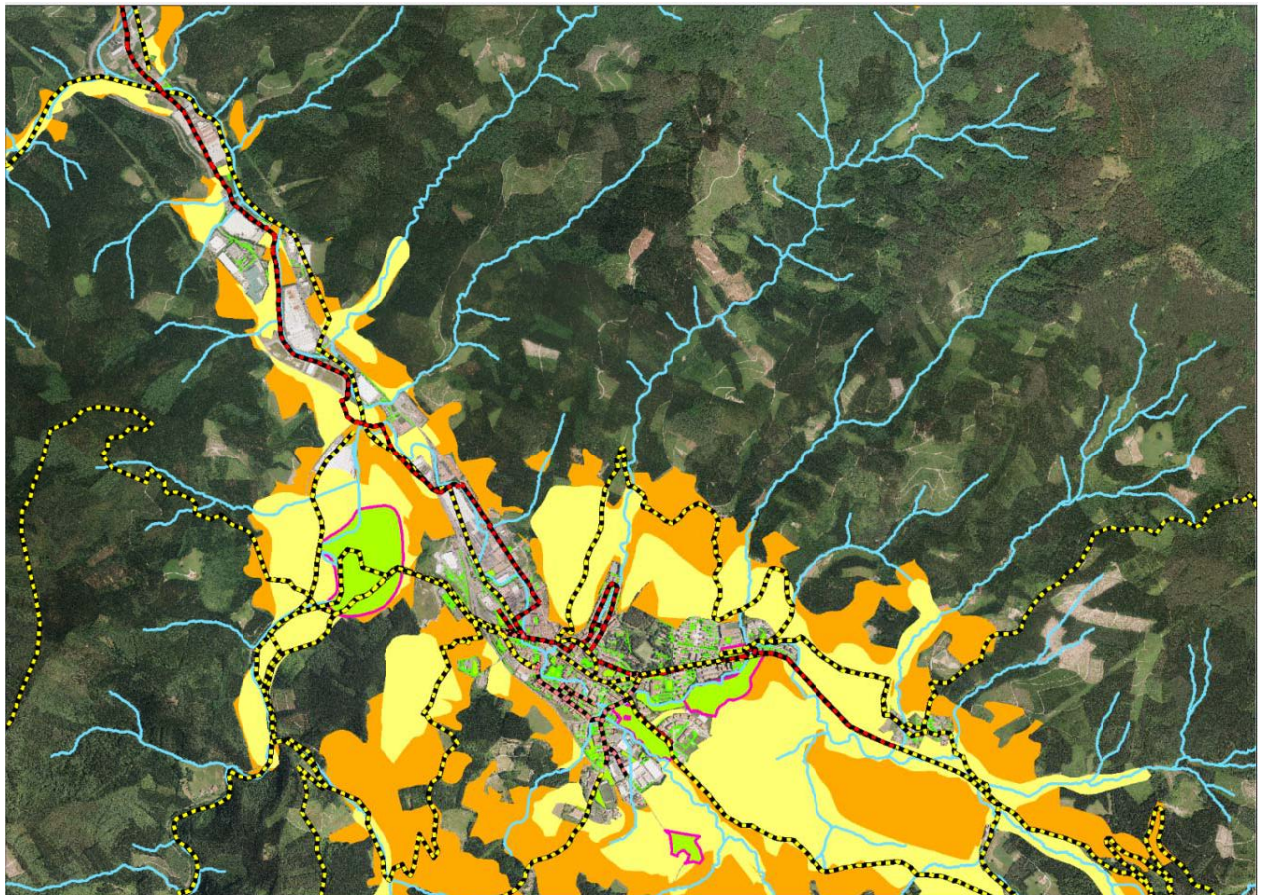
- o Suponen islas de alto valor en los que la fauna puede encontrar su nicho o bien ser utilizados como medio para poder pasar de algún modo la barrera del núcleo urbano.
- o Sustentan una serie de procesos sociales muy importantes que incluso ayudan a reducir las importaciones de productos alimentarios y las consecuencias energéticas y ambientales que ello conlleva.

El conjunto de sendas y rutas conforman una red de itinerarios de gran valor socioecológico ya que, además de favorecer la actividad física, el disfrute al aire libre y el desarrollo de arraigo hacia el patrimonio natural y cultural del municipio, facilitan la conexión ecológica entre espacios y desarrollan funciones de regulación climática y ambiental gracias a las franjas arboladas de sus lindes.

Desde este análisis se considera positivo la conectividad entre los diferentes barrios de Oñati, algunos de los cuales están muy desconectados de la trama urbana. La red de movilidad peatonal y ciclista se considera adecuada. La conexión con la zona más natural del municipio se realiza a través de recorridos y senderos bien definidos.

5.1.3. Componentes para el diseño de la infraestructura verde para Oñati.

Analizados en el apartado anterior los elementos constitutivos de una infraestructura verde en Oñati se reflejan en las siguientes imágenes la infraestructura verde actual que se puede detectar para que esta sirva de partida para el diseño de una infraestructura verde municipal.



CONECTOR PEATONAL

--- CONECTOR PEATONAL

CONCETORES CICLISTAS

--- BIDEGORRI

--- BIDEGORRI-PROIEKTUA

MALLA AGRÍCOLA

Huertas

Zonas de interés agrario

NODOS DE CONEXION

NODOS DE CONEXION

CONECTORES ECOLÓGICOS URBANOS-MALLA VERDE

CONECTORES ECOLÓGICOS URBANOS-MALLA VERDE

CONECTORES FLUVIALES

CONECTORES FLUVIALES

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

5.2. PROPOSAMENAK NATURA-INGURUNEAN. LURZORU URBANIZAEZINERAKO XEDE-IRUDIA DEFINITZEA.

Plangintzak xede-irudiaren zehaztapenarekin bilatzen duen helburuak balorazio potentzialaren eta Antolamendu Kategorien kontserbazio egoeraren arteko erlazio-irizpideari erantzuten dio.

Erlazio horren izaerak Antolamendu Kategoriak zehazten ditu, ulertuz kategoria baten balorazio potentziala zenbat eta handiagoa izan eta haren kontserbazio egoera hobea, orduan eta handiagoak izango direla bere babeserako merezimenduak. Bestetik, kategoriaren balorazio potentziala zenbat eta txikiagoa izan eta haren kontserbazio egoera hobea, esku hartzeko lehentasuna baxuagoa izango da.

Irizpide horretan oinarrituz zehazten dira kategoria horien tipologia eta haren egokitze gradu handi edo txikiagoa korridore eta/edo konektore ekologiko, natural edo landakoen eremuan.

Horrela, lurraldearen izaeraren arabera erabilera-mugak ezartzeko proposamena justifikatzen da, eta ez erabileraren "per se" izaeraren arabera.

5.3. ANTOLAKETARAKO INGURUMEN UNITATEEN TIPOLOGIA (AIU)

A.I.U.-ko lurraldearen zonifikazioa lurralde lursailetan diagnostiko unitateen gehitzearen emaitza da, ezaugarri bereizleak izanik ere, kudeaketa helburu berberak mantentzen dituzte.

Modu honetan A.I.U.ak lurraldeko lursailek modu homogeneoan jokatzen dute HAPOaren zehaztapenetatik erator daitezkeen erabilera edo jarduera jakin batzuk jasateari edo ez jasateari dagokionez. Argi dago horrekin lortzen dela lurralde diagnostikoa pragmatikoa izatea, eta Ingurumen Unitateak transformatzea hiri plangintza idazteko benetako unitate eraginkorretan.

Oñatiko Lurzoru Urbanizaezinen kudeaketa egokia bermatzeko, Antolaketarako Ingurumen Unitateek erabilera eta jarduerak antolatzeko euskarri fisikoa osatzen duten eremu tipologikoetan banatzen dute

5.2. PROPUESTAS EN EL MEDIO NATURAL. DEFINICIÓN DE LA IMAGEN OBJETIVO PARA EL SUELO NO URBANIZABLE.

El objetivo que se persigue con la determinación de la Imagen Objetivo de planificación atiende al criterio de relación entre la valoración potencial y el estado de conservación de las Categorías de Ordenación.

La naturaleza de esta relación determina las Categorías de Ordenación, entendiendo que cuanto mayor sea la valoración potencial de una categoría y mejor su estado de conservación, mayores serán los méritos para su protección. Por otra parte, cuanto menor sea el valor potencial de la categoría y mejor su estado de conservación, la prioridad de intervención será menor.

En base a ese criterio se determina la tipología de dichas categorías y su mayor o menor grado de adaptación al modelo de corredores y/o conectores ecológicos, naturales y rurales.

De esta forma se justifica la propuesta del establecimiento de limitaciones de uso en función de la naturaleza del territorio, y no de la naturaleza "per se" del uso.

5.3. TIPOLOGÍA DE LAS UNIDADES AMBIENTALES DE ORDENACIÓN (UAO)

La zonificación del territorio en U.A.O. es el producto de agregaciones de unidades de diagnóstico en parcelas territoriales que, aun pudiendo tener características diferenciadas, mantienen los mismos objetivos de gestión.

De esta forma las U.A.O. son parcelas del territorio que se comportan de manera homogénea con respecto a soportar o no determinados usos o actividades que pueden emanar de las determinaciones del PGOU. Es evidente que con ello se consigue que el diagnóstico territorial sea pragmático, y que las Unidades Ambientales se transformen en verdaderas unidades operativas para la redacción del planeamiento urbanístico.

A fin de garantizar la correcta gestión del Suelo No Urbanizable de Oñati, las Unidades Ambientales de Ordenación subdividen el Territorio en áreas tipológicas que constituyen el soporte físico para la

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

lurraldea.

Antolaketa Unitateak fenomeno egituratzaileen eta funtzionalen interdependentzia edo lotura espazialaren isla dira, lehenak osagai biologikoen, abiotikoen eta soziokulturalen lurralde-antolamenduari buruzkoak dira, eta bigarrenak ekosistemaren barruko harremanak edo zikloak islatzen dituzte.

Antolamendu Kategorien arabera zonifikazioak aukera ematen du etorkizunean jarduketa-programa espezifikoak egiteko, ezaugarri bereziak izan arren kudeaketa-helburu berberak dituzten lurraldeko lursail guztietarako.

Zentzu horretan, beharrezkotzat jo da HAPOan ezarritako Lurzoru Urbanizaezinen antolaketa kategorien harmonizazio bat ezartzea, Nekazaritza eta Basozaintzako Lurralde Plan Sektorialean bertan eta EAEko Lurralde Antolamenduen Gidalerroetan.

Oñatiko lurraldea antolatu eta kudeatzeko honako A.I.U.-etan banatzen da

- Babes Bereziko eremuak.
- Ingurumen Hobekuntza eremuak.
- Basoak.
Azpiunitatea: Mendi Barbana.
- Nekazaritzako, abeltzaintzako eta landazabaleko eremuak.
 - Nekazal erabilera estrategikoa.
 - Trantsizioko landa-paisaia.
- Gainazaleko urak babesteko eremuak
- Aizkorri-Aratz Parke Naturala.
- Baldintzatzaile gainjarriak.

Azpiegitura berdearenak:

- Korridore ekologikoen sarea.
- Natura-intereseko espazioak.
- Natura-intereseko habitata.
- Fauna-espezieak babesteko eremuak.

Natura arriskuei eta aldaketa klimatikoari buruzkoak

- Eremu higigarriak, %30etik gorako maldak dituztenak.
- Irristatzeko arrisku handia duten eremuak.
- Akuiferoak kutsatzeko arriskua duten

ordenación de usos y actividades.

Las Unidades de Ordenación son el reflejo de una interdependencia o conexión espacial de fenómenos estructurantes y funcionales, siendo los primeros los que se refieren a la disposición territorial de los componentes biológicos, abióticos y socioculturales, y los segundos los que reflejan las relaciones o ciclos dentro del ecosistema.

La zonificación en Categorías de Ordenación permite la futura elaboración de Programas de Actuación específicos para todas aquellas parcelas del territorio que pudiendo tener características diferenciadas, mantienen los mismos objetivos de gestión.

En ese sentido, se ha considerado necesario establecer una armonización de las categorías de ordenación del Suelo No Urbanizable establecidas en el PGOU, en el propio Plan Territorial Sectorial Agroforestal, y en las Directrices de Ordenación del Territorio de la CAPV.

El territorio de Oñati se divide a efectos de su ordenación y gestión en las siguientes U.A.O.:

- Especial Protección.
- Mejora Ambiental.
- Forestal.
 - Subunidad: Monte-ralo.
- Agroganaderas y de campiña.
 - Uso agrario estratégico
 - Paisaje rural de transición.
- Protección de aguas superficiales.
- Parque Natural de Aizkorri-Aratz.
- Condicionantes superpuestos.

De la infraestructura verde:

- Red de corredores ecológicos.
 - Espacios de interés naturalístico.
 - Hábitats de interés naturalístico
 - Áreas de protección de especies faunísticas
- Relativos a riesgos naturales y cambio climático
- Áreas erosionables, con pendientes superiores al 30%.
 - Áreas con riesgo de deslizamiento alto.
 - Áreas vulnerables a la contaminación de acuíferos.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- eremuak.
- Ibilguak eta ur-bilketak babesteko eremuak.
 - Interes hidrologikoko eremuak.
 - Urak har ditzakeen eremuak.
 - Suteak gertatzeko arriskua duten eremuak
- Arkeologia eta arkitektura ondareari eta paisaiari buruzkoak
- Interes arkeologiko eta ondare-intereseko eremuak
 - Paisaia intereseko eremuak
 - Aranzazu ibaiaren paisaiaren ekintza-planaren eremua
- Lurzoru potentzialki kutsatuak
Eremu akustikoak:

- Áreas de protección de cauces y captaciones de agua.
 - Áreas de interés hidrológico.
 - Áreas Inundables.
 - Áreas con riesgo de incendio.
- Relativos al patrimonio arqueológico y arquitectónico y al paisaje
- Áreas de interés arqueológico y patrimonial
 - Áreas de interés paisajístico
 - Ámbito del Plan de Acción del Paisaje del río Aranzazu

Suelos potencialmente contaminados
Áreas acústicas

5.4. BABES BEREZIAK.

Babes eremuak dira natura eta zientzia balio esanguratsuak dituzten eremuak eta flora, fauna eta/edo kultura agerpenengatik hauskortasun maila oso handia duten eremuak, arrazoi horiengatik babes bereziko kategoria ezarri zaie, erabilera murrizketa zabalak zehazten dituenak.

LAGetan zehaztutakoaren arabera, kategoria hau, Oñatiko udalerriri dagokionez, ondo kontserbatutako baso autoktonoei, egoera onean dauden ibai-komplexuei, eremu gorenei edo landaredi bereziko eremuei eta, oro har, ekologiaren, kulturaren eta paisaiaren ikuspegitik balioetsuak diren elementu guztiei aplikatuko litzaieke, edo hori guztia batera.

Kategoria honetan sartuko dira honako eremuak:

- Funtsezko prozesu ekologikoak mantentzeko zeregin garrantzitsua betetzen dutenak, hala nola lurzoruak babestea, akuiferoak kargatzea, etab.
- Kontserbatze egoera onean dauden habitat naturalen laginak, desagertzeko arriskuan daudenak edo, nazioarteko hitzarmenen edo xedapen espezifikoaren arabera babes bereziren bat behar dutenak.
- Espezie mehatxatu gisa katalogatu dituzten animalia edo landare populazioak dituzten, elementu endemikoen kontzentrazio handiak dauden edo nazioarteko hitzarmenen edo xedapen espezifikoaren arabera babes berezia behar duten espezieak dituzten eremuak.
- Landa-paisaia edo landa-paisaia

5.4. ESPECIAL PROTECCIÓN

Constituyen zonas de protección aquellas áreas que presentan valores relevantes de carácter natural y científico y una muy elevada fragilidad por la presencia de manifestaciones florísticas, faunísticas y/o culturales que han sido el motivo para proponer sobre ellas una categoría de protección especial, lo que determina las amplias restricciones de su uso.

Según lo determinado en las DOT esta categoría se aplicaría, en lo referente al municipio de Oñati, a los bosques autóctonos bien conservados, a los complejos fluviales en buen estado, a las áreas culminantes o de vegetación singular y, en general, a todos los elementos valiosos desde el punto de vista de la ecología, la cultura, el paisaje, o todo ello conjuntamente.

Se incluirán en esta categoría las áreas que:

- Desempeñan un papel importante en el mantenimiento de los procesos ecológicos esenciales tales como la protección de los suelos, la recarga de acuíferos, etc.
- Muestras de hábitats naturales en buen estado de conservación que están amenazados de desaparición o que, en virtud de convenios internacionales o disposiciones específicas requieran una protección especial.
- Áreas que alberguen poblaciones de animales o vegetales catalogados como especies amenazadas, altas concentraciones de elementos endémicos o especies que en virtud de convenios internacionales o disposiciones específicas requieran una protección especial.
- Paisajes rurales o agreste armoniosos, de

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

harmoniatsuak, edertasun handikoak edo kultura-balio handikoak, hala nola aztarnategi paleontologikoak, mineralak, etab.

extraordinaria belleza o valor cultural como yacimientos paleontológicos, minerales, etc.

- Beren berezitasunagatik edo bakartasunagatik nabarmentzen diren edo interes zientifiko berezia duten elementu naturalak dituzten eremuak.
- Babes Bereziko Eremuen zerrenda hori osatzen da, Lege Organikoaren 6. Artikuluko, 3. paragrafoan ezarritakoarekin, 21. kapituluko 3. eranskinarekin "Natura-intereseko Eremuen eta Guneen Zerrenda Irekia". Lurralde-, sektore- eta udal-plangintzak kontuan hartu beharko ditu, haien balio ekologikoak, kulturalak eta ekonomikoak babesteko. Eranskin horretan zerrendatutako espazioak Babes Bereziko kategoriatzat hartuko dira dagozkien lurralde-plan partzialek edo udal-plangintzak hala ezartzen dutenean.
- Áreas que contengan elementos naturales que destaquen por su rareza o singularidad, o tengan interés científico especial.
- Esta relación de Áreas de Especial Protección se complementa, con objeto de dar cumplimiento a lo establecido en el párrafo 3º del Art. 6 de la LOT, con el Anexo 3 del Capítulo 21 "Listado Abierto de Áreas y Espacios de Interés Naturalístico", que deberán ser tenidos en consideración por el planeamiento territorial, sectorial y municipal, con objeto de preservar sus valores ecológicos, culturales y económicos. Los espacios relacionados en dicho Anexo solo tendrán la consideración de la Categoría de Especial Protección cuando así lo establezcan los correspondientes Planes Territoriales Parciales o el Planeamiento municipal.

Babes Bereziko Kategoría honen barruan sartzen dira interes handieneko landare-formazioak, hala nola baso-masa autoktonoak (geoserie klimazikoak eta ibaiertzeko serie edafoklimazikoak) eta lehentasunezko interes komunitarioko habitata.

Se clasifican dentro esta categoría de Especial Protección las formaciones vegetales de mayor interés como son las masas forestales autóctonas (geoserias climáticas y series edafoclimáticas riparias); y los hábitats de interés comunitario de carácter prioritarios.

Paisaia eta biodibertsitatearen kontserbazioaren eta aktibo naturalen ikuspuntutik, Oñatin nabarmentzen diren bi gune daude, hauek kontuan hartu beharko dira udalerriko natura eta paisaia ingurunea baloratzeko orduan. Hurrengoak dira:

El municipio de Oñati presenta desde el punto de vista paisajístico y de la conservación de la biodiversidad y activos naturales, dos enclaves que destacan y los cuales deben de ser tenidos en cuenta a la hora de valorar y proteger el medio natural y paisajístico del municipio, estos son:

- Natura 2000 Sarea. Aizkorri-Aratz KBEa/ Aizkorri Aratz Parke Naturala
- Gorostiaga-Satui mendia: LAJen Natur intereseko eremua.
- Red Natura 2000. ZEC Aizkorri-Aratz/ Parque natural de Aizkorri Aratz
- Monte Gorostiaga-Satui: Área de Interés Naturalístico de las DOT

Oñatiko udalerriak badu, gainera, paisaia-balio handiko hainbat bazter, bai ikuslearen pertzepzioarengatik, eta baita bere natura- eta kultura-balioengatik ere. Lurraldearen antolamenduaren eta udalaren plangintzaren aldetik, garrantzi handikoak izan daitezke.

Cuenta, además, con numerosos rincones con un alto valor paisajístico, tanto por la percepción del observador como por sus valores naturalísticos y culturales, de entre todos ellos se destacarán a continuación los que, desde el punto de vista de la ordenación del territorio y la planificación municipal pueden tener un significado relevante.

Bertako basoak (baso mistoak, hariztiak, pagadiak, haltzadiak, landaredi kasmofitoa). Udalerriko paisaia naturalaren adierazgarritasunagatik eta urtaroko

Bosques autóctonos (bosques mixtos, robledales, hayedos, alisedas, vegetación casmofítica). Por su representatividad del paisaje natural del municipio y

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

diferentzia kromatikoengatik, eta baita bertan dagoen biodibertsitateagatik ere.

Eremu horietan aplikatu beharreko erabilera-irizpidea esku-hartze antropikoa mugatzea da, aurretik zegoen egoerari eustera mugatuta, eta, eremua aprobetxamenduaren mende badago, aprobetxamendu hori modu jasangarrian bultzatzea, erabilitako baliabidea berrituko dela ziurtatuta.

5.5. INGURUMEN HOBEKUNTZA

Ingurumen Hobekuntzaren kategorian sartzen dira baso degradatuak, sastraka-eremuak eta lurzoru marjinalak, baldin eta, balio handiagoko eremuen barruan edo ondoan egoteagatik, onuragarritzat jotzen bada kalitate-maila handiagorantz eboluzionatzea.

Ingurumen Hobekuntzaren kategorian sartzen dira degradazio-prozesuen ondorioz potentzial ekologikoaren zati handi bat galdu duten eta ingurumena lehengoratzeko lanak egin behar diren eremuak, haien kalitatea handitzeko.

Gainera, balio handiagoko eremuen ondoan egoteagatik onuragarritzat jotzen diren eta babes-maila handiagorantz eboluzionatzen duten hainbat lurzoru sartzen dira.

Irizpide orokorra landaredi naturala lehengoratzeko da, honako hauen bidez: mozketa selektiboak, artzaintza kontrolatua, garbiketa, landarediaren ezabaketa selektiboa, izurriteen eta gaixotasunen tratamendua, birsortzeko itxiturak, ezpondak birmoldatzea, betiere horiek ekologia- eta paisaia-hobekuntzako prozesuak, hidroereintzak, inausketa selektiboak eta abar errazteko egiten badira.

Eremu degradatuak dira, lurzoru eskasekoa edo higadura-lagin handiak dituztenak, eta ekosistema hobetzeko eta leheneratzeko lanak egin behar dira ahalik eta azkarren, baliabidea galtzen jarraitzea saihesteko. Kategoria honetan sartzen dira *lurzoru kutsatuak, betelan antropikoak, meatze-jardueren eragina duten eremuak eta landaredi exotiko inbaditzailea duten kokaguneak.*

las diferencias cromáticas estacionales, así como por la biodiversidad que albergan.

En estas áreas el criterio de uso a aplicar es la limitación de la intervención antrópica, limitándose a mantener la situación preexistente, y en el caso de que la zona esté sometida a aprovechamiento, impulsar dicho aprovechamiento de forma sostenible, asegurando la renovación del recurso utilizado.

5.5. MEJORA AMBIENTAL

Se integran dentro de la categoría de Mejora Ambiental bosques degradados, zonas de matorral y suelos marginales que, por su ubicación en el interior de, o junto a áreas de mayor valor se considere beneficiosa su evolución hacia mayores grados de calidad.

Se incluyen también aquellas zonas, que producto de procesos de degradación, han perdido buena parte de su potencial ecológico, y en las que es preciso acometer labores de restauración ambiental con el fin de conseguir incrementos de la calidad de las mismas. Se han incorporado también a esta categoría los enclaves de flora exótica invasora cartografiados.

Se incluyen, además, diversos suelos que por situarse junto a zonas con mayor valor se considera beneficioso que evolucionen hacia mayores grados de protección.

El criterio general es el de restauración de la vegetación natural mediante cortas selectivas, pastoreo controlado, limpieza, eliminación selectiva de la vegetación, tratamiento de plagas y enfermedades, cierres de regeneración, remodelación de taludes siempre que éstos se realicen para favorecer los procesos de mejora ecológica y paisajística, hidrosiembras, podas selectivas, etc.

Se trata de zonas degradadas, con escaso suelo o con grandes muestras de erosión actual, en las que hay que realizar con la mayor brevedad posible labores de mejora y restauración del ecosistema con el fin de evitar que continúe la pérdida del recurso. Se incluyen en esta categoría las *zonas de matorral y monte bajo, los suelos contaminados, los rellenos antrópicos, las zonas afectadas por la actividad minera, y los enclaves con vegetación exótica invasora.*

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Lurzoru urbanizaezinetan kokatzen dira Oñatin paisaia eta ingurune-inpaktuak sortzen dituzten zenbait jarduera, bai horien tipologiagatik, eta baita kokapenagatik ere. Hain zuzen ere, alde batetik, **Gomistegiko harrobiaren** kasua izango litzateke. Bertako elementuak erabiltzen dituen industriadat hartzen da, baina, elkarturik, ingurumena biziberritzeko prozesuak eduki beharko litzuzke. Bestalde, **Uribarri auzoko tiro-zelaia** lurraldean inpaktuan sor ditzakeen jardueratzat hartzen da. Tiro-zelai honek sortzen dituen ingurune-erasoek arrisku larriko eremutzat jotzea egiten dute. Ehiza-jarduerak, uxaldi-zonen eta ehiza-postuen presentziak, inpaktua sortzen du lurraldean eta baita arazoak eta inguru-arriskuak ere.

Kategoria honek funtsezko balio bat izan behar du lurzoru urbanizaezina eraldatzeko, naturan edo paisaia edo nekazaritza hobekuntzan oinarritutako konponbideen eraketaren euskarri gisara, HAPOaren helburuen arabera.

5.6. BASOAK

Gaur egun duten erabileragatik eta, batzuetan, erabilera bokazioaren arrazoiengatik (arriskuak, arroen babesa, etab.) zuhaitz-estalkia izateko bokazio argia erakusten duten eremuak barne hartzen ditu. Espezie autoktonoen eta aloktonoen landaketak barne hartzen ditu. Ez dira kontuan hartzen gaur egungo baso-masak, behealdean eta landazabalean daudenak, eremu hori osatzen duten elementuak baitira eta, beraz, nekazaritzako eta abeltzaintzako erabilerekin konbinatu eta txandakatu baitaitezke.

Gipuzkoa osoan bezala, 1950-1960ko hamarkadatik aurrera birpopulaketetan gehien erabili den espeziea Monterreyko pinua (*Pinusradiata*) izan da, 500 metroko altueratik behera, larizio pinua (*Pinnusnigra*), lurzoru azido eta idorrangoetan, alertzea (*Larixkaempferi*), Douglas izeia (*Pseudotsuga*). Gehien erabiltzen diren hostozabalen espezieen artean haritz amerikarra (*Quercusrubra*). Gaur egun, udalerriko gainazaleraren %60 landaketetarako erabiltzen da; kategoria horrek hainbat landaketa mota biltzen ditu, eta horien artean *Pinusradiata* nabarmentzen da gainerakoengandik. Oñatiko baso-landaketetan nabarmentzen den beste espezie bat Douglas izeia da (*Pseudotsugamenziesii*).

En el suelo no urbanizable se localizan en Oñati actividades que por su tipología y su ubicación generan tanto impactos paisajísticos como ambientales como son por un lado la **Cantera de Gomistegi**. Se entiende como una industria que usa los elementos del territorio, pero que debería llevar asociados los procesos de regeneración ambiental. Se localiza, por otro lado, como actividad impactante sobre el territorio el **campo de Tiro en el barrio de Uribarri** que merece por sus afecciones ambientales ser considerado como un área con riesgos ambientales severos, así como la presencia de zonas de batida y puestos de caza, siendo la actividad cinegética una actividad impactante sobre el territorio y generadora de problemas y riesgos ambientales.

Esta categoría ha de cobrar un valor clave para la transformación del suelo no urbanizable, como soporte para la generación de soluciones basadas en la naturaleza o de mejoras paisajísticas o agrológicas en función de los objetivos del PGOU.

5.6. FORESTAL

Incluye aquellos terrenos que, preferentemente por su uso actual, y en ocasiones por razones de vocación de uso (riesgos, protección de cuencas, etc.), presentan una clara vocación para mantener una cubierta arbolada. Incluye plantaciones de especies autóctonas y alóctonas. No se incluyen las actuales masas forestales que, situadas en zona baja y de campiña, constituyen elementos integrantes de ésta y son por tanto susceptibles de combinarse y de rotar con usos agrarios y ganaderos

Al igual que en toda Gipuzkoa, la especie más utilizada en las repoblaciones a partir de la década de 1950-1960 ha sido el pino de Monterrey (*Pinus radiata*) por debajo de los 500m de altura, el pino laricio (*Pinusnigra*), en los suelos ácidos y más áridos, el alerce (*Larixkaempferi*), el abeto Douglas (*Pseudotsugamenziesii*). Entre las especies de frondosas más utilizadas se encuentran el roble americano (*Quercus rubra*). En Oñati existe una clara preponderancia de estas formaciones sobre la vegetación autóctona. En la actualidad, prácticamente la mitad de la superficie municipal está dedicada a plantaciones; esta categoría engloba a diversos tipos de plantación, entre la que destaca la de *Pinus radiata* sobre el resto. Otras especies que destacan en las plantaciones forestales de Oñati son: Alerce (*Larixspp*), Pino laricio (*Pinusnigra*) Abeto

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Douglas (*Pseudotsugamenziesii*).

Arantzazuko inguruan (Duru, Malla, Urkilla-Artia – gehieneko igoera 1.000 metroen inguruan dago–) pinazeo kanpotarrak dira nagusi. Gehien erabilitako bat larizio pinua da (*Pinusnigra*) eta, neurri txikiagoan –beheko kotak nahiago ditu, hotz gutxiago–, intsinis pinua (*Pinusradiata*=*P. insignis*). Biek Santutegiaren inguruko zenbait lursail betetzen dute (Malla, Erroitegi) eta baita Urkilla-Artiako laiotzak ere. Hala ere, alertze-landaketak (*Larix ssp.*) dira Arantzazuko inguruko protagonista handiak. Izei gorriak (*Piceaabies*) eta Douglas izeiak (*Pseudotsugamenziesii*) agertze txikiagoa dute (Malla), nahiz eta bigarrenaren landaketak handitzen ari diren haren zur-errendimendua eta balio estetiko handiak direla eta.

En el entorno de Arantzazu (Duru, Malla, Urkilla-Artia –la cota máxima se sitúa en torno a los 1.000 m–) dominan ampliamente las pináceas foráneas. Una de las más utilizadas es el pino laricio (*Pinusnigra*) y, en menor medida –le van mejor las cotas inferiores, menos frías–, el insigne o de Monterrey (*Pinusradiata*=*P. insignis*). Ambas ocupan parcelas en las inmediaciones del Santuario (Malla, Erroitegi) y en las umbrías de Urkilla-Artia. Con todo, las plantaciones de alerce (*Larixssp.*) son las grandes protagonistas del entorno de Arantzazu. El abeto rojo (*Piceaabies*) y el abeto Douglas (*Pseudotsugamenziesii*) tienen una presencia aún más reducida (Malla), aunque las plantaciones del segundo tienden, últimamente, a aumentar en razón de su gran rendimiento en madera y su alto valor estético.

Antzinako protagonismotik urrun, hostozabalen landaketak egun pasadizoko eremu bat besterik ez dute hartzen. Iraganean ez zen horrela izan: aurreko denboretan basoberritu zen, nahiz eta beti eskala txikian. Lehengo nonahiko gaztainondo-landaketetatik (*Castaneasativa*), haien fruitu eta zur bikainarengatik oso interesgarria dena, sakabanaturiko eta hebaunduriko arrastoak besterik ez dira geratzen Araotz inguruan eta Begiolatzako sakanean, tinta eta txankro gaixotasun kriptogamikoek sarraskituak.

Lejos del protagonismo de tiempos pasados, las plantaciones de frondosas ocupan en la actualidad una extensión territorial tan sólo anecdótica no fue así en el pasado: en otros tiempos se repobló, aunque siempre a pequeña escala. De las antaño ubicuas plantaciones de castaño (*Castanea sativa*), interesantes por sus frutos y excelente madera, no quedan sino restos dispersos y maltrechos, diezmados por las enfermedades criptogámicas de la tinta y el chancro, en las inmediaciones de Araotz y barranco de Begiolatza.

Oro har, kategoria honetako irizpideak Basogintza Plan Estrategikoan (1994-2030) zehaztutakoak dira. Jarraitu beharreko oinarritzko irizpidea mendiko baliabideak modu bateragarri eta mugagabe antolatzea da, baso-masen ekoizpen jasangarria eta abeltzaintza-erabileraren biziraupena ziurtatuz, eta, edonola ere, eremu horiek duten funtzio anitzeko izaera nabarmenduz eta baloratuz. Baso-erabilerak lehentasuna izan behar du baso-kategoriako eremuetan; eremu horiek potentzialtasun handiena dutelako horretarako, eta aukera eman dezakete horietan kontzentratzeko bai baso-produktibitatea, bai eta basoei lotutako gizarte-, babes- eta ingurumen-kanpokotasunak. Eremu horietan baso-masak hobetzeko inbertsioak areagotuko dira, hala nola bide-sareak sortzeko, suteen aurkako borrokarako edo baso-tratamenduetarako.

En general, los criterios en esta categoría son los determinados en el Plan Estratégico Forestal (1994-2030). El criterio básico a seguir es ordenar los recursos del monte de manera compatible e indefinida, asegurando tanto la producción sostenible de las masas forestales como la pervivencia del uso ganadero y destacando y valorando, en cualquier caso, el carácter multifuncional de estas zonas. El uso forestal debe ser el prioritario en las zonas de la categoría Forestal, dado que son las que reúnen una mayor potencialidad para ello y pueden permitir concentrar en ellas tanto la productividad forestal como las externalidades sociales, protectoras y ambientales asociadas a los bosques. Se intensificarán en dichas zonas las inversiones de mejora de las masas forestales, como creación de red viaria, lucha contra incendios o tratamientos silvícolas.

Arraseko mozketarekin lotutako arazoan aurrean, dela habitatak zuzenean galtzeagatik, dela higadurarekin eta uholde-arriskuarekin lotutako

Frente a los problemas asociados a las matarrasas, bien por pérdida directa de los hábitats, o bien por los problemas asociados de erosión e inundabilidad se

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

arazoengatik, kudeaketa-irizpide gisa proposatzen da mozketak selektiboak egitea komenigarria dela, egur hila mantenduz. Ezarri da etorkizuneko baso-berritzeetan, lurzatiaren koto txikiagokoen ildotik, txertatzea moztu ezin diren espezie autoktonoen zerrenda bat, horrela urteek aurrera egin ahala mozketen ondorioei aurre egingo dien eta baso-sistemari biodibertsitate eta egonkortasun handiagoa emango dioten hesi bat lortuko da.

- MENDI BARBANA AZPI-KATEGORIA

Oro har, zuhaitzik gabeko zonak dira, edo zuhaitz barban edo degradatuak dituztenak. Landare-eboluzioaren ondoriozko sastraka-eremuak hartzen ditu, antzina izaten zuten abere-zama arindu ondoren. Batzuetan, zona hauek lurzoru urria dute, edo malda handiak izaten dituzte. Horregatik, zuhaitziak edo zuhaitz isolatuak landatzea gomendatzen da: horrela, batetik, arriskuak murriztuko dira eta, bestetik, ganadua erabiltzea errazagoa izango da. Lur horiei eragiten dieten salbuespenezko erabilera-aldaketak foru-organoak baimendu beharko ditu, indarreko legeriak dioen bezala, Categoría horren barruan Luberritu gabe eta andeatuta dauden zenbait lur jasotzen dira: mendi hezigabeko larre/sastraka-eremuak edo zuhaitziak dira, eta muinoak okupatzen dituzte laboreen artean edo mazeletako behealdeetan.

Mendi Barbana kategorian, aplikatu beharreko irizpideak ezberdinak izango dira une bakoitzean, eta zona bakoitzean ezarri nahi den erabileraren arabera. Erabilera denboran txandaka daiteke. Zuhaitzik gabeko eremu handietan, edo arriskuak sortzen badira lurzoru eskasiaren edo malda handien ondorioz, basozaintzako erabilera sustatuko da, dauden abereekin modu bateragarrian sustatu ere (basozaintza eta artzaintza). Narriatutako inguruetan, bereziki Onura Publikoko Mendiak eta Mendi Babesleak kategorietan daudenetan eta onura publikoko guztietan, bereziki Ingurumen Hobekuntza eta Baso Antolaketa sustatuko dira, bertako baso-estalkia arian-arian berreskuratzeko, besteak beste hauek eginez, kasu bakoitzeko xedearen arabera: hostozabalak landatzea (batzuetan txanda ertaineko koniferoak ere bai, tarteko fase gisa), entresakak, inausketak, kontrolatutako artzaintza, eta abar.

propone como criterio de gestión la conveniencia de realizar talas selectivas, manteniendo porción de madera muerta. Se establece que las futuras repoblaciones incorporen, en la línea de menor cota de la parcela, una franja de especies autóctonas no talables de modo que con los años se consiga una barrera que contrarresten los efectos de las cortas y aporten mayor biodiversidad y estabilidad al sistema forestal.

- SUBUNIDAD MONTE RALO

En general, se trata de zonas no arboladas o con arbolado ralo o degradado. Engloba zonas de matorral derivadas de la evolución vegetal tras la disminución de la ancestral carga ganadera que soportaban. En ocasiones, estas zonas poseen escaso suelo o elevada pendiente y ello conlleva la recomendación de favorecer la implantación de bosquetes o arbolado aislado que, por un lado, limiten los riesgos y, por otro, favorezcan el manejo del ganado. Los cambios de uso excepcionales que afecten a estos terrenos deberán ser autorizados por el Órgano Forestal, tal como señala la legislación vigente. Se incluyen en esta categoría los terrenos no roturados, degradados, que se corresponden con zonas de pasto/matorral o arbolado en monte bravo que ocupan los cerros entre cultivos o las partes bajas de las laderas.

En la categoría *Forestal-Monte Ralo*, los criterios a aplicar serán diferentes según el uso que se pretenda propiciar en cada momento y en cada zona, pudiendo éste ser rotativo en el tiempo. En el caso de grandes superficies desarboladas o existencia de riesgos derivados de la escasez de suelo o elevadas pendientes, se tratará de incentivar el uso forestal, de manera compatible con la cabaña ganadera existente (silvopastoreo). En las zonas deterioradas, en especial en las ubicadas dentro de Montes de Utilidad Pública, Montes Protectores y todas las de utilidad pública, se propiciarán especialmente el Uso Mejora Ambiental y la ordenación forestal, con la finalidad de recuperar progresivamente la cubierta forestal autóctona mediante actuaciones como plantaciones de frondosas (en ocasiones pasando por una fase intermedia de coníferas de turno medio), entresacas, podas, pastoreo controlado... según se adapte al objetivo perseguido en cada caso.

5.7. NEKAZARITZA ETA ABELTZAINZAKO ETA LANDAZABALEKO KATEGORIA

Askotariko gaitasun agrologikoko lurzoruak biltzen ditu, hala nola kantauriar landazabaleko mosaikoak, ureztatzeko edo baratze erabilerako lursailak, bai eta luberritutako lurzoruak ere, baina nekazaritza eta abeltzaintzako errendimendu txikia dutenak. Kontuan izan behar da kategoria honetako eremuetan, bereziki Kantauri isurialdeetan, nekazaritza-, abeltzaintza- eta basogintza-erabilerak nahasita daudela, eta denboran txandaka daitezkeela, hainbat faktoreren arabera, hala nola merkatuen bilakaera, nekazaritzaz kanpoko eskariak (turismoa eta aisia, besteak beste), nekazaritzako biztanleria aktiboa eta abar.

Eremu horietan, lurzoruen gaitasun agrologikoa mantenduko da, bai eta nekazaritza eta abeltzaintzako jarduerak eta, horiekin bateragarriak diren ekosistemak eta nekazaritza-paisaiak babestea bermatzen duten beste jarduera batzuk ere. Arau orokor gisara, nekazaritza-azalera erabilgarri mantenduko da.

– Balio Estrategiko Handia

Gaitasun agrologiko handiagoa duten lurzoruak eta nekazaritza-ustategietako lurrak, modernoak, errentagarriak edo jasangarriak direlako sektorearentzat estrategikotzat jotzen dira. Hori dela eta, debekatuta dago bertan basogintza egitea.

– Trantsizioko Landa-Paisaia

Balio Estrategiko Handiko Nekazaritza eta Abeltzaintza Eremuak (malda handiagoak) baino ekoizpen-ahalmen txikiagoa duten eremu landuak biltzen ditu, edo landazabaleko eremuak, belardiz eta mosaiko bidezko basoko unada txikiz estalitakoak. Balio estrategiko handiko nekazaritza- eta abeltzaintza-eremuekin edo baso-eremu zabalekin kontaktuan daude, eta bokazioz erabiltzen dira, oro har, bi noranzko horietako baterantz.

5.8. LURAZALEKO UREN BABES EREMUAK

Kategoria hau **Oñatiko ibai eta errekek eta dagokion babes-eremuak** osatzen dute, EAEko Ibaien eta Erreken Ertzak Antolatzeko LPSanezarria (eraikuntzako eta/edo urbanizazioko atzerapenak, osagai hidraulikoaren, hirigintzaren eta ingurumenaren arabera).

5.7. ÁREAS AGROGANADERAS Y DE CAMPIÑA

Agrupa suelos de muy diversa capacidad agrológica, desde los mosaicos de la campiña cantábrica, los terrenos de regadío o con usos hortícolas, hasta suelos roturados, pero con bajo rendimiento agropecuario. Debe tenerse en cuenta que, en las zonas integradas en esta Categoría, especialmente en las áreas cantábricas, los usos agrícola, ganadero y forestal se encuentran entremezclados y pueden rotar en el tiempo en función de factores como la evolución de mercados, las demandas extraagrarias (turismo y ocio entre otros), la existencia de población activa agraria, etc.

En estas zonas se mantendrá la capacidad agrológica de los suelos, así como las actividades agropecuarias y aquellas otras que, compatibles con éstas, aseguren la preservación de los ecosistemas y paisajes agrarios. Como norma general se mantendrá la superficie agraria útil.

– Alto Valor Estratégico

Suelos con mayor capacidad agrológica y terrenos de explotaciones agrarias que, por su modernidad, rentabilidad o sostenibilidad, se consideran estratégicas para el sector. Es por ello que se prohíbe el uso forestal en la misma.

– Paisaje Rural de Transición

Agrupa zonas cultivadas de menor capacidad productiva que la Agroganadera de Alto Valor Estratégico (mayores pendientes) o de áreas de campiña cubiertas por prados y pequeños rodales forestales en mosaico con aquellos. Se encuentran en inmediato contacto con zonas agroganaderas de alto valor estratégico o con amplias zonas forestales, tendiendo vocacionalmente su uso, en general, hacia uno de estos dos sentidos.

5.8. ÁREAS DE PROTECCIÓN DE AGUAS SUPERFICIALES

Esta categoría está constituida por los **ríos y arroyos de Oñati, y su correspondiente zona de protección**, establecida en el PTS de Ordenación de Márgenes de los Ríos y Arroyos de la CAPV (Retiros correspondientes de edificación y/o urbanización según la componente hidráulica, urbanística y

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

medioambiental).

Kategoria honetan sartzen dira ere **dauden ur-bilketa esanguratsuenak, betiere Plan Hidrologikoko Eremu Babestuen Erregistroan jasotakoak gehituta**, babes-perimetroa grafikoki definituz, eta dagokion Plan Hidrologikoarekin bat, erabilerak babesteko eta arautzeko neurri egokiak ezarri, **bai eta ur-bilketak ere**.

Se incorporan en esta categoría también **las captaciones de agua más significativas existentes, incorporando en todo caso las incluidas en el Registro de Zonas Protegidas del Plan Hidrológico**, definiendo gráficamente su perímetro de protección y estableciendo las pertinentes medidas de protección y regulación de usos de acuerdo con su correspondiente Plan Hidrológico **así como las captaciones de agua**.

EAEko Ibaiak eta Errekak Antolatzeko LPSak (azaroaren 19ko 449/2013 Dekretua, 2013ko abenduaren 12ko EHAA) ezartzen duenaren arabera, **udal-plangintzak, ibilguen alde bakoitzean 100 metroko zabalerako bandan**, LPSean zehaztutako irizpideak **jaso behar ditu**. Laku, aintzira eta ur-bilketetarako, LPSak ezartzen du urtegien babes-eremu gisa **200 metroko zabalerako banda perimetral bat** ezarri behar dela, dagokion lerrotik urtegiaren maila arrunt goreneraino neurtuta.

Según determina el PTS de ordenación de los Ríos y Arroyos de la CAPV (Decreto 449/2013, de 19 de noviembre, BOPV 12 de diciembre de 2013), **el planeamiento municipal debe recoger sobre la banda de 100 metros de anchura a cada lado de los cauces** los criterios definidos en el PTS. Para los lagos y lagunas y captaciones de agua, el PTS determina que se establece como área de protección **de los embalses una banda perimetral de 200 m de ancho**, medida desde la línea correspondiente al máximo nivel normal del embalse.

Horrela, oinarritzko irizpide gisa, gutxienez 10 metroko zerrenda bat mugatzen da (uren legeak mugatzen duena baino 5 metro gehiago), eta legedia aplikagarrian ezarritakoaren arabera handiagoa. Zerrenda horren barruan, egungo ibaiertzeko landare-formazioen gaineko ekintzak mugatuko dira, moztea eragotziz eta, halako landare-formaziorik ez dagoen kasuetan, horien garapena bultzatuz.

De este modo como criterio básico se delimita una franja mínima de 10 metros (5 por encima de lo que delimita la ley de aguas) y superior según lo establecido en la legislación aplicable, dentro de la cual se limitarán las acciones sobre las formaciones vegetales de ribera presentes, impidiendo su tala e impulsando su desarrollo en los casos en los que no estén presentes.

- ibaien burualdeak uholdeetatik babesteko eremu gisa hartzen dira.
- ibaien LPSeko ingurumen-, hidraulika- eta hirigintza-osagaien arabera ezarritakoa aplikatzen da.

- Se contemplan las cabeceras de los ríos como zonas de protección frente a inundaciones
- Se aplican lo establecido según las componentes medioambiental, hidráulica y urbanística del PTS de Ríos.

Eremu horietan jarduteko irizpidea bideratua dago uren kalitatea zaintzearen alde, ibilguak eta ibaiertzak okupatzea edo aldatzea saihesteko eta arrisku naturaletatik eratorritako kalteak gutxitzeko.

El criterio de actuación en estas zonas está encaminado a favorecer la conservación de la calidad de las aguas, evitar la ocupación o alteración de los cauces y riberas y minimizar los daños derivados de riesgos naturales.

5.9. AIZKORRIKO PARKE NATURALA
ANTOLATZEKO KATEGORIAK

5.9. CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN DEL PARQUE
NATURAL DE AIZKORRI

Apirilaren 4ko 75/2006 Dekretuaren bidez onartutako Aizkorri-Aratz Parke Naturaleko Baliabide Naturalak Antolatzeko Planean zehaztutako kategoriak dira (2006/05/19ko EHAA, 94. zk.).

Se trata de las categorías determinadas por el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de Aizkorri-Aratz aprobado por DECRETO 75/2006, de 4 de abril (BOPV 19/05/2006 nº94).

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

– **Erreserba-zonak** : Lur-eremuko zona bitxienak dira. Bertan daude balio natural nabarmenenak eta, beraz, horiek erabiltzea edo ustiatzea benetan arriskutsua izan daiteke lur-eremua babesteko. Erreserba-zonak honakoak dira: Kurutzeberri, *Orkatategi, Aloña - Aizkorri - Aratzeko harkaiztiak* eta Arbaraingo zohikaztegia, Lezeko mendigunea eta sakounea, eta Gipuzkoako Basobaltz Erabilera Publikoko Mendia

Eremu horietako erabilera-mugak honako hauek dira:

1.– Galarazita daude era guztietako erabilerak, jarduerak eta eraikuntza-lanak, bai eta gizakiek egin ditzaketen bestelako jarduerak ere.

2.– Hala ere, honako jarduera hauek salbuespena dira eta, beraz, ez daude debekatuta:

– Aisialdiko jarduera linealak egitea (esate baterako mendi-ibiliak), beti ere ibilgailu motordunak erabiltzen ez bada.

– Balizak, norabideko panelak edo informaziorako diren antzeko ekipamenduak jartzea.

– Segurtasuna bermatzeko, zaintza-lanetarako edota suteak direla-eta, ibilgailuak parketik ibiltzea.

– Hezkuntzaren arloko edo ingurumenari buruzko gaiak zabaltzeko jarduerak egitea, behar bezala araututa badaude.

– Larreen ustiapen estentsiboa eta aldikakoa, beti ere finkatutako helburuak lortzeko oztopo ez bada.

– Gaur egun dauden eraikinak zaintzeko eta apaintzeko lanak egitea.

– Ingurumenaren ikuspegitik egoera hobetuko duten jarduerak egitea, gune horien ingurumeneko baldintzak beren onera ekartzeko.

– Eskalada Eginoko Eskolan, betiere behar den moduan arautua eta, baldin eta ingurunearen gainean ondorio kaltegarriak ez badauka.

– Azalerari erasan gabe, baliabide mineralak lurpeko meatzaritza-lanaz erabiltzea.

3.– Debekatuta dago bertakoak ez diren animalia eta landare espezieak sartzea.

– **Babeseko zonak:** Zona hauetan ingurumena hondatzeko arrisku handia dago, eta hortaz, beharrezkoa da berau babesteko neurri bereziak hartzea. Oro har, %50 baino gehiagoko malda duten zona zabalak dira; koniferoz estalita egon ohi dira eta arrisku nabarmenena lurzoru-galera da. *Aloña - Aizkorri - Aratz* lerroakaduraren iparraldean, Elgearen iparraldean, Aloñamendiko egutertan eta Kurutzeberriko ainubeen kokatzen dira..

– **Zonas de reserva** : Son las zonas del territorio más singulares, donde existen los valores naturales más sobresalientes y donde su uso o explotación puede suponer un riesgo importante para su conservación. Comprenden las siguientes zonas: Kurutzeberri, *Orkatategi, roquedos de Aloña-Aizkorri-Aratz*, turbera de Arbarain, macizo y hoya de La Leze y MUP Basobaltz de Gipuzkoa.

Las limitaciones de usos en estas zonas son:

1.– Se prohíben todo tipo de usos, actividades, realización de trabajos de construcción o cualquier otro tipo de actuaciones humanas.

2.– De la prohibición anterior se exceptúan las actividades siguientes:

– Actividades recreativas lineales (tipo senderismo), siempre que no conlleven el empleo de vehículos a motor.

– Instalación de equipamientos de balizamiento, direccionales o ligados a la interpretación.

– Circulación de vehículos por motivos de seguridad, vigilancia e incendios.

– Actividades educativas y de divulgación medioambiental, debidamente reguladas.

– El aprovechamiento pascícola extensivo y esporádico, siempre y cuando no perjudique la consecución de los objetivos propuestos.

– Las labores de mantenimiento y ornato de las edificaciones actualmente existentes.

– Actuaciones encaminadas hacia la mejora ambiental, con la finalidad de recuperar las condiciones ambientales naturales de estas áreas.

– La escalada en la escuela de Egino, debidamente regulada y siempre que no tenga repercusiones negativas sobre el medio natural.

– La extracción de recursos minerales mediante laboreo subterráneo, sin afecciones en superficie.

3.– Se prohíbe la introducción de especies de fauna o flora no autóctona.

– **Zonas de protección:** Se trata de zonas en las que existen riesgos elevados de degradación del medio y donde es necesaria la adopción de medidas especiales para la protección de éste. En general, corresponden con amplias zonas de pendiente superior al 50 %, con plantaciones de coníferas, siendo su mayor riesgo la pérdida de suelo. Se localizan en la cara norte de la alineación *Aloña-Aizkorri-Aratz*, cara norte de Elgea, solanas de Aloñamendi y umbría de Kurutzeberri.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

1.– Galarazita daude lurraren higadura eragin edo areagotu dezaketen lan guztiak, lurrean zuloak egitea izan ezik. Nolanahi ere, honako jarduerak hauek baimendu ahal izango dira, beti ere Parkeko organo kudeatzailearen baimena badute:

- Bertan dauden eta Parkearen garapenerako eta/edo funtzionamendurako ezinbestekoak diren instalazioak eraikitze eta mantentzeko lanak.
- Beharrezkoak diren pistak, beti ere, higaduraren arriskuak saihesteko neurri egokiak badituzte, esate baterako, ur-pasabideak, arekak eta abar.

2.– Sail landatu berrietan, bertako eta kanpoko zuhaitz espezieak landa daitezke, baina lurra behar bezala babestu beharko da, landareen estaldura batekin, ustiapenaren fase guztietan.

- **Kontserbazio aktiboko zonak:** Kalitate eta interes kultural zein natural handiko eremuak dira. Bertan biltzen diren zonek bitxitasun botaniko eta geomorfologiko ugari dituzte edota ekologikoki oso hauskorak dira, eta, beraz, babes-maila altuak behar dituzte. Arlo horiei dagozkien balioak bertan tradizioz garatu diren erabilerekin bateragarriak dira; kasu batzuetan, gainera, zona hauen balio altua erabilera horiei zor zaie. Eremu horietako erabileren mugak honako hauek dira:

1.– Egun ez dauden erabilera-mota guztiak debekatzen dira, azalerari erasaten ez dioten lurpeko baliabide materialen erauzketa izan ezik. Zentzu honetan, ondorengo hauek hartzen dira egun dauden erabilera gisa:

- Abeltzaintzako erabilera:
 - * Artzaintza, abereak aldi baterako ukuiluratuta edukita.
 - * Larreak hobetzeko egiten diren jarduerak.
 - * Erlezaintza.
- Basogintzako erabilera:
 - * Zuhaitzi naturalak ustiatzea, baso-soilketak izan ezik.
 - * Basoa berritzeko zuhaitziak ustiatzea.
 - * Baso-berritzeak.
- Aisialdiko erabilera:
 - * Aisialdiko erabilera intentsiboa, behar den azpiegitura duten arloetan.

1.– Se prohíben todos aquellos trabajos que provoquen o puedan incrementar la erosión del suelo, excepción hecha del ahoyado. En todo caso, y sometidos a autorización del Órgano Gestor del Parque Natural podrán autorizarse:

- Trabajos de construcción y mantenimiento de instalaciones existentes que fueran imprescindibles para su desarrollo y/o funcionamiento.
- Las pistas imprescindibles, que en cualquier caso dispondrán de las medidas apropiadas para evitar riesgos erosivos, tales como pasos de agua, cunetas, etc.

2.– En las nuevas plantaciones de arbolado se podrán emplear tanto especies autóctonas como foráneas, si bien deberá asegurarse que en cualquier fase de la explotación el suelo esté adecuadamente protegido por una cubierta vegetal.

Zonas de conservación activa: Se corresponden con áreas de gran calidad e interés natural y cultural, formadas por agrupaciones que contienen singularidades botánicas, geomorfológicas o bien zonas de alta fragilidad ecológica, por todo lo cual requieren unos niveles altos de protección. Los valores que contienen estas áreas son compatibles con los usos que tradicionalmente se han desarrollado en las mismas e incluso, en algunos casos, el alto valor de estas zonas se debe precisamente a esos usos. Las limitaciones de usos en estas zonas son las siguientes:

1.– Se prohíbe todo tipo de uso actualmente no presente en estas zonas, con excepción de la extracción de recursos minerales subterráneos, sin afecciones en superficie.

En este sentido, se consideran usos actualmente presentes los siguientes:

- Uso ganadero.
 - * Pastoreo en régimen de semiestabulación temporal.
 - * Actividades de mejora de pastizales. * Apicultura.
- Uso forestal.
 - * Aprovechamiento de masas arboladas naturales, excepto cortas a hecho.
 - * Aprovechamiento de las masas arboladas de repoblación.
 - * Repoblaciones.
- Uso recreativo.
 - * Recreo intensivo en las áreas dotadas de infraestructura.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

* Aisialdiko erabilera estentsiboa. * Aisialdiko erabilera lineala. * Aterpeak eta kanpalekuak. – Ehiza- eta arrantza-erabilera. – Zientziaren, hezkuntzaren eta ikerkuntzaren arloko jarduerak. Ura eta energia ustiatzea: * Edateko ura lortzeko edo ekoizpen hidroelektrikokoegiten diren ur-hartuneak eta ura biltzeko obrak. – Eraikuntzako erabilera eta azpiegiturak. * Lehen adierazitako erabilerak edo jarduerak behar bezala gauzatzeko nahitaezkoak diren azpiegiturak egitea. 2.– Erabilera aldatu, eta alderdian dagoen beste bathartu ahal izango da, Parkea kudeatzen duen organoak onesten badu. Erabilerak aldatu ahal izango dira, alde batetik, baldintza ekologikoak hobetzeko eta, bestetik, gizartearen eta ekonomiaren arloko arrazoiengatik, bainanolanahi ere, biodibertsitatearen garapen iraunkorra arriskuan ez dagoela bermatu beharko da. 3.– Ezin izango da zuhaitz-espezie aloktonorik landatugaur egun erabilera hori ez duten lurzoruetan, landaketahoriek arlo horien ezaugarri ekologikoak lehengoratzeko tarteko urrats bat ez badira behintzat. 4.– Parkeko organo kudeatzaileak gainbegiratu gabe, galarazita dago lurra harrotzen aritea; salbuespen bakarra lurlean zuloak egitea da. – Basogintzako eta abeltzaintzako erabilerarako zonak: Interes natural ertaineko zonen multzoa da eta bertan basogintzako eta abeltzaintza estentsiboko erabilerak dira nagusi. Basogintzako eta abeltzaintzako erabilerarako alderdiek Aizkorri-Aratz aldeko NBAP planaren lurralde-eremurako oro har ezarritako mugak bete beharko dituzte. – Landazabaleko zona: Biztanle-guneen inguruei dagokie eta belardi, labore eta alboko baso txikien mosaikoa da. <i>Arantzazuko</i>, <i>Aretxabaleta</i> eta <i>Asparrenako</i> zenbait alde hartzen ditu. Landazabaleko alderdiek Aizkorri-Aratz aldeko NBAP planaren lurralde-eremurako oro har ezarritako	* Recreo extensivo. * Recreo lineal. * Refugios y acampada – Uso cinagético y piscícola. – Actividades científicas, educativas y de investigación. Aprovechamiento de agua y energía. * Tomas de agua y captaciones, con destino a agua potable o a producción hidroeléctrica. – Uso constructivo e infraestructuras. * La construcción de las infraestructuras estrictamente necesarias para el correcto desarrollo de los anteriores usos o actividades. 2.– Se podrán llevar a cabo cambios de usos, dentro de los presentes en la zona, siempre y cuando hayan sido aprobados por el Órgano Gestor del Parque. Los cambios de usos podrán estar motivados tanto por razones de mejora ecológica como socioeconómica, si bien en todo caso deberá garantizarse que no se pone en riesgo la sostenibilidad de la biodiversidad. 3.– No se autorizará la repoblación con especies arbóreas alóctonas en los terrenos que actualmente no tengan ese uso, salvo que dicha actuación sea un paso intermedio hacia la restauración ecológica de estas áreas. 4.– Se prohíbe realizar, sin supervisión del órgano gestor del Parque, todos aquellos trabajos que supongan remoción del suelo, excepción hecha del ahoyado – Zonas de utilización forestal-ganadera: Conjunto de zonas de interés natural medio, en las que predominan los usos forestales y de ganadería extensiva. Las zonas de utilización forestal-ganadera estarán supeditadas a las limitaciones que con carácter general se establecen para el ámbito territorial del PORN del área de Aizkorri-Aratz. – Zona de campiña: Entorno de los núcleos habitados, constituidos por un mosaico de prados, cultivos y pequeñas formaciones boscosas adyacentes. Comprende algunos sectores de <i>Arantzazu</i>, <i>Aretxabaleta</i> y <i>Asparrena</i>. Las zonas de campiña estarán sometidas a las limitaciones que con carácter general se establecen
---	--

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

mugak bete beharko dituzte.

– **Ekipamenduetarako eta azpiegituretarako zonak:** Zortasun bereziak dituzten zonak dira. Zortasun horiek honakoak izan daitezke:

-
- Trenbidea eta geralekuak
- Igarobide libreko errepideak eta pistak
- Urtegiak, kanalizazioak, ubideak.
- Ur-hartuneak, zentral txikiak
- Linea elektrikoak
- Fibra optikoko edo telefonikoko lineak
- Telekomunikazio-errepikagailuak
- Gasbideak
- Harrobiak
- Parke eolikoak
- Arantzazuko santutegiaren inguruak

Eta, orohar, edozein azpiegitura edo instalazio, baldin eta, parkean instalatuta egonda, dagokion legeria zehatzak arautzen dituen zortasun espezifikoak baditu.

Ekipamenduetarako eta azpiegituretarako alderdiek dagozkien bide-zortasunak izango dituzte, eta hor arautu gabeko kasuetan, NBAP planaren lurralde-eremurako oro har ezarritako mugak bete beharko dituzte. Elgea- Urkillako Parke eolikoaren afekzio-eremuari dagokionez, Eusko Jaurlaritzako Energia Zuzendariaren 2003ko maiatzaren 20ko Ebazpenean xedatutakoari jarraituko zaio instalazioa baimentzerakoan.

– **Zona periferikoak:** Zona hauek NBAPari dagokion aplikazio-eremuaren mugatik gertu daude eta babesgunearen erdigunean antzematen direnak baino garrantzi gutxiagoko balio naturalak dituzte. Honako zonak barne hartzen ditu: Araotz-Arantzazuko landazabala, Urkuluko inguruetakoa, espazioaren periferian dauden zenbait mendi-hegal eta landazabal, Elgea – Urkilla mendilerroko egutera eta Zalduondo udalerriko zonalde bat.

Periferiako alderdiek Aizkorri-Aratz aldeko NBAP planaren lurralde-eremurako oro har ezarritako mugak bete beharko dituzte. Udalak baimena eman aurretik, Parke Naturala kudeatzen duen organoak txostena egin beharko du. Parkea kudeatzen duen administrazioak arreta bereziaz begiratu beharko ditu alderdi hauek, eta, horretarako, arlo horiek garatzera bideratutako inbertsioak egingo ditu.

para el ámbito territorial del PORN del área de Aizkorri- Aratz.

– **Zonas de equipamientos e infraestructuras:** Se corresponden con aquellas zonas sometidas a especiales servidumbres, debido a la existencia de:

- Líneas férreas y apeaderos
- Carreteras y pistas de libre tránsito
- Embalses, canalizaciones, conducciones.
- Tomas de agua, minicentrales
- Líneas eléctricas
- Líneas de fibra óptica o telefónicas
- Repetidores de telecomunicaciones
- Gasoductos
- Canteras
- Afección de parques eólicos
- Entorno del Santuario de Arantzazu

Y en general cualquier infraestructura o instalación que, estando en el interior del Parque, esté sometida a servidumbres reguladas por legislación particular.

Las zonas de equipamientos e infraestructuras estarán sometidas a las servidumbres que les son propias, y en las no reguladas por éstas, a las limitaciones que con carácter general se establecen para el ámbito territorial del PORN. En el caso del ámbito de afección del Parque eólico de Elgea-Urkilla, se estará a lo dispuesto en la Resolución de 20 de mayo de 2003, del Director de Energía del Gobierno Vasco, por la que se autoriza la instalación.

– **Zonas periféricas:** Se corresponden con aquellas zonas próximas al borde del ámbito de aplicación del PORN y que poseen valores naturales de menor entidad que el núcleo central del mismo. Comprenden las *campiñas de Araotz-Arantzazu*, la del entorno de Urkulu, diversas laderas y campiñas en la periferia de espacio, la solana de Elgea-Urkilla y parte del término municipal de Zalduondo.

Las zonas periféricas de protección estarán supeditadas a las limitaciones que con carácter general se establecen para el ámbito territorial del PORN del área de Aizkorri-Aratz. El régimen de autorizaciones exigirá el informe del Órgano Gestor del Parque Natural con carácter previo a la autorización municipal correspondiente. Estas zonas serán objeto de una atención especial por parte de la administración gestora del Parque, la

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

cual promoverá la realización de inversiones para el desarrollo de estas áreas.

Kategoria horietako erabileren erregulazioa Aizkorri-Aratz aldeko Natur Baliabideak Antolatzeko Plana onartzen duen apirilaren 4ko 75/2006 DEKRETUAREN I. ERANSKINEKO 9.8 atalean zehaztutakoa izan beharko da.

La regulación de usos de estas categorías deberá ser la determinada en el apartado 9.8 del ANEXO I del Decreto DECRETO 75/2006, de 4 de abril, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Área de Aizkorri-Aratz.

5.10. ANTOLAMENDUAREN BALDINTZATZAILE GAINJARRIAK.

5.10. CONDICIONANTES SUPERPUESTOS A LA ORDENACIÓN

Ingurune fisikoaren antolamendu-kategoria bakoitzerako ezarritako erabilera-araubidea mugatzen edo baldintzatzen duten baldintzatzaille gainjarriak hainbat motatakoak dira: arrisku naturalen eta klima-alaketaren baldintzatzaille gainjarriak, azpiegitura berdearenak, kultura- eta paisaia-ondarea eta eremu akustikoak babesteari buruzkoak, eta jarraian zehazten dira:

Los condicionantes superpuestos que limitan o condicionan el régimen de usos establecido para cada categoría de ordenación del medio físico son de distintos tipos: condicionantes superpuestos de riesgos naturales y cambio climático, de infraestructura verde, relativos a la protección del patrimonio cultural y paisajístico y áreas acústicas, y se especifican a continuación:

5.10.1. Arrisku naturalei eta aldaketa klimatikoari buruzko baldintzatzaille gainjarriak:

5.10.1. Condicionantes superpuestos relativos a riesgos naturales y cambio climático:

a. Akuiferoak kutsa ditzaketen eremuak:

a. Áreas vulnerables a la contaminación de acuíferos:

Baliabide horiek kutsatzeko arrisku maila handia erakusten duten lurpeko akuiferoak kargatzeko eremuak. Irizpide orokorra izango da lurzorura kutsatzailleak isur ditzaketen jardueren kokapena saihestea; ezinbesteko arrazoiak direla-eta horrelako jarduerak kokatu behar badira, lurpeko uretarako kaltegarriak ez direla bermatzea exijituko da. Eremu horietan egin daitezkeen jardueretarako eta lurpeko uren kalitaterako arriskutsuak izan daitezkeen jardueretarako, garapen-plangintzak eremu zaurgarriak mugatuko ditu eta beharrezko zehaztapenak ezarriko ditu, baldintza horretarako irizpide orokorraren arabera.

Las áreas de recarga de los acuíferos subterráneos que presentan un alto grado de vulnerabilidad a la contaminación de estos recursos. El criterio general será el de evitar la localización de actividades potencialmente emisoras de contaminantes al suelo; cuando razones de fuerza mayor exijan la localización de este tipo de actividades, se exigirá la garantía de su inocuidad para las aguas subterráneas. Para las actividades susceptibles de desarrollarse en estas zonas y que puedan suponer un riesgo para la calidad de las aguas subterráneas, el planeamiento de desarrollo delimitará las áreas vulnerables y establecerá las determinaciones necesarias de acuerdo con el criterio general para este condicionante.

b. Arrisku geofisikoak: Baldintzatzaille horretan arrisku ugari sartzen dira, bai material geologikoengatik (mineralak, gatzak, ur erreaktiboak, lurzoru hedakorrak), bai prozesuengatik (lerradurak, subsidentzia eta kolapsoak, higadura, kostaldeko azaleko uren dinamikak). Plangintzak arrisku geologikoen balizko eraginari buruzko informazioa jaso beharko du eta arrisku bakoitzari egokitutako irizpide zehatzak ezarri.

b. Riesgos geofísicos: se incluye en este condicionante una amplia gama de riesgos, tanto por materiales geológicos (minerales, sales, aguas reactivas, suelos expansivos) como por procesos (deslizamientos, subsidencia y colapsos, erosión, dinámicas de las aguas superficiales, de la costa). El planeamiento deberá incluir información sobre la posible afección de riesgos geológicos, y establecer criterios ponderados adecuados a cada riesgo.

HIGATU DAITEZKEEN EREMUAK jasotzen dira

Se recogen especialmente las ÁREAS

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

bereziki, arrisku geofisikoei lotutako baldintzatzaile gainjarri gisa. Hirigintza- eta lurralde-planek ezartzen dituzten erabilerak antolatze eta esleitzeko orduan, oso garrantzitsua da higadura-fenomenoak agertzeko aukera handia duten eremuak zehaztea. Nekazaritza eta Basozaintzako LPSak, antolamenduari gain jarritako baldintzatzaile gisa, eremu higagarri horiek jasotzen ditu eta honela definitzen ditu: "Beren ezaugarri litologikoak eta erliebe-ezaugarriak direla-eta higadura-fenomenoak agertzeko arrisku handia duten eremuak dira.

Baldintzatzaile geofisiko horren barruan sartzen dira, halaber, IRRISTATZEKO ARRISKUA duten eremuak. Kartografia hori berriki egin du Gipuzkoako Foru Aldundiak, klima-aldaketaren ondorioak Gipuzkoako hirigintza-plangintzan integratzeko tresna prestatzearen esparruan. Lerratzeko *arrisku handia duten eremuak* sartzen dira.

Irizpide orokor gisa, zuhaitz-estalkia mantentzea zainduko da edo lurzoru biluzien kasuan, estalki hori sartzea eta zabaltzea, eta lurzoruaren egonkortasunari eragiten dioten jarduerak saihestuko dira. Hala ere, onargarriak badira lurzoru-galerak areagotu edo prozesuak zuzentzea zaildu dezaketen jarduerak, garapen-plangintzak beharrezko zehaztapenak ezarri beharko ditu.

c. Urak har ditzakeen eremuak:

Kokalekua, erliebea eta ezaugarri topografikoak direla eta, eremu horiek urpean geratzeko arriskuan daude ohiko uholdeen maximoetan, hidraulikoko antolamenduak ezarritako birgertatze-aldien arabera.

Uraren zirkulazio askea bermatuko da, ibilguak eta gainezkabideak eten eta itsutu gabe, eta gainezka egindako urek eragin ditzaketen instalazio, azpiegitura eta eraikuntzei eragindako kalteak prebenituko dira, plan hidrológicoetan eta lbaien eta Erreken Lurralde Plan Sektorialean ezarritakoarekin bat etorritik.

Oñatin urpean geratzeko arriskua duten guneak atzeman dira, eta horiek Kantauri Mendebaldeko Demarkazio Hidrografikoaren Plan Hidrológicoaren

EROSIONABLES como condicionantes superpuestos asociados a riesgos geofísicos. Resulta de vital importancia, a la hora de la ordenación y de la asignación de usos que establecen los planes urbanísticos y territoriales, la determinación de las áreas con alto grado de susceptibilidad a la aparición de fenómenos erosivos. El PTS Agroforestal recoge, como condicionantes superpuestos a la ordenación, estas áreas erosionables y las define de la siguiente forma: "Se trata de aquellas áreas que por sus características litológicas y de relieve presentan un alto grado de susceptibilidad a la aparición de fenómenos erosivos.

Se incorporan también dentro de este condicionante geofísico las zonas con RIESGO DE DESLIZAMIENTO, cartografía de reciente realización por parte de la Diputación Foral de Gipuzkoa en el marco de la elaboración de la herramienta para la integración de los efectos del Cambio Climático en el planeamiento urbanístico de Gipuzkoa. Se incorporan aquellas áreas con un *riesgo alto de deslizamiento*.

Como criterio general, se velará por el mantenimiento de la cubierta arbórea o por su introducción y extensión en el caso de suelos desnudos, y se evitarán aquellas actividades que afecten a la estabilidad del suelo. No obstante, si fueran admisibles actividades susceptibles de generar una intensificación de las pérdidas de suelo o dificultar la corrección de los procesos, el planeamiento de desarrollo deberá establecer las determinaciones necesarias.

c. Áreas inundables:

Se trata de zonas que presentan, por su localización, relieve y características topográficas, riesgos ciertos de inundación en las máximas avenidas ordinarias de acuerdo a los periodos de recurrencia establecidos en la planificación hidráulica.

Se garantizará la libre circulación del agua evitando la interrupción y el cegamiento de cauces y zonas de aliviaderos y prevendrán los daños a instalaciones, infraestructuras y construcciones susceptibles de ser afectadas por las aguas desbordadas, de acuerdo con lo establecido en los planes hidrológicos y el Plan Territorial Sectorial de Ríos y Arroyos.

En *Oñati* se detectan zonas inundables cuya regulación deberá efectuarse de acuerdo al Plan Hidrológico de la demarcación hidrográfica del

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

eta bere errebisioen arabera arautu beharko dira⁶⁷.

“Jabari publiko hidraulikoaren eta itsaso eta lehorren arteko jabari publikoaren babesa eta urenkalitatea” izeneko VII. Kapituluak kurpeangeratzeko arriskua duten guneen gaineko jarduketak arautzeko arau orokorrak finkatzen ditu.

40. artikulua muga batzuk jartzen dizkie uholdeak izateko arriskua duen polizia-eremuaren erabilerei le hentasunezko fluxu-guneak diren edoberemugatik kanpo dauden eremuak diren arabera. Horien artean hauek nabarmendu ditugu:

Lehentasunezko fluxu-eremuan Administrazio Hidraulikoak soilik baimendu ahal izango ditu eremu horretan egin daitezkeen erabilera eta jarduera onargarriak, uholdeak daudenean kalteberatasunik ez dutenak eta eremu horren husteko gaitasuna nabarmen murrizten ez dutenak.

Horren ondorioz, oro har, eremu horretan ezin izango dira hauek baimendu:

- a) Garajeak eta sotoak.
- b) Kanpaketak, inolaz ere ez.
- c) Eraikin berriak, beren erabilera edozein izanda ere, baita ikastetxeak eta osasun-zentroak ere, adindunen edo desgaituen egoitzak, suhiltzaile-parkeak, Babes Zibileko zerbitzuen instalazioak, erregaiaz hornitzeko estazioak, landetxeak eta animalia-haztegiak.
- d) Lehendik dauden eraikinen konponketa-lanak, baldin eta horiek oinplanoan duten okupazioa edo duten bolumena aldatzea berekin ekartzen badute, edo horien erabileraren aldaketa, baldin eta uholdeen aurrean kalteberatasuna areagotzea berekin ekartzen badute.
- e) Itxitura eta hesi iragazgaitzak, hala nola fabrikako hormen edozein itxitura mota.
- f) Negutegiak.
- g) Lurraren egungo sestra aldatzen duten eta husteko ahalmena nabarmen murriztea berekin dakarten betelanak.
- h) Edozein material edo hondakin moten metaketak.
- i) Ibilgailuen aparkaleku-instalazioak lur gainean eta sestra gaineko garajeak eraikuntzen beheko

Cantábrico Occidental⁶⁷ y sus revisiones.

El capítulo VII titulado “Protección del dominio público hidráulico y dominio público marítimo terrestre y calidad de las aguas” establece las normas generales por la que se regulan las actuaciones sobre zonas inundables.

El artículo 40 establece unas limitaciones a los usos en la zona de policía inundable que dependen de si se trata de zonas de flujo preferente o de zonas situadas fuera de su delimitación. Entre ellas destacamos las siguientes:

En la zona de flujo preferente, sólo podrán ser autorizados por la Administración Hidráulica los usos y actividades permitidos en esta zona que no presenten vulnerabilidad frente a las avenidas y que no supongan una reducción significativa de la capacidad de desagüe de dicha zona.

Consecuentemente, con carácter general, en esta zona no podrán ser autorizados:

- a) Garajes subterráneos y sótanos.
- b) Las acampadas, en ningún caso.
- c) Nuevas edificaciones, cualquiera que sea su uso, incluyendo centros escolares o sanitarios, residencias geriátricas o de personas con discapacidad, parques de bomberos, instalaciones de los servicios de Protección Civil, estaciones de suministro de carburante, granjas y criaderos de animales.
- d) Obras de reparación de edificaciones existentes que supongan una alteración de su ocupación en planta o de su volumen o el cambio de uso de las mismas que incremente su vulnerabilidad frente a las avenidas.
- e) Cerramientos y vallados que no sean permeables, tales como los cierres de muro de fábrica de cualquier clase.
- f) Invernaderos.
- g) Rellenos que modifiquen la rasante actual del terreno y supongan una reducción significativa de la capacidad de desagüe.
- h) Acopios de materiales o residuos de todo tipo.
- i) Instalaciones de aparcamientos de vehículos en superficie así como garajes sobre rasante en los bajos de edificios.

⁶⁷ 1/2016 Errege Dekretua, urtarilaren 8koa, honako hauen plan hidrologikoak berrikustea onartzen duena: Kantauri Mendebaldeko, Guadalquivirreko, Ceutako, Melillako, Segurako eta Jucarreko demarkazio hidrografikoak eta Kantauri Ekialdeko, Miño-Sileko, Dueroko, Tajoko, Guadianako eta Ebroko demarkazio hidrografikoen alderdi espainiarra. 2016ko urtarilaren 19ko 16. Estatuko Aldizkari Ofiziala.

Real Decreto 1/2016, de 8 de enero, por el que se aprueba la revisión de los Planes Hidrológicos de las demarcaciones hidrográficas del Cantábrico Occidental, Guadalquivir, Ceuta, Melilla, Segura y Júcar, y de la parte española de las demarcaciones hidrográficas del Cantábrico Oriental, Miño-Sil, Duero, Tajo, Guadiana y Ebro. BOE nº16 del 19 de enero de 2016.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

solairuetan.

- j) Ibilguarekiko paralelotasunari jarraiki diseinatu-tako azpiegitura linealak, saneamendu eta hornidura-azpiegiturak eta lur azpiko beste kanalizazio batzuk izan ezik, zeinak, edonola ere, beste irtenbide bideragarriak ez dagoen eremu zehatzetan salbu, jabari publiko hidraulikoaren zorta-sun-eremutik kanpo kokatu beharko diren.
- j) Infraestructuras lineales diseñadas de modo tendente al paralelismo con el cauce, con excepción de las de saneamiento, abastecimiento y otras canalizaciones subterráneas que, en todo caso, salvo zonas puntuales en que no exista solución viable, deberán situarse fuera de la zona de servidumbre del dominio público hidráulico.

Salbuespen gisa, lurzoru urbanizatuaren oinarritzko egoeran dagoen lurzoruetan⁶⁸, lehentasunezko fluxu-eremuan eraikinak eraikitzea baimendu ahal izango da alde batean edo bietan eraikin finkatuko mehelinak dituzten orubeetan eta aurretik dagoen lurzoru urbanizatuan erabat txertatuta dauden orube bakartuetan. Salbuespenezko bi egoera horietako edozeinetan, bertan dauden eraikinek eta/edo erabilerek betekizun hauek bete beharko dituzte:

- a) Ingurumeneko uholdeak izateko arriskua nabarmen ez handitzea eta hiriguneko uholdeen aurka egin daitezkeen defentsa-jarduketak ez baldintzatzea.
- b) Bizitegi-erabilerak 500 urteko itzulera-aldiko uholde-kotatik gora kokatzea.
- c) Aurretik jarduera kalteberak izan dituzten eraikuntzak birgaitu nahi izanez gero, eremu kalteberen azalera edo bolumena zabaltzea ez dakarten esku-hartzeak baimenduko dira eta baldin eta uholdeen aurrean lehendik dauden jardueren kalteberatasuna minimizatzeo neurriak hartzen badira.
- d) Hala badagokio, udalerri horretarako uholdeak izateko arriskua kudeatzeko planean ezarritako irizpideekin eta prebentzio-neurriekin bateragarria izatea.
- e) Herrestan eramateagatik, disolbatzeagatik edo infiltratzeagatik giza osasunerako eta ingurunerako (lurzorua, ura, landaredia edo fauna) kaltegarriak izan daitezkeen produktuak biltegiatzen, eraldatzen, manipulatzeko, sortzen edo isurtzen dituzten instalazioak ez izatea, eta ikastetxeak edo osasun-zentroak, adindunen edo
- a) Que no se incremente de manera significativa la inundabilidad del entorno, ni se condicionen las posibles actuaciones de defensa contra inundaciones del núcleo urbano
- b) Que los usos residenciales se sitúen por encima de la cota de inundación de periodo de retorno de 500 años.
- c) En el caso de rehabilitaciones de edificaciones con actividades previas vulnerables, se permitirán las intervenciones que no supongan una ampliación de la superficie o volumen de los espacios vulnerables y siempre y cuando se adopten medidas para minimizar la vulnerabilidad frente a las avenidas de las actividades existentes.
- d) Que sea compatible con los criterios y medidas preventivas que se establezcan, en su caso, en el Plan de Gestión del Riesgo de Inundación para esa localidad.
- e) Que no se trate de instalaciones que almacenen, transformen, manipulen, generen o viertan productos que pudieran resultar perjudiciales para la salud humana y el entorno (suelo, agua, vegetación o fauna) como consecuencia de su arrastre, dilución o infiltración, ni de centros escolares o sanitarios, residencias geriátricas o

⁶⁸ Lurzoru urbanizatuaren oinarritzko egoeran egotea, Lurzoruari buruzko Legearen testu bategineko 12. artikulua arabera, 2013ko ekainaren 9an, Kantauri Ekialdeko Demarkazio Hidrografikoaren Plan Hidrologikoa onartzen duen ekainaren 7ko 400/2013 Errege Dekretua indarrean sartu zenean. Aipatutako testu bategina ekainaren 20ko 2/2008 Legegintzako Errege Dekretuak onetsi zuen.

Encontrase en situación básica de suelo urbanizado, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 12 del texto refundido de la Ley de Suelo, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, a fecha de 9 de junio de 2013, de entrada en vigor del Real Decreto 400/2013, de 7 de junio, por el que se aprobó el Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

desgaituen egoitzak, suhiltzaile-parkeak, Babes Zibileko zerbitzuen instalazioak, erregaiaz hornitzeko instalazioak, araztegiak, estazio elektrikoak, landetxeak eta animalia-haztegiak ez izatea.

- f) Baimenaren eskatzaileak berariaz adieraztea badakiela zer arrisku dagoen eraikin berrian eta bere gain hartzen duela, eta kasu horretan babes zibileko zer neurri hartu behar dituen badakiela, eraikina babesteko egokitzat jotzen dituen neurri osagarriak alde batera utzita. Lehenetsuneko fluxu-eremuan eraikitzeke ematen diren baimenetatik, betekizun horiei jarraiki, Jabetza Erregistrora eramango dira bertan inskribatzeko, eskatzailearen kontura, eskaeraren xede den finkarekiko jabariaren baldintza gisa.

Uholdeak izateko arriskua duen polizia-eremuan baimenen eskaerak egiteko, lehenetsuneko fluxu-eremutik kanpo, lurzoru urbanizatuaren oinarritzko egoeran dagoen lurzoruan⁶⁹, azterketa hidrauliko zehatz bat eskatu ahal izango da, jarduketa egin ahal izateko behar diren neurri zuzentzaileak zehaztu eta arrazoitzen dituen. Neurri horiek ingurumenaren aldetik onargarriak izan beharko dute, eta ez dute ingurunean aurretik dagoen uholdeak izateko arriskua eta arriskua larriagotu behar.

Oro har, eremu horretan ezin izango dira hauek baimendu:

- a) 500 urteko itzulera-aldiko uholdeak iris daitezkeen kota batean kokatzen diren bizitegi-erabilera berriak.
- b) Garajeak eta sotoak, itxitura hermetikoekin iragazgaizten direnean, uholde-kotaren gainetik haizebideak dituztenean eta sarbideak arrapalen edo eskailera-mailen bidez altxatuta daudenean izan ezik.
- c) Kanpaketak, inolaz ere ez.
- d) Uholde larriengatiko larrialdi-egoeran bertara sartu ahal izatea ziurtatu behar den funtsezko azpiegitura publikoetan, hala nola ikastetxeetan edo osasun-zentroetan, adindunen edo desgaituen egoitzetan, suhiltzaile-parkeetan eta Babes Zibileko zerbitzuen instalazioetan.
- e) Lurraren egungo sestra aldatzen duten eta husteko ahalmena nabarmen murriztea berekin dakarten betelanak.
- f) Edozein material edo hondakin moten

de personas con discapacidad, parques de bomberos, instalaciones de los servicios de Protección Civil, estaciones de suministro de carburante, depuradoras, estaciones eléctricas, granjas y criaderos de animales.

- f) Que el solicitante de la autorización manifieste expresamente que conoce y asume el riesgo existente en la nueva edificación y las medidas de protección civil aplicables al caso, con independencia de las medidas complementarias que estime oportuno adoptar para su protección. De las autorizaciones que se otorguen para edificar o rehabilitar en la zona de flujo preferente, de acuerdo con estos requisitos, se dará traslado al Registro de la Propiedad para su inscripción, con cargo al peticionario, como condición del dominio sobre la finca objeto de solicitud.

Fuera de la zona de flujo preferente, sobre suelos en la situación básica de urbanizados⁶⁹, para las solicitudes de autorización en la zona de policía inundable, se podrá exigir un estudio hidráulico de detalle que defina y justifique las medidas correctoras necesarias para hacer factible la actuación, las cuales deberán ser en todo caso ambientalmente asumibles y no agravar la inundabilidad y el riesgo preexistente en el entorno.

Con carácter general, en esta zona, no podrán ser autorizados:

- a) Nuevos usos residenciales que se dispongan a una cota alcanzable por la avenida de periodo de retorno de 500 años.
- b) Garajes subterráneos y sótanos, salvo que se garantice la estanqueidad del recinto para la avenida de 500 años de periodo de retorno y dispongan de respiraderos y vías de evacuación por encima de la cota de dicha avenida.
- c) Las acampadas en ningún caso.
- d) Las infraestructuras públicas esenciales en las que deba asegurarse su accesibilidad en situación de emergencia por graves inundaciones, tales como centros escolares o sanitarios, residencias geriátricas o de personas con discapacidad, parques de bomberos, instalaciones de los servicios de Protección Civil.
- e) Rellenos que modifiquen la rasante actual del terreno y supongan una reducción significativa de la capacidad de desagüe.

⁶⁹ Ikusi aurreko oharra.

Es la misma consideración que se hace en la nota anterior.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

metaketak.

Landa-lurzoruaren oinarritzko egoeran dauden lurretan⁷⁰, kalteberak diren erabilera guztiak 500 urteko itzulera-aldiko uholdeak iritsiko ez diren kota batean kokatu beharko dira. Lur horietan ezin izango da ezta ere baimendu, 100 urteko itzulera-aldiko uholdeen mugaketa-lerrora arte, lehentasunezko fluxu-eremuan aurreikusten diren jarduketak, e), f) eta j) epigrafeetan aipatutakoak izan ezik, baldin eta itxiturak eta hesiak iragazkorrak badira.

Urpean geratzeko arriskua duen gainerako eremuan, jabari publiko hidraulikoaren polizia-eremutik kanpo dagoen urpean geratzeko arriskua duen eremurako finkatzen diren muga berak ezartzen dira.

Urpean geratzeko arriskuaren arazoa honela eragiten die 2006ko AA.SSen plangintzako eremu jakin batzuei:

Alorreko plangintzak aurkitzen dituen arazoei lotuta, HAPOaren aurrerakinak Cegasa (A-14)eremuaren uretan gora eta Berazaoarearen mendealdean (A-9) berreskuratzea, ibilguak leheneratzeko beharra proposatzen ditu.

Aurrerakin honetan, gainera, Oñati ibaiko bazterrak berreskuratzea proposatzen da Foru enparantzako frontoietikUltzegi kaleraino.

Eta ere berean, udalerrian dauden kontsumorako ura hartzeko guneetarako babes-erregimen bat ezartzea proposatzen da.

f) Acopios de materiales o residuos de todo tipo.

En terrenos en situación básica de suelo rural⁷⁰, todos los usos que resulten vulnerables deberán disponerse a una cota no alcanzable por la avenida de periodo de retorno de 500 años. En estos terrenos tampoco se podrán autorizar, hasta la línea de delimitación de la avenida de 100 años de periodo de retorno, las actividades contempladas en la zona de flujo preferente, excepto las referidas en los epígrafes e), f) y j), siempre que los cerramientos y vallados sean permeables.

En el resto de la zona inundable se establecen las mismas limitaciones que para la zona inundable exterior a la zona de policía del dominio público hidráulico.

La problemática de inundabilidad afecta a determinados ámbitos de planeamiento de las NN.SS.(2006) de la siguiente manera:

De acuerdo con los problemas detectados en el planeamiento sectorial, el avance del PGOU propone la recuperación de cauces aguas arriba del área de Cegasa (A-14) y su recuperación al oeste del área Berezao (A-9)

Además en este avance se propone la recuperación de los márgenes del río Oñati desde el frontón de Foru Enparantza hasta la calle Ultzegin.

E igualmente se propone establecer un régimen de protección de las zonas de captación de agua para consumo existentes en el término municipal.

d. Klima aldaketari lotutako arriskuak: talde honetan sartzen dira ekaitzei eta ibaien uholde handiei lotutako arriskuak, baso-eremu homogeneoetan lehortu luzeek eragindako sute-arriskuak eta estres termikoak eragindako arriskuak, eta bereziki, hiriguneetako bero-uharteek eragindako arriskuak. Hirigintza-plangintzak mugaketa eta erregulazio egokiak jasoko ditu, lurralde-plangintzak arrisku horiekiko tratamendua aboratzatzen duen heinean.

d. Riesgos asociados al cambio climático: se incluyen en este grupo los riesgos asociados a tormentas y grandes avenidas de los ríos, los riesgos de incendios por sequías prolongadas en áreas forestales homogéneas y los riesgos por estrés térmico y en particular por fenómenos de islas de calor en zonas urbanas. El planeamiento urbanístico irá incorporando tanto la delimitación como las regulaciones adecuadas, a medida que el planeamiento territorial vaya abordando el tratamiento hacia estos riesgos.

- Ibilguak eta ur-bilketak babesteko eremuak
- Interes hidrologikoko eremuak
- Sute arriskua duten eremuak

- Áreas de protección de cauces y captaciones de agua
- Áreas de interés hidrológico
- Áreas con riesgo de incendio

⁷⁰ Lurzoruari eta Hiria Birgaitzeari buruzko Legearen testu bategineko 21. artikuluan xedatutakoaren arabera.
Según lo dispuesto en el artículo 21 del texto refundido de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Ingurumen-arriskuko faktore hori gainjarritako baldintzatzaile gisa gehitu zaio antolamenduari, gaur egun murgilduta gauden larrialdi klimatikoaren esparruan.

Oñatiren kasuan, udalerriak gaur egun duen kartografiaren arabera ez du sute-arrisku handia/oso handia duten eremu oso zabalik.

Lurralde-plangintzari dagokionez, oso garrantzitsua da klima-aldaketatik eratorritako ingurumen-arriskuak sartzeari lurraldean erabilerak esleitzeko faktore baldintzatzaile gisa, bai eta udalerrietan garatu beharreko baso-politika ere. Oñatin basoen presentzia handia duen udalerria da. Bertan, tenperaturak gora egin duenez, lurzorua eta ekosistemak xerifikatu egin direnez eta basoen kudeaketa egokia ez denez, datozen hamarkadetan baso-suteak ugartu egingo dira, eta horrek arrisku larria ekarriko du lurraldean eta bertan egiten diren jardueretan.

Se incorpora como condicionante superpuesto a la ordenación este factor de riesgo ambiental, en el marco de la emergencia climática en la que actualmente estamos inmersos.

En el caso de Oñati el municipio presenta según la cartografía disponible actualmente áreas con riesgo de incendios alto/muy alto.

A la hora de la planificación territorial resulta de gran importancia incorporar los riesgos ambientales derivados del cambio climático como factores condicionantes de la asignación de usos en el territorio y la política forestal a desarrollar en los municipios. Oñati es un municipio con una gran presencia forestal, en la que la elevación de temperaturas la xerificación de los suelos y los ecosistemas y la falta de gestión adecuada forestal puede presentar en las próximas décadas un aumento de los incendios forestales que supondrán un riesgo grave en el territorio y las actividades que en él se desarrollen.

5.10.2. Azpiegitura berdearen baldintzatzaile gainjarriak

a. Beren ingurumen-balioengatik babestutako guneak: barne hartzen ditu parke naturalak, biotopo babestutakoak, zuhaitz bereziak, Natura 2000 Sarea, gaur egun deklaratu daudenak eta etorkizunean deklaratu direnak, bai eta haien inguruko babes-eremuak ere, Euskal Autonomia Erkidegoko Natura Babesteko Legean oinarrituta. Garrantzi natural handieneko guneak dira. Irizpideak eta erabileren erregulazioa kasuan kasuko babes-figura ezarritakoak izango dira. Onura Publikoko Mendiak ere sartzen dira.

Baldintza honetan sartzen dira:

- Aizkorri-Arazko KBEa
- Onura Publikoko Mendiak: Aloña, Araotz-Txirikialeku, Artia, Iturigorri
- Debagoieneko LPPak zehaztutako natura-intereseko puntuak

b. Korridore ekologikoak eta interes natural multifuntzionala duten beste espazio batzuk: korridore ekologikoen sarea da, bai eta izan ditzaketen eguneratzeak edo LPPek edo hirigintza-planek gehi ditzaketenak ere, bakoitza bere eskalan. Baldintzatzaile horren barruan sartzen dira baita ere,

5.10.2. Condicionantes superpuestos de la infraestructura verde:

a. Espacios protegidos por sus valores ambientales: incluye los parques naturales, biotopos protegidos, árboles singulares, Red Natura 2000, declarados en la actualidad y aquellos otros que se declaren en el futuro, así como sus zonas periféricas de protección, en base a la Ley de Conservación de la Naturaleza del País Vasco. Son los espacios de mayor importancia natural. Los criterios y su regulación de usos serán los establecidos por sus respectivas figuras de protección. Se incluyen también los Montes de Utilidad Pública.

Se incluyen en este condicionante:

- ZEC de Aizkorri-Aratz
- Montes de Utilidad pública : Aloña, Araotz-Txirikialeku, Artia, Iturigorri
- Puntos de Interés naturalístico determinados por el PTP del Debagoiena

b. Corredores ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales: es la red de corredores ecológicos, así como sus posibles actualizaciones o los que pudieran añadir los PTP o los planes urbanísticos, cada uno en su escala. También se incluyen dentro de este condicionante

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

babes-figurarik izan gabe, beren ingurumen-balioetarako tratamendu egokia izan behar duten natura-gune garrantzitsuak. EAEko azpiegitura berdearen parte diren guneak dira. Horietan aurreikusitako edozein erabilera azpiegitura berdearen helburuen mende egongo da eta bereziki, proposatutako korridoreen mende, beren ingurumen-balioengatik babestutako guneen arteko konektibitate ekologikoaren helburu nagusiaren mende. Jarduera onargarriak aipatutako helburuak ahalbidetzen dituen edozein izango dira eta lehentasuna emango zaie helburu horiek bultzatzen dituzten jarduerari.

San Prudentzio-Olabarrieta bialarako eta Korridorea izan ezik, Oñatiko udalerri oso korridore ekologido bat da: Araotz-Aloña-Aizkorritik Gorostiagaraino.

Babesteko irizpidea korridore ekologikoetako heskaiak, ezpondak, zuhaitziak eta erriberen landaretza zaintzea da, bereziki, basa-faunaren babesguneak gutxitzen dituen jardueretan.

Ahaleginak egingo dira korridore ekologikoen egungo egoera eta ezaugarri fisiko-biologikoak nabarmen aldatzen dituzten hirigintzako eta eraikuntzako jarduerak egin ez daitezen, ezta azpiegitura lineal berriak ere, landa-bideak eta pistak barne. Jarduera horiek guztiek ingurumen-eragina ebaluatzeko prozedurak igaro beharko dituzte, gaiari buruz indarrean dagoen legediaren arabera.

Korridore ekologiko batean kokatutako eraikuntza orok bereziki kontrolatu beharko ditu faunan eragin kaltegarriak izan ditzaketen kutsadura akustikoa, uren kutsadura, etab.

Korridore ekologikoetan, Ingurumena Hobetzeko erabilerak bultzatuko dira eta, oro har, ingurunearen aurrerapen ekologikorako eragin positiboa duten erabilerak.

Zuhaitziak, hesiak, landare-hesiak, orla-landareak eta erreka ertzetako landareak, nekazaritzalursailen mugen landareak eta belardiak sortu eta mantenduko dira, eta zuhaitz eta sastraka espezieen konbinazioa sustatuko, horiekin guztiekin ahalik eta ingurune basotarrena eratzeko.

Korridore ekologikoen eraginpeko eremuetan, basa-faunaren joan-etorria bultzatuko da. Hala, hezeguneak eraberrituko eta zainduko dira, eta ehiza motako itxituren ordeiz igarobidea ahalbidetzen duten itxiturak jarriko dira

Ahaleginak egingo dira eremu hauetan baso-lanak

aquellospacios naturales de relevancia que, sin contar con una figura de protección, deben tener un tratamiento adecuado a sus valores ambientales. Son espacios que forman parte de la infraestructura verde de la CAPV. Cualquier uso previsto en ellos deberá supeditarse a los objetivos de la infraestructura verde y en especial para aquellos corredores propuestos, al objetivo primordial de la conectividad ecológica entre los espacios protegidos por sus valores ambientales. Las actividades admisibles serán cualesquiera que permitan los objetivos citados, con preferencia por aquellas actividades que los favorezcan.

Excepto el fondo y corredor del valle San Prudentzio-Olabarrieta, todo el municipio de Oñati constituye un corredor ecológico: desde Araotz-Aloña-Aizkorri hasta Gorostiaga.

El criterio de protección consiste en velar por la preservación de la vegetación de setos, ribazos, bosquetes y riberas en los corredores ecológicos, especialmente en las actuaciones que suponen disminución del carácter de refugio para la fauna silvestre.

Se procurará salvaguardar los corredores ecológicos de acciones urbanizadoras y edificatorias que alteren significativamente su estado actual y características físico-biológicas, así como de nuevas infraestructuras de tipo lineal, incluidos los caminos rurales y pistas. Dichas actuaciones serán sometidas a los diferentes procedimientos de evaluación de impacto ambiental según la normativa vigente en la materia.

Cualquier uso constructivo que se ubique en un corredor ecológico deberá controlar especialmente la potencial contaminación acústica, de las aguas, etc., que pueda tener efectos negativos sobre la fauna.

Se propiciará en los corredores ecológicos el uso de la Mejora Ambiental y en general, aquellos que conlleven una tendencia positiva en la progresión ecológica del medio.

Se incentivará la creación y mantenimiento de bosquetes, setos, pantallas vegetales, vegetación orla y de ribera de los arroyos y lindes de las fincas agrícolas y prados, fomentándose el empleo de la combinación de especies arbóreas y arbustivas, para conformar el ambiente más aforestado posible.

En las zonas afectadas por corredores ecológicos se favorecerá el trasiego de la fauna silvestre, restaurando y manteniendo las zonas húmedas o encharcadas y sustituyendo los cierres de tipo cinegético por otros más permeables.

Se procurará que las labores silvícolas en estas

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

egin ez daitezzen, araldietan eta ugaztun handien, hegazti jakin batzuen eta, bereziki, Euskal Herrian mehatxatu gisa katalogatutako animalia-espezieen hazkuntza-aldian.

Gaur egun azpiegituren hesien eraginpean dauden korridore ekologikoetan, azterketa bat egingo da, iragazkortasuna hobetzeko lehentasunak eta jarduteko moduak finkatzeko.

zonas se realicen fuera de la época de celo y cría de los grandes mamíferos, de determinadas aves y, de manera particular, de las especies animales catalogadas como amenazadas en el País Vasco.

En aquellos corredores ecológicos actualmente afectados por barreras de infraestructuras, se realizará un estudio que diagnostique la prioridad y formas de actuación, de cara a mejorar la permeabilidad de los mismos.

c. Interes geologikoko eremuak. Oñatiko udalerriak balio geologiko garrantzitsuak ditu, lurraldean interes geologikoko puntu eta leku ugari daudela zehazten dutenak. Hauek dira puntu eta leku horiek:

- Aizkorriko konplexu karstikoa.
- Jaturabe-Araotzeko arroila karstikoa.
- Orkatzategiko aldapa.
- Urbiako sakonunea (GIL).
- GILArrikruzeko haitzuloa.
- GILArantzazuko arroilaren ur-begiak eta galeriak.
- GILGesaltzako Hobia.

c. Áreas de interés geológico. El municipio de Oñati presenta importantes valores geológicos, los cuales determinan la presencia en el territorio de numerosos puntos y lugares de interés geológico. Estos puntos y lugares son:

- Complejo kárstico de Aizkorri.
- Cañón kárstico de Jaturabe –Araotz.
- Cuesta de Orkatzategi.
- LIG Depresión de Urbía.
- LIG Cueva de Arrikruz.
- LIG Surgencias y galerías del cañón de Arantzazu.
- LIG Sumidero de Gesaltza.

5.10.3. Kultura eta paisaia-ondarea babesteari buruzko baldintzatzaile gainjarriak

a. Ondare intereseke eremuak:

Oñatiko udalerrian ondare- eta arkeologia elementu garrantzitsuak daude, zeintzuk lurraldeari interes handiko balio kultural eta etnologikoa ematen dioten. Elementu horiek lurraldearen irisgarritasunerako diseinatu daitezkeen konexio berrien eratzaile izan daitezke. Horien artean, nabariak:

- Estazio megalitikoak:
 - o Aizkorri (Artzanburuko trikuharria eta Mallako tumulua)
 - o Brinkola-Zegama
 - o Elgea-Artia (Artasoko trikuharria, Gallerdiko tumulua, Mugarriaundiko monolitoa, Urkitzako Leopoako trikuharria)
 - o Orkatzategi (Aitzgaingo tumulua, Urtapotolueta I eta II-ko trikuharria, Linatzako tumulua, Aitzgain II-ko trikuharria)
 - o Satui-Arrolamendi (Jentiletxe tumulua)

5.10.3. Condicionantes superpuestos relativos a la protección del patrimonio cultural y paisajístico:

a. Áreas de interés patrimonial:

En el municipio de Oñati existen importantes elementos patrimoniales y arqueológicos que confieren al territorio un valor cultural y etnológico de gran interés, pudiendo ser articuladores de nuevas conexiones que puedan diseñarse para la accesibilidad del territorio. Entre ellos destacan:

- Estación megalítica:
 - o Aizkorri (Dolmen de Artzanburu y Túmulo de Malla)
 - o Brinkola-Zegama
 - o Elgea-Artia (Dolmen de Artaso, Túmulo de Gallerdi, Monolito de Mugarriaundi, Dolmen de UrkitzakoLeopoa)
 - o Orkatzategi (Túmulo de Aitzgain, Domen de Urtapotolueta I y II, Túmulo de Linatza, Dolmen de Aitzgain II)
 - o Satui-Arrolamendi (Túmulo de Jentiletxe)

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Katalogatutako ondasun higiezinak
- Katalogatutako elementu arkeologikoak
- Leizeetako aztarnategiak (Iritegi, Aizkirri, Arrikruz, Potorrosin VI y VII, Sandaili/San Elias, TxomenkobaErdikua, Kobaillun, Madinako Zubieta, Otalora I, Aitzabal 33 y Urtaopotolueta)

b. Interes paisajistikoko eremuak

Oñatiko udalerriak badu, gainera, paisaia-balio handiko hainbat bazter, bai ikuslearen pertzepzioarengatik, eta baita bere natura- eta kultura-balioengatik ere. Lurraldearen antolamenduaren eta udalaren plangintzaren aldetik, garrantzi handikoak izan daitezke:

- Arantzazu/Araotz ibaiaren Paisaia Ekintza Planean zehaztutako eremuak.
- Gipuzkoako haranen adierazgarri diren landa-paisaiak, baserrietan oinarrituriko nekazaritza eta abeltzaintzako jarduerarekin loturik daudenak.
- Jaturabe presa (nahiz eta egitura antropikoa izan, kokapenarengatik eta bere naturalizazioarengatik paisaia-kalitateko ingurua eratzen du).
- Usakoko presa (oñatiarrek udan bainurako asko erabiltzen duten eremua; biztanleek balorazio handia ematen diote eta paisaia-kalitate balioa du)
- Araotz, Arantzazu, Torreauso, Uribarri, Olabarrieta landa-auzoak.
- Oñatiko baserriek loturiko paisaiek paisaia-balio altuak dauzkate, eraikinen zaintza eta mantentzearengatik, eta inguruan dauden bere baratzegune eta belardiengatik.
- Interes geologikoko eremu eta gunek; Arrikruzeko kobak eta Aitzuloko begia dira ezagunenak eta bisitatuenak.
- Urbiako menditar belardietako artzain-eremuak.

Nabarmentzen dira ere Oñatin bere kokapenarengatik lurraldeko ikuspegi-arro bihurtzen den hainbat eremu. Horien artean, nabariak:

- Urbiako belardiak

- Bienes inmuebles catalogados
- Elementos arqueológicos catalogados
- Yacimientos en cueva (Iritegi, Aizkirri, Arrikruz, Potorrosin VI y VII, Sandaili/San Elias, TxomenkobaErdikua, Kobaillun, Madinako Zubieta, Otalora I, Aitzabal 33 y Urtaopotolueta)

b. Áreas de interés paisajístico

Oñati cuenta con numerosos rincones con un alto valor paisajístico, tanto por la percepción del observador como por sus valores naturalísticos y culturales, de entre todos ellos se destacarán a continuación los que, desde el punto de vista de la ordenación del territorio y la planificación municipal pueden tener un significado relevante.

- Zonas determinadas en el Plan de Acción del Paisaje del río Arantzazu/Araotz.
- Paisajes de campiña muy representativos de los valles gipuzkoanos, asociados a la actividad agropecuaria característica basada en los caseríos.
- Presa de Jaturabe (pese a tratarse de una estructura antrópica, el entorno en el que se localiza y su naturalización conforman un área de calidad paisajística).
- Presa de Usako (zona muy utilizada por los oñatíarras para el baño en la época veraniega y que cuenta con valor paisajístico y alta valoración por parte de la población)
- Barrios rurales de Araotz, Arantzazu, Torreauso, Uribarri, Olabarrieta.
- Los paisajes asociados a los caseríos en Oñati presentan un alto valor paisajístico por el cuidado y mantenimiento de las edificaciones, así como de los espacios de huerta y prados que rodean a los mismos.
- Áreas y puntos de interés geológico, destacando como enclaves más conocidos y visitados las cuevas de Arrikruz y el ojo de Aitzulo.
- Zonas pastoriles de las praderas montañas de Urbia.

Sobresalen también en Oñati zonas que por su ubicación poseen grandes cuencas visuales, convirtiéndose en verdaderos miradores territoriales. Entre ellos se distinguen:

- Campas de Urbia

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Arantzazuko Santutegia
- Sandailiko ermita eta koba (San Elías)
- Aizkorri mendi-lerroko gailurrak
- Aloña mendiko gailurra
- Aitzuloko Begia
- Orkatzategiko gailurra
- Arantzazuko auzora doan gorako errepidea (GI-3591): errepide panoramiko inguruko bisten potentzial altuagatik eta bereiziki Arantzazu ibaiaren haranekoengatik
- GI-3592 errepidea Araotz haranetik egiten duen ibilbidean, haraneko paisaia ezberdinak ikusteko paisaia-kalitate handiko bistaguneak dauzkalako. Nabarmendu daiteke Jaturabe presatik behera doan tarte, eta baita bere luzeran egiten den ibilbidea eta Araotzeko gunerako igoera.
- Udanako mendateko miradorea
- Santuario de Arantzazu
- Ermita y cueva de Sandaili (San Elías)
- Cimas de la sierra de Aizkorri
- Cima del monte Aloña
- Ojo de Aitzulo
- Cima de Orkatzategi
- Carretera de ascenso al barrio de Arantzazu (GI-3591): carretera panorámica por su alto potencial de vistas del entorno y especialmente del valle del río Arantzazu.
- Carretera GI- 3592 en su recorrido por el valle de Araotz, con numerosos puntos de vista de gran calidad paisajística donde poder apreciar los diferentes paisajes del valle. Se puede destacar el tramo desde la bajada a la presa de Jaturabe y el recorrido a lo largo de la misma, así como el ascenso al núcleo de Araotz.
- Mirador desde el puerto de Udana

5.10.4. Eremu akustikoen baldintzatzaile gainjarria.

Lurralde-eremuak dira, kalitate akustikoaren helburu bera dutenak. 213/2012 Dekretuak⁷¹, urriaren 16koa, Euskal Autonomia Erkidegoko hots-kutsadurari buruzkoa, arlo horren udalerriei dagozkien eskumenen artean, udalaren lurralde-eremuaren barruko area akustikoa edota area akustikoak zedarritzatzea eta onartzea, betiere, udalaren planeamenduan aurreikusitako egungo erabilerak oinarri harturik, ezartzen du.

Eremu akustikoa esaten zaio mugatutako lurralde-esparrua, azalera osoan kalitate akustikoko helburu bera daukanari.

Oñatiko HAPOaren aurrerakinak honako eremu akustikoetan zatitzen du udalerria:

Eremu akustikoen tipologia

Eremu akustikoak sailkatuko dira, lurzoruaren erabilera nagusiaren arabera, honako tipologiaetan:

- a) Bizitegi-erabilerako lurzoruak nagusi diren lurralde-eremuak/-sektoreak.

5.10.4. Condicionante superpuesto áreas acústicas.

Se trata de ámbitos territoriales, que presentan el mismo objetivo de calidad acústica. El Decreto⁷², 213/2012, de 16 de octubre, de contaminación acústica de la Comunidad Autónoma del País Vasco, establece dentro de las competencias municipales en esa materia, la delimitación y aprobación del área o áreas acústicas integradas dentro del ámbito territorial del municipio, en relación con los usos actuales y previstos en el planeamiento municipal.

Se define como área acústica al ámbito territorial, delimitado, que presenta el mismo objetivo de calidad acústica.

El avance del PGOU de Oñati divide el territorio en las siguientes áreas acústicas:

Tipología de áreas acústicas

Las áreas acústicas se clasificarán, en atención al uso predominante del suelo, en las siguientes tipologías:

- a) ámbitos/sectores del territorio con predominio de suelo de uso residencial.

⁷¹ E.H.A.O. 222 Zb, 2012ko azaroaren 16koa.
B.O.P.V. nº 222, 16 de noviembre de 2012.

⁷² E.H.A.O. 222 Zb, 2012ko azaroaren 16koa.
B.O.P.V. nº 222, 16 de noviembre de 2012.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- b) Industria-erabilerako lurzoruak nagusi diren lurralde-eremuak/-sektoreak,
- c) Jolas-erabilerako eta ikuskizunetarako lurzoruak nagusi diren lurralde-eremuak/-sektoreak,
- d) Aurreko paragrafoan aipatutakoan ez bezala, hirugarren sektoreko erabilerako lurzoruak nagusi diren lurralde-eremuak/-sektoreak,
- e) Kutsadura akustikoaren aurkako babes berezia eskatzen duten osasun-, irakaskuntza- eta kultura-erabilerako lurzoruak nagusi diren lurralde-eremuak/-sektoreak
- f) Garraio-azpiegituren sistema orokorrean edo horiek eskatzen dituzten bestelako ekipamendu publikoei lotutako lurralde-eremuak/-sektoreak, edo
- g) Gaia arautzen duen legeriaren arabera babestutako naturgunedeklaratuetan eta kutsadura akustikoaren aurkako babes berezia behar duten natura-guneetan definitutako lurralde-eremua/-sektorea.

- b) ámbitos/sectores del territorio con predominio de suelo de uso industrial.
- c) ámbitos/sectores del territorio con predominio de suelo de uso recreativo y de espectáculos.
- d) ámbitos/sectores del territorio con predominio de suelo de uso terciario distinto del contemplado en el párrafo anterior.
- e) ámbitos/sectores del territorio con predominio de suelo de uso sanitario, docente y cultural que requiera de especial protección contra la contaminación acústica.
- f) ámbitos/sectores del territorio afectados a sistemas generales de infraestructuras de transporte, u otros equipamientos públicos que los reclamen.
- g) ámbito/sector del territorio definido en los espacios naturales declarados protegidos de conformidad con la legislación reguladora de la materia y los espacios naturales que requieran de una especial protección contra la contaminación acústica.

Kalitate akustikoaren helburuak eta foku akustiko berrietarako muga-balioak

Objetivos de calidad acústica y valores límites para nuevos focos emisores acústicos

Zaratarako kalitate akustikoaren helburuak, lehendik dauden eremu urbanizatueta aplika daitezkeenak.				
Eremu akustiko mota		Zarata-indizeak		
		L _d	L _e	L _n
e	Osasun, hezkuntza eta kultura-erabilerako lurzoruak nagusi diren eta hots-kutsaduraren aurkako babes berezia behar duten lurralde-esparru edo sektoreak.	60	60	50
a	Bizitegi-erabilerako lurzoruak nagusi diren lurralde-esparru edo sektoreak.	65	65	55
d	C puntuan jasotakoa ez bestelako hirugarren sektoreko erabilerako lurzoruak nagusi diren lurralde-esparru edo sektoreak.	70	70	65
c	Jolaserako eta ikuskizunetarako lurzoruak nagusi diren lurralde-esparru edo sektoreak.	73	73	63
b	Industria-erabileretarako lurzoruak nagusi diren lurralde eremuak/sektoreak.	75	75	65
F	Garraio-azpiegiturako sistema orokorrek edo haiek behar dituzten beste ekipamendu publiko batzuek eragindako lurralde-esparru edo -sektoreak.	(1)	(1)	(1)

Objetivos de calidad acústica para ruido aplicables a áreas urbanizadas existentes.

Tipo de área acústica	Índices de ruido		
	L _d	L _e	L _n
e Ámbitos/sectores del territorio con predominio de suelo de uso sanitario, docente y cultural que requiera una especial protección contra la contaminación acústica.	60	60	50
a Ámbitos/sectores del territorio con predominio de suelo de uso residencial.	65	65	55
d Ámbitos/sectores del territorio con predominio de suelo de uso terciario distinto del contemplado en c).	70	70	65
c Ámbitos/sectores del territorio con predominio de suelo de uso recreativo y de espectáculos	73	73	63
b Ámbitos/sectores del territorio con predominio de suelo de uso industrial.	75	75	65
f Ámbitos/sectores del territorio afectados a sistemas generales de infraestructura de transporte, u otros equipamientos públicos que los reclamen.	(1)	(1)	(1)

Oharra: kanpoan aplikatu daitezkeen kalitate akustikoko helburuak lurzorua mailatik 2 metroko altueran daude, eta leihodun fatxadetan kanpoko eraikuntzaren altuera guztietan.

Nota: objetivos de calidad acústica aplicables en el exterior están referenciados a una altura de 2 m sobre el nivel del suelo y a todas las alturas de la edificación en el exterior de las fachadas con ventana

Zaratarako kalitate akustikoaren helburuak, etxebizitzetarako, bizitegi-erabileretarako, ospitaleetarako, hezkuntzarako edo kulturarako eraikinen barne-espazio bizigarriari aplikatzekoak < r2> (1) </r2>.

Eraikinen erabilera (2)	Esparru mota	Zarata-indizeak		
		L _d	L _e	L _n
Etxebizitza edo bizitegi- erabilera	Gelak	45	45	35
	Logelak	40	40	30
Ospitalekoa	Egoteko zona	45	45	35
	Logelak	40	40	30
Hezigarria edo kulturala	Gelak	40	40	40
	Irakurgelak	35	35	35

Objetivos de calidad acústica para ruido aplicables al espacio interior habitable de edificaciones destinadas a viviendas, usos residenciales, hospitalarios, educativos o culturales(1).

Uso del edificio (2)	Tipo de Recinto	Índices de ruido		
		L _d	L _e	L _n
Vivienda o uso residencial	Estancias	45	45	35
	Dormitorios	40	40	30
Hospitalario	Zonas de estancia	45	45	35
	Dormitorios	40	40	30
Educativo o cultural	Aulas	40	40	40
	Salas de lectura	35	35	35

Oharra: barruan aplika daitezkeen kalitate akustikoko helburuak 1,2 m eta 1,5 m arteko altueran daude

Nota: los objetivos de calidad acústica aplicables en el interior están referenciados a una altura de entre 1,2 m y 1,5 m.

Etxebizitzetarako, bizitegi-erabileretarako, ospitaleetarako, hezkuntzarako edo kulturarako eraikinen barneko espazio bizigarriari aplikatu dakizkikeen bibrazioetarako kalitate akustikoko helburuak.

Eraikinaren erabilera	Bibrazio-indizea L_{aw}
Etxebizitza edo bizitegi- erabilera	75
ospitalekoa	72
Hezigarria edo kulturala	72

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Objetivos de calidad acústica para vibraciones aplicables al espacio interior habitable de edificaciones destinadas a vivienda, usos residenciales, hospitalarios, educativos o culturales.

Uso del edificio	Índice de vibración L_{aw}
Vivienda o uso residencial	75
Hospitalario	72
Educativo o cultural	72

5.10.5. Baldintzailegainjarria kutsatuta egon daitezkeen lurzorua.

Industria-garapena, neurri batean komunikazio txarrek eta udalerrira fluxu ekonomiko nagusiekiko isolatuta egoteak atzeratuta, siderurgian, elikaduraren sektorean (txokolate-fabrika), zurustiapenean, industria kimikoan eta abarretan oinarritzen da.

Lurzorua kutsa dezaketen jarduerak eta instalazioak dira substantzia arriskutsuak erabiltzeagatik edo hondakinak sortzeagatik lurzorua kutsatzeko probabilitate handiena dutenak. Ezinbestekoa da lurzorua ukituz garatzea.

Baldintza hori gainjarri egiten zaio Oñatiko lurralde-antolamenduari, faktore horrek oso modu zehatzean baldintzatzen baititu lurraldeari eman dakizkiokeen jarduerak eta erabilerak.

Lurzoru kutsatuen arloan indarrean dagoen legeriatik eratorritako betebeharretatik ondorioztatzen da lurzorua kutsa dezaketen jardueren titularrek, edo, hala badagokio, mota horretako jarduerak jasan dituzten kokalekuen jabeek, lurzoruaren kalitatearen egoerari buruzko txostenak aurkeztu beharko dituztela erkidego bakoitzeko ingurumen-organoaren aurrean.

Betebehar horren xehetasuna 9/2005 Errege Dekretuan (lurzorua kutsa dezaketen jardueren zerrenda eta lurzoru kutsatuak deklaratzeko irizpideak eta estandarrak ezartzen dituen) eta Euskal Autonomia Erkidegoko lurzorua ez kutsatzeko eta kutsatutakoa garbitzeko 4/2015 Legean (6. artikulua) aurki daiteke.

Eremu horietan garatu nahi den edozein proiekturen aurrean, baldin eta Lurzorua kutsatzea saihestu eta kutsatutakoa garbitzeko 4/2015

5.10.5. Condicionante superpuesto suelos potencialmente contaminados.

El desarrollo industrial, retardado en parte por las malas comunicaciones y por el aislamiento del municipio respecto a los flujos económicos dominantes, se basa en la siderurgia, el sector de la alimentación (fábrica de chocolates), en la explotación maderera, la industria química, etc.

Son actividades e instalaciones potencialmente contaminantes del suelo aquellas que, ya sea por el manejo de sustancias peligrosas, ya sea por la generación de residuos, sean susceptibles de causar con mayor probabilidad la contaminación del suelo. Es condición necesaria que se desarrollen en contacto con el suelo.

Se incorpora este condicionante como superpuesto a la ordenación territorial de Oñati por tratarse de un factor que condiciona muy determinadamente las actividades y usos que se pueden dar del territorio.

De las obligaciones derivadas de la legislación vigente en materia de suelos contaminados se deduce que los titulares de actividades potencialmente contaminantes del suelo, o en su caso, los propietarios de emplazamientos que han soportado este tipo de actividades, deberán presentar ante el órgano ambiental de cada comunidad los correspondientes informes de situación de la calidad del suelo.

El detalle de esta obligación puede encontrarse en el Real Decreto 9/2005 por el que se establece la relación de actividades potencialmente contaminantes del suelo y los criterios y estándares para la declaración de suelos contaminados (artículo 3) y la Ley 4/2015 para la prevención y corrección de la contaminación del suelo del País Vasco (artículo 6).

Ante cualquier proyecto que se pretenda desarrollar en estas zonas, siempre que se dé alguna de las circunstancias contempladas en el artículo 23 de la

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Legearen 23. artikuluan jasotako egoeraren bat gertatzen bada, lurzoruaren kalitatearen ikerketa bat egin beharko da, aipatutako 4/2015 Legean ezartzen den bezala. Ikerketa hori amaitzeko, lurzoruaren kalitateari buruzko adierazpen bat egingo du Eusko Jaurlaritzako Ingurumen Sailburuordetza.

Oñati tradizioz industria-udala da, eta gaur egun industrien presentzia oso garrantzitsua da. Honen ondorioz, eta ezaugarri hauek dauzkan udalerririk batentzat, lurzoru potentzialki kutsatuen erregistroa nahiko handia da. Udalerraren 10.731 hektarea orotik 48,94 hektareak zenbatzen dira, udalerraren %0,45, Euskal Herriko batazbestekoa %1,1ekoa izanik. Zentzu honetan Cegasa nabaritzen da.

Inbentariatu diren lursailen zerrenda honako hemen dago:

A9	Berezaio industria gunea	30.019 m ²
A13	Betik	8.532 m ²
A14	Arboledako Industria gunea	122.682 m ²
A16	Urrutxu	5.526 m ²
A17	Kasablanka	4.721 m ²
A18	Urbietak-Kanpiatzelai	11.648 m ²
A19	Etxe haundi	31.973 m ²
A20	Garibai-Doletxe-Munazategi	84.111 m ²
A21	Migelen	1.293 m ²
A22	Santxo Lopetegi	95.425 m ²
A23	Zubillaga Industrialgunea	47.715 m ²
A24	Zubillaga	3.123 m ²
A25	Altuna Zugaztui	19.603 m ²
A26	Suhiltzaileak-Osin Urdin	23.046 m ²
Kutsatuta egondaitezkeen lurzoruak, guztira		El total de suelos potencialmente contaminados es de 489.417 m ² (48,94 Ha)
489.417 m ² (48,94 Ha) dira.		

5.11. LURZORU URBANIZAEZINEAN EZARRI DAITEZKEEN ERABILERAK ETA JARDUERAK ZEHAZTEA ETA ARAUTZEA.

Lurzoru Urbanizaezinen erabilerak eta arau daitezkeen erabilera potentzialak, bost multzo handitan sartzen dira:

- Inguruaren babesa eta hobekuntzarako erabilerak.
- Aisialdiko erabilera eta jarduerak.
- Lehen mailako baliabideen aprobetxamendua.
- Azpiegiturarako erabilerak.
- Eraikuntza-erabilerak.

Ley 4/2015 para la prevención y corrección de la contaminación del suelo, se deberá realizar una investigación de la calidad del suelo tal y como se establece en la citada Ley 4/2015. Dicha investigación concluirá con la resolución de una Declaración de la calidad del suelo emitida por la Viceconsejería de Medio Ambiente del Gobierno Vasco.

Oñati es un municipio tradicionalmente industrial, con una presencia de industrias muy importante. Derivado de ello es el registro de suelos potencialmente contaminados, relativamente abundante para un municipio de sus características. Se contabilizan 48,94 ha de un total municipal de 10.731 ha, un 0,45% del municipio, estando la media del País Vasco está en 1,1%. Destaca en este sentido Cegasa.

El listado de las parcelas inventariadas es:

5.11. DETERMINACIÓN Y REGULACIÓN DE LOS USOS Y ACTIVIDADES SUSCEPTIBLES DE INSTALACIÓN EN SUELO NO URBANIZABLE.

Los usos y actividades susceptibles de instalación y regulación en suelo no urbanizable, los podemos agrupar en cinco grandes grupos:

- Usos destinados a la protección y mejora ambiental.
- Usos de ocio y esparcimiento.
- Aprovechamiento de recursos primarios.
- Usos de infraestructuras.
- Usos edificatorios.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Inguruaren babesa eta hobekuntzarako erabilerak.

Tratamendu kulturalak izaten dira, eremua jatorrizko egoerara eraman dezaketenak, edo balio handiagoko oreka ekologikoko egoeretara.

Zehatzago Nekazaritza eta Basozaintzako LPSaren 24 artikuluan arautzen dira, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak behin betiko onartzen dituen uztailaren 30eko 128/2019 Dekretuaren II. eranskinaren 2c1 atalean.

Aisialdiko erabilera eta jarduerak.

Erabileren artean aisa estentsiboa, aisa intentsiboko eremuen egokitzapena eta erabilpena, aisa intentsiboari lotutako eraikinak eta instalazio handiak, ehiza eta arrantza-jarduerak daude.

Zehatzago Nekazaritza eta Basozaintzako LPSaren 25, 26 eta 27 artikuluetan arautzen dira, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak behin betiko onartzen dituen uztailaren 30eko 128/2019 Dekretuaren II. eranskinaren 2c2 atalean

Lehen mailako baliabideen aprobetxamendua.

Nekazaritzako, Abeltzaintzako eta Basozaintzako praktikaz gain, ustiapen hauekin zerikusia duten eraikuntzak eta instalazioak arautzen dira.

Honez gain, nekazaritzako industriak eta erauzteko jarduerak arautzen dira.

Zehatzago Nekazaritza eta Basozaintzako LPSaren 28tik 32ra artikuluetan arautzen dira, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak behin betiko onartzen dituen uztailaren 30eko 128/2019 Dekretuaren II. eranskinaren 2c3 atalean.

Azpiegituretarako erabilerak.

Azpiegituretarako erabilpenak honako hauek dira: garraiobideen, landa-bideen, pisten, aireko eta lurrazpiko linien, A eta B motako zerbitzu-instalazio teknikoak irekitzeko eta uztiaitzekoak, obra-hondakindegia eta hiri hondakin solidoen zabortegiak.

Zehatzago Nekazaritza eta Basozaintzako LPSaren 33tik 39ra artikuluetan arautzen dira, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak behin betiko onartzen dituen uztailaren 30eko 128/2019 Dekretuaren II. eranskinaren 2c4

Usos destinados a la protección y mejora ambiental.

Son tratamientos de tipo cultural capaces de reconducir la zona a su situación primigenia o a otros estados de equilibrio ecológico más valiosos.

Quedan definidos más pormenorizadamente en el artículo 24 del PTS Agroforestal, y en el apartado 2c1 del Anexo II del DECRETO 128/2019, de 30 de julio, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco

Usos de ocio y esparcimiento.

Comprende los usos de recreo extensivo, la adaptación y uso de áreas de recreo intensivo, las construcciones y grandes instalaciones ligadas al recreo intensivo, así como las actividades cinegéticas y piscícolas.

Quedan definidos más pormenorizadamente en los artículos 25, 26 y 27 del PTS Agroforestal, y en el apartado 2c2 del Anexo II del DECRETO 128/2019, de 30 de julio, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco

Aprovechamiento de recursos primarios.

Comprende además de las prácticas agrarias, ganaderas y forestales, la construcción de instalaciones y edificios relacionados con dichas prácticas.

Se incluyen también las industrias agrarias y las actividades extractivas.

Quedan definidos más pormenorizadamente en los artículos 28 a 32 del PTS Agroforestal, y en el apartado 2c3 del Anexo II del DECRETO 128/2019, de 30 de julio, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco

Usos de infraestructuras.

Los usos de infraestructuras comprenden la apertura y explotación de las vías de transporte, caminos rurales, pistas, líneas de tendido aéreo y subterráneas, las instalaciones técnicas de servicios de los tipos A y B y las escombreras y vertederos de residuos sólidos.

Quedan definidos más pormenorizadamente en los artículos 33 a 39 del PTS Agroforestal, y en el apartado 2.c.4. del Anexo II del DECRETO 128/2019, de 30 de julio, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

atalean.

Eraikuntza-erabilerak

Eraikuntza erabilerak honako hauek dira: Lehendik dauden ala ez herriguneetan oinarritutako hirigintza-hazkundeak, erabilera publikoko edo gizarte intereseko eraikin eta instalazioak ezartze eta uztiatzea, nekazaritzako ustiaguneari lotutako ala lotugabeko etxe isolatuak ezartzea eta industria edo biltegiatze arriskutsuak.

Zehatzago Nekazaritza eta Basozaintzako LPSaren 40tik 45ra artikuluetan arautzen dira, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidaleroak behin betiko onartzen dituen uztailaren 30eko 128/2019 Dekretuaren II. eranskinaren 2.c.5. atalean.

Jarraian aipatzen diren salbuezpeneak izan ezik, OñatikoHAPOaren aurrerakinean ez da inongo hazkunderik egiten hiri-lurzoru gisa gisa sailkatzen ez diren lurzoruen gainetik.

Edozein hirigintza eremua zermugatzeko, lurzoru urbanizazinarean ondoan dagoenean, egindako egokipenari aipamen egiten du ere salbuezpeneak, lurralde-elementu zehatz batekin bat etortzeko.

Nekazaritza eta Basozaintzako LPSak eta LAGek egiten duten bezala, lurzoru urbanizaezineko erabileren eta jardueren erregulazioa honela adierazten da:

Egokia (1). Zona baten erabilera egokia zona horretan nagusitzen den erabilera da. Erabilera hori, gainera, aipatu zonaren ezaugarria da, ikuspegi funtzionaletik eta fisikotik.

Onargarria (2).

Erabilera onargarrien barruan:

- 2¹: Nekazaritza eta Basozaintzako LPSak garatua.
- 2*: Nekazaritza eta Basozaintzako LPSa Trantsizioko Landa Paisaian eta Debekatua Balio Estrategiko Handian.
- 2²: ibai eta Erreken LAParen eta Plan Hidrologikoen bidez garatu zen.
- 2³: aplikatu beharreko babes-figurak dituzte (NBAP, Urdaibaiko EKZP, KBE), edo Hezeguneen LAP edo Itsasertzeko LAP.

Nekazaritza eta Basogintzaren LAPak honako bereizketa hau ezartzen du erabilera onargarrietarako:

Onargarria (2a). Onargarria baina Nekazaritza- eta

Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Usos edificatorios.

Los usos edificatorios comprenden los crecimientos urbanísticos apoyados o no en núcleos preexistentes, la construcción y explotación de edificios de utilidad pública y social, el uso residencial aislado sea vinculado o no a una explotación y las industrias y almacén de instalaciones peligrosas.

Quedan definidos más pormenorizadamente en los artículos 40 a 45 del PTS Agroforestal, y en el apartado 2.c.5. del Anexo II del DECRETO 128/2019, de 30 de julio, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Salvo las excepciones que se citan a continuación, en el avance del PGOU de Oñati no se contempla ningún crecimiento urbanístico sobre suelos que actualmente no están clasificados como urbanos.

Dichas excepciones se deben también a pequeños ajustes en la delimitación de cualquier ámbito urbanístico que sea contiguo al suelo no urbanizable al objeto de hacerlo coincidir con elementos territoriales más precisos.

De manera semejante a como lo hace el PTS Agroforestal y las DOT, la regulación de usos y actividades en suelo no urbanizable se representa de la siguiente forma:

Propiciado (1). Se denomina uso propiciado de una zona al que predomina en ella y la caracteriza desde un punto de vista funcional y físico.

Admisible (2).

Dentro de los usos admisibles:

- 2¹: desarrollado por el PTS Agroforestal.
- 2*: PTS Agroforestal en Paisaje Rural de Transición y Prohibido en Alto Valor Estratégico.
- 2²: desarrollado a través del PTS de Ríos y Arroyos y de los Planes Hidrológicos.
- 2³: cuentan con figuras de protección aplicable (PORN, PRUG Urdaibai, ZEC) o bien PTS de Zonas Húmedas o PTS de Litoral.

El PTS agroforestal establece para los usos admisibles la siguiente diferenciación:

Admisible (2a). Admisible, pero se procederá a

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

basozaintza-jardueraren izandako eraginaren azterketa egingo da, eta neurri zuzentzaileak jasoko dira sektore-eragina ebaluatze protokoloan adierazitako moduan (I. eranskineko D dokumentua; Nekazaritza eta Basozaintzako LPSko «Jardun-tresnak»).

realizar un análisis de la afección generada sobre la actividad agroforestal y la incorporación de medidas correctoras en los términos recogidos en el PEAS (Documento D anexo I, «Instrumentos de actuación» del PTS Agroforestal).

Onargarria (2b).

Admisible (2b).

Debekatua. (3).

Prohibido. (3).

Ez da egokia (3a). Erabilera ez da egokia antolamendu kategorian horretan. Salbuespen gisa, onargarria izango da, nekazaritza-arloan eskumena duen organoaren txosten batek bermatzen badu. Txosten horrek berriaz hartu behar du aintzat nekazaritza- eta basozaintza-jardueraren gaineko eragina, eta neurri zuzentzaileak biltzea sektore-eragina ebaluatze protokoloan adierazitako moduan (I. eranskineko D dokumentua; Nekazaritza eta Basozaintzako LPSko «Jardun-tresnak»).

No deseable (3a). Uso no deseable en dicha categoría de ordenación. Excepcionalmente será admisible en el caso de que sea avalado por un informe del órgano competente en materia agraria que considere de manera específica la afección sobre la actividad agroforestal y la incorporación de medidas correctoras en los términos recogidos en el PEAS (Documento D anexo I, «Instrumentos de actuación» del PTS Agroforestal).

Erabilerak eta jarduerak arautzeko matrizea.

Matriz de Regulación de Usos y Actividades.

Hurrengo orrietan, plangintzaren aurrerakin honi dagokion zehazteko mailarekin, aurkezten da lurzoru urbanizaezinen jarduerak eta erabilpenak arautzeko matriza.

En las páginas siguientes se representa, con el nivel de definición que corresponde al avance de planeamiento la matriz de regulación de usos y actividades sobre suelo no urbanizable.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

ERABILERAK	ANTOLAMENDU-KATEGORIAK						
	BABES BEREZIKOA	NEKAZARITZA ABELTZANTZAKOA ETA LANDAZABALEKOA. ESTRATEGIKOA	NEKAZARITZA ABELTZANTZAKOA ETA LANDAZABALEKOA. TRANSIZIO-PAISAIA	BASOA	MENDI LARREAK	INGURUMENAREN HOBETUNTZA	UREN GAINAZALEKO BABESA
INGURUMENAREN BABESA.							
Ingurumenaren hobekuntza.	1	2	2	2	1	1	1
AISIA.							
Aisia estentsiboa.	2 ³	2	2	2	2	2	2
Aisia intentsiboko eremuen egokitzapena eta erabilera	3	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3)	2 ³	2 ²
Aisia intentsiboari lotutako eraikinak eta instalazio handiak.	3	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3)	2 ³	2 ²
Ehiza jarduerak.	2 ³	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ³	2 ²
Arrantza jarduerak.	2 ³	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ³	2 ²
LEHEN MAILAKO BALIABIDEEN APROBETXAMENDUA.							
Nekazaritzako praktikak.	3	1	1	2 ¹ (2a)	3	3	2 ²
Nekazaritzako ustiapenarekin zerikusia duten eraikinak.	3	1	1	2 ¹ (3a)	3	3	3
Negutegiak	3	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	3	3	2 ²
Abeltzaintzako praktikak.	2 ³	1	1	2 ¹ (2)	1	2 ³	2 ²
Abeltzaintza-ustiapenarekin zerikusia duten eraikinak.	2 ³	1	1	2 ¹ (3a)	3a	2 ³	2 ²
Basogintzako praktikak.	2 ³	3	2	1	3	2 ³	2 ²
Basogintzako ustiapenarekin zerikusia duten eraikinak.	2 ³	3	2a	1 (2a)	3	2 ³	2 ²
Nekazaritzako industriak.	3	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	3	2 ³	3
Erauzteko jarduerak.	3	2	2	2	3	2 ³	2 ²
AZPIEGITURAK.							
Garraiobideak.	3	2	2	2	2	2 ³	2 ²
Landa-bideak.	3	2a	2a	2a	2a	2a	2 ²
Pistak.	3	2a	2a	2a	2a	2a	2 ²
Aireko lineak.	2 ³	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	2 ³	2 ²
Lurpeko lineak.	2 ³	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	2 ³	2 ²
A motako zerbitzuetako instalazio teknikoak.	3	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	3	3	2 ²
B motako zerbitzuetako instalazio teknikoak.	2 ³	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ³	2 ²
Obra-hondakindegia eta hondakin solidoen tratamendurako guneak.	3	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	3	2 ³	3
ERAIKUNTZA-ERABILERAK.							
Aurretik zeuden guneetan oinarritutako hazkundeak.	3	2 ¹ (2b)	2 ¹ (2b)	2 ¹ (2b)	3	2 ³	3
Aurretik zeuden guneetan oinarritu gabeko hazkundeak.	3	3	3	3	3	3	3
Onura publikoko edo gizarte-intereseko eraikinak.	2 ³	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	2 ¹ (3a)	2 ³	2 ²
Uztiaguneari lotutako egoitza isolatua.	3	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	3	3	3
Uztiaguneari lotuta ez dagoen egoitza isolatua.	3	3	3	3	3	3	3
Instalazio arriskutsuak.	3	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	3	3	3	3

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

USOS	CATEGORIAS DE ORDENACIÓN						
	ESPECIAL PROTECCIÓN	AGROGANADERA Y CAMPIÑA. ALTO VALOR ESTRATÉGICO	AGROGANADERA Y CAMPIÑA. PAISAJE TRANSICIÓN	FORESTAL	PASTOS MONTANOS	MEJORA AMBIENTAL	PROTECCIÓN DE AGUAS SUPERFICIALES
PROTECCIÓN AMBIENTAL.							
Mejora ambiental.	1	2	2	2	1	1	1
OCIO Y ESPARCIMIENTO.							
Recreo extensivo.	2 ³	2	2	2	2	2	2
Adaptación y uso de áreas de recreo intensivo	3	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3)	2 ³	2 ²
Construcciones y grandes instalaciones ligadas al recreo intensivo.	3	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3)	2 ³	2 ²
Actividades cinegéticas.	2 ³	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ³	2 ²
Actividades piscícolas.	2 ³	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ¹ (2)	2 ³	2 ²
APROVECHAMIENTO DE RECURSOS PRIMARIOS.							
Prácticas agrarias.	3	1	1	2 ¹ (2a)	3	3	2 ²
Construcciones relacionadas con la explotación agraria.	3	1	1	2 ¹ (3a)	3	3	3
Invernaderos	3	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	3	3	2 ²
Prácticas ganaderas.	2 ³	1	1	2 ¹ (2)	1	2 ³	2 ²
Construcciones relacionadas con la explotación ganadera.	2 ³	1	1	2 ¹ (3a)	3a	2 ³	2 ²
Prácticas forestales.	2 ³	3	2	1	3	2 ³	2 ²
Construcciones relacionadas con la explotación forestal.	2 ³	3	2a	1 (2a)	3	2 ³	2 ²
Industrias agrarias.	3	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	3	2 ³	3
Actividades extractivas.	3	2	2	2	3	2 ³	2 ²
INFRAESTRUCTURAS.							
Vías de transporte.	3	2	2	2	2	2 ³	2 ²
Caminos rurales.	3	2a	2a	2a	2a	2a	2 ²
Pistas.	3	2a	2a	2a	2a	2a	2 ²
Líneas de tendido aéreo.	2 ³	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	2 ³	2 ²
Líneas subterráneas.	2 ³	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	2 ³	2 ²
Instalaciones técnicas de servicio Tipo A.	3	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	3	3	2 ²
Instalaciones técnicas de servicio Tipo B.	2 ³	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ³	2 ²
Escombreras y espacios para tratamiento de residuos sólidos.	3	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	3	2 ³	3
USOS EDIFICATORIOS.							
Crecimientos apoyados en núcleos preexistentes.	3	2 ¹ (2b)	2 ¹ (2b)	2 ¹ (2b)	3	2 ³	3
Crecimientos no apoyados en núcleos preexistentes.	3	3	3	3	3	3	3
Edificios de utilidad pública e interés social.	2 ³	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	2 ¹ (3a)	2 ³	2 ²
Residencial aislado vinculado a explotación.	3	2 ¹ (2a)	2 ¹ (2a)	2 ¹ (3a)	3	3	3
Residencial aislado no vinculado a explotación.	3	3	3	3	3	3	3
Instalaciones peligrosas.	3	2 ¹ (3a)	2 ¹ (2a)	3	3	3	3

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

ERABILERA	BALDINTZATZAILE GAINJARRIAK					
	AKUFEROEN URRAKORTASUNA	ARRISKU GEOLOGIKOAK	URAK HAR EREMUAK	KLIMA-ALDAKETARI LOTUTAKO ARRISKUAK	INGURUMEN-BALIOENGATIK BABESTUTAKO GUNEAK	KORRIDORE EKOLOGIKOAK ETA INTERES NATURALA DUTEN BESTE GUNE BATZUK
INGURUMENAREN BABESA.						
Ingurumenaren hobekuntza.					1	1
AISIA.						
Aisia estentsiboa.					2 ³	2
Aisia intentsiboko eremuen egokitzapena eta erabilera	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Aisia intentsiboari lotutako eraikinak eta instalazio handiak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Ehiza jarduerak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Arrantza jarduerak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
LEHEN MAILAKO BALIABIDEEN APROBETXAMENDUA.						
Nekazaritzako praktikak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Nekazaritzako ustiapenarekin zerikusia duten eraikinak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Negutegiak	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Abeltzaintzako praktikak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Abeltzaintza-ustiapenarekin zerikusia duten eraikinak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Basogintzako praktikak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Basogintzako ustiapenarekin zerikusia duten eraikinak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Nekazaritzako industriak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Erauzteko jarduerak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
AZPIEGITURAK.						
Garraiobideak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Landa-bideak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Lurpeko lineak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
A motako zerbitzuetako instalazio teknikoak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
B motako zerbitzuetako instalazio teknikoak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Obra-hondakindegia eta hondakin solidoen tratamendurako guneak.	3	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
ERAIKUNTZA-ERABILERA.						
Aurretik zeuden guneetan oinarritutako hazkundeak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Aurretik zeuden guneetan oinarritu gabeko hazkundeak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Onura publikoko edo gizarte-intereseko eraikinak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Uztiaguneari lotutako egoitza isolatua.	2 ²	3	3	2 ^{2,3}	2 ³	2
Uztiaguneari lotuta ez dagoen egoitza isolatua.	3	3	3	3	3	3
Instalazio arriskutsuak.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

USOS	CONDICIONANTES SUPERPUESTOS					
	VULNERABILIDAD DE ACUÍFEROS	RIESGOS GEOLÓGICOS	ÁREAS INUNDABLES	ASOCIADOS AL CAMBIO CLIMÁTICO	ESPACIOS PROTEGIDOS POR VALORES AMBIENTALES	CORREDORES ECOLÓGICOS Y OTROS ESPACIOS DE INTERÉS NATURAL
PROTECCIÓN AMBIENTAL.						
Mejora ambiental.					1	1
OCIO Y ESPARCIMIENTO.						
Recreo extensivo.					2 ³	2
Adaptación y uso de áreas de recreo intensivo	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Construcciones y grandes instalaciones ligadas al recreo intensivo.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Actividades cinegéticas.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Actividades piscícolas.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
APROVECHAMIENTO DE RECURSOS PRIMARIOS.						
Prácticas agrarias.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Construcciones relacionadas con la explotación agraria.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Invernaderos	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Prácticas ganaderas.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Construcciones relacionadas con la explotación ganadera.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Prácticas forestales.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Construcciones relacionadas con la explotación forestal.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Industrias agrarias.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Actividades extractivas.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
INFRAESTRUCTURAS.						
Vías de transporte.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Líneas de tendido aéreo.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Líneas subterráneas.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Instalaciones técnicas de servicio Tipo A.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Instalaciones técnicas de servicio Tipo B.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Escombreras y espacios para tratamiento de residuos sólidos.	3	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
USOS EDIFICATORIOS.						
Crecimientos apoyados en núcleos preexistentes.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Crecimientos no apoyados en núcleos preexistentes.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Edificios de utilidad pública e interés social.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2
Residencial aislado vinculado a explotación.	2 ²	3	3	2 ^{2,3}	2 ³	2
Residencial aislado no vinculado a explotación.	3	3	3	3	3	3
Instalaciones peligrosas.	2 ²	2	2 ²	2 ^{2,3}	2 ³	2

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

6. EKIPAMENDU KOLEKTIBOKO ARLOAN HELBURU ETA IRIZPIDEAK.

Oñatiko HAPOan dauden, kontsolidatzen diren eta aurreikusten diren, ekipamendu kolektiboak honako hauek dira:

6.1. 2007KO AA.OOen DAUDEN EDO PROPOSATZEN DIRENAK KONTOLIDATZEKO.

E-1 Motako Kirol Ekipamendua.

- Bidebarrieta kiroldegia.
- Azkoagein Futbol Zelaia
- Foru Enparantza-Frontoia eta askotariko jolasak
- "Urrutxoko kirolgunea.
- Zubillagako frontoia

E-2 Motako Zibiko-administratiboa.

- Oñatiko Udala
- Posta.
- Guardia Zibilaren kuarteletxea.

E-3 Motako Erligioso.

- San Migel Eliza.
- San Pedro Eliza.
- Klarisaren Komentua.
- Benediktinasen komentua.
- Agustinosen komentua.
- Arantzazu komentua.
- San Jose Baseliza.
- San Isidro Baseliza.
- San Lorenzo Baseliza.
- Maria Magdalena Baseliza.
- San Pedro Baseliza.
- Santa Kruz Baseliza.
- Andra Mariaren Zeruratzea baseliza.
- San Juan Baseliza.
- San Esteban Baseliza.
- San Andrés Baseliza.
- Santa Lutzia Baseliza.
- San Asensio Baseliza.
- San Migel Baseliza.

E-4 Motako Hezkuntza Ekipamendua.

- Larrañako Eskola gunea (ETEO).
- "Santa Marina" eskolak.
- "Sancti Espiritus" Unibertsitatea.
- BBB zentroa.
- Merkatuko eskolak.

6. OBJETIVOS Y CRITERIOS EN MATERIA DE EQUIPAMIENTO COLECTIVO.

Los equipamientos colectivos existentes, consolidados y propuestos en el PGOU de Oñati son los siguientes:

6.1. EXISTENTES O PROPUESTOS EN LAS NN.SS. DE 2007 A CONSOLIDAR.

Tipo E-1 Deportivo.

- Polideportivo Bidebarrieta.
- Campo de Futbol Azkoagain
- Frontón-Foru Enparantza y juegos varios.
- Equipamiento deportivo de Urrutxu.
- Frontón Zubillaga.

Tipo E-2Cívico-administrativo.

- Ayuntamiento de Oñati.
- Correos.
- Casa cuartel de la Guardia Civil.

Tipo E-3Religioso.

- Iglesia parroquial de San Miguel.
- Iglesia San Pedro.
- Convento Clarisas.
- Convento Benedictinos.
- Convento Agustinos.
- Convento Arantzazu.
- Ermita de San José.
- Ermita San Isidro.
- Ermita San Lorenzo.
- Ermita María Magdalena.
- Ermita San Pedro.
- Ermita de Santa Cruz.
- Ermita Nuestra Señora de la Asunción.
- Ermita de San Juan.
- Ermita de San Estebán.
- Ermita de San Andrés.
- Ermita Santa Lutzia.
- Ermita San Asensio.
- Ermita San Miguel.

Tipo E-4Educativo.

- Larrañako Eskola gunea (ETEO).
- "Santa Marina" escuelas.
- "Sancti Espiritus" Universidad.
- Centros de BUP.
- Escuelas de Mercado.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Mondragón unibertsitatea.

E-5 Motako Sozio-Kulturala Ekipamendua.

- Moyua etxea
- Olakua Dorrea

E-6 Motako Asistentzia eta Osasun Ekipamendua.

- Eskualdeko Osasun Zentroa.
- Arangoitiko Zaharren-egoitza.
- San Juan jubilatuen zentroa.

E-7 Motako Zerbitzu eta Azpiegiturak.

- Telefonikako Zentroa.
- Bustinzulo Transformazio estazioa.
- Gas naturalaren erregulatzeko estazioa.
- Olateko central hidroelektrikoa.
- Urrutxu, Umeretz eta Tokilloko Ur depositoak.
- Gogordo, Etxebarri (Karamuño eta Larraingian Landa eremuetako ur depositoak.
- Elgeakoparkeoloko

E-8 Motako Zehaztu gabeko Ekipamendua.

Ondare ezberdina:

- Olapotoko interpretazio zentroa.
- Euskaltegi eta antzeko beste batzuk.

E-10 Hilerria.

- Oñatiko hilerria.

E-11 Udalaz gandikoaz.

- Suhiltzaile parkea.
- Udal Hiltegia.
- Artxibo historikoa.
- Oñatiko Unibertsitatea.
- Arantzazuko multzo arkitektonikoa.

6.2. OÑATIKOHAPOan PROPOSATUTAKO BERRIAK.

E-5 Motako Sozio-Kulturala Ekipamendua.

- Musika Eskola.
- Emakumearen etxea.

E-7 Motako Zerbitzu eta Azpiegiturak.

- Brinkolarekin lotzeko geltoki intermodala

6.3. HELBURU ETA IRIZPIDE OROKORRAK.

Oñatiko hiriak eta bere auzoek eskatzen eta behar dituzten askotariko ekimendu aurreikustea eta antolatzea, helburu orokorra da.

Ekipamenduei beharrezkoa diren kalitatea eta iristagarritasunen baldintzak ematea.

- Universidad de Mondragón.

Tipo E-5 Socio-Cultural.

- Casa Moyua.
- Torre Olakua.

Tipo E-6 Sanitario Asistencial.

- Centro de Salud Bidebarrieta.
- Residencia San Martin.
- Centro de Jubilados San Juan.

Tipo E-7 Infraestructuras y Servicios.

- Centro de Telefónica.
- Estación transformación Bustinzulo.
- Estación reguladora de gas natural.
- Central hidroeléctrica de Olate.
- Depósitos de Urrutxu, Umeretz y Tokillo.
- Depósitos rurales de Gogordo, Etxebarri, Karamuño y Larraingain.
- Parque eólico de Elgea.

Tipo E-8 Equipamiento sin determinar.

Diferente patrimonio:

- Centro interpretación Olapoto.
- Euskaltegi y otros similares.

Tipo E-10 Cementerio.

- Cementerio de Oñati.

Tipo E-11 Supramunicipales.

- Parque de Bomberos.
- Matadero Municipal.
- Archivo Histórico.
- Universidad de Oñati.
- Conjunto arquitectónico de Arantzazu.

6.2. NUEVOS PROPUESTOS EN EL PGOU DE OÑATI.

Tipo E-5 Socio-Cultural.

- Escuela de Música
- Casa de la Mujer.

Tipo E-7 Infraestructuras y Servicios.

- Estación intermodal de conexión con Brinkola.

6.3. OBJETIVOS Y CRITERIOS GENERALES.

El objetivo general es proceder a la previsión y ordenación de los equipamientos de naturaleza diversa que Oñati y sus barrios demandan y necesitan.

Dotar a los equipamientos de la calidad y accesibilidad necesarias.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Jarduteko irizpide bezala, hiriko ekipamendu nabarmenak mantendu, lekualdatu edo instalatzeko behar diren neurriak hartuko dira.

Alde horretatik, eta duten garrantzia kontuan, aipamen berezia merezi dute honako ekipamendu hauek:

- Egungo ekipamenduak handitzeko aukera ematea.
- Hezkuntzarako instalazioak, osasunezkoak eta asistentziakoak, Urrutxuko kirol-instalazioak, sozio-kulturalak.
- Oro har aztertu egingo da eta, egoki irizten den neurrian, berriz pentsatuko da ekipamendu kolektibo pribatuen zuzenbide eta hirigintza erregimena.

Egokitze hori, jarraian aipatzen diren jarraibide orokor eta espezifikoarekin egingo litzateke:

Ekipamendu horiei birkalifikazioaren bat emateak, dagoen hiri-aberastasun bat galtzea ekarriko lukeela, kontuan hartzea.

Ingurunearen ezaugarri eta arrazoi espezifikoak kontuan hartzea.

Hirigintza erregimen hori egokitzea, etekinak ateratzeko jarduera ekonomikoetarako lur sail gisa kontsideratzen.

Como criterio de actuación se adoptarán las medidas necesarias para el mantenimiento, reubicación o instalación de los equipamientos más singulares.

En ese contexto, por su importancia, merecen una particular mención los equipamientos siguientes:

- Posibilitar la ampliación de los actuales equipamientos.
- Las instalaciones docentes, las de salud y asistencia, las instalaciones deportivas de Urrutxu, y las socio-culturales.
- Se procederá, con carácter general, al estudio y en la medida en que se estime conveniente, a la reconsideración del régimen jurídico-urbanístico de los equipamientos colectivos de titularidad privada.

Los criterios a tomar en consideración en ese contexto pudieran ser los siguientes:

Considerar que la recalificación de dichos equipamientos sería una pérdida de la riqueza urbana existente.

Tener en cuenta circunstancias y razones específicas del entorno.

Reajustar su régimen, considerando como parcelas lucrativas, equiparables a las actualmente destinadas a actividades económicas.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

7. ESPAZIO LIBRE: BERDEGUNEENARLOAN HELBURU ETA IRIZPIDEAK.

Egun dauden espazio libre eta berdeguneak, kontsolidatzen direnak eta Oñatiko HAPOak proposatzen dituen berriak, honako hauek dira:

7.1. 2006ko AA.OOen DAUDEN ALA PROPOSTA-TUAK KONTOLIDATZEKO.

7. OBJETIVOS Y CRITERIOS EN MATERIA DE ESPACIOS LIBRES: ZONAS VERDES.

Los espacios libres y zonas verdes existentes, consolidados y propuestos en el PGOU de Oñati son los siguientes:

7.1. EXISTENTES O PROPUESTOS EN LAS NN.SS. de 2006 A CONSOLIDAR.

AREAK edo EREMUAK. ÁREAS o ÁMBITOS.	ELSOari atxekia den parke edo plazaren izena. Identificación del parque o plaza adscrito al SGEL	Azalera / Sup. (m ²)
A1-ETEO	Urbano parkea /Parque urbano	5.009
A6-SAN MARTIN	Urbano parkea/Parque urbano	38.894
GUZTIRA / TOTAL		43.903

7.2. OÑATIKO HAPOan PROPOSATZEN DIREN BERRIAK.

7.2. NUEVOS PROPUESTOS EN EL PGOU DE OÑATI.

AREAK edo EREMUAK. ÁREAS o ÁMBITOS.	ELSOaria txekia den parke edo plazaren izena. Identificación del parque o plaza adscrito al SGEL	Azalera / Sup. (m ²)
A9-BEREZAO	Parque fluvial	6.000
A14- CEGASA	Ibai parkea/Parque fluvial	4.000
A27-SAN MARTIN ALDEA	Urbano parkea/ Parque urbano	22.631
A28- UGARKALE	Urbano parkea/ Parque urbano	5.880
GUZTIRA / TOTAL		

GUZTIRA Espazio libreen Sistema Orokorra/ TOTAL Sistema general de espacios libres:	82.414
2030 urtean aurreikusten den biztanleria / Población prevista año 2030 (Biztanle / habitantes)	12.774
Espazio libreen ratioa / Ratio de espacios libres (m ² /biz./hab.)	6,45

Lurzoruaren Legea eskatzen dituen
63.870 m², bainogehiago (5 m²/biztanleko)

Superior a los 63.870 m² exigidos por la Ley del
Suelo (5 m²/habitante)

7.3. TOKIKO ESPAZIO LIBRE GARRANTZITSUE-NAK SISTEMA OROKORRARI ATXEKIGABEAK.

7.3. PRINCIPALES ESPACIOS LIBRES LOCALES NO ADSCRITOS AL SISTEMA GENERAL.

Asko zehaztu gabe, espazio libreen tokiko sistemari atxekituak dauden espazio libre eta berdegune garrantzitsuenak honako hauek dira:

De manera no exhaustiva los principales espacios libres y zonas verdes adscritos al sistema local de espacios libres son los siguientes:

AREAK edo EREMUAK. ÁREAS o ÁMBITOS.	Tokiko espazio libre edo berdegunearen izena. Identificación del espacio libre o zona verde local.	Azalera / Sup. (m ²)
A-24 ZUBILLAGA	Enparantza eta haurrentzako jolasak Plaza y juegos infantiles	1.248
A-17 KASABLANCA	Parkea eta haurrentzako jolasak Parque y juegos infantiles	2.482
A-12 ROKE AZKUNE-ZUBIBARRI PORTALEKUA BIDEBARRIETA ALTZIBAR	Enparantza Plaza	2.410
A-15 KURTZEKUA	Parkea eta haurrentzako jolasak Parque y juegos infantiles	825
A-16 URRUTXU	Parke begiratokia Parque mirador	2.562

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

A-7 HIRIGUNEA HISTORIKOA. CASCO HISTÓRICO	Santa Ana parkea Parque Santa Ana	1.519
A-7 HIRIGUNEA HISTORIKOA. CASCO HISTÓRICO	Kalezaharreko Enparantzak Plazas de Kalezaharra	736
A-7 HIRIGUNEA HISTORIKOA. CASCO HISTÓRICO	Unibertsitate ondoko parkeak Parques junto a la Universidad.	4.146
A-7 HIRIGUNEA HISTORIKOA. CASCO HISTÓRICO.	Enparantza eta jolasak aire zabalean Plaza y juegos al aire libre	6.779
A-7 HIRIGUNEA HISTORIKOA. CASCO HISTÓRICO	Santa Marina Enparantza. Plaza Santa Marina.	2.410
A-7 HIRIGUNEA HISTORIKOA. CASCO HISTÓRICO	Santa Marina Enparantza. Plaza Santa Marina.	1.043
A-7 HIRIGUNEA HISTORIKOA. CASCO HISTÓRICO	Santa Marina Enparantza. Plaza Santa Marina.	2.470
A-7 HIRIGUNEA HISTORIKOA. CASCO HISTÓRICO	Bidebarrietako Parkea Bidebarrieta	4.489
A-8 ZELAIA, ARANTZAZU KALEA	Parkea Parque	1.561
A-5 MANTINGUA-ETXALUZE	Enparantza Plaza	2.692
A-3 OLAKUA	Enparantza Plaza	3.388
A-2 SAN LORENZO	Enparantza Plaza	953
A-27 SAN MARTIN ALDEA	Parkea Parque	10.005
A-28 UGARKALE	Parkea Parque	13.260
A-29 OLABARRIETA	Parkea Parque	2.647
ESPAZIO LIBREEN SISTEMA LOKAL GUZTIRA (m ² ko) SISTEMA LOCAL DE ESPACIOS LIBRES TOTAL (m ²)		65.215
ESPAZIO LIBREEN RATIOA m ² /bizt. RATIO DE ESPACIOS LIBRES m ² /hab.		5,10

7.4. HELBURU ETA IRIZPIDE OROKORRAK.

Helburu orokorra Oñatiek eta bere auzo ekieskatzen eta behar dituzten kalitatezko hiri espazio libre batzuk aurreikustea eta antolatzea da.

Irizpide orokorra espazio libreen eta verde guneen kalitatea arautzea da, honako jarrai bide hauek kontuan hartuta:

- Kokapen eta irisgarritasun egokiak.
- Azalerari, eguzkialdiari eta garrantziar iburuzko gutxieneko baldintzak ezartzea.
- Urbanizazioaren tratamendu egokia egitea eta espazio libreak eta berdeguneak elkarlortzea.
- Inguruneari egokitutako landare-espezieak mantentzea eta horiek erabiltzearen alde egitea.
- Otadi Zuhaitia berriz urbanizatzea, "Boulebar" gisa, hirigunearen mendealdeko sarbidea duinduz,

7.4. OBJETIVOS Y CRITERIOS GENERALES.

El objetivo general es prever y ordenar unos espacios libres urbanos de calidad que Oñati y sus barrios demandan y necesitan.

El criterio general es regular la calidad de los espacios libres y zonas verdes considerando las siguientes pautas:

- Emplazamiento y accesibilidad adecuados.
- Establecer condiciones mínimas de superficie, soleamiento y entidad.
- Tratamiento adecuado de la urbanización e interconexión de espacios libres y zonas verdes.
- Facilitar el mantenimiento y propugnar por la utilización de especies vegetales adaptadas al medio.
- Reurbanizar Otadi Zuhaitzia a modo "Boulevard" dignificando el acceso oeste al casco urbano

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

kalezaharrahasi arte.

- Era berean, Zubibarra, Motxon eta Ultzeginkale enarteko Ibaiaren hiri zatiak hobetzea eta ingurumenaren aldetik lehengoratzea.
- Bestalde, biurbanizazio bigunagoa proposatzen da, paisaia-neurriak txertatzeko eta jabetza pribaturaren gainera erabilera publikoko zortasun-espazioetan atsegunagoa egiteko, hau da, garajeen gaineko plazetan.

-Irispide espeziokoago gisa, Lazarraga jauregiko Lorategien erabilera publikoare eustea, proposatzen da, eta Atzekokaleko 4-6 zenbakiko baratze mugakideetan jarraitze, 5 metro zabaleko paseabidearen bidez (Uren Legearen Testu Bateginaren 6. Artikual, 2. (paragrafoa) Santa Ana Komenturaino 120 metrotan berreskuratzea ahalbidetuz.

hasta el inicio de Kale Zaharra.

- Asi mismo mejorar y recuperar ambientalmente los tramos urbanos del río entre las calles Zubibarra, Motxon y Ultzein.
- Por otro lado, se propone una reurbanización más blanda, con el objetivo de incorporar medidas paisajísticas y hacer más amable en los espacios de servidumbre de uso público sobre propiedad privada, esto es, plazas sobre garajes.
- Como criterios más específicos se propone mantener el uso público de los jardines del palacio Lazarraga y su continuidad en las huertas colindantes de Atzeko kale 4-6 a través de un paso de 5 metros de ancho (artículo 6, párrafo 2 de TR de la Ley de Aguas) para permitir un paseo desde la calle Zubibarra hasta el Convento Santa Ana, posibilitando la recuperación del uso de 120 metros lineales de recorrido público.

7.5. LANDA EREMU LIBRE NAGUSIAK

7.5.PRINCIPALES ESPACIOS LIBRES RURALES.

LURZORU URBANIEZAEZINA SUELO NO URBANIZABLE		
EREMUAK AMBITOS	Tokiko berdegunearen izena Identificación del espacio libre.	Azalera/ Superficie m ²
ARANTZAZU	Plaza/Enparantza	3.735
OLAPOTO	Parque /Parke	49.007
BEREZAO	Landa parkea/merenderoa Parque rural/merendero.	9.926
TORREAUZO	Parke eta haurrentzako jolasak Parque y juegos infantiles	2.077
ZAÑARTU	Parke eta haurrentzako jolasak Parque y juegos infantiles.	1.266
GUZTIRA / TOTAL		66.011
ESPAZIO LIBREEN RATIOA m ² /bizt. RATIO ESPACIOS LIBRES m ² /hab.		5,16

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

8. GARRAIOAREN ETA MUGIKORTASUNAREN ARLOKO HELBURU ETA IRIZPIDEAK.

Helburuorokorra da Oñatiko erdigunearen antolamendua integrazio- eta konexio-proposamen eta noinarritzea, berezikigoiko eta beheko eremuen artean eta Oñati eta Oñati ibaian zeharreko ekialdea-mendebaldea ardatzean.

Lotura hori garraio kolektiboko eta mugikortasunez-motorduneko bitartekoen bidez egitea da lehentasuna.

Helburu horrekin aurreikusitako jarduketaren helburua da Oñatiko auzoak erdigunearekin eta erdigunea Oñatiko eskualdearekin lotzen dituen pertsonen eta autobusaren eskualdeko garraio abultatzea dira, San Prudentzio loturaren bidez.

Ildohorretan, estrategikoa izango litzateke ADIFen Madril-Irun linea, Brinkolan elkartzeko sustatzea.

Garraio kolektiboari dagokionez, honako proposamen hauek hartu behar dira kontuan:

- Oñatirako mugikortasun-plan bategitea.
- Garraio kolektiborako sarbide-sistema egokitzea (txartel bakarra), behar diren hitzarmenak ezarri.
- San Prudentzio eta Olabarrieta eremuan geltoki intermodala aurreikustea.
- Bide-ardatz handieneta intermodala inguruan aldirietako aparkalekuak antolatzea.

Bide-sarearidagokionez, helburu orokorra Oñatiko premia eta arazoei erantzunak emango dizkien sare bat antolatzea eta garatzea da.

Ildo horretan, honako hauek jotzen dira proposamen estrategikotzat:

- Roke Azkune kalearen eta Berazao poligonoaren arteko lotura zaku-hondoa sahistuz.
- Kalezaharra eta Ibarra zabaldunea kaleen batasuna.

Eta honako hauen azterketan sakontzea:

- Zumeltzetegi eta Usako sarbidea hobetzea.
- Landa-auzoetarako sarbideetan zaku-hondoak saihestea.

Oinezkoen eta txirrindularien sareari dagokionez, mugikortasun-mota hori sustatzea da helburu nagusia, eta, ildo horretan, honako hau proposatzen da:

- Mugikortasun-planaren barruan 30 zonak gaitzea.
- Bidegorri-sareaosatzea ekialdea-mendebaldea

8. OBJETIVOS Y CRITERIOS EN MATERIA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE.

El objetivo general es que la ordenación del centro de Oñati se sustente en propuestas de integración y conexión particularmente entre las zonas altas y zonas bajas y en el eje Este-Oeste a lo largo de los ríos Oñati y Olari.

La preferencia es que esta conexión se efectúe mediante medios de movilidad no motorizados.

Las actuaciones previstas son propugnar el transporte comarcal de personas y de autobús que conecte los barrios de Oñati con el centro y el centro de Oñati con su comarca, a través del enlace de San Prudentio.

De carácter estratégico sería en ese sentido fomentar la conexión con la línea de ADIF Madril-Irun en Brikola.

Con respecto al transporte colectivo se considera que deben ser objeto de atención las siguientes propuestas:

- Efectuar un plan de movilidad para Oñati.
- Adecuar el sistema de acceso al transporte colectivo (billete único) estableciendo los convenios que sean oportunos.
- Prever una estación intermodal en el área de San Prudentio y otra en Olabarrieta.
- Disponer de aparcamientos disuasorios en las proximidades de los grandes ejes viarios e intermodales.

Con respecto a la red viaria el objetivo general es ordenar y desarrollar una red que dé respuestas a las necesidades y problemas de Oñati.

Se consideran en ese sentido propuestas estratégicas las siguientes:

- Unión de la calle Roke Azkune con la trama del polígono de Berazao evitando el fondo de saco.
- Unión de las calles Kalezaharra e Ibarra Zelai Zabalgunea.

Y profundizar en el estudio de las siguientes:

- Mejora del acceso a Zumeltzetegi y Usako.
- Evitar fondos de saco en los accesos a barrios rurales.

Con respecto a la red peatonal y ciclista el objetivo general es fomentar este tipo de movilidad, propugnando en este sentido:

- Habilitación de zonas 30 dentro del plan de movilidad.
- Complementar la red ciclista fomentando el

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

ardatza sustatuz eta zeharkako ardatzakeratuz.

- Bizikletekin eta beste mugikortasun-bide batzuekin batera ibiltzeko eremuetan oinezkoen segurtasuna zaintzea.
- Oinezkoentzako hiriko pasealekua osatzea Oñati ibaian zehar, Cegasatik Berazaora doan pasealekua ahalbidetuz.

Aparkalekuei dagokienez, Oñatiko erdiguneak duen hornidura urria behar bezala kudeatzea eta dauden beharrei eta eskaerei erantzuneko dien sarea garatzea da helburu orokorra.

Horretarako, honako irizpide eta proposamen hauek aztertu dira:

- Hiri periferian aldirietako aparkalekua jartzea.
- Uholde arriskuak ahalbidetzen duen neurrian, lurpeko aparkaleku bateraikitzea Cegasa eta Berazao hirigintza antolamenduan.
- Garapen berrietan aparkalekuen hornidura erregelamendu bidez zorrotz betetzearen alde egitea.
- Lokalak etxebizitza gisa birkalifikatzea saihestea, baldin eta lokal hori aparkaleku bihurtu badaiteke.

eje Este-Oeste y articulado ejes transversales.

- Atender a la seguridad de los peatones en las zonas de convivencia con las bicicletas y otros medios de movilidad.
- Completar el paseo peatonal urbano a lo largo del río Oñati posibilitando un paseo fluvial desde Cegasa a Berazao.

Con respecto a los aparcamientos el objetivo general es gestionar adecuadamente la escasa dotación que dispone el centro de Oñati y desarrollar una red que dé respuesta a las necesidades y demandas existentes.

Para ello se consideran los siguientes criterios y propuestas:

- Dotación de aparcamientos disuasorios en la periferia urbana.
- En la medida de que el riesgo de inundación lo admita, construcción de un parking subterráneo en las ordenaciones urbanísticas de Cegasa y Berazao.
- Propugnar por el cumplimiento estricto reglamentario de dotación de aparcamientos en los nuevos desarrollos.
- Evitar la recalificación de locales a vivienda donde es factible la conversión del local en aparcamientos.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

9. ZERBITZU AZPIEGITUREN ARLOKO HELBURU ETA IRIZPIDEAK.

9.1. HELBURU ETA IRIZPIDE OROKORRAK.

Oñatiko hiriak eskatzen dituen zerbitzuak betetzeko behar diren askotariko azpiegiturak xedatzea eta antolatzea, helburu garrantzitsuenak da, horretarako honako hau beharko da:

- Ur-hornidura eta ura banatzeko sareak, saneamendua, argindarra, telekomunikazioak eta gaseko sareak, hobetu eta osatu beharko dira hiri esparru osoan eta aurreikusten diren hiri-garapenetan.
- Hobetzeko irizpideak ezartzea, besteak beste ondoriozko eraginak kentzeko, aireko lineak, antenak, eta abar.
- Ur kontsumoa murrizteko neurriak, telekomunikazioko operadore desberdinek dauden edo eraikiko diren eronbideak eta lineak era integral eta koordinatuan erabiltzeko neurriak, eraikinen energiaren kontsumoa txikiagotzeko neurriak eta hiri hondakin solidoak kudeatzeko neurriak ezartzea.

9.2. UHOLDEEN PREBENTZIOA.

Fluxu preferenteko eremuetan edozein motatako oztupo hidraulikoak askatzea da helburu nagusietako bat. Honako tramu hauek izaten dira kalteratuak Oñatien: Foruen plaza inguru eta Cegaseko aldea.

EAEko Ibaien eta Erreken Ertzak Antolatze Lurralde Plan Sektorialeko hirigintza garapen berriak hartzeko ahalmena duten esparruetako ertzetarako berariazko araudian ezarritakoan oinarrituko gara.

9.3. UR-HORNIDURA.

Sare hauek Gipuzkoako Urak erakundeak kudeatzen ditu. Eskualdeari zerbitzua ematen dion Arriarango edateko uren), Oñatiko udalerrian dago.

Oro har, hornikuntzaren sarean ez dira jarduketa berririk aurreikusten, zerbitzu horiek aurreikusitako behar berrietara luzatzea baino eta sare berria, ahal den neurrian, eratzunetan egituratzeko, hiriko egungo sarea hobetu eta alternatibak ahalbidetzeko.

9. OBJETIVOS Y CRITERIOS EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURAS DE SERVICIO.

9.1. OBJETIVOS Y CRITERIOS GENERALES.

El objetivo principal es la previsión y ordenación de las diferentes infraestructuras que den respuesta a las necesidades y demandas de Oñati, para lo que se requiere:

- Completar y mejorar las redes de abastecimiento, distribución de agua, saneamiento, electricidad, telecomunicación y gas para el conjunto del suelo urbano y para los desarrollos previstos.
- Establecer criterios de mejora referidos, entre otros, a minimizar o eliminar impactos como cableado aéreo, antenas, etc.
- Establecer medidas destinadas a racionalizar el consumo de agua, a la coordinación de los diversos operadores de telecomunicación en la utilización conjunta de las canalizaciones y tendidos, a minimizar el consumo energético de los edificios y a la gestión de los residuos sólidos urbanos.

9.2. PREVENCIÓN DE INUNDACIONES.

Uno de los objetivos fundamentales es la liberación de todo tipo de obstáculos hidráulicos en las zonas de flujo preferente. Los tramos más afectados en el término municipal de Oñati son la Plaza de Fueros y la zona de Cegasa.

Se estará a lo dictado en el PTS de Ordenación de Márgenes de Ríos y Arroyos en su Normativa específica para márgenes en ámbitos con potencial de nuevos desarrollos urbanísticos.

9.3. ABASTECIMIENTO DE AGUA.

Estas redes se gestionan a través del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa. En el término municipal de Oñati se sitúa la que abastece a la comarca.

No se prevén nuevas actuaciones en la red de abastecimiento, en general, más allá de la prolongación de dichos servicios a las nuevas necesidades previstas y en lo posible, la estructuración de la nueva red en anillos para posibilitar la mejora y las alternativas en la actual red urbana.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

9.4. ENERGIA ELEKTRIKOA.

Udalerraren esparruan, elektrizitate-horniketa sareak ez du aldaketa handirik pairatu, tentsio ertain-baxu eta altuan. Energia gehien kontsumitzen duen sektorea etxebizitzaren sektorea da; ondoren, alde handiarekin zerbitzuen sektorea dugu, Iberdrola energia-hornitzailearen emandako datuen arabera. Energia-kontsumoaren hazkunde moderatu eta jarraituak bi sektoreetan izango du jarraitutasuna, batik bat, HAPOn aurreikusten diren proposamen berrietan.

9.5. HIRIKO ZERBITZUETAKO AZPIEGITURAK.

Debagoieneko Udalen Mankomunitateak kudeatzen du hiri-hondakin solidoen bolumena eta ATEZ-ATE” Sistemaren bidez kudearen da eta Urrutxuko garbigunera zuzenean eramanez eta Sasieta eremuan dagoen hondakinak balioztatzekeo gunera eramaten dira, baita eta Epeleko hondakin ez-arriskutzuen zabortegira ere.

9.6. TELEKOMUNIKAZIO SAREA.

Telekomunikazioei buruzko Lege Orokorra komunikazio elektronikoen sare publikoek oinarritzko ekipamendua osatzen dutela aintzat hartzen du eta instalazio eta hedatzeak interes orokorreko obrak osatzen dituztela.

Horregatik, hirigintza planeamenduko instrumentuak eta, zehazki, hirigintza proiektuak idazten direnean, obra zibileko azpiegituren instalakuntza aurreikusi behar da, telekomunikazio elektronikoen sare publikoak hedatzea errazteko eta telekomunikazioen araudi teknikoak zehazten dituen baldintzen arabera, elementu eta ekipo gehigarriak barneratu ahalko dira.

Hirigintzako proiektuetan instalatzen diren azpiegiturak hirigintzako obren azken multzoaren parte izango dira eta udal jabari publikoan sartuko dira. Horrela, eremuan beren sareak zabaldu nahi dituzten komunikazio elektronikoko sare publikoen operadoreen esku utziko dira azpiegiturak, berdintasun, gardentasun eta diskriminaziorik eza oinarri harturik.

9.4. ENERGÍA ELÉCTRICA.

En el ámbito del término municipal, no se producen mayores afecciones de la red de suministro eléctrico, en alta y media-baja tensión. El sector principal consumidor de energía eléctrica es el residencial seguido del de servicios a mucha distancia, según datos de la Compañía Suministradora Iberdrola. El moderado y continuado incremento del consumo energético eléctrico en ambos sectores verá su continuidad, básicamente, en las nuevas propuestas edificatorias que se prevean en este PGOU.

9.5. INFRAESTRUCTURAS DE SERVICIOS URBANOS.

El volumen de residuos sólidos urbanos se gestiona por la Mancomunidad de Debagoiena mediante el sistema “ATEZ-ATE” o llevando directamente al Garbigune de Urrutxuy se traslada a la planta de reutilización, reciclaje y valorización de Sasieta, así como al vertedero de residuos no peligrosos del de Epele.

9.6. RED DE TELECOMUNICACIONES.

La Ley General de Telecomunicaciones considera que las redes públicas de comunicaciones electrónicas constituyen un equipamiento de carácter básico y su instalación y despliegue constituyen obras de interés general.

Es por ello que cuando se redacten instrumentos de planificación urbanística, y en particular, proyectos de urbanización, se debe prever la instalación de infraestructura de obra civil para facilitar el despliegue de las redes públicas de telecomunicaciones electrónicas, pudiendo añadir elementos y equipos de red pasivos en los términos que determine la normativa técnica de telecomunicaciones.

Las infraestructuras que se instalan en los proyectos de urbanización, formarán parte del conjunto resultante de las obras de urbanización y pasarán a integrarse en el dominio público municipal, poniéndose tales infraestructuras a disposición de los operadores de redes públicas de comunicaciones electrónicas interesados en desplegar sus redes en la zona, en condiciones de igualdad, transparencia y no discriminación.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

10. ETXEBIZITZAREN ARLOKO HELBURU ETA IRIZPIDE OROKORRAK.

4.1. eta 4.2. ataletan, HAPOren proposamenak kokatzen diren eremuko hirigintza-antolamendurekin zerikusia duten etxebizitza-arloko helburuak eta irizpideak zehaztu dira.

Adierazitakoaz gain, helburu orokorra Oñatiko biztanleriaren eskariari eta hazkunde-aurreikuspenei erantzuna ematea da, irtenbide dibertsifikatuekin.

Erantzunak Oñatien 2019ko ekainaren 25ean zeuden etxebizitzaren kopuruari eragiten dio: 5.402, horietatik 4.585 nagusiak dira.

Jarduera-irizpideak ezartzeko, 2006ko Arau Subsidiarioen proposamenen arabera egikaritu gabe dauden 178 etxebizitzetatik ere abiatzen da.

Herritarren parte-hartzeari buruzko eztabaidetatik datorrela onartzeko proposatutako irizpideetako bat HAPOn ehuneko horri eustea da.

Aurrerakinean 568 etxebizitza berri egitea aurreikusten da, eta irizpide orokorra 500 eta 700 etxebizitza arteko programazioa kalkulatzeko da.

Proposatutako 568 etxebizitza berrietatik, 156 etxebizitza babestuak dira, hau da, proposatutako % 27,46.

Aurrerakineko etxebizitza-eskaintza honela banatzen da:

- Gaur egungo Garapenak Kasablanka, Kurtsekua, Ugarkale y San Martin aldea 178 etxebizitzarekin.
- Hirigunearen gainerakoan birgaitzeak eta zuzkidura-jarduketak egitea, 390 etxebizitzarekin.
- Garapen berriak auzoetan etxebizitzarekin.

Etxebizitza-eskaintzaren dibertsifikazioaren barruan, sektore espezifikoetarako bizitokiak eraikitzea ere proposatzen da, hala nola hirugarren adinekoentzat, gazteentzat, emakume mehatxatuentzat, etorkinentzat, etab. Horretarako, zuzkidura-bizitokiak aurreikusteko aukera izango da.

Araubide juridiko-urbanistikoari dagokionez, honako jarduerak irizpide hauek proposatzen dira:

- Prezio tasatuko edo mugatuko etxebizitzak, araubide aplikagarriaren arabera.
- Babes sozialeko etxebizitzak, araubide aplikagarriaren arabera.

10. OBJETIVOS Y CRITERIOS GENERALES EN MATERIA DE VIVIENDA.

En los apartados 4.1. y 4.2. se han definido objetivos y criterios en materia de vivienda que tienen que ver con la ordenación urbanística del ámbito donde se sitúan las propuestas del PGOU.

Además de lo expresado, el objetivo general es dar respuesta a la demanda y a las previsiones de crecimiento poblacional de Oñati, con soluciones diversificadas.

La respuesta afecta al número de viviendas en Oñati a día 25 de junio de 2019: 5.402, de las que 4.585 son principales.

Para establecer los criterios de actuación se parte también del número de 178 viviendas pendientes de ejecución según las propuestas de las NN.SS. de 2006.

Uno de los criterios propuestos para asumir que proviene de los debates de la participación ciudadana es mantener ese porcentaje en el PGOU.

En el avance se prevé un cifra de 568 nuevas viviendas siendo el criterio general estimar una programación con una cuantía que oscila entre las 500 y 700 viviendas.

De las 568 nuevas viviendas propuestas, 156 son viviendas protegidas lo que supone el 27,46% de las propuestas.

La oferta de viviendas del avance se divide a su vez en:

- Actuales desarrollos en Kasablanka, Kurtsekua, Ugarkale y San Martin aldea con 178 viviendas ya previstas.
- Rehabilitación y actuaciones de dotación en el resto del centro urbano con 390 viviendas.
- Nuevos desarrollos en los barrios con viviendas.

Dentro de la diversificación de la oferta de vivienda se propone además la construcción de alojamientos destinados a sectores específicos como tercera edad, jóvenes, mujeres amenazadas, inmigrantes, etc., accediendo para ello a la opción de prever alojamientos dotacionales.

Con respecto al régimen jurídico-urbanístico, los criterios de actuación que se proponen son los siguientes:

- Viviendas de precio tasado o limitado, ajustada al régimen aplicable.
- Viviendas de protección social, ajustada al régimen aplicable.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Adierazitako sektore espezifikotarako bizitokiak.
- Lokal edo beheko solairuetako erabilera-aldaketen ondoriozko etxebizitzak, aplikatu beharreko udal-araudiaren arabera.

Etxebizitzaren tamainari dagokionez, honako jarduerak irizpide hauek proposatzen dira:

- Alde zaharreko, blokeko edo zabalguneko tipologietan (R1, R2 eta R3): 85 m² (s)/etxeb.
- Dentsitate txikiko tipologian (Olabarrieta) 100 eta 150 m²(t) artean.
- Zuzkidura-bizitokietan, berariazko araudian xedatutakoa.
- Gutxienezko etxebizitza: Bizigarritasunaren eta gizonen eta emakumeen arteko berdintasunaren arloan aplikatu beharreko legeriak xedatzen duena. Bestela, 35 m² (t) erabilgarri.

Beste irizpide batzuk:

- Babes sozialeko etxebizitza guztiak alokairu-erregimenekoak izatea.
- Irigarritasun unibertsalera bideratutako elementuak (igogailuak, eskailera komunak, etab.) hirigintza-erakigarritasun gisa ez zenbatzea.
- Lehendik dauden eraikinen energia-hobekuntzarako azalera eraikiaren handitzea hirigintza-erakigarritasun gisa ez zenbatzea.
- Etxebizitzaren alderdi teknikoak eta bizigarritasunekoak une bakoitzean indarrean dagoen araudi sektorialari lotzea.

- Alojamientos destinados a los sectores específicos señalados.

- Viviendas resultantes de cambios de uso en locales o plantas bajas, ajustadas a la normativa municipal aplicable.

Con respecto al tamaño de la vivienda los criterios de actuación que se proponen son los siguientes:

- En tipologías de casco antiguo, bloque o ensanche (R1, R2 y R3): 85 m² (t)/viv.
- En tipología de Baja Densidad (Olabarrieta) entre 100 y 150 m²(t)
- En alojamientos dotacionales, lo dispuesto en su regulación específica.
- Vivienda mínima: Lo que disponga la legislación aplicable en materia de habitabilidad e igualdad entre hombres y mujeres. En su defecto 35 m² (t) útiles.

Otros criterios:

- Que la totalidad de las viviendas de protección social sean en régimen de alquiler.
- No computar como edificabilidad urbanística aquellos elementos destinados a la accesibilidad universal como ascensores, escaleras comunes, etc.
- No computar como edificabilidad urbanística el aumento de superficie construida destinada a la mejora energética de los edificios existentes.
- Referir las cuestiones técnicas y de habitabilidad de las viviendas a la regulación sectorial vigente en cada momento.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

11. JARDUERA EKONOMIKOEN ARLOKO HELBURU ETA IRIZPIDE OROKORRAK.

4.3. ataletan, HAPOren proposamenak kokatzen diren eremuko hirigintza-antolamenduarekin zerikusia duten etxebizitza-arloko helburuak eta irizpideak zehaztu dira.

Adierazitakoaz gain, dagoen eskaerari erantzutea da helburu orokorra, azaletik bada ere, jarduera ekonomikoetarako lurzorua galera saihestea oinarri hartuta.

Eskaintza orokorrari dagokionez, gaur egun planifikatuta dauden tipologiaren artean lurzoru ordenatua dibertsifikatzea da irizpidea:

- AE1 Enpresa batek (industrial) okupatutako lurzati isolatuak.
- AE2 mehelinek arteko pabiloiak (industrial).
- AE3 Askotariko jarduerak (hirugarren sektorea).

Honako lehentasun hauekin:

- AE1 tipologian kokatutako enpresei lurzoru-erreserbak mantentzea, haien garapena, berrikuntza eta hazkundea erraztuz, Zugaztui, Migelena eta Munazategin
- Ahal den neurrian, udalerrian merkataritza-azalera handiak ezartzea saihestea, udalerrian oso errotuta dauden industria-ezarpen tradizionaletarako baliabideak kentzen baitituzte.

11. OBJETIVOS Y CRITERIOS GENERALES EN MATERIA DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS.

En el apartado 4.3. se han definido objetivos y criterios en materia de actividades económicas que tienen que ver con la ordenación urbanística del ámbito donde se sitúan las propuestas del PGOU.

Además de lo expresado, el objetivo general es dar respuesta a la demanda existente sobre la base de evitar, a grandes rasgos, la pérdida del suelo disponible para actividades económicas.

En lo que respecta a la oferta general, el criterio es diversificar el suelo ordenado entre las diversas tipologías planificadas actualmente:

- AE1 Parcelas aisladas ocupadas por una empresa (industrial).
- AE2 Pabellones entre medianeras (industrial).
- AE3 Actividades diversas (terciario).

Con las preferencias siguientes:

- Mantener reservas de suelo a las empresas situadas en la tipología AE1, facilitando su desarrollo, innovación y crecimiento en Zugaztui, Migelena y Munazategi.
- Evitar, en lo posible, la implantación de grandes superficies comerciales en el término municipal ya que detraen recursos para implantaciones industriales tradicionales de gran arraigo en el municipio.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

**12. JASANGARRITASUN ENERGETIKOAREN
ETA KLIMA-ALDAKETAREN AURKAKO NEURRI-
EN ARLOKO HELBURUAK ETA IRIZPIDEAK.**

12.1. SARRERA.

4/2019 Legeak, otsailaren 21ekoak, Euskal Autonomia Erkidegoko jasangarritasun energetikoari buruzkoak (2019ko otsailaren 28ko EHAA, 42. zk.), "Bizitegi-sektorea eta hirigintza-garapen berriak" II. kapituluko 2. ataleko 7.2.b. artikuluan ezartzen duenez, jasangarritasun energetikoari buruzko azterlan bat jaso beharko dute "egiturazko antolamenduko planek, hiri-antolamenduko plan orokorrek, plangintza orokorra bateragarri egiteko planek, sektORIZAZIO-planek eta, hala badagokie eta erregelamendu bidez ezarritako baldintzetan, antolamendu xehatuko planek".

Kasu honetan, hiriak, berez dituzten ezaugarriak kontuan hartuta, sistema jasanezinak dira, ingurune fisikoaren mendeak, irauteko. Funtsean, baliabide naturalak eskuratu behar dituzte, bai pertsonen biziraupenerako funtsezko premiak asetzeko, bai premia soziokulturalen onura egokiak sortzeko.

Hiri-sistema modernoak urruntzen diren heinean eta sortzen dituzten hondakinen baliabide- eta hornidura-iturriak suntsitzen dituzten heinean, areagotu egiten dira arazoak eta inpaktuak. Urbanizazio-eredu lausoaren ondoriozko arazo sozial eta ekonomikoei gehitzen bazaizkie, oso argi ikusten dira krisia eta hiri-eredu nagusiaren iraunkortasunik eza.

Hirigintza-antolamendu egoki batek eraikina eta eraikineko instalazioak diseinatzearen ondorengo prozesuan kostu energetikoa neurri handi batean murriztea ekarriko du.

Gaizki eraikitako eta/edo diseinatutako eraikin batek bere instalazioen erabilera-baldintzak zailduko dituen modu berean, konfort-mailak murriztuko ditu eta ustiapen-kostuak areagotuko ditu, energia gehiago kontsumituko duelako energia-irizpide argirik gabeko hirigintza-plangintza batek eta ez duelako energia eskarira doitu.

13.2. PLANGINTZA-HELBURUAK ETA -IRIZPIDEAK

Hiri-mikroklimatek ezaugarriak etorkizuneko garapenera energia-beharrek baldintzatzen dituztenez, garapenera kontuan hartu beharko dituzte baldintza klimatiko horiek.

HAPOren helburua da lurzorua ordenatzea aldeko ingurumen-baldintzak aprobetxatuz, bai eta kalterako

**12. OBJETIVOS Y CRITERIOS EN MATERIA DE
SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA Y MEDIDAS
CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO.**

12.1. INTRODUCCIÓN.

La Ley 4/2019 de 21 de febrero de sostenibilidad energética de la Comunidad Autónoma Vasca (BOPV nº 42, de 28 de febrero de 2019) en su capítulo II. Sección 2ª "Sector Residencial y nuevos desarrollos urbanísticos" en su artículo 7.2.b., establece que deberán incluir un estudio de sostenibilidad energética "los planes de ordenación estructural, planes generales de ordenación urbana, planes de compatibilización de planeamiento general, planes de sectorización y en su caso y en los términos que se establezcan reglamentariamente, los planes de ordenación pormenorizada".

En el caso que nos ocupa, las ciudades por sus características intrínsecas, son sistemas insostenibles, dependientes del entorno físico para mantenerse, sujetas fundamentalmente al acceso a los recursos naturales para satisfacer tanto las necesidades esenciales para la supervivencia de las personas, como para producir las utilidades satisfactorias de las necesidades socioculturales. A medida que los sistemas urbanos modernos se alejan y destruyen las fuentes de recursos y suministro de los desechos que producen, se intensifican los problemas e impactos. Cuando sumados a los problemas sociales y económicos resultantes del modelo de urbanización difusa, se percibe muy nítidamente la crisis y la insostenibilidad del modelo urbano dominante.

Una ordenación urbanística adecuada conducirá a reducir en gran medida el coste energético en el posterior proceso de diseño del edificio y sus instalaciones.

De igual manera que un edificio mal construido y/o diseñado, dificultará las condiciones de uso de sus instalaciones reducirá los niveles de confort y aumentará los costes de explotación al consumir más energía una planificación urbanística sin criterios energéticos claros no ajustará la energía con la demanda.

**12.2. OBJETIVOS Y CRITERIOS DE
PLANEAMIENTO.**

Dado que las características del microclima urbano condicionan las necesidades energéticas de los futuros desarrollos, deberán estos tener en cuenta dichas condiciones climáticas.

El PGOU tiene como objetivo ordenar el suelo aprovechando las condiciones ambientales favorables,

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

direnak kontrolatzea ere.

Lurzoruaren sailkapenean eta, oro har, erabakiak hartzeko orduan kokalekuen baldintza mikroklimatikoak eta energetikoak kontuan hartzea da irizpidea.

Eraikigarritasun-balioak kokalekuen ezaugarri mikroklimatikoaren arabera esleitu behar dira.

Espazio librearen dentsitatearen eta okupazioaren arteko oreka bilatu behar da.

Hegoaldera begira dagoen malda duten eremuek hiri-dentsitate handiagoko garapena ahalbidetzen dute eremu lauek baino, eraikinen arteko eragozpenak txikiagoak baitira.

Oñatiko hirigunea berroneratzeari lehentasuna eman zaio hiria hedatzearen aurrean.

Garapen-plangintzan gutxieneko ingurumen- eta energia-helburu batzuk ezarri behar dira jarduketa osorako, eta helburu horietan oinarrituta garatutako antolamendua justifikatu behar da.

Eremu eraikigarrien eta espazio libreen banaketa, garapen-plangintzan, horien guztien energia-erabilera handiagoa eta hobe ahalbidetzeko moduan egingo da, hautatutako tipologien eta eremuaren klima-baldintzen arabera.

Kontuan izan behar da etxebizitzek, kaleek eta bestelako zirkulazio guneek itzala behar dutela udan.

Bideen trazadura egitean, kontuan hartuko dira:

1. Eraikinen hegoaldeko orientazioa da neguan eta udan energia-portaera onena lortzen duena; izan ere, erradiazio bidezko ekarpenak maximoak dira neguan eta minimoak udan.
2. Neguan, hegoaldeko fatxadak dira bilketa handiena duten azalerak, eta alde handia dago fatxadako beste orientazio batzuekin alderatuta.
3. Udan bilketa handiena duten azalerak estalkiak dira, eta, ondoren, ekialdeko eta mendebaldeko fatxadak.

Partzela eraikigarrien konfigurazioan, hobe da sakonera txikiko tipologia izatea, elkarren kontrako bi fatxada dituzten etxebizitzak edukitzea dakarrelako; hori dela eta, aireztapen natural gurutzatuan eragiten du eta edozein etxebizitzak beti hobeto orientatutako fatxada bat izatea bermatzen du.

Ez dira inposatu behar irtenbide bioklimatikoak edo bestelakoak eragozten dituzten murrizketak.

Hirigintza-araudiak honelako kontzeptuak hartu behar ditu:

así como el control de las que sean desfavorables.

El criterio es considerar las condiciones microclimáticas y energéticas de los emplazamientos en la clasificación del suelo y, en general, en la toma de decisiones.

Los valores de edificabilidad se deben asignar en función de las características microclimáticas de los emplazamientos. Hay que buscar el equilibrio entre densidad y ocupación de espacio libre.

Las áreas con pendiente del terreno con orientación sur permiten un desarrollo de mayor densidad urbana que las áreas llanas, puesto que las obstrucciones entre edificios son menores.

Se establece la preferencia por la regeneración del casco urbano de Oñati a la extensión territorial de la ciudad.

En el planeamiento de desarrollo deben establecerse unos objetivos ambientales y energéticos mínimos para el conjunto de la actuación y justificar la ordenación desarrollada sobre la base de esos objetivos.

La distribución de zonas edificables y espacios libres en el planeamiento de desarrollo se efectuará de manera que permitan el mayor y mejor uso energético de todos ellos, en función de las tipologías escogidas y de las condiciones climáticas de la zona.

Tener en cuenta que, las viviendas, calles y otras zonas de circulación necesitan sombra en verano.

En el trazado de viales se tendrá en cuenta:

2. La orientación sur de la edificación es la que mejor comportamiento energético consigue en invierno y en verano por cuanto los aportes por radiación son máximos en invierno y mínimos en verano.
2. Las superficies con mayor captación en invierno son las fachadas sur, con mucha diferencia respecto a otras orientaciones de la fachada.
3. Las superficies con mayor captación en verano son las cubiertas, seguidas de las fachadas este y oeste.

En la configuración de las parcelas edificables la tipología de profundidad reducida es preferible en cuanto comporta disponer viviendas con dos fachadas opuestas por lo que influye sobre la ventilación natural cruzada y garantiza que cualquier vivienda tenga siempre una fachada mejor orientada.

No deben imponerse restricciones que impidan las soluciones bioclimáticas u otras.

La normativa urbanística debe incluir conceptos como:

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Orientazioa.
- Fatxaden aniztasuna orientazioaren arabera.
- Eguzki-oztopatzea.
- Eraikinen portaera energetikoan eragina duten beste batzuk.

Eraikinen altueraren eta espazio librearen zabaleraren arteko erlazioa aztertu behar da, kaleak, berdeguneak edo guneko publikoak izan.

Etxebizitzetara eguzkia sartzen dela bermatzea. Mugen eta bidearen arteko tartek ez dio kalterik egin behar mugakide diren eraikinen eguzkialdiari.

Proposatzen den espazio librearen eta berdeguneen urbanizazioan jardura-irizpide gisa:

- Hosto erorkorreko eta kopa zabaleko zuhaitzak erabiltzea, udan etxebizitzaren beheko solairuak babesteko eta neguan eguzkia sartu dadin ahalbidetzeko.
- Klima beroetan edo esposizio handikoetan beroa xurgatzen duten zoladurak erabiltzea.
- Urbanizazioan iragazki berde edo porotsuko sistemak sartzea, eguzki-erradiazioa xurgatzeko baldintzengatik.
- Ura erabiltzea, iturri edo lamina moduan, inguruko airea lurruntzea eta hoztea errazteko.
- Espezierik egokienak hautatzea, garaiera, adaburuaren helduaroko forma, hostotza eta adarren dentsitatea kontuan hartuta.
- Espazio publikoen sarean kontsumitzen den energiaren kudeaketa arrazionalizatzea.
- Argiteria publikoan energia aurrezteko teknologiatik txertatuko dira.
- Argi zuria beharrezkoa ez den argiteria publikoan sodio-lurrunezko goi-presioko lanparak erabiltzea.
- Bideak hierarkizatzeak argi-maila erabiltzea.

12.3. KLIMA-ALDAKETAREN AURKAKO NEURRIAK.

Klima-aldaketari eta trantsizio energetikoari buruzko otsailaren 22ko 10/2019 Legearen eta Euskal Autonomia Erkidegoko klima-aldaketari buruzko Legearen aurreproiektuaren helburua da klima-aldaketa arintzea eta egokitzea bideratutako neurriak ezartzea eta arautzea, karbono gutxiko ekonomia baterantz aurrera egiteko garapen jasangarriaren bidez, Euskadin klima-aldaketara egokitzeko arriskuaren kudeaketan eta erresilentzia-

- Orientación.
- Diversidad de las fachadas en función de la orientación.
- Obstrucción solar.
- Otros que influyan sobre el comportamiento energético de los edificios.

Debe estudiarse la relación entre la altura del edificio y el ancho de espacio libre, ya sean calles, espacios verdes o públicos.

Asegurar el acceso al sol a las viviendas. La separación entre los límites y el vial no debe perjudicar el asoleo de los edificios colindantes.

Como criterios de actuación en la urbanización de espacios libres y zonas verdes se propone:

- Utilizar árboles de hoja caduca y copa ancha para proteger las plantas inferiores de las viviendas en verano y permitir el acceso del sol en invierno.
- Utilización de pavimentos absorbentes del calor en los climas cálidos o muy expuestos.
- Incorporar sistemas de filtro verde o poroso en la urbanización por sus condiciones de absorción de la radiación solar.
- Utilizar el agua, en forma de fuentes o de láminas que faciliten la evaporación y la refrigeración del aire circulante.
- Seleccionar las especies más apropiadas teniendo su altura en su madurez, la forma de su copa y las variaciones estacionales que presentan su follaje y la densidad de sus ramas.
- Racionalizar la gestión de la energía consumida en la red de los espacios públicos.
- Se incorporarán tecnologías encaminadas al ahorro energético en el alumbrado público.
- Utilización de lámparas de vapor de sodio a alta presión en el alumbrado público donde no sea necesaria la luz blanca.
- Utilización del nivel lumínico para la jerarquización de las vías.

12.3. MEDIDAS CONTRA EL CAMBIO CLIMATICO.

La Ley 10/2019, de 22 de febrero, de cambio climático y transición energética así como el Anteproyecto de la Ley del cambio climático del País Vasco, tienen como objeto el establecimiento y regulación de las medidas encaminadas a la mitigación y a la adaptación del cambio climático, avanzando hacia una economía baja en carbono a través de un desarrollo sostenible, en la adaptación al cambio climático en Euskadi desde la gestión del riesgo y la mejo-

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

ren hobekuntzan oinarrituta, egokitzena sektoreko eta lurraldeko plangintzan integratuz.

Hirigintza-plangintzaren eremua, antolamendu- eta kudeaketa-mailetan, eremu egokietako bat da, zuzeneko lotura baitu herritarren parte-hartzearekin eta udalerriaren errealitate fisiko, ingurumeneko eta sozio-ekonomikoarekin.

Arazo globala den arren, tokiko eskalatik neurriak kateatuz modu eraginkorragoan heldu dakiokela adierazi behar da.

1992ko Rioko goi-bileratik Agenda 21 programa eta tresna sortu zen, hain zuzen ere ikuspegi horretatik pentsatua.

Hogei urtez aplikatu ondoren, tresna mota horien arrakastei eta porrotei buruzko azterketa asko egin dira, baina arrakastaren faktore nagusiak honako hauek izan dira: ingurumen-arazoaren behetik gorako ikuspegia, herritarren inplikazioa haien identifikazioan eta konponketan, borondate politikoa eta tokiko agintariak herritarren laguntzarekin arazo horiei aurre egiteko neurri zehatz eta espezifikoak hartzeko kontzientzia hartzea.

Eskala guztiak bi norabideetan eta zeharka igarotzen dituzten koordinazio politiko eta administratiboko mekanismoen bidez eskala hori gainditzeko beharra hiri- eta lurralde-errealitate konplexuari aurre egiteko ezinbesteko premiaz ere ikusten da, noski. Baina mota horretako tresnak dokumentu honen aukera eta helburuetatik kanpo daude jada, eta, bestalde, horiek desagokiak edo ez egokiak izateak ez du aitzakia izan behar klima-aldaketaren aurkako borrokarako tokiko eskalak eskaintzen dituen aukerak ahalik eta gehien aprobetxatzeko.

Zalantzarik gabe, tokiko eskalaren araberako konfigurazioa duten hiri-mikroklima deiturikoak zenbat eta osasungarriagoak izan zentzu guztietan, are eta osasungarriagoa izango da klima globala, haren batuketaren eta biderketaren ondorioz, tokiko sektore hori bakarrik izateko urrun dagoen arren.

ra de la resiliencia, mediante la integración de la adaptación en la planificación sectorial y territorial.

El ámbito del planeamiento urbanístico en sus niveles de ordenación y gestión es uno de los ámbitos adecuados al estar directamente relacionado con la participación ciudadana y con la realidad física, medioambiental y socio-económica del municipio.

Aunque se trata de un problema global es preciso señalar que puede abordarse de manera más efectiva desde una concatenación de medidas desde la escala local.

De la Cumbre de Río de 1992, surgió un programa y una herramienta como la Agenda 21 concebida precisamente desde esta perspectiva. Tras veinte años de aplicación, ya son muchos los análisis que se han hecho de los éxitos y fracasos de este tipo de instrumentos, pero uno de los principales factores de éxito ha residido, en el enfoque de abajo arriba de los problemas ambientales, en la implicación ciudadana en su identificación y resolución, en la voluntad política y en la toma de conciencia por parte de las autoridades locales de adoptar medidas concretas y específicas para abordar estos problemas con ayuda de los ciudadanos.

Naturalmente, la necesidad de trascender esta escala a través de mecanismos de coordinación política y administrativa que recorran transversalmente todas las escalas en ambos sentidos se revela también como una necesidad ineludible para hacer frente a la compleja realidad urbano territorial, pero este tipo de herramientas escapan ya a las posibilidades y objetivos del presente documento y, por otra parte, su posible inadecuación o ausencia no debe servir de excusa para no aprovechar al máximo las oportunidades que ofrece la escala estrictamente local para la lucha contra el cambio climático.

No cabe duda de que cuanto más saludables en todos los sentidos sean los denominados microclimas urbanos cuya configuración depende de la escala local, más saludable será a su vez el clima global como resultado de su suma y su multiplicación, por mucho que este vector local diste de ser el único.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Tokiko eskalak eskaintzen duen abantaila nagusietako bat da bizigarritasunaren eta bizi-kalitatearen aldetik berehalako eta zuzeneko neurketa egitea ahalbidetzen duela, herritar guztien eguneroko bizipenaren bidez. Horrela, hiri-eremuan izandako aldaketen emaitzei buruzko etengabeko informazio-mukurua badira nahiz horiek bereizgarri egiten dituzten dinamika sozioekonomiko, ingurumeneko eta espazial konplexuetatik eratorriak badira.

Hiri-kalitatea hobetzea xede duten esku-hartze politikekin arrakasta izateko gakoa informazio-fluxu aberats hori nola aprobetxatu eta bideratu jakitea da. Fluxu hori, nolana ere, sortu egingo da eta, horrela, eragina izango du prozesuaren beraren kalitatean, akatsak zuzentzeko eta asmatutakoak indartzeko aukera emango duten atzera elikadura-mekanismoen bidez, egon daitezkeen arazoetatik abiatuta aukerak sortuz.

Klima-aldaketaren aurkako borrokarako tokiko eskalan hartu beharreko neurri guztiak, egokitzen diren edo arintzearen ikuspegitik edo biak aldi berean hartuta, hirietako bizigarritasunaren eta kalitatearen hazkunde nabarmen eta agerikoaren arabera ebaluatu ahal izango dira gaur egun herritar guztientzat, salbuespenik gabe eta, hala, horiek bultzatzen dituztenek aurkeztu eta gauzatu beharko dituzte, benetan nahi bada herriko edo hiriko agertokian etengabe sartzea.

Helburu nagusia da klima-aldaketaren aurkako borrokarara bideratutako hirigintza-plangintzako edo -kudeaketako neurri baten arrakastaren adierazlerik onena herritar guztiek beren herriko bizi-baldintzen hobekuntza nabarmentzat hartzea.

Horretarako, honako hauek egitea proposatzen da:

- Klima-aldaketak udalerrian dituen arriskuak eta inpaktuak aztertzea eta kartografiatzea, eskura dauden datu eta azterlan sektorialetan (eskualdekoak, autonomikoak) oinarrituta eta, eskura dauden baliabideen neurrian, azterlan espezifikoak eginez, klima-aldaketaren ingurunerako egoera eguneratuenetan oinarrituta. Jarraipenerako erreferentzia gisa erabiltzea lehendik dauden ingurumen-adierazleen sistemak eta, ahal den neurrian, herriari egokitutako adierazleak garatzea, jarraipen zehatzagoa egin ahal izateko.

Una de las principales ventajas que ofrece la escala local es que permite una medida inmediata y directa en términos de habitabilidad y calidad de vida a través de la vivencia cotidiana de todos los ciudadanos, generando un cúmulo de información continuo acerca de los resultados de los cambios producidos en el ámbito urbano, ya sean planificados o derivados de las complejas dinámicas socioeconómicas, ambientales y espaciales que lo caracterizan.

La clave para el éxito en las políticas de intervención destinadas a la mejora de la calidad urbana está en saber cómo aprovechar y canalizar este rico flujo de información, que se va a generar en cualquier caso, de modo que revierta en la calidad del propio proceso mediante mecanismos de retroalimentación que permitan corregir errores y reforzar aciertos, creando oportunidades a partir de los posibles problemas.

Todas las medidas que cabe articular a la escala local para la lucha contra el cambio climático, ya sean desde la óptica de la adaptación o la mitigación o de ambas simultáneamente, han de poder evaluarse en términos de un incremento palpable y visible de la habitabilidad y calidad urbanas en el momento presente para todos los ciudadanos y ciudadanas sin excepción, y como tal han de presentarse y llevarse a cabo por parte de quienes las impulsen si se desea realmente que se incorporen de forma permanente al escenario del pueblo o la ciudad.

El objetivo principal es considerar que el mejor indicador de éxito de una medida de planeamiento o gestión urbanística destinada a la lucha contra el cambio climático, será que todos los ciudadanos la consideren como una mejora notable de las condiciones de vida en su localidad.

Para ello se propone:

- Analizar y cartografiar los riesgos e impactos del cambio climático en el municipio a partir de los datos y estudios sectoriales (regionales, autonómicos) de que se disponga y, en la medida de los recursos disponible, mediante la realización de estudios específicos a partir de los escenarios más actualizados de cambio climático para el entorno. Usar como referencia para el seguimiento los sistemas de indicadores ambientales existentes y, en la medida de lo posible, desarrollar indicadores adaptados a la localidad que permitan un seguimiento más detallado.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Klima-aldaketara egokitzeko eta klima-aldaketa arintzeko tokiko planak egitea, baldintza espezifikoetan oinarrituta, eta klima-aldaketaren aurkako neurriak sartzea garapen-tresnetan eta udal-ordenantza eta -araudietan.
- Herritarrek klima-aldaketaren arazoei buruz kontzientzia hartzea sustatzea, ingurumen- eta hirigintza-plangintzako prozesuei lotutako jarduerak eta komunikazio- eta prestakuntza-kanpainak eginez.
- Herritarrek klima-aldaketaren aurka borrokatzeko tokiko planetan eta hirigintza-plangintzako prozesuetan parte hartzea sustatzea, eta hirigintzarekin eta klima-aldaketarekin lotuta dauden herritarren ekimenak abian dauden ingurumen- eta hirigintza-planetan eta esku-hartzeetan txertatzeko erraztasunak ematea.
- Lurraldean hiri-aztarna murriztea, inguruko ekosistemak babesteko.
- Inguruko ekosistema naturalak babestea eta zaintzea.
- Funtzio aniztasuna, dentsitatea eta trinkotasuna sustatzea lurzorua kontsumoa murrizteko, eta baliabideen erabilera optimizatzea eta hiri-bizitasuna sustatzea.
- Lurzorua antropizazioa murriztea.
- Energiaren eta baliabide materialen aprobetxamendua maximizatzea energia-kontsumoa murrizteko.
- Mugikortasun-beharrak murriztea, erabileren eta jardueren arteko hurbiltasun-estrategiak eta mugitzeko modu ez-motordunak eta garraio publikoa sustatuz.
- Birsorkuntza eta lehendik dagoena birziklatzea sustatzea.
- Hiriko berdeguneen biodibertsitatea eta klima-erregulaziorako eta karbono-hustubiderako gaitasuna handitzea.
- Elaborar planes locales de adaptación y mitigación al cambio climático basados en las condiciones específicas e incorporar las medidas de lucha contra el cambio climático en los instrumentos de desarrollo y en las ordenanzas y normativas municipales.
- Fomentar la toma de conciencia ciudadana sobre los problemas el cambio climático mediante la realización de actividades y campañas de comunicación y formación asociadas a los procesos de plantificación ambiental y urbanística.
- Fomentar la participación ciudadana en los planes locales de lucha contra el cambio climático y en los procesos de planificación urbanística y facilitar la incorporación de las iniciativas ciudadanas existentes en relación con el urbanismo y cambio climático a los planes e intervenciones ambientales y urbanísticas en marcha.
- Reducir la huella urbana en el territorio para proteger los ecosistemas del entorno.
- Proteger y custodiar los ecosistemas naturales del entorno.
- Fomentar la multifuncionalidad, la densidad y la compacidad para reducir el consumo de suelo, optimizar el uso de los recursos y fomentar la vitalidad urbana.
- Minimizar la antropización del suelo.
- Maximizar el aprovechamiento de la energía y de los recursos materiales para reducir el consumo energético.
- Reducir las necesidades de movilidad, fomentando las estrategias de proximidad entre usos y actividades y los modos de movilidad no motorizados y el transporte público.
- Promover la regeneración y el reciclaje de lo existente.
- Incrementar la biodiversidad y la capacidad de regulación climática y de sumidero de carbono del verde urbano.

Industria ereduaz zein bizitegi-ereduan aztertu diren aukeratik, hiri-lurzoruan eta periferian giza jardueren dagokionez, dagoeneko aurreikusita dauden, baina industria eremuan gauzatu ez diren eraikigarritasunaz betetzearen aldeko apustua egin da, eta dagoeneko eraikita dauden hiri-lurzorua eraldatzeko eta birsorkuntzako eragiketen alde egin da, egungo testu inguru historikoan beharrezkoak diren

De las alternativas estudiadas tanto en el modelo industrial como en el residencial en cuanto a actividades humanas en el suelo urbano y la periferia se ha apostado por la colmatación de las edificabilidades ya previstas pero no ejecutadas en el ámbito industrial y básicamente por operaciones de transformación y regeneración en los suelos urbanos ya construidos, sin necesidad de ocupar

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

lurzoru berriak okupatu beharrik gabe.

Aurreko kapituluan adierazitako oinarritzko ildoei jarraituz, idazketa-taldeak begietsi eta neurri handi batean HAPOa egiteko parte-hartze prozesuan inpikatutako herritarrek berretsitakoak, aldi berean genero, hizkuntza eta eraginkortadun energetikoaren ipaktuagatik, HAPOA egiteko helburu orokorrek Patuekalen, Cegasa, Berazao eta Lazarragan egingo lirateke, Ugarkale, San Martinen eta sahiesbidearen beste aldean (GI-2630) egingo liratekeen hirigintza garapen berrien kaltean.

nuevos suelos necesarios en el contexto histórico en que nos encontramos.

Siguiendo las directrices básicas enunciadas en el capítulo anterior intuitas por el equipo redactor y ratificadas en buena medida por la ciudadanía implicada en el proceso participativo para la elaboración del PGOU transversalizada a su vez por el impacto de género, lingüístico y de eficiencia energética, los objetivos generales para la elaboración del PGOU pasarían por la apuesta del retejido urbano en Patuekale, Cegasa, Berazao y también en Lazarraga en detrimento de nuevos desarrollos urbanísticos en Ugarkale, San Martín e incluso al otro lado de la variante (GI-2630).

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

13. EMAKUMEEN ETA GIZONEN ARTEAN BERDINTASUNAREN ARLOKO HELBURU ETA IRIZPIDEAK.

Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako otsailaren 19ko 4/2006 Legeak, 18-22 artikuluetan ezartzen du generoaren arabera eraginaren aurretzeko ebaluazioa egitea eta emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunak ezabatzeko eta berdintasuna sustatzeko neurriak hartzea.

Lurralde Antolamenduko Gidalerroen Berrikuspena dela eta, Eusko Jaurlaritzak, Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailaren bitartez, generoaren arabera eraginari buruzko txosten bat egin zuen, lurraldearen plangintzaren hierarkiaren esparru gorena den aldetik.

Txosten horretan Oñatiko HAPON ezarri diren helburu hauek aipatzen dira.

- Lurralde eta hirigintza-jardueran genero-ikuspegia txertatuko duen plangintza sustatzea, denboran zehar sendotu ahal izango dena.
- Lortu nahi den lurralde-ereduaren oinarrietan genero-ikuspegia txertatuz laguntzea, bereziki, lurralde jasagarria, inklusiboa, adimentsua eta parte-hartzailea eraikitzeko.
- Bere eskala desberdinetan zaintza-premiei erantzuneko lurralde bat sustatzea, "zaintzaren hirigintza" txertatuz, bai lurralde-plangintzan, bai hirigintza-plangintzan.
- Berdintasunaren helburua lortzen eta herritar guztien bizi-kalitatea hobetzen lagunduko duten lurraldeak eta hiriak sortzen laguntzea, edozein desberdintasun-ardatzetatik haratago (sexua, adina, maila sozioekonomikoa, etnia, arraza eta abar).

Txosten horretan, jarduera-irizpide hauek hartu dira kontuan:

- Lurraldea planifikatzea erabilerak, bereziki eguneroko bizitzarako behar direnak, ibilgailuak erabiltzeko premia murrizten duten edo joan-etorrien denbora laburtzen duten distantzietara kokatuz.
- Hiri konplexu eta hurbila sustatzea, ondo hornitutako auzo seguru eta, garraio publikoaren bidez hiriko eta lurraldeko beste leku batzuekin ondo konektatutakoetan

13. OBJETIVOS Y CRITERIOS EN MATERIA DE IGUALDAD ENTRE HOMBRES Y MUJERES.

La Ley 4/2006 de 19 de febrero para igualdad de Mujeres y Hombres, en sus artículos 18-22, establecen la realización de la evaluación previa del impacto en función del género y la incorporación de medidas para eliminar desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres.

Con motivo de la Revisión de las Directrices de Ordenación del Territorio el Gobierno Vasco, a través del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda se emitió un informe de impacto en función del género sobre dicha Revisión, como marco superior en la jerarquía de la planificación del Territorio. En dicho informe se señalan los siguientes objetivos que se adoptan en el PGOU de Oñati.

- Promover una planificación que integre la perspectiva de género tanto en la actuación territorial como en la urbanística, y que se pueda consolidar en el tiempo.
- Contribuir a través de la introducción de la perspectiva de género a las bases del modelo territorial que se propone alcanzar, en particular, para construir un territorio sostenible, inclusivo, inteligente y participativo.
- Promover un territorio que, en sus diferentes escalas dé respuesta a las necesidades de cuidado, mediante la incorporación del ejercicio de un "urbanismo del cuidado" tanto en la planificación territorial como en la urbanística.
- Contribuir a alcanzar el objetivo de la igualdad y a generar territorios y ciudades que contribuyan a mejorar la calidad de vida de toda la ciudadanía más allá de cualquier eje de diferencia (sexo, edad, nivel socio-económico, etnia, raza, etcétera).

Y de dicho informe, se toman como criterios de actuación los siguientes:

- Planificar el territorio localizando los diferentes usos, y en particular aquellos necesarios para la vida cotidiana, a distancias que reduzcan la necesidad de realizar desplazamientos rodados o acorten sus tiempos en la medida de lo posible.
- Promover una ciudad compleja y de proximidad, basada en barrios bien equipados y seguros, bien conectados a través de transporte público con otras partes de la

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- | | |
|---|---|
| <p>oinarritutakoa.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Eremu publiko dinamiko eta seguruak sustatzea, euren funtzio soziala eta herritarrek erabiltzea sostengatu eta sustatzen dutenak. - Espazio publikoak planifikatu eta diseinatzeko orduan, emakumeen, adinekoen (bi sexuen beharizan bereizgarriak kontuan hartuta) eta haurren premiak kontuan hartzea. - Garraioaren plangintzan eta kudeaketan genero-ikuspegia txertatzea, jarduera horietan mugikortasun-jarraibideak, bidaiatzeko modua eta emakumeen joan-etorrien denbora- eta ordutegi-murritzaketak kontuan har daitezen, eta haien irisgarritasun- eta segurtasun-beharrak kontuan har daitezen. - "Zaintzaren mugikortasuna" sustatzea, beste pertsona batzuk zaintzeko eta etxea mantentzeko bidaiak ahalik eta denbora laburren egin daitezkeela ziurtatuz. - Espazio publikoan segurtasuna bermatzea, plangintza-prozesuetan eta parte hartzeko prozesuen esparruan, gizarte-taldeek eta, bereziki, emakumeek eta adinekoek arriskutsutzat edo ez-segurutzat jotzen dituzten puntuak identifikatuz. - Emakumeen parte-hartzea sustatzea herritarren partaidetza-prozesuetan. - Landa-habitatetan eta mugikortasunean berdintasun-helburu espezifikoak txertatzea. | <p>ciudad y del territorio.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Potenciar espacios públicos dinámicos y seguros, que sostengan y fomenten la función social de los mismos, así como su utilización por la ciudadanía. - Tener en cuenta, en la planificación y diseño de los espacios públicos, las necesidades de las mujeres, las personas mayores (con atención a las necesidades diferenciales de ambos sexos), y los niños y niñas. - Introducir la perspectiva de género en la planificación y gestión del transporte, de manera que en estas actividades se tengan en cuenta las pautas de movilidad, el modo de viajar, y las restricciones temporales y horarios de los desplazamientos de las mujeres y tener en cuenta sus necesidades de accesibilidad y seguridad. - Promover una "movilidad del cuidado" asegurando que los viajes vinculados al cuidado de otras personas y el mantenimiento del hogar se pueden llevar a cabo en el menor tiempo posible. - Garantizar la seguridad en el espacio público, abordando en los procesos de planeamiento, en el marco de procesos de participación, la identificación de puntos percibidos como peligrosos o inseguros por los distintos grupos sociales, y en particular por las mujeres y las personas mayores. - Potenciar la participación de las mujeres en los procesos de participación ciudadana. - Incorporar objetivos específicos de igualdad en el hábitat rural y en la movilidad. |
|---|---|

Hori guztia kontuan hartuta, zaintza-premiei hobekien erantzuten dien hiri-habitataren eredua hiri konpaktuarena da, nahiko trinkoarena, distantzia laburrekoa eta hurbilekoa, garraio publikoko sistema ona eta espazio publiko eta garraiobide seguru eta kalitatezkoak dituen, erabilerak nahastuta, eta auzoetako ekipamendu-sistema duena. Ekipamendu-sistema horrek beharrezko ekipamenduak gehituko dizkie plangintza arrunteko sistemak jasotako ohiko asistentzia-, eskola-, osasun-, hezkuntza-, kirol- eta kultura-ekipamenduei. Horrek guztiak aukera ematen du ordaindutako enplegua eta zaintza-lanak bateragarri egiteko; izan ere, erantzukizun bikoitz hori beren gain hartzen duten pertsonen erraztasunak emango lizkieke gutxieneko denboretan, eskatutako ordu-tarteetan, erosotasun- eta segurtasun-baldintzetan eta kostu ekonomiko onargarriei.

Teniendo en cuenta todo ello, el modelo de hábitat urbano que responde mejor a las necesidades de cuidado es de una ciudad compacta, relativamente densa, de distancias cortas y proximidad, con buen sistema de transporte público, espacios públicos y de transporte seguros y de calidad, con mezcla de usos, y con un sistema de equipamientos en los barrios que añada los necesarios equipamientos para el cuidado de menores y mayores dependientes a los tradicionales equipamientos asistenciales, escolares, sanitarios, educativos, deportivos y culturales ya recogidos por el sistema de planeamiento ordinario. Todo ello permite compatibilizar el empleo remunerado con las tareas de cuidado, porque facilitaría a las personas que asumen esta doble responsabilidad el acceso a los lugares de empleo y a los distintos equipamientos necesarios para el

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

bizimodua mantentzeko beharrezkoak diren ekipamenduetara iristeko.

4/2006 Legearen erregelamendu bidezko garapenik izan ezean, irizpide horiek aplikatzeko honako jarraibide hauek proposatzen dira:

1. Honako hauek kontuan hartzea:

- Lurralde-antolamenduko gidalerroetan markatutako irizpideak.
- Herritarren parte-hartzean prestatutako alternatiba-azterketa.
- Bien zeharkakotasuna.

2. Honako atal hauek kontuan izatea:

- Udalerriko erreferentzia-zentroetarako distantziak, mugikortasuna eta segurtasuna.
- Lehendik dagoen hiri-bilbearekiko konexioak.
- Instalazio perimetrala hiri-bilbean.
- Antolamendu xehatuan irizpideak eta helburuak txertatzeko aukera.

3. Atal horiek guztiak ahalik eta modu objektiboenean ordenatzea, puntuatzea eta balioestea.

Lurralde Antolamenduaren Gidalerroetan ezarritako argudio ildoari jarraituz, argudio horrek eduki orokorra eta filosofikoa du, eta erakunde administratibo eskudunak emandako beste lan tresnarik ezean, idazke-talde honek honako metodo hau proposatzen du.

Hasteko, honako prozedura hauek hartu behar dira kontuan:

- Lurralde-gidalerroetan ezarritako irizpideetatik.
- Herritarren parte-hartzean egindako alternatiben azterketak.
- Bien zeharkotasunetik.

Horretarako atal hauek hartu dira kontuan, labur, argi eta erraz erantzuteko:

- Udalerriko erreferentziazko zentroetarako distantziak, mugikortasuna eta segurtasuna.
- Hiri-bilbearekiko konexioak.
- Hiri-bilbean perimetra sartzeara.
- Irizpideak eta helburuak antolamendu xehatuan sartzeko aukera.

Atal horiek guztiak honela ordenatu eta puntuatzen dira, ahalik eta objektiboan izaten saiatuz.

sostenimientu de la vida en tiempos mínimos, en las franjas horarias requeridas, en condiciones de comodidad y seguridad, y con costes económicos asumibles.

A falta de un desarrollo reglamentario de la Ley 4/2006, para la aplicación de esos criterios se proponen las pautas siguientes:

1. Atender a:

- Los criterios marcados en las directrices territoriales.
- El estudio de alternativas elaborado en la participación ciudadana.
- La transversalización de ambos.

2. Considerar los siguientes apartados:

- Distancias, movilidad y seguridad a centros de referencia en el municipio.
- Conexiones con la trama urbana existente.
- Integración perimetral en la trama urbana.
- Posibilidad de incorporar criterios y objetivos en la ordenación pormenorizada.

3. Ordenar, puntuar y valorar todos estos apartados de la manera más objetiva posible.

Siguiendo el hilo argumental establecido en las Directrices de Ordenación Territorial, argumento de contenido genérico y filosófico y a falta de otra herramienta de trabajo facilitada desde el órgano administrativo competente este equipo redactor propone el siguiente método.

Se parte de atender los siguientes procedimientos:

- Desde los criterios marcados en las directrices territoriales.
- Desde el estudio de alternativas elaborado en la participación ciudadana.
- Desde la transversalización de ambas.

Para ello se han considerado para atender de manera resumida, clara y sencilla, los siguientes apartados:

- Distancias, Movilidad y Seguridad a Centros de Referencia en el municipio.
- Conexiones con la trama urbana existente.
- Integración perimetral en la trama urbana.
- Posibilidad de incorporación de criterios y objetivos en la ordenación pormenorizada.

Todos estos apartados, se ordenan y puntúan de la siguiente manera procurando ser la más objetiva posible.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

1. UDALERRIKO ERREFERENTZIAZKO ZENTROETARAKO DISTANTZIAK, MUGIKORTASUNA ETA SEGURITASUNA.

DISTANCIAS, MOVILIDAD Y SEGURIDAD A CENTROS DE REFERENCIA EN EL MUNICIPIO.

1. DISTANTZIAK, MUGIKORTASUNA ETA SEGURITASUNA CEGASA					BERAZAO				PATRUEKALE			
	DISTANTZIA (Metrotan)	DENBORA(minututan)			DISTANTZIA (Metrotan)	DENBORA(minututan)			DISTANTZIA (Metrotan)	DENBORA (minututan)		
		Ibiltari	Bizikleta	Kotxe		Ibiltari	Bizikleta	Kotxe		Ibiltari	Bizikleta	Kotxe
Hiri. espazio adierazgarria												
Foruenparantza	325				635				235			
Oinarritzko ekipamendua.												
Udaletxea	360				580				188			
Kulturetxea.	450				545				115			
Anbulatorioa	240	3,6	0,7	0,288	840				500			
Kiroldegia	350				670				360			
Ikastola	280				715				358			
Ikastetxe	875				160				404			
Hirikomerkataritza (Kalebarria)	490				470				68	1	0,20	0,08
Merkataritza-guneak (Eroski)	950				60	0,9	0,18	0,07	454			
Hiri-parkeak	415				565				220			
Geltokiak/autobús geltokiak	105				925				520			
Erliziozentroak	260				680				298			
Unibertsitate zentroak (U.M/Eteo)	165/ 1260	18,9	3,75	1,51	1100/770	16,5	3,3	1,32	720/810	12,5	2,43	0,97
AA.EE.Zentroak	1200	8	36	1,44	2.230	33,4	6,69	2,67	1800	27	5,4	2,16
ERDIKO DISTANTZIA	515 m.				729 m.				470 m.			

1. DISTANCIAS/MOVILIDAD/SEGURIDAD CEGASA					BERAZAO				PATRUEKALE			
	DISTANCIA (Metros)	TIEMPO (minutos)			DISTANCIA (Metros)	TIEMPO (minutos)			DISTANCIA (Metros)	TIEMPO (minutos)		
		Peatón	Bici	Coche		Peatón	Bici	coche		Peatón	Bici	Coche
Espacio urbano representativo:												
Foruenparantza	325				635				235			
Equipamientos básicos:												
Ayuntamiento	360				580				188			
Casa de Cultura	450				545				115			
Ambulatorio	240	3,6	0,7	0,288	840				500			
Polideportivo	350				670				360			
Ikastola	280				715				358			
Ikastetxe	875				160				404			
Comercio urbano (Kalebarria)	490				470				68	1	0,20	0,08
Centros comerciales (Eroski)	950				60	0,9	0,18	0,07	454			
Parques urbanos	415				565				220			
Estaciones/paradas bus	105				925				520			
Centros religiosos	260				680				298			
Centros universitarios (U.M/Eteo)	165/ 1260	18,9	3,75	1,51	1100/770	16,5	3,3	1,32	720/810	12,5	2,43	0,97
Centros AA.EE.	1200	8	36	1,44	2.230	33,4	6,69	2,67	1800	27	5,4	2,16
DISTANCIA MEDIA	515 m.				729 m.				470 m.			

DISTANTZIA: lerro zuzenaren neurtutako distantzia metrotan.
DENBORA: Ibiltari: 4 km/h.
Bizikleta: 20 km/h
Berebila: 50 km/h.

DISTANCIA: medida en línea recta en metros.
TIEMPO: Peatón: 4 km/h.
Bicicleta: 20 km/h.
Vehículo: 50 km/h.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

LAZARRAGA					SAN MARTIN 2				UGARKALE 2			
	DISTANTZIA (Metrotan)	DENBORA(minututan)			DISTANTZIA (Metrotan)	DENBORA(minututan)			DISTANTZIA (Metrotan)	DENBORA (minututan)		
		Ibiltari	Bizikleta	Kotxe		Ibiltari	Bizikleta	Oinezkoa		Ibiltari	Bizikleta	Kotxe
Hiri.espazioadierazgarria												
Foruenparantza	540				1020				1390			
Oinarritzko ekipamenduak												
Udaletxea	500				962				1350			
Kulturetxea	340	5,1	1	0,4	880				1240			
Anbulatorioa	804				1240				1660			
Kiroldegia	670				1090				1540			
Ikastola	650				1110				1530			
Ikastetxe	515				860				1390			
Hirikomerkataritza (Kalebarria)	385				848	12,72	2,54	1,01	1240			
Merkataritza-guneak (Eroski)	510				908				1480			
Hiriparkeak	542				967				1420			
Geltokiak/ bus geltokiak	802				1310				1640			
Erljiozentroak	580				1070				1440			
Unibertsitatezentroak (U.M/Eteo)	980/464	14,7	2,94	1,17	1520/1260	22,8	4,56	1,82	1800/410	27/6,15	5,4 1,23	2,16 0,49
AA.EE.Zentroak	1970	5	5,91	2,36	2570	38	7,71	3,08	3010	45,15	9,03	3,6
ERDIKO DISTANTZIA	683				1174				1502			

LAZARRAGA					SAN MARTIN 2				UGARKALE 2			
	DISTANCIA (Metros)	TIEMPO (minutos)			DISTANCIA (Metros)	TIEMPO (minutos)			DISTANCIA (Metros)	TIEMPO (minutos)		
		Peatón	Bici	Coche		Peatón	Bici	coche		Peatón	Bici	Coche
Espacio urbano representativo:												
Foruenparantza	540				1020				1390			
Equipamientos básicos:												
Ayuntamiento	500				962				1350			
Casa de Cultura	340	5,1	1	0,4	880				1240			
Ambulatorio	804				1240				1660			
Polideportivo	670				1090				1540			
Ikastola	650				1110				1530			
Ikastetxe	515				860				1390			
Comercio urbano (Kalebarria)	385				848	12,72	2,54	1,01	1240			
Centros comerciales (Eroski)	510				908				1480			
Parques urbanos	542				967				1420			
Estaciones/paradas bus	802				1310				1640			
Centros religiosos	580				1070				1440			
Centros universitarios (U.M/Eteo)	980/464	14,7	2,94	1,17	1520/1260	22,8	4,56	1,82	1800/410	27/6,15	5,4 1,23	2,16 0,49
Centros AA.EE.	1970	5	5,91	2,36	2570	38	7,71	3,08	3010	45,15	9,03	3,6
DISTANCIA MEDIA	683				1174				1502			

DISTANTZIA: lerro zuzenari neurtutako distantzia metrotan.
DENBORA: Ibiltari: 4 km/h.
Bizikleta: 20 km/h
Berebila: 50 km/h.

DISTANCIA: medida en línea recta en metros.
TIEMPO: Peatón: 4 km/h.
Bicicleta: 20 km/h.
Vehículo: 50 km/h.

BALORAZIO IRIZPIDEAK. CRITERIOS DE VALORACIÓN.

6 aukera, 1-6 puntu, puntuazio txikienetik onenera, ekipamenduekiko batez-besteko distantzia kontuan hartuta

6 alternativas; puntuación de 1-6, de menor a mejor puntuación considerando la distancia media a los equipamientos.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

	Batez besteko		
	Distantzia	Puntuazioa	
	Distancia		
	Media	Puntuación	
Cegasa	515 m.		5
Berazao.....	729 m.		3
Patruerkale.....	470 m.		6
Lazarraga.....	683 m.		4
San Martín 2.....	1.174 m.		2
Ugarkale.....	1.502 m.		1

2. HIRI-BILBEAREKIKO KONEXIOAK.
CONEXIONES CON LA TRAMA URBANA EXISTENTE.

2. KONEXIOAK	CEGASA	BERAZAO	PATRUEKALE	LAZARRAGA	SAN MARTIN 2	UGARKALE 2
Bidesarea	BAI	BAI	BAI	BAI	BAI	BAI
Bidegorriak	BAI	BAI	BAI	BAI	BAI	BAI
Espaloiak	BAI	BAI	BAI	BAI	BAI	BAI
Berdeguneak/plazak	EZ	EZ	BAI	EZ	BAI	EZ

2. CONEXIONES A TRAVÉS DE	CEGASA	BERAZAO	PATRUEKALE	LAZARRAGA	SAN MARTIN 2	UGARKALE 2
Red Viaria	SI	SI	SI	SI	SI	SI
Bidegorris	SI	SI	SI	SI	SI	SI
Aceras	SI	SI	SI	SI	SI	SI
Zonas verdes/plazas	NO	NO	SI	NO	SI	NO

BALORAZIO IRIZPIDEAK CRITERIOS DE VALORACIÓN.

6 aukera eta 4 aldagai: 0ko puntuazioa (negatiboa) 6 alternativas y 4 variables: puntuación de 0
eta 1 eko puntuazioa (positiboa) (negativo) y 1 (positivo)

	Bidesarea Red viaria	Bidegorriak Bidegorris	Ezpaloiak Aceras	Berdeguneak/Plazak Zonas Verdes/Plazas	Puntuazioa Puntuación
Cegasa	1	1	1	0	3
Berazao	1	1	1	0	3
Patruerkale	1	1	1	1	4
Lazarraga	1	1	1	0	3
San Martín, 2	1	1	1	1	4
Ugarkale, 2	1	1	1	0	3

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

3. HIRI-BILBEAN PERIMETROA SARTZEA.
INTEGRACIÓN PERIMETRAL EN EL TRAMA URBANA.

3. INTEGRAZIO PERIMETRALA HIRI-BILBEAN.	PERIMETRALA	HIRI-BILBEAN.	CEGASA	BERAZAO	PATRUEKALE	LAZARRAGA	SAN MARTIN 2	UGARKALE 2
3. INTEGRACIÓN PERIMETRAL EN TRAMA URBANA								
			75	75	100	75	25	25

4 alde: 100
3 alde: 75
2 alde: 50
1 alde: 225

4 Lados: 100
3 Lados: 75
2 Lados: 50
1 Lado: 25

BALORAZIO IRIZPIDEAK CRITERIOS DE VALORACIÓN

6 aukera eta 4 aldagai: aldagaibakoitzeko 1 (alde 1) eta 4 (4 alde) puntu.

6 alternativas y 4 variables: puntuación de 1 (1 lado) y 4 (4 lados) por cada variable.

	4 alde	3 alde	2 alde	1 alde	puntuazioa
	4 lados	3 lados	2 lados	1 lado	puntuación
Cegasa		3			3
Berazao		3			3
Patruerkale	4				4
Lazarraga		3			3
San Martín, 2				1	1
Ugarkale, 2				1	1

4. IRIZPIDEAK ETA HELBURUAK ANTOLAMENDU XEHATUAN SARTZEKO AUKERA.
POSIBILIDAD DE INCORPORACIÓN DE CRITERIOS Y OBJETIVOS EN LA ORDENACIÓN PORMENORIZADA.

4. IRIZPIDEAK ETA ANTOLAMENDU SARTZEKO AUKERA.	HELBURUAK XEHATUAN	CEGASA	BERAZAO	PATRUEKALE	LAZARRAGA	SAN MARTIN 2	UGARKALE 2
Hiribilbean integratutako libreak: bizitegiak eta bidegorriak	espacio	BAI	EZ	BAI	BAI	EZ	BAI
Bide-sare tangential berria (kanpoan)		EZ	EZ	EZ	EZ	BAI	EZ
Sarbide errazeko ekipamenduak		BAI	BAI	BAI	BAI	BAI	BAI
Dagoen kanpoko bilbea hobetzea		BAI	EZ	EZ	EZ	EZ	EZ
Bideragarritasun espaziala		BAI	EZ	EZ	BAI	EZ	EZ

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

4. POSIBILIDAD DE INTEGRACIÓN DE CRITERIOS Y OBJETIVOS EN LA ORDENACIÓN PORMENORIZADA	CEGASA	BERAZAO	PATRUEKALE	LAZARRAGA	SAN MARTIN 2	UGARKALE 2
Espacios libres integrados en la trama urbana: residencial y bidegorris	SI	NO	SI	SI	NO	SI
Red viaria nueva tangencial (exterior)	NO	NO	NO	NO	SI	NO
Equipamientos con fácil acceso	SI	SI	SI	SI	SI	SI
Mejora en la trama externa existente	SI	NO	NO	NO	NO	NO
Viabilidad espacial	SI	NO	NO	SI	NO	NO

BALORAZIO IRISPIDEAK

6 aukera eta 5 aldagai: aldagaibakoitzeko, 0 tik 6 alternatibak eta 5 variabelak: puntuazioa de 0 (negatiboa) eta 1 era (positiboa) puntu.

CRITERIOS DE VALORACIÓN.

6 alternativas y 5 variables: puntuación de 0 (negativo) y 1 (positivo) para cada una de las variables.

	Espazio libreak	Kanpoko bide-sarea	Ekipamenduak	Kanpoko bilbea hobetzea	Bideragarritasun espaziala	Puntuazioa
	Espacios libres	Red viaria externa	Equipamiento	Mejora Trama externa	Viabilidad espacial	Puntuación
Cegasa	1	0	1	1	1	4
Berazao	0	0	1	0	0	1
Patrukekale	1	0	1	0	0	2
Lazarraga	1	0	1	0	1	3
San Martín, 2	0	1	1	0	0	2
Ugarkale, 2	1	0	1	0	0	2

3. PUNTUAZIOEN ETA ONDORIOEN LABURPENA.
RESUMEN DE PUNTUACIONES Y CONCLUSIONES.

	DISTANTZIAK MUGIKORTASUNA SEGURTASUNA	HIRI-BILBEAREKIN LOTURAK	INTEGRAZIO PERIMETRALA HIRI BILBEAN	IRIZPIDEAK ETA HELBURUAK TXERTATZEKO AUKERA	PUNTUAZIOA PUNTUACIÓN
Cegasa	5	3	3	4	15 (2)
Berazao	3	3	3	1	10 (4)
Patrukekale	6	4	4	2	16 (1)
Lazarraga	4	3	3	3	13 (3)
San Martín, 2	2	4	1	2	9 (5)
Ugarkale, 2	1	3	1	2	7 (6)

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

	DISTANCIAS MOVILIDAD SEGURIDAD	CONEXIONES CON LA TRAMA EXISTENTE	INTEGRACIÓN PERIMETRAL EN TRAMA URBANA	POSIBILIDAD INCORPORACIÓN CRITERIOS Y OBJETIVOS	PUNTUACIÓN
Cegasa	5	3	3	4	15 (2)
Berazao	3	3	3	1	10 (4)
Patrukekale	6	4	4	2	16 (1)
Lazarraga	4	3	3	3	13 (3)
San Martín, 2	2	4	1	2	9 (5)
Ugarkale, 2	1	3	1	2	7 (6)

Ordena progresiboaren arabera, kokapenikonena
(1) Patrukekale (2) Cegasa (3) Lazarraga (4)
Berazao (5) San Martín 2 eta (6) Ugarkale 2,
litzateke.

En orden progresivo se puede concluir, la mejor
ubicación, sería (1) Patrukekale, (2) Cegasa, (3)
Lazarraga, (4) Berazao, (5) San Martín 2 y (6)
Ugarkale.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

14. EGOERA SOZIOINGUISTIKOARI BURUZKO HELBURU ETA IRIZPIDEAK.

14.1. ALDEZ AURRETIKO KONTUAK.

Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 7. artikulua ("toki-erakundeei eta udalerriek euskararen erabilerari buruz dituzten eskumenak") honako hau ezartzen du zazpigarren atalean:

"(...) 7. Udalerrietako **egoera soziolinguistikoari eragin diezaioketen** proiektuak eta planak onartzeko prozeduran, **euskararen erabileraren normalizazioan izan dezakeen eragina** ebaluatuko da eta ebaluazio horren ondorioz egokitzat jotzen diren neurriak proposatuko dira (...)"

Zalantzarik gabe eduki hipotetikoa duen paragrafo hori, euskararen erabileraren normalizazioari buruzkoa da egoera soziolinguistikoari dagokionez, ez da zehaztasun handiagoz berresten hirigintza-edukia duten planetan eragiteko moduari dagokionez, ez eta garapen-araudi batean aplikatu daitekeen metodologian ere.

Plangintza hirigintzaren funtzio publikoa gauzatzeko tresna da eta, ekainaren 30eko 2/2006 Legeko 2. artikulua arabera, ...*"honako hauek antolatzea, programatzea, zuzentzea, gainbegiratzea, kontrolatzea eta, hala badagokio, gauzatzea du xede:*

- Lurzoruaren erabilera.
- Lurzoruaren hirigintza-eraldaketa, urbanizatzeko eta eraikitze gaiztatzen den **hirigintza-antolamendua** egikaritzea.
- Eraikuntza eta eraikuntza.**
- Eraikuntza, instalazio eta eraikuntza **erabilera, kontserbazioa eta birgaitzea**.

Ikus daitekeen bezala, ez du zerikusi handirik euskararen erabileraren normalizazioarekin.

2. artikuluko b) letran aipatutako "hirigintza-antolamendua" lurralde-eredu bat aukeratzeari buruzkoa da, herritarren partaidetza-prozesuan landu eta eztabaidatutako zenbait alternatiba aztertu ondoren.

Eredu hori hautatzeak izan dezake eraginik beste eremu sektorial batzuetan, lurzoruarekin eta haren erabilerarekin lotura zuzena ez dutenetan. Dentsitate txikiko antolamendua da, lurzoru asko eskatzen du, urbanizazio asko, eta espazio bereizketa ekar dezake, erosteko ahalmenaren, mugikortasun-arazoaren, hiri- eta ekologia-konektibitatearen,

14. OBJETIVOS Y CRITERIOS REFERENTES A LA SITUACIÓN SOCIOLINGÜÍSTICA.

14.1. CUESTIONES PREVIAS.

El artículo 7 "*Competencias de las entidades locales y de los municipios respecto al uso del euskera*" de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, en su apartado séptimo establece que:

"(...) 7. En el procedimiento de aprobación de proyectos y planes que **podieran afectar a la situación sociolingüística** de los municipios se evaluará su **posible impacto respecto a la normalización del uso del euskera**, y se propondrán las medidas derivadas de esa evaluación que se estimen pertinentes (...)"

Este párrafo de indudable contenido hipotético y que se refiere a la normalización del uso del euskera en cuanto a la situación sociolingüística, no se ve refrendado por una mayor precisión en cuanto a la manera de incidir en los planes de contenido urbanístico, ni tampoco en una metodología que pudiera ser aplicada ni mucho menos en una reglamentación de desarrollo.

El planeamiento es la herramienta del ejercicio de la función pública del urbanismo, cuyo objeto según el artículo 2 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, ...*"es la ordenación, programación, dirección, supervisión, control y, en su caso, ejecución de:*

- La utilización o uso del suelo.
- La transformación urbanística del suelo mediante la ejecución de la **ordenación urbanística** que se materializa en su urbanización y edificación.
- La **construcción** y la **edificación**.
- El **uso**, la **conservación** y la **rehabilitación** de construcciones, instalaciones y edificaciones".

Como puede observarse, poco tiene que ver con la normalización del uso del euskera.

La "ordenación urbanística" citada en el apartado b) del artículo 2 se refiere a la elección de un modelo territorial, tras el análisis de diversas alternativas al mismo elaboradas y debatidas, en este caso, en el proceso de participación ciudadana.

Es la elección de ese modelo lo que podría tener influencias en otros ámbitos sectoriales, no relacionados directamente con el suelo y su uso. Esto es, una ordenación en baja densidad, demanda mucho suelo, mucha urbanización y puede conllevar diferenciación espacial por criterios de poder adquisitivo, problemas de movilidad,

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

kutsaduraren eta abarren irizpideen arabera.

Horrek, gainera, hirien kanpoaldean azalera handiak sortzea dakar, edozein ikuspuntutatik jasanezina den begizta sortuz.

Zentzu horretan, Oñatiko HAPOren apustua eredu konpaktu baten aldeko apustua da, erdi mailako trinkotasunekoa, distantzia laburrekoa eta hurbiltasunekoa, erabilera mistokoa, hiri-jarraitutasuna bermatzen duena eta sortzen den ehun berrian "inorenak ez diren eremuak" ekiditen dituen.

Trinkotze horrek, gainera, misto bihurtzen ditu etxeko ekonomiak, eta baztertzeko edo "ghettoak" sortzeko aukerak ezabatzen ditu, kaleak, plazak eta parkeak antolatzeko erraztasunak emanaz, lehendik dagoen bilbearekin, gizarte-harremanekin eta sail eskudunak zehaztutako integrazio-ereduekin lotuta.

Hirigintza diziplina bat da, dagoeneko eraikita dagoen hirian denbora-tarte jakin baterako egokien irizitako jarduerak diseinatzeko aukera ematen duena, antolatu nahi den lurzoruari buruzko gizarte, ekonomia eta fisika arloko aurretiazko informazioa kontuan hartuta.

2018an egindako azterketa sozioekonomikotik, besteak beste, udalerriko euskal hiztunen datuak, urteetan izan duten bilakaera eta Eremu Funtzionaleko beste udalerri batzuekin duten alderaketa ateratzen dira.

Baina hirigintzak ezin du aurreikusi zenbat pertsona biziko diren espazio/denbora berri ordenatu eta aurreikusian, ez eta jada eraikita dagoen hirian ere.

Tokiko jaiotza-tasa baxua, migrazio-politika, haren integrazioa, euskara ... arlo horretan eskumena duten organoek landu beharreko alderdi sektorialak dira, kasu honetan, aurreikusitako antolamendua gauzatu ondoren.

14.2. LURRALDEAREN ANTOLAMENDUARENA.

Aurreko atalean adierazi den bezala, duela gutxi, Eusko Jaurlaritzako Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailak "Generoaren arabera eraginarekin txostena, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroen Berrikuspenari buruzkoa" idatzi du. Txosten hori orokorra da eta, bertan, Emakumeen eta Gizonen Berritasunerako otsailean lurralde-plangintzan kontuan hartu beharreko helburuen filosofia ezartzen da.

Baina ez da gehiago aurreratu.

conectividad urbana y ecológica, contaminación....

Ello conlleva además la creación de grandes superficies, en el exterior de las ciudades, generando un bucle insostenible desde cualquier punto de vista.

En ese sentido la apuesta del PGOU de Oñati es por un modelo compacto, medianamente denso, de distancias cortas y proximidad, con mixtificación de usos, continuidad urbana y evitación de "zonas de nadie" en el nuevo tejido que se crea.

Esa compactación origina además mixtificación de economías domésticas y elimina las posibilidades de marginación o "guetos", facilitando en su ordenación, de calles, plazas y parques, y conectadas con la trama existente, las relaciones sociales y los modelos de integración definidos por el departamento competente.

El urbanismo consiste en una disciplina que permite diseñar las actuaciones que se estiman más oportunas en la ciudad ya construida para un período determinado de tiempo, atendiendo a la previa información de corte social, económico y físico del suelo que se trata de ordenar.

Del estudio socioeconómico efectuado en 2018, entre otros aspectos se extraen datos de los vascoparlantes del municipio, su evolución en años y su comparación con otros municipios del Área Funcional. Pero lo que el urbanismo no puede prever es que tipo de personas van a habitar en el nuevo espacio-tiempo ordenado y previsto, ni siquiera tampoco en la ciudad ya construida. La baja natalidad autóctona, la política migratoria, su integración, el euskera..., son aspectos sectoriales a abordar por los órganos competentes en la materia una vez, en este caso, la ordenación prevista haya sido ejecutada.

14.2. DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.

Tal y como se ha expresado en el apartado anterior, recientemente el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco, ha redactado un "Informe de Impacto en función del género sobre la Revisión de las Directrices de Ordenación Territorial", de carácter genérico, donde se establece la filosofía de los objetivos a tener en cuenta en la planificación territorial, en febrero para la Igualdad de Mujeres y Hombres.

Pero no se ha avanzado más.

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

Toki-erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Lege berriagoari dagokionez, Eusko Jaurlaritzak ez du mekanismorik eta tresnarik ezarri lurralde-antolamenduaren prozeduran balizko "hizkuntza-inpaktua" nola sartzen den jakiteko, eta toki-administrazioa, nolabait esateko, bere kasa abandonatuta uzten du eta plangintza-egileari dagokio horren gaineko erantzukizun guztia.

Eragin linguistikoa deiturikoa eremu sozialari dagokio, ez fisikoari, ez espazioaren geometriari, ez eraikita edo eraiki gabe dagoen hiriari, ezta ingurumenari edo mugikortasunari ere.

Soziolinguistiko deituriko eragina, hezkuntzaren, kideetasunaren, ideologiaren, kulturaren, harremanen eta integrazioaren esparrukoa da. Ez espazioaren, diseinuaren edo horien erabileraren esparrukoa.

14.3. OÑATIKO SOZIOLOGIARI BURUZKOA.

2018an hirigintzako diagnostikoa egiteko egindako azterlan soziourbanistikoaren ondorioz honako hau ezar daiteke laburtuta:

Euskeraren ezagutza Oñatin.

Con respecto a la más reciente Ley 2/2016 de 7 de abril de Instituciones Locales, tampoco desde Gobierno Vasco se han introducido mecanismos y herramientas de cómo se introduce un hipotético "impacto lingüístico" en el procedimiento de la ordenación del territorio, dejando a la administración local, digamos, abandonada a su suerte y recayendo sobre el planificador toda la responsabilidad al respecto.

El denominado impacto lingüístico, pertenece al ámbito social no al físico, ni a la geometría del espacio, ni a la ciudad construida o a la ciudad por construir, ni al medio ambiente o a la movilidad.

El impacto, mejor llamado socio-lingüístico, pertenece a ámbitos de educación, pertenencia, ideología, cultura, de relaciones, de integración. No al espacio, ni al diseño o uso de estos.

14.3. DE LA SOCIOLOGÍA DE OÑATI.

Del estudio socio-urbanístico efectuado en 2018 para el diagnóstico urbanístico, se puede establecer, de manera resumida, lo siguiente:

Conocimiento del euskera en Oñati.

Euskaldunak	8.542	(77,9%)
la Euskaldunak	934	(8,5%)
Guztira/ Total	9.476	(86,4%)

Euskeraren ezagutza lurraldean.

Oñati	77,9%
Debagoiena.....	66,6%.....
Gipuzkoa.....	57,4%
Euskal AE.....	42,2 0%.....

Conocimiento del euskera lurraldean.

+11,3%	Eskualdeabaino/ que la comarca.
+20,5%	Lurraldeabaino/ que el territorio.
+35,7%	Euskal AE baino/ que la CA de Euskadi.

Datu ebolutiboak

Datos evolutivos.

	Año 2006 urtea (%)	Año 2016 urtea (%)	Saldoa/ Saldo (%)
OÑATI	79,30	77,90	+1,4
DEBAGOIENA	66,10	66,60	+0,5
GIPUZKOA	51,40	57,40	+6
EUSKAL AE	32,30	42,20	+9,9

Oñatiko biztanleria 2018an: 11.308 biztanle.

2030erako biztanleria-aurreikuspena: 12.808 biztanle.

HAPOren berrikuspen eta exekuzio egoeran biztanleria gehitzeko aurreikuspena: 600 etxebizitza berri oinarri hartuta.

2019-2030eko hazkundea: 1.500 biztanle (% 13,26).

Hau da: 132 biztanle/urteko.

Oñatiko egungo biztanleen % 7a (791 biztanle) atzerrian jaio dira, eta horietatik % 7,3 Europar Batasunean (EB27) jaiotakoak dira, eta % 4,7 munduko beste leku batzuetan jaiotakoak.

Población de Oñati en 2018: 11.308 habitantes.

Previsión de población en 2030: 12.808 habitantes.

Previsión de incremento de población en el escenario de revisión y ejecución del PGOU: sobre 600 nuevas viviendas Incremento 2019-2030: 1.500 habitantes (13,26%).

Es decir: 132 habitantes/año.

El 7% de la actual población de Oñati (791 habitantes) han nacido en el extranjero, de los que un 7,3% son nacidos en la Unión Europea (UE27) y

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

% 7Ko zifra 1.500 biztanle berrietara estrapolatuz gero, 105 atzerritar berri izango lirateke, eta gaur egun Oñatiko 9.476 euskaldunekin alderatuta % 1,10 baino zertxobait gutxiago izango litzateke (2030ean 12.808 euskaldunekin alderatura %0,82a) urtean 10 atzerritar berri inguru.

**14.4. HIZKUNTZA-ERAGINA EBALUATZEKO
PROGRAMEI BURUZKOA.**

ELE programaren tresnak proposatzen dituen ekintzei dagokienez, gutxi gorabehera % 1 atzerritarrek sartzeak euskararen erabilera eragin esanguratsurik ez duela esan dezakegu.

Oñatiek, gaur egun, 5.402 etxebizitzako parkea du.

Nahiz eta plangintza-aurrerakinean zehar 2025. urtea biztanleriaren hazkundera kalkulatzeko oinarri gisa ikusi den, HAPOk, formulatu eta egikaritzeko aldian, 2030. urtera arte luzatuko den egoera batean aurreikusten du bere proposamen guztiak egikaritu ahal izateko.

Aldi horri dagokion Aurrerapen mailan etxebizitzagehikuntza 568 etxebizitzakoa da, aurrerakinaren proposamenen arabera, eta horrek urtean 51 etxebizitza eraikitzea ekarriko du eta horietatik %7, hau da 129 biztanle urtean hau da 9 biztanle urtean, atzerritarra izango litzateke, eta Oñatiko biztanleria eraginik ez du izango.

ELE programako ekintzek, nolana ere, eragin soziolinguistikoa dagokionez, plangintzaren garapenaren arabera gero bilakaerari egin behar diote erreferentzia, eta ez hipotesi hutsezko prebentzio-ekintzei, agian egingo ez direnei.

14.5. HELBURUAK ETA IRIZPIDEAK.

Oñatien euskararen erabilera gero eta handiagoa izatea da helburu nagusia eta, horretarako, jardueraz irizpide hauek proposatzen dira:

- Euskararen erabilerak duen erabileraren bilakaeraren behatoki bat ezartzea.
- Euskararen ondare-balioa ezagutaraztea eta zabaltzea.
- Etorkinak alfabetatzeko eta integratzeko hitzarmenak egitea dagokien erakundeekin.
- Kultura-arloan egiten diren premien programetan, tokiko sistemen sareko zuzkidura publikoetarako espazioen barruan eskala txikiko irakaskuntza-

un 4,7% en otras partes del mundo.

Extrapolando la cifra del 7% a los 1.500 nuevos habitantes supone 105 nuevos extranjeros que vendría a representar algo menos del 1,10% respecto a los 9.476 euskaldunes actuales del municipio de Oñati (0,82% respecto a los 12.808 euskaldunes en 2030) en un ritmo de unos 10 extranjeros nuevos al año.

**14.4. DE LOS PROGRAMAS DE EVALUACIÓN DE
LA AFECCIÓN LINGÜÍSTICA.**

Referente a las acciones que propone la herramienta del programa ELE, podemos anticipar que una incorporación estimativa de 1% de personas extranjeras no supone un impacto significativo en el uso del euskera.

En la actualidad Oñati dispone de un parque total de 5.402 viviendas.

Si bien a lo largo del avance de planeamiento se ha observado el año 2025 como base de cálculo para estimar el crecimiento poblacional, el PGOU, en su período de formulación y ejecución prevé en un escenario que se estira hasta el año 2030 para que puedan ejecutarse todas sus propuestas.

El aumento de viviendas relativo a ese período es a nivel de Avance de 568 viviendas, de acuerdo a las propuestas de este avance, que viene a suponer la construcción de 51 viviendas al año, lo que supone 129 nuevos habitantes/año de los que el 7%, es decir 9 habitantes/año sería extranjera siendo el impacto prácticamente nulo en la población oñatiarra.

Las acciones del programa ELE deben referirse en cualquier caso, en su afección sociolingüística, a la posterior evolución según el desarrollo del planeamiento y no a acciones preventivas de meras hipótesis, que bien pudieran no realizarse.

14.5. OBJETIVOS Y CRITERIOS.

El objetivo principal es que el uso del euskara en Oñati sea cada vez mayor y para ello se proponen los siguientes criterios de actuación:

- Establecer un observatorio de la evolución del uso del euskara en Oñati.
- Poner en conocimiento y divulgar el valor patrimonial del euskara.
- Establecer convenios con los organismos correspondientes para la alfabetización e integración de las personas inmigrantes.
- Proponer en los programas de necesidades que se elaboren en el ámbito cultural, la previsión de centros o aulas de enseñanza a pequeña escala

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

zentroen edo -gelen aurreikuspena proposatzea.

- Azken irizpide hori Cegasa eta Berazaon aurre ikusten diren ekipamendu soziokulturaletan ezarri beharreko beharren programari aplikatzea.

dentro de los espacios destinados a dotaciones públicas de la red de sistemas locales.

- Aplicar este último criterio al programa de necesidades a establecer en los equipamientos socio-culturales que se pudieran prever en Cegasa y Berazao

15. HIRIGINTZAREN KUDEAKETARI BURUZKOHELBURU ETA IRIZPIDEAK.

Lurzoruari buruzko Legeak 159. artikuluan eta ondorengoetan ezartzen ditu jarduketa sistema posibleak: kontzentrazioa, kooperazioa eta nahitaezko desjabetzea lehenengoa exekuzio pribatuan eta beste biak, exekuzio publikoan.

Aldi berean, ekainaren 3ko 105/2008 Dekretuak, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legea garatzen duten premiazko neurriak buruzkoak, 31. artikuluan, "Urbanizazio-jardunen eragina. Hirigintza-antolamenduko planei buruzko dokumentazioa"-ren "f" atalean ezartzen du HAPOk besteak beste honakoa eduki behar duela: "Iraunkortasun ekonomikoaren memoria; bertan, hirigintza-jardunak beharrezkoak diren azpiegituren ezarpenak eta mantentzeak, edo emaitzazko zerbitzuak abian jarzteak eta emateak eraginpean hartutako ogasun publikoetan duen eragina haztatuko da bereziki, baita hirigintza-jardun horrek urbanizazioaren xede den lurzorua kendu ondoren produkzio-erabileretara zuzendutako lurzoruen azalera eta egokitzean duen eragina ere".

Udalerria osoko mailan zein Oñatiko herriguneen mailan, Lurralde-Eredua zehaztea, nahiz Oñatiko herritarrentzako izaera argi eta baikorra ezarri eta ondoren garatzeko oinarrien proposamena, funtsezko bi aspektutan oinarritzen dira, batetik, gizartearen eguneroko beharrak konpontzeko gai den hiri diseinuan (eremu libreak, aparkalekuak, beharrezko zuzkiduretarako lurzoruak, bidegorriak, espaloiak...) eta beste aldetik programazio batean, garapen- erregimeneko pribatu zein publikotik beharrezkoak diren lurzoruak lortzeko.

Helburu orokorra HAPOn aurreikusitako zuzkidura-lurzoruak lortzeko prozesuak erraztea da. Zentzu horretan, honako jardura-irizpide hauek proposatzen dira:

- ✓ HAPOren programazioan bi laurteko ezartzea.
- ✓ Lehenengo laurtekoan gutxienez birgaitze-jarduketan % 60 egikaritzeko, Oñatiko zentroan aurreikusitako egungo garapen egikaritzeko.

15. OBJETIVOS Y CRITERIOS REFERENTES A LA GESTIÓN URBANÍSTICA.

La Ley del Suelo establece, en sus artículos 159 y siguientes los sistemas posibles de actuación: concertación, cooperación y expropiación forzosa, el primero de ellos en régimen de ejecución privada y los otros dos en ejecución pública.

A su vez el Decreto 105/2008, de 3 de junio, de medidas urgentes en desarrollo de la Ley 2/2006 en su artículo 31, sobre el "Impacto de las actuaciones de Urbanización. Documentación de Planes de Ordenación Urbanística" en su apartado "f" establece que el PGOU. deberá disponer, entre otros, de una "Memoria de Sostenibilidad Económica en el que se ponderará particularmente el impacto de la actuación urbanística en las Haciendas públicas afectadas por la implantación y el mantenimiento de las infraestructuras necesarias o la puesta en marcha y la prestación de los servicios resultantes, así como el impacto de la misma en la superficie y adecuación del suelo que resulte destinado a usos productivos una vez deducido el suelo objeto de urbanización"

La definición del Modelo Territorial tanto a nivel del término municipal como en los núcleos urbanos de Oñati, así como la propuesta de unas bases para el establecimiento de una identidad clara y positiva para la ciudadanía de Oñati y su posterior desarrollo, se fundamentan en un diseño urbano capaz de resolver las necesidades cotidianas de la sociedad -espacios libres, aparcamientos, suelos para dotaciones necesarias, bidegorris, aceras...- y de una programación para la obtención de los suelos necesarios tanto desde el régimen de desarrollo privado como del público.

El objetivo general es facilitar los procesos para la obtención de los suelos dotacionales previstos en el PGOU. Se proponen en este sentido los siguientes criterios de actuación:

- ✓ Establecer dos cuatrienios en la programación del PGOU.
- ✓ Programar para el primer cuatrienio la ejecución de al menos el 60% de las actuaciones de rehabilitación y la ejecución de los actuales

PLANGINTZAREN AURRERAKINA. AVANCE DE PLANEAMIENTO
MEMORIA MEMORIA

- Fase honek aurreikusitako etxebizitza guztien 348 egikaritzea ekarriko du (% 60).
- ✓ Bigarren laurtekora atzeratzea A18-Cegasa eremua egikaritzearen hasiera eta HAPOn aurreikusitako gainerako jarduketaren garapena.
 - ✓ Urbanizatzeko jarduketa-programetan behin betiko ezartzearen kalterik gabe, honako jarduketa-sistema eta -arabide hauek proposatzen dira:
 - A9-Berazao: Kontzertazioa (Pribatua)
 - A14 La Arboleda Cegasa: Kontzertazioa (Pribatua)
 - A15- Kurtzekua: Kontzertazioa (Pribatua)
 - A16- Kasablanka: Kontzertazioa (Pribatua)
 - A20- Munazategi: Kontzertazioa (Pribatua)
 - A21- Migelena: Kontzertazioa (Pribatua)
 - A24- Zubillaga: Concertación (Privado)
 - A25 Zagaztui: Kontzertazioa (Pribatua)
 - A28- Ugarkalde: Kontzertazioa (Pribatua)
 - A27- San Martinaldea: Kontzertazioa (Pribatua)
 - A29- Olabarrieta: Kontzertazioa (Pribatua)
 - ✓ A9- Berazao eta A14 Cegasa eremua berriak, jarduketa integratuz hartzea proposatzen da.
 - ✓ Eraberritzeko edo jasotzeko birgaitze-jarduketarako, ituntze-sistemak egikaritu beharreko ekimen pribatuko zuzkidura-jarduketatzat hartzea proposatzen da.
- Ondare-, arkeologia- eta monumentu-elementuei balioa ematea udalerriko jardura ekonomikoen eragileztat jotzea.
- Landa-inguruneko jardura errazetan pentsatzea, ingurumenaren gaineko eraginari eta eragin ekonomikoari dagokienez, lurzorua jabetzarekin egindako akordio eta hitzarmenen arabera programatuta.
- Landa-inguruneko lan-formula klasikoei balioa ematea, esaterako, "auzolanean", eta irudimena lantzea, aurreikusitako helburuak lortzeko beste jardunbide batzuk izan behar dira, bai eta udal-ogasunaren aurrekontu-zuzkidura zenbatestea ere, 2019-2030 aldian gastua neurtzeko.
- Horrek errealismo ekonomikoaren bidetik jarduteko modu batean kokatzen gaitu, azken 13 urte hauetan igarotzen ari garen krisi-garaietara egokituta.
- desarrollos previstos en el centro de Oñati –. Esta fase supone la ejecución de 348 del total de viviendas previstas (60%).
- ✓ Posponer al segundo cuatrienio el inicio de la ejecución del área A18-Cegasa y el desarrollo del resto de las actuaciones previstas en el PGOU.
 - ✓ Sin perjuicio de su establecimiento definitivo en los programas de actuación urbanizadora correspondientes, se proponen los siguientes sistemas y regímenes de actuación:
 - A9-Berazao: Concertación (Privado)
 - A14 La Arboleda, Cegasa (Privado)
 - A15-Kurtzekua: Concertación (Privado)
 - A16-Kasablanka: Concertación (Privado)
 - A20-Munazategi: Concertación (Privado)
 - A21-Migelena: Concertación (Privado)
 - A24- Zubillaga: Concertación (Privado)
 - A25- Zagaztui Concertación (Privado)
 - A28-Ugarkalde: Concertación (Privado)
 - A27- San Martinaldea: Concertación (Privado)
 - A29- Olabarrieta: Concertación (Privado)
 - ✓ Se propone los nuevos ámbitos de A-9 Berazao y A14 Cegasa, tengan la consideración de actuaciones integradas.
 - ✓ Para las actuaciones de rehabilitación, por reforma o levante, se propone su consideración como actuaciones de dotación, de iniciativa privada, a ejecutar por el sistema de concertación.
- Considerar como un motor de actividades económicas en el municipio la puesta en valor de los elementos patrimoniales, arqueológicos y monumentos.
- Pensar en actuaciones sencillas en el medio rural, en cuanto al impacto en el medio y en su reflejo económico, programada en base a acuerdos y convenios con la propiedad del suelo.
- Poner en valor las clásicas formulas de trabajo en el medio rural como en "auzolan" y hacer trabajar la imaginación deben ser otras formas de actuar para lograr los objetivos previstos y estimar la dotación presupuestaria de la Hacienda municipal para calibrar el gasto en el escenario 2019-2030.
- Ello nos sitúa en una forma de actuar en clave de realismo económico, adecuada a los períodos de crisis que vamos atravesando en estos últimos 13 años.

Oñatien, 2020ko uztaila
Oñati, julio 2020



Luciano Pagaegi

 SABAI 

Raoul Servert


proiektuak irratia
dabilen herria
ingurumena

Nekane Azarola